

**Об утверждении программы государственной миграционной политики в городе Алматы**

***Утративший силу***

Решение IX сессии Алматинского городского Маслихата II созыва от 4 апреля 2001 года. Зарегистрировано управлением юстиции города Алматы 24 апреля 2001 года за № 325. Утратило силу решением маслихата города Алматы от 30.10.2009 N 253

      *Сноска. Утратило силу решением XXII-й сессии маслихата города Алматы IV созыва от 30.10.2009 N 253.*

      В соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 6 Закона Республики Казахстан "О местном государственном управлении в Республике Казахстан" и представлением акима города Алматы Алматинский городской Маслихат II-го созыва решил:

      1. Утвердить программу государственной миграционной политики в городе Алматы и мероприятия по ее реализации, приложение № 1, 2.

      2. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на постоянную депутатскую комиссию по вопросам общественного согласия и духовного развития (Байсарина А.Ж.) и заместителя акима города Алматы Бижанова А.Х.

       *Председатель IХ-й сессии*

*Алматинского городского*

*Маслихата II-го созыва            В. Булекбаев*

*Секретарь Алматинского*

*городского Маслихата*

*II-го созыва                      Ж. Турегельдинов*

Приложение № 1

к решению IХ-й сессии

Алматинского городского

Маслихата II-го созыва

от 4 апреля 2001 года

**ПРОГРАММА**

**ГОСУДАРСТВЕННОЙ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ**

**В ГОРОДЕ АЛМАТЫ**

Алматы 2001 г.

П А С П О Р Т

|  |  |
| --- | --- |
|
Наименование  |
Программа реализации концепции государственной миграционной политики в г. Алматы  |
|
Цель  |
Формирование устойчивой миграционной политики, обеспечивающей социальную и экономическую безопасность развитию города Алматы и создание всех необходимых условий по реализации прав мигрантов  |
|
Задачи  |
- Сокращение и стабилизация внешних эмиграционных процессов
- предотвращение утечки интеллектуального потенциала города за пределы страны;
- регулирование и контролирование миграционных процессов, в том числе: планирование и управление трудовой миграцией, "борьба" с нелегальной миграцией;
- всемерное содействие по обустройству оралманов, их эффективной адаптации в "жизнь" города и постепенной интеграции в его социальную среду;
- регулирование процессов связанных с беженцами направленных, с одной стороны, на их интеграцию в социальную среду и, с другой, на содействие по их возвращению в государства происхождения  |
|
Ожидаемые результаты  |
Формирование миграционной политики, обеспечивающей создание всех необходимых условий по реализации прав мигрантов.
Данный интернациональный контингент жителей города будет иметь, в случае желания все необходимые условия для его адаптации и интеграции в жизнь города. Основными критериями их повседневной жизни будут являться здоровый образ жизни и повышение материального благосостояния, духовной нравственности в рамках этнокультурных традиций, Конституции Республики Казахстан.  |
| Этапы реализации  | Реализация программы ожидается в два этапа:
1 этап - 2001-2005г.г.;
2 этап - 2005-2030г.г.
Данная Программа и План мероприятий раскрывают и конкретизируют, в основном, первый этап. Второй этап отражен концептуально.  |

**В В Е Д Е Н И Е**

      Программа миграционной политики города Алматы разработана в соответствии с постановлением Правительства Республики Казахстан № 1346 "О Концепции миграционной политики Республики Казахстан" от 5 сентября 2000 года.

      Исходной базой при разработке настоящей программы явились:

      - цели и задачи, отраженные в Концепции репатриации этнических казахов на историческую родину, Концепциях государственной демографической и миграционной политик Республики Казахстан;

      - миграционные процессы, сложившиеся в г. Алматы к началу 2001 года.

      Настоящая программа является составной частью "Программы реализации Концепции миграционной политики Республики Казахстан".

      Структура и содержание настоящей программы изложены в соответствии с постановлением Правительства Республики Казахстан № 789 от 25 мая 2000 года "Об утверждении Правил разработки программ в Республике Казахстан".

**1. АНАЛИЗ СОВРЕМЕННОГО СОСТОЯНИЯ МИГРАЦИОННЫХ**

**ПРОЦЕССОВ В Г. АЛМАТЫ**

      Алматы является одним из самых крупных научных, финансовых, промышленных, культурных, спортивных центров Республики Казахстан. Город имеет достаточно развитую рыночную инфраструктуру, разветвленную сеть международных и внутри республиканских транспортных связей и коммуникаций.

      Все вышеотмеченное отразилось и отражается на миграционных процессах, происходящих в городе.

      Ретроспективный анализ миграционных процессов г. Алматы показывает, что наблюдавшиеся раннее отрицательные тенденции по механическому движению населения прекратились в последние годы.

      В то же время, механический прирост численности населения г. Алматы обусловлен, в основном, за счет внутренней миграции.

      Внешняя миграция остается еще отрицательной, как по ближнему, так и по дальнему зарубежью. В 2000 году потери составили 7886 человек, что превышает потери за аналогичный период 1999 года в 1,5 раза. Если в 1999 году за пределы республики выехало 8309 человек, то в 2000 году - 10589 человек (увеличение на 27,4%).

      В национальном разрезе из города выезжают, в основном, русские, украинцы, немцы, евреи. Приезжают, в основном, казахи, уйгуры, корейцы, азербайджанцы.

      Основной миграционный поток по районам города приходится в большей мере на Алмалинский, Ауэзовский и Бостандыкский районы города.

      В миграционный процесс за январь-декабрь 2000 года было вовлечено 43,8 человек (валовая миграция), что на 33,1% больше, чем в 1999 году (Таблица 1).

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|
 | Сальдо
миграции  | Прибыло  | Выбыло  |
| Итого по всем потокам
в том числе:  | 2346  | 23069  | 20723  |
| Международная миграция  | -7886  | 2703  | 10589  |
| - вне стран СНГ  | -1844  | 155  | 1999  |
| - страны СНГ  | -6042  | 2548  | 2590  |
| Межобластная миграция  | 10232  | 20366  | 10134  |

      Сравнительный анализ миграционных потоков населения в разрезе трудоспособного возраста за 1999 г. и 2000 г. показывает увеличение доли прибывших в трудоспособном возрасте в 2000 году по сравнению с 1999 годом (таблица 2).

      Таблица 2

**Миграция лиц трудоспособного возраста г. Алматы**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|
 | 2000 г.  | 1999 г.  | Темпы роста %  |
| Моложе трудоспособного возраста  |
| Сальдо  | -250  | +93  | Х  |
| Трудоспособного возраста  |
| Сальдо  | +3885  | +5559  | 69,9  |
| Старше трудоспособного возраста  |
| Сальдо  | -1289  | -715  | 180,3  |

       Как видно из таблицы 2, в 2000 году наблюдалось увеличение общей численности прибывших в трудоспособном возрасте по сравнению с 1999 годом. В то же время выбыло больше, почти в два раза, лиц старше трудоспособного возраста. В противоположность с 1999 годом в 2000 году наблюдалось отрицательное сальдо миграции лиц моложе трудоспособного возраста.

      Сопоставительный анализ миграционных потоков по уровню образования показывает увеличение эмиграции более образованного населения. Так, например, в 1999 и 2000 гг. доля выбывших лиц с высшим образованием превзошла их долю по прибытию не менее чем на 10 процентов. Важнейшим направлением деятельности в области миграции в г. Алматы является работа, связанная с репатриантами (оралманами). В 2000 году численность оралманов проживающих в г. Алматы составила 1835 человек или 496 семей (таблица 4).

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  | Страна прибытия  | Кол-во
семей  | В % к
итогу  | Кол-во
чел-к  | В % к
итогу  |
| 1  | Монголия  | 115  | 36,9  | 489  | 41,9  |
| 2  | Китай  | 188  | 60,3  | 644  | 55,1  |
| 3  | Афганистан  | 2  | 0,6  | 6  | 0,5  |
| 4  | Иран  | 2  | 0,6  | 10  | 0,9  |
| 5  | Турция  | 5  | 1,6  | 19  | 1,6  |
|
 | Итого дальнее зарубежье  | 312  | 100  | 1168  | 100  |
| 6  | Россия  | 74  |
 | 212  |
 |
| 7  | Узбекистан  | 68  |
 | 297  |
 |
| 8  | Туркменистан  | 14  |
 | 70  |
 |
| 9  | Кыргызстан  | 6  |
 | 14  |
 |
| 10  | Таджикистан  | 19  |
 | 63  |
 |
| 11  | Латвия  | 1  |
 | 4  |
 |
| 12  | Украина  | 2  |
 | 7  |
 |
|
 | Итого ближнее зарубежье  | 184  |
 | 667  |
 |
|
 | Всего  | 496  |
 | 1835  |
 |

      Наибольшая численность оралманов, прибывших из дальнего зарубежья, приходится на Китай - 55,1 % и Монголию - 41,9 %. По ближнему зарубежью наибольшая численность оралманов приходится на Узбекистан и Россию. Из них в 2000 году было принято 17 семей по квоте на 2000 год.

      Одним из основных направлений в миграционной политике г. Алматы является работа по приему и рассмотрению ходатайств иностранных граждан о предоставлении им статуса беженцев в Республике Казахстан. Основная масса беженцев прошла официальную регистрацию в 1998 году. На первое января 2001 года официальное количество, приобретших статус беженца по г.Алматы, составляло 754 человека, включая детей. В основном (99 %) это граждане Исламского Государства Афганистан. Большинство из них в стране происхождения занимали высокие государственные посты, обучались в ВУЗах республик бывшего СССР. По национальному составу основной контингент беженцев составляют таджики - 488 человек (64,7 %), пуштуны - 106 человек ( 14 %), хазара - 47 человек (6,2 %), узбеки - 45 человек (5,9 %) и другие национальности - 68 человек (9,0 %).

      Не всем обратившимся предоставляется статус беженца. В 2000 году было отказано в предоставлении статуса беженца 108 семьям (146 человек), 175 семей (308 человек) были сняты с учета по различным причинам, в том числе 57 семей (116 человек) из числа ранее признанных беженцами.

**2. ЦЕЛЬ И ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ МИГРАЦИОННОЙ**

**ПОЛИТИКИ Г.АЛМАТЫ**

      Исходя из изложенного выше анализа миграционных процессов в г. Алматы, а также, в соответствии с основными целями и задачами, отраженными в Концепции миграционной политики Республики Казахстан, основной целью Программы миграционной политики г. Алматы является формирование устойчивой миграционной политики, обеспечивающей социальную и экономическую безопасность в развитии города и создание всех необходимых условий по реализации прав мигрантов.

      Для достижения поставленной цели перед городскими органами власти стоят следующие задачи:

      - сокращение и стабилизация внешних эмиграционных процессов;

      - предотвращение утечки интеллектуального потенциала города за пределы страны;

      - регулирование и контролирование миграционных процессов, в том числе: планирование и управление трудовой миграцией, "борьба" с нелегальной миграцией;

      - всемерное содействие по обустройству оралманов, их эффективной адаптации в "жизнь" города и постепенной интеграции в его социальную среду;

      - регулирование процессов, связанных с беженцами направленные, с одной стороны, на их интеграцию в социальную среду и, с другой, на содействие по их возвращению в государства происхождения.

**3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И МЕХАНИЗМ**

**РЕАЛИЗАЦИИ МИГРАЦИОННОЙ**

**ПОЛИТИКИ В Г.АЛМАТЫ В 2001-2005 ГГ.**

3.1. СОКРАЩЕНИЕ ЭМИГРАЦИИ

      Сокращение выезда граждан города за пределы страны является одним из основных направлений миграционной политики в г. Алматы.

      Основными инструментами в данном направлении являются:

      - ежегодное определение "Индикатора эмиграционного настроения города Алматы (проведение социологических обследований и выявление основных причин эмиграции по национальностям, возрастам и районам города);

      - проведение телевизионных, радио передач под рубрикой "Наши соотечественники за рубежом", "Мы родились в Алматы" и т.д.

      В целях сокращения "утечки мозгов" будут предусматриваться различные информационные разъяснительные передачи об уровнях жизни в различных странах мира, жизни бывших высококвалифицированных соотечественников за рубежом.

3.2. РЕГУЛИРОВАНИЕ И КОНТРОЛИРОВАНИЕ ИММИГРАЦИИ

      Система регулирования и контролирования иммиграционных процессов в городе Алматы будет осуществляться по следующим подсистемам: Внутренняя (межобластная) миграция; подсистема "Репатрианты (оралманы)"; подсистема "Беженецы", подсистема "Трудовая и нелегальная иммиграция".

      По подсистеме "Внутренняя (межобластная) миграция" основными инструментами будут:

      - создание информационного банка данных по прибывшим и убывшим в различных разрезах (половозрастном, профессиональном, места прибытия и убытия и т.д.);

      - ежегодная разработка "портрета внутреннего (межобластного) эмигранта и иммигранта".

      По подсистеме "Репатрианты (оралманы)" основными инструментами миграционной политики будут являться:

      - создание адаптационных центров;

      - обеспечение их жилищными условиями;

      - ежегодная разработка программ "Трудоустройство мигрантов (оралманов) - занятость, профессиональное обучение, самозанятость";

      - социологические обследования по адаптации и интеграции мигрантов (оралманов) в жизнь города;

      - обеспечение социальной помощи - медицинское обеспечение, социальное страхование, предоставление пенсий и пособий и т.д.;

      - оказание правовой (юридической) помощи во всех случаях, включая гражданские дела, трудовые споры и т.д.,;

      - содействие обучению детей оралманов в школах, колледжах, ВУЗах города и т.д.;

      - ежегодное проведение мероприятия "День оралманов г. Алматы".

      Основными инструментами миграционной политики по подсистеме "Беженцы" в г. Алматы будут являться в основном почти все мероприятия, предусматриваемые для репатриантов (оралманов), с включением дополнительно следующего:

      - создание информационного банка данных по беженцам в г. Алматы;

      - создание центров временного размещения и проживания;

      - создание специализированных школ для детей беженцев;

      - ежегодный контроль всех беженцев соответствию этого статуса;

      - содействие беженцам возвращению их в государства происхождения;

      - установление контактов с миграционными или другими службами в государствах, являющимися страной происхождения беженцев;

      По подсистеме "Трудовая и нелегальная иммиграция" основными инструментами миграционной политики будут являться: - лицензирование деятельности рабочих-иностранцев прибывших в рамках трудовой миграции; - разработка "Системы контроля нелегальной иммиграции". Все вышеизложенное является основными мероприятиями на 2001-2005 годы. В долгосрочной перспективе основными мероприятиями в области миграционной политики в г. Алматы будут являться: - разработка экономических нормативов народонаселения г. Алматы; - разработка миграционной политики г. Алматы в целях обеспечения "Демографического оптимума". 4. НЕОБХОДИМЫЕ РЕСУРСЫ И ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ Основными финансовыми источниками реализации Программы миграционной политики г. Алматы будут являться: - средства бюджета; - средства различных специализированных и международных фондов, в том числе МОМ, УВКБ ООН; - благотворительные отчисления работодателей и граждан города; - другие источники.

      Наряду с финансовыми ресурсами при реализации Программы будет широко использоваться идеологическая работа на телевидении, радио в печати.

**5. ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ ОТ РЕАЛИЗАЦИИ**

**ПРОГРАММЫ**

      В результате реализации мероприятий программы в 2030 году в городе Алматы должна сформироваться устойчивая миграционная политика, обеспечивающая социальную и экономическую безопасность развития города и создания всех необходимых условий по реализации прав мигрантов.

      Данный интернациональный контингент жителей города будет иметь, в основном, все необходимые условия для адаптации и интеграции в жизнь города. Основными критериями повседневной жизни населения должны являться здоровый образ жизни и повышение материального благосостояния, духовной нравственности в рамках этнокультурных традиций, Конституции Республики Казахстан.

**ГЛОССАРИЙ**

      1. Демографический оптимум - половозрастной состав населения страны, Региона, сбалансированный по возрастным группам и полу.

      2. Механическое движение - изменение численности населения, обусловленное его эмиграцией, иммиграцией и перемещениями внутри страны.

      3. Отрицательное сальдо миграции - эмиграция превышает иммиграцию.

      4. Внутренняя миграция - перемещение населения внутри страны.

      5. Внешняя миграция - перемещение населения в пределы (иммиграция) и за пределы (эмиграция) страны.

      6. Международная организация миграции (МОМ).

      7. Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН).

       *Председатель IХ-й сессии*

*Алматинского городского*

*Маслихата II-го созыва           В.Булекбаев*

*Секретарь Алматинского*

*городского Маслихата*

*II-го созыва                     Ж.Турегельдинов*

      Приложение 2

      ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  | Мероприятия  | Ответственные
исполнители  | Сроки  | Форма за- вершения  | Источники
финансирования  |
| Снижение внешней эмиграции  |
| 1.  | Разработка "Индикатора эмиграционного настроения города Алматы"  | Управление по
миграции и
демографии, Фонды и общественные организации  | IV кв.
2001г.  | Типовая
анкета  | Местный
бюджет  |
| 2.  | Проведение телевизионных, радио передач под рубрикой "Наши соотечественники  за рубежом", "Мы родились в Алматы" и т.д  | Городские СМИ, Управление по миграции и демографии  | Регу- лярно  | Теле, радио передача  | Местный бюджет, СМИ  |
| 3.  | Специализированные информационно- разъяснительные передачи об уровнях жизни в различных странах мира, жизни бывших высоко- квалифицированных соотечественников за рубежом  | Городские СМИ, Управление по миграции и демографии  | Регу- лярно  | Теле, радио передача  | Местный бюджет, СМИ  |
| 4.  | Социологические обследования по определению "Индикатора эмиграционного настроения города Алматы"  | Управление по миграции и демографии, Фонды и общественные организации  | Еже- годно  | Краткий аналити-  ческий отчет  | Местный бюджет  |
|
5.  |
Разработка, для выезжающих за рубеж, буклета "Мой город Алматы" с информацией о правах, гарантиях и возможностях обратного возвращения  |
Управление по миграции и демографии  |
Регу- лярно  |
Буклет  |
 |
|
Контроль и регулирование иммиграции  |
| "Внутренняя (межобластная) миграция"  |
| 6.  | Создание информационного банка данных по внутренним мигрантам  | Управление статистики г. Алматы, Управление по миграции и демографии, Управление миграционной полиции  | Еже- годно  | Банк данных  | Местный бюджет  |
| 7.  | Составление "портрета внутреннего (межобластного) эмигранта и иммигранта"  | Управление по миграции и демографии  | Еже- годно  | Краткий
аналити-
ческий
отчет  | Местный бюджет  |
| "Репатрианты (оралманы)"  |
| 8.  | Создание адаптационного центра  | Аппарат Акима
г.Алматы, Управление по миграции и демографии  | 2001  | Адаптаци-
онный центр  | Местный бюджет  |
| 9.  | Обеспечение репатриантов жилищными условиями  | Управление по миграции и демографии  | Еже- годно  | Выделение жилья    | Республикан- ский бюджет  |
| 10.  | Выделение желающим земельных участков под индивидуальное жилищное строительство для компактного расселения  | Департамент архитектуры и градострои- тельства, Комитет по управлению земельными ресурсами, Управление по миграции и демографии  | Еже- годно  | Предос- тавление земельных участков  | Бюджет Республики и Алматы  |
| 11.  | Социологическое обследование по адаптации и интеграции мигрантов (оралманов) в жизнь города  | Управление по миграции и демографии, Фонды и  общественные организации  | Посто- янно  | Аналити-
ческий
отчет  | Местный бюджет, бюджеты фонда  |
| 12.  | Оказание социальной помощи - медицинское обеспечение, социальное страхование, предоставление пенсий и пособий и т.д.  | Департамент труда, занятости  и соц.защиты  населения, Управление по миграции и демографии  |
 |
 | Местный бюджет  |
| 13.  | Оказание правовой  (юридической) помощи во всех случаях, включая гражданские дела, трудовые споры и т.д.  | Городские органы по правовой защите, Управление по миграции и демографии  |
 | Социаль- ное обеспе- чение  | Местный бюджет  |
| 14.  | Содействие обучению детей оралманов в школах, колледжах, ВУЗах города и т.д.  | Управление по миграции и демографии  |
 | Обучение детей  | Местный бюджет  |
| 15.  | Проведение мероприятия "День оралманов г.Алматы"  | Управление по миграции и демографии  | Еже- годно  | Меропри- ятие  | Местный бюджет  |
| "Беженцы"  |
| 16.  | Создание информационного банка данных по беженцам г. Алматы  | Управление по миграции и демографии  | Посто-
янно  | Банк данных  | Республи- канский бюджет, УВКБ ООН  |
| 17.  | Создание центров (центра) временного размещения и проживания  | Управление по миграции и демографии, Аппарат акима г.Алматы, УВКБ ООН, МОМ  | 2003  | Центр  | Местный бюджет, Республи- канский бюджет, УВКБ ООН, МОМ  |
| 18.  | Создание специализированных школ (школы) для детей беженцев  | Управление по миграции и демографии,  УВКБ ООН  | 2001  | Школа  | УВКБ ООН  |
| 19.  | Контроль всех беженцев соответствию этого статуса  | Управление по миграции и демографии  | Посто-
янно  | Отчет  |
 |
| 20.  | Содействие беженцам возвращению их в государства происхождения  | Управление по миграции и демографии,  УВКБ ООН, МОМ  | Посто-
янно  | Отчет  | Местный бюджет, УВКБ ООН  |
| 21.  | Установление контактов с миграционными или другими службами в государствах, являющихся страной  происхождения беженцев  | Управление по миграции и демографии,  УВКБ ООН, МОМ  | Посто-
янно  | Инфор- мация  | УВКБ ООН, МОМ  |
| "Трудовая и нелегальная иммиграция"  |
| 22.  | Лицензирование деятельности рабочих-иностранцев прибывших в рамках трудовой миграции  | Управление по миграции и демографии, Комитет по экономике г.Алматы  | Посто-
янно  | Лицензия  | Местный бюджет  |
| 23.  | Разработка "Системы контроля нелегальной иммиграции"  | Управление внутренних дел, КНБ г. Алматы, Управление по миграции и демографии  | С 2002 года  | Система контроля  | Местный бюджет  |

*Председатель IХ-й сессии*

*Алматинского городского*

*Маслихата II-го созыва           В.Булекбаев*

*Секретарь Алматинского*

*городского Маслихата*

*II-го созыва                     Ж.Турегельдинов*

 © 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан» Министерства юстиции Республики Казахстан