

**Об утверждении программы государственной миграционной политики в городе Алматы**

***Утративший силу***

Решение IX сессии Алматинского городского Маслихата II созыва от 4 апреля 2001 года. Зарегистрировано управлением юстиции города Алматы 24 апреля 2001 года за № 325. Утратило силу решением маслихата города Алматы от 30.10.2009 N 253

*Сноска. Утратило силу решением XXII-й сессии маслихата города Алматы IV созыва от 30.10.2009 N 253.*

      В соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 6 Закона Республики Казахстан "О местном государственном управлении в Республике Казахстан" и представлением акима города Алматы Алматинский городской Маслихат II-го созыва решил:   
    
      1. Утвердить программу государственной миграционной политики в городе Алматы и мероприятия по ее реализации, приложение № 1, 2.

      2. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на постоянную депутатскую комиссию по вопросам общественного согласия и духовного развития (Байсарина А.Ж.) и заместителя акима города Алматы Бижанова А.Х.

*Председатель IХ-й сессии*   
*Алматинского городского*   
*Маслихата II-го созыва            В. Булекбаев*

*Секретарь Алматинского*   
*городского Маслихата*   
*II-го созыва                      Ж. Турегельдинов*

Приложение № 1   
к решению IХ-й сессии   
Алматинского городского   
Маслихата II-го созыва   
от 4 апреля 2001 года

    
    
**ПРОГРАММА**   
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ**   
**В ГОРОДЕ АЛМАТЫ**

Алматы 2001 г.

П А С П О Р Т

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Программа реализации концепции государственной миграционной политики в г. Алматы |
| Цель | Формирование устойчивой миграционной политики, обеспечивающей социальную и экономическую безопасность развитию города Алматы и создание всех необходимых условий по реализации прав мигрантов |
| Задачи | - Сокращение и стабилизация внешних эмиграционных процессов   - предотвращение утечки интеллектуального потенциала города за пределы страны;   - регулирование и контролирование миграционных процессов, в том числе: планирование и управление трудовой миграцией, "борьба" с нелегальной миграцией;   - всемерное содействие по обустройству оралманов, их эффективной адаптации в "жизнь" города и постепенной интеграции в его социальную среду;   - регулирование процессов связанных с беженцами направленных, с одной стороны, на их интеграцию в социальную среду и, с другой, на содействие по их возвращению в государства происхождения |
| Ожидаемые результаты | Формирование миграционной политики, обеспечивающей создание всех необходимых условий по реализации прав мигрантов.   Данный интернациональный контингент жителей города будет иметь, в случае желания все необходимые условия для его адаптации и интеграции в жизнь города. Основными критериями их повседневной жизни будут являться здоровый образ жизни и повышение материального благосостояния, духовной нравственности в рамках этнокультурных традиций, Конституции Республики Казахстан. |
| Этапы реализации | Реализация программы ожидается в два этапа:   1 этап - 2001-2005г.г.;   2 этап - 2005-2030г.г.   Данная Программа и План мероприятий раскрывают и конкретизируют, в основном, первый этап. Второй этап отражен концептуально. |

**В В Е Д Е Н И Е**

      Программа миграционной политики города Алматы разработана в соответствии с постановлением Правительства Республики Казахстан № 1346 "О Концепции миграционной политики Республики Казахстан" от 5 сентября 2000 года.   
      Исходной базой при разработке настоящей программы явились:   
      - цели и задачи, отраженные в Концепции репатриации этнических казахов на историческую родину, Концепциях государственной демографической и миграционной политик Республики Казахстан;   
      - миграционные процессы, сложившиеся в г. Алматы к началу 2001 года.   
      Настоящая программа является составной частью "Программы реализации Концепции миграционной политики Республики Казахстан".   
      Структура и содержание настоящей программы изложены в соответствии с постановлением Правительства Республики Казахстан № 789 от 25 мая 2000 года "Об утверждении Правил разработки программ в Республике Казахстан".

    
**1. АНАЛИЗ СОВРЕМЕННОГО СОСТОЯНИЯ МИГРАЦИОННЫХ**   
**ПРОЦЕССОВ В Г. АЛМАТЫ**

      Алматы является одним из самых крупных научных, финансовых, промышленных, культурных, спортивных центров Республики Казахстан. Город имеет достаточно развитую рыночную инфраструктуру, разветвленную сеть международных и внутри республиканских транспортных связей и коммуникаций.   
      Все вышеотмеченное отразилось и отражается на миграционных процессах, происходящих в городе.   
      Ретроспективный анализ миграционных процессов г. Алматы показывает, что наблюдавшиеся раннее отрицательные тенденции по механическому движению населения прекратились в последние годы.   
      В то же время, механический прирост численности населения г. Алматы обусловлен, в основном, за счет внутренней миграции.   
      Внешняя миграция остается еще отрицательной, как по ближнему, так и по дальнему зарубежью. В 2000 году потери составили 7886 человек, что превышает потери за аналогичный период 1999 года в 1,5 раза. Если в 1999 году за пределы республики выехало 8309 человек, то в 2000 году - 10589 человек (увеличение на 27,4%).   
      В национальном разрезе из города выезжают, в основном, русские, украинцы, немцы, евреи. Приезжают, в основном, казахи, уйгуры, корейцы, азербайджанцы.   
      Основной миграционный поток по районам города приходится в большей мере на Алмалинский, Ауэзовский и Бостандыкский районы города.   
      В миграционный процесс за январь-декабрь 2000 года было вовлечено 43,8 человек (валовая миграция), что на 33,1% больше, чем в 1999 году (Таблица 1).

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Сальдо   миграции | Прибыло | Выбыло |
| Итого по всем потокам   в том числе: | 2346 | 23069 | 20723 |
| Международная миграция | -7886 | 2703 | 10589 |
| - вне стран СНГ | -1844 | 155 | 1999 |
| - страны СНГ | -6042 | 2548 | 2590 |
| Межобластная миграция | 10232 | 20366 | 10134 |

      Сравнительный анализ миграционных потоков населения в разрезе трудоспособного возраста за 1999 г. и 2000 г. показывает увеличение доли прибывших в трудоспособном возрасте в 2000 году по сравнению с 1999 годом (таблица 2).

      Таблица 2

**Миграция лиц трудоспособного возраста г. Алматы**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2000 г. | 1999 г. | Темпы роста % |
| Моложе трудоспособного возраста | | | |
| Сальдо | -250 | +93 | Х |
| Трудоспособного возраста | | | |
| Сальдо | +3885 | +5559 | 69,9 |
| Старше трудоспособного возраста | | | |
| Сальдо | -1289 | -715 | 180,3 |

       Как видно из таблицы 2, в 2000 году наблюдалось увеличение общей численности прибывших в трудоспособном возрасте по сравнению с 1999 годом. В то же время выбыло больше, почти в два раза, лиц старше трудоспособного возраста. В противоположность с 1999 годом в 2000 году наблюдалось отрицательное сальдо миграции лиц моложе трудоспособного возраста.   
      Сопоставительный анализ миграционных потоков по уровню образования показывает увеличение эмиграции более образованного населения. Так, например, в 1999 и 2000 гг. доля выбывших лиц с высшим образованием превзошла их долю по прибытию не менее чем на 10 процентов. Важнейшим направлением деятельности в области миграции в г. Алматы является работа, связанная с репатриантами (оралманами). В 2000 году численность оралманов проживающих в г. Алматы составила 1835 человек или 496 семей (таблица 4).

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Страна прибытия | Кол-во   семей | В % к   итогу | Кол-во   чел-к | В % к   итогу |
| 1 | Монголия | 115 | 36,9 | 489 | 41,9 |
| 2 | Китай | 188 | 60,3 | 644 | 55,1 |
| 3 | Афганистан | 2 | 0,6 | 6 | 0,5 |
| 4 | Иран | 2 | 0,6 | 10 | 0,9 |
| 5 | Турция | 5 | 1,6 | 19 | 1,6 |
|  | Итого дальнее зарубежье | 312 | 100 | 1168 | 100 |
| 6 | Россия | 74 |  | 212 |  |
| 7 | Узбекистан | 68 |  | 297 |  |
| 8 | Туркменистан | 14 |  | 70 |  |
| 9 | Кыргызстан | 6 |  | 14 |  |
| 10 | Таджикистан | 19 |  | 63 |  |
| 11 | Латвия | 1 |  | 4 |  |
| 12 | Украина | 2 |  | 7 |  |
|  | Итого ближнее зарубежье | 184 |  | 667 |  |
|  | Всего | 496 |  | 1835 |  |

      Наибольшая численность оралманов, прибывших из дальнего зарубежья, приходится на Китай - 55,1 % и Монголию - 41,9 %. По ближнему зарубежью наибольшая численность оралманов приходится на Узбекистан и Россию. Из них в 2000 году было принято 17 семей по квоте на 2000 год.   
      Одним из основных направлений в миграционной политике г. Алматы является работа по приему и рассмотрению ходатайств иностранных граждан о предоставлении им статуса беженцев в Республике Казахстан. Основная масса беженцев прошла официальную регистрацию в 1998 году. На первое января 2001 года официальное количество, приобретших статус беженца по г.Алматы, составляло 754 человека, включая детей. В основном (99 %) это граждане Исламского Государства Афганистан. Большинство из них в стране происхождения занимали высокие государственные посты, обучались в ВУЗах республик бывшего СССР. По национальному составу основной контингент беженцев составляют таджики - 488 человек (64,7 %), пуштуны - 106 человек ( 14 %), хазара - 47 человек (6,2 %), узбеки - 45 человек (5,9 %) и другие национальности - 68 человек (9,0 %).   
      Не всем обратившимся предоставляется статус беженца. В 2000 году было отказано в предоставлении статуса беженца 108 семьям (146 человек), 175 семей (308 человек) были сняты с учета по различным причинам, в том числе 57 семей (116 человек) из числа ранее признанных беженцами.

    
**2. ЦЕЛЬ И ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ МИГРАЦИОННОЙ**   
**ПОЛИТИКИ Г.АЛМАТЫ**

      Исходя из изложенного выше анализа миграционных процессов в г. Алматы, а также, в соответствии с основными целями и задачами, отраженными в Концепции миграционной политики Республики Казахстан, основной целью Программы миграционной политики г. Алматы является формирование устойчивой миграционной политики, обеспечивающей социальную и экономическую безопасность в развитии города и создание всех необходимых условий по реализации прав мигрантов.   
      Для достижения поставленной цели перед городскими органами власти стоят следующие задачи:   
      - сокращение и стабилизация внешних эмиграционных процессов;   
      - предотвращение утечки интеллектуального потенциала города за пределы страны;   
      - регулирование и контролирование миграционных процессов, в том числе: планирование и управление трудовой миграцией, "борьба" с нелегальной миграцией;   
      - всемерное содействие по обустройству оралманов, их эффективной адаптации в "жизнь" города и постепенной интеграции в его социальную среду;   
      - регулирование процессов, связанных с беженцами направленные, с одной стороны, на их интеграцию в социальную среду и, с другой, на содействие по их возвращению в государства происхождения.

**3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И МЕХАНИЗМ**   
**РЕАЛИЗАЦИИ МИГРАЦИОННОЙ**   
**ПОЛИТИКИ В Г.АЛМАТЫ В 2001-2005 ГГ.**

3.1. СОКРАЩЕНИЕ ЭМИГРАЦИИ

      Сокращение выезда граждан города за пределы страны является одним из основных направлений миграционной политики в г. Алматы.   
      Основными инструментами в данном направлении являются:   
      - ежегодное определение "Индикатора эмиграционного настроения города Алматы (проведение социологических обследований и выявление основных причин эмиграции по национальностям, возрастам и районам города);   
      - проведение телевизионных, радио передач под рубрикой "Наши соотечественники за рубежом", "Мы родились в Алматы" и т.д.   
      В целях сокращения "утечки мозгов" будут предусматриваться различные информационные разъяснительные передачи об уровнях жизни в различных странах мира, жизни бывших высококвалифицированных соотечественников за рубежом.

    
3.2. РЕГУЛИРОВАНИЕ И КОНТРОЛИРОВАНИЕ ИММИГРАЦИИ

      Система регулирования и контролирования иммиграционных процессов в городе Алматы будет осуществляться по следующим подсистемам: Внутренняя (межобластная) миграция; подсистема "Репатрианты (оралманы)"; подсистема "Беженецы", подсистема "Трудовая и нелегальная иммиграция".   
      По подсистеме "Внутренняя (межобластная) миграция" основными инструментами будут:   
      - создание информационного банка данных по прибывшим и убывшим в различных разрезах (половозрастном, профессиональном, места прибытия и убытия и т.д.);   
      - ежегодная разработка "портрета внутреннего (межобластного) эмигранта и иммигранта".   
      По подсистеме "Репатрианты (оралманы)" основными инструментами миграционной политики будут являться:   
      - создание адаптационных центров;   
      - обеспечение их жилищными условиями;   
      - ежегодная разработка программ "Трудоустройство мигрантов (оралманов) - занятость, профессиональное обучение, самозанятость";   
      - социологические обследования по адаптации и интеграции мигрантов (оралманов) в жизнь города;   
      - обеспечение социальной помощи - медицинское обеспечение, социальное страхование, предоставление пенсий и пособий и т.д.;   
      - оказание правовой (юридической) помощи во всех случаях, включая гражданские дела, трудовые споры и т.д.,;   
      - содействие обучению детей оралманов в школах, колледжах, ВУЗах города и т.д.;   
      - ежегодное проведение мероприятия "День оралманов г. Алматы".   
      Основными инструментами миграционной политики по подсистеме "Беженцы" в г. Алматы будут являться в основном почти все мероприятия, предусматриваемые для репатриантов (оралманов), с включением дополнительно следующего:   
      - создание информационного банка данных по беженцам в г. Алматы;   
      - создание центров временного размещения и проживания;   
      - создание специализированных школ для детей беженцев;   
      - ежегодный контроль всех беженцев соответствию этого статуса;   
      - содействие беженцам возвращению их в государства происхождения;   
      - установление контактов с миграционными или другими службами в государствах, являющимися страной происхождения беженцев;   
      По подсистеме "Трудовая и нелегальная иммиграция" основными инструментами миграционной политики будут являться: - лицензирование деятельности рабочих-иностранцев прибывших в рамках трудовой миграции; - разработка "Системы контроля нелегальной иммиграции". Все вышеизложенное является основными мероприятиями на 2001-2005 годы. В долгосрочной перспективе основными мероприятиями в области миграционной политики в г. Алматы будут являться: - разработка экономических нормативов народонаселения г. Алматы; - разработка миграционной политики г. Алматы в целях обеспечения "Демографического оптимума". 4. НЕОБХОДИМЫЕ РЕСУРСЫ И ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ Основными финансовыми источниками реализации Программы миграционной политики г. Алматы будут являться: - средства бюджета; - средства различных специализированных и международных фондов, в том числе МОМ, УВКБ ООН; - благотворительные отчисления работодателей и граждан города; - другие источники.   
      Наряду с финансовыми ресурсами при реализации Программы будет широко использоваться идеологическая работа на телевидении, радио в печати.

    
**5. ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ ОТ РЕАЛИЗАЦИИ**   
**ПРОГРАММЫ**

      В результате реализации мероприятий программы в 2030 году в городе Алматы должна сформироваться устойчивая миграционная политика, обеспечивающая социальную и экономическую безопасность развития города и создания всех необходимых условий по реализации прав мигрантов.   
      Данный интернациональный контингент жителей города будет иметь, в основном, все необходимые условия для адаптации и интеграции в жизнь города. Основными критериями повседневной жизни населения должны являться здоровый образ жизни и повышение материального благосостояния, духовной нравственности в рамках этнокультурных традиций, Конституции Республики Казахстан.

**ГЛОССАРИЙ**

      1. Демографический оптимум - половозрастной состав населения страны, Региона, сбалансированный по возрастным группам и полу.

      2. Механическое движение - изменение численности населения, обусловленное его эмиграцией, иммиграцией и перемещениями внутри страны.

      3. Отрицательное сальдо миграции - эмиграция превышает иммиграцию.

      4. Внутренняя миграция - перемещение населения внутри страны.

      5. Внешняя миграция - перемещение населения в пределы (иммиграция) и за пределы (эмиграция) страны.

      6. Международная организация миграции (МОМ).

      7. Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН).

*Председатель IХ-й сессии*   
*Алматинского городского*   
*Маслихата II-го созыва           В.Булекбаев*

*Секретарь Алматинского*   
*городского Маслихата*   
*II-го созыва                     Ж.Турегельдинов*

      Приложение 2

      ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Мероприятия | Ответственные   исполнители | Сроки | Форма за- вершения | Источники   финансирования |
| Снижение внешней эмиграции | | | | | |
| 1. | Разработка "Индикатора эмиграционного настроения города Алматы" | Управление по   миграции и   демографии, Фонды и общественные организации | IV кв.   2001г. | Типовая   анкета | Местный   бюджет |
| 2. | Проведение телевизионных, радио передач под рубрикой "Наши соотечественники  за рубежом", "Мы родились в Алматы" и т.д | Городские СМИ, Управление по миграции и демографии | Регу- лярно | Теле, радио передача | Местный бюджет, СМИ |
| 3. | Специализированные информационно- разъяснительные передачи об уровнях жизни в различных странах мира, жизни бывших высоко- квалифицированных соотечественников за рубежом | Городские СМИ, Управление по миграции и демографии | Регу- лярно | Теле, радио передача | Местный бюджет, СМИ |
| 4. | Социологические обследования по определению "Индикатора эмиграционного настроения города Алматы" | Управление по миграции и демографии, Фонды и общественные организации | Еже- годно | Краткий аналити-  ческий отчет | Местный бюджет |
| 5. | Разработка, для выезжающих за рубеж, буклета "Мой город Алматы" с информацией о правах, гарантиях и возможностях обратного возвращения | Управление по миграции и демографии | Регу- лярно | Буклет |  |
| Контроль и регулирование иммиграции | | | | | |
| "Внутренняя (межобластная) миграция" | | | | | |
| 6. | Создание информационного банка данных по внутренним мигрантам | Управление статистики г. Алматы, Управление по миграции и демографии, Управление миграционной полиции | Еже- годно | Банк данных | Местный бюджет |
| 7. | Составление "портрета внутреннего (межобластного) эмигранта и иммигранта" | Управление по миграции и демографии | Еже- годно | Краткий   аналити-   ческий   отчет | Местный бюджет |
| "Репатрианты (оралманы)" | | | | | |
| 8. | Создание адаптационного центра | Аппарат Акима   г.Алматы, Управление по миграции и демографии | 2001 | Адаптаци-   онный центр | Местный бюджет |
| 9. | Обеспечение репатриантов жилищными условиями | Управление по миграции и демографии | Еже- годно | Выделение жилья | Республикан- ский бюджет |
| 10. | Выделение желающим земельных участков под индивидуальное жилищное строительство для компактного расселения | Департамент архитектуры и градострои- тельства, Комитет по управлению земельными ресурсами, Управление по миграции и демографии | Еже- годно | Предос- тавление земельных участков | Бюджет Республики и Алматы |
| 11. | Социологическое обследование по адаптации и интеграции мигрантов (оралманов) в жизнь города | Управление по миграции и демографии, Фонды и  общественные организации | Посто- янно | Аналити-   ческий   отчет | Местный бюджет, бюджеты фонда |
| 12. | Оказание социальной помощи - медицинское обеспечение, социальное страхование, предоставление пенсий и пособий и т.д. | Департамент труда, занятости  и соц.защиты  населения, Управление по миграции и демографии |  |  | Местный бюджет |
| 13. | Оказание правовой  (юридической) помощи во всех случаях, включая гражданские дела, трудовые споры и т.д. | Городские органы по правовой защите, Управление по миграции и демографии |  | Социаль- ное обеспе- чение | Местный бюджет |
| 14. | Содействие обучению детей оралманов в школах, колледжах, ВУЗах города и т.д. | Управление по миграции и демографии |  | Обучение детей | Местный бюджет |
| 15. | Проведение мероприятия "День оралманов г.Алматы" | Управление по миграции и демографии | Еже- годно | Меропри- ятие | Местный бюджет |
| "Беженцы" | | | | | |
| 16. | Создание информационного банка данных по беженцам г. Алматы | Управление по миграции и демографии | Посто-   янно | Банк данных | Республи- канский бюджет, УВКБ ООН |
| 17. | Создание центров (центра) временного размещения и проживания | Управление по миграции и демографии, Аппарат акима г.Алматы, УВКБ ООН, МОМ | 2003 | Центр | Местный бюджет, Республи- канский бюджет, УВКБ ООН, МОМ |
| 18. | Создание специализированных школ (школы) для детей беженцев | Управление по миграции и демографии,  УВКБ ООН | 2001 | Школа | УВКБ ООН |
| 19. | Контроль всех беженцев соответствию этого статуса | Управление по миграции и демографии | Посто-   янно | Отчет |  |
| 20. | Содействие беженцам возвращению их в государства происхождения | Управление по миграции и демографии,  УВКБ ООН, МОМ | Посто-   янно | Отчет | Местный бюджет, УВКБ ООН |
| 21. | Установление контактов с миграционными или другими службами в государствах, являющихся страной  происхождения беженцев | Управление по миграции и демографии,  УВКБ ООН, МОМ | Посто-   янно | Инфор- мация | УВКБ ООН, МОМ |
| "Трудовая и нелегальная иммиграция" | | | | | |
| 22. | Лицензирование деятельности рабочих-иностранцев прибывших в рамках трудовой миграции | Управление по миграции и демографии, Комитет по экономике г.Алматы | Посто-   янно | Лицензия | Местный бюджет |
| 23. | Разработка "Системы контроля нелегальной иммиграции" | Управление внутренних дел, КНБ г. Алматы, Управление по миграции и демографии | С 2002 года | Система контроля | Местный бюджет |

*Председатель IХ-й сессии*   
*Алматинского городского*   
*Маслихата II-го созыва           В.Булекбаев*

*Секретарь Алматинского*   
*городского Маслихата*   
*II-го созыва                     Ж.Турегельдинов*

© 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан» Министерства юстиции Республики Казахстан