

## О региональной программе по снижению бедности в Мангистауской области на 2002-2005 годы

Решение маслихата Мангистауской области от 20 декабря 2002 года N 23/241. Зарегистрировано Управлением юстиции Мангистауской области 21 января 2002 года N 1308

В соответствии с подпунктом 1) пункта 1 статьи 6 Закона Республики Казахстан "О местном государственном управлении в Республике Казахстан" областной маслихат р е ш и л :

1. Утвердить Региональную программу по снижению бедности в Мангистауской области на 2002-2005 годы.

2. Настоящее решение вступает в силу со дня опубликования.

*Председатель сессии*

*Секретарь*

*областного маслихата*

**П р и л о ж е н и е**

к решению областного маслихата  
от 20 декабря 2002 года N 23/241  
"О Региональной программе по  
снижению бедности в Мангистауской  
области 2003-2005 годы"

**Региональная программа по снижению бедности в  
Мангистауской области на 2003-2005 годы**

### **Введение**

#### **Глава 1. АНАЛИЗ СОВРЕМЕННОГО СОСТОЯНИЯ бедности В ОБЛАСТИ**

1. Уровень развития экономики и бедность
    - 1) Экономический рост и бедность
    - 2) Занятость и безработица
    - 3) Развитие малого бизнеса
    - 4) Общественные работы
  - 5) Профессиональная подготовка и переподготовка
  - 6) Микрофинансирование
2. Социальная сфера
    - 1) Демография и миграция

- 2) Обеспеченность населения услугами здравоохранения
- 3) Доступность образования
- 4) Система социальной защиты социально-уязвимых слоев населения
  - 3. Инфраструктурный аспект бедности
    - 1) Обеспеченность населения жильем и коммунальными услугами
    - 2) Водообеспеченность населения, в т.ч. чистой питьевой водой
    - 3) Обеспеченность населения дорогами, транспортом, услугами связи
    - 4. Региональные и экологические аспекты бедности
      - 1) Региональные особенности бедности
      - 2) Бедность населения в малых городах, в т.ч. с депрессивной экономикой
      - 3) Бедность населения в сельской местности, в т.ч. с депрессивной экономикой
      - 4) Экологический аспект бедности населения
  - 5. Совместная деятельность местных исполнительных органов и неправительственных организаций по снижению уровня бедности
  - 6. Роль частного сектора в снижении уровня бедности населения

## **Глава 2. ЦЕЛЬ, ЗАДАЧИ, ПРИНЦИПЫ И ПРИОРИТЕТЫ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ**

- 7. Цель и задачи
- 8. Принципы и приоритеты снижения бедности
- 9. Индикаторы реализации региональной программы

## **Глава 3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И МЕХАНИЗМЫ СНИЖЕНИЯ БЕДНОСТИ В ОБЛАСТИ**

- 10. Меры по сокращению бедности в целевых группах
  - 11. Развитие экономики и снижение бедности
    - 1) Экономический рост и бедность
    - 2) Повышение занятости и снижение безработицы
    - 3) Развитие малого бизнеса
    - 4) Общественные работы
    - 5) Профессиональная подготовка и переподготовка
  - б) Меры по расширению микрофинансирования
    - 12. Развитие социальной сферы
      - 1) Меры по смягчению влияния демографических и миграционных факторов на бедность населения
      - 2) Меры по улучшению доступа населения к услугам здравоохранения
      - 3) Улучшение доступа населения к услугам образования
      - 4) Совершенствование системы социальной защиты социально-уязвимых слоев населения
    - 13. Меры по улучшению обеспечения населения услугами инфраструктуры
      - 1) Меры по улучшению обеспечения населения жильем и коммунальными услугами

2) Меры по улучшению водообеспечения населения, в т. ч. чистой питьевой водой

3) Меры по улучшению обеспечения населения дорогами, транспортом, услугами связи

14. Меры по снижению влияния региональных и экологических факторов на бедность населения

1) Меры по снижению бедности на региональном уровне

2) Меры по снижению бедности в малых городах, в том числе с депрессивной экономикой

3) Меры по снижению бедности в сельской местности, в том числе с депрессивной экономикой

4) Меры по снижению воздействия экологических факторов на бедность населения

15. Меры по совершенствованию деятельности местных исполнительных органов и неправительственных организаций по снижению уровня бедности

16. Меры по совершенствованию деятельности частного сектора в снижении уровня бедности

**Глава 4. Необходимые ресурсы и источники их финансирования**

**Глава 5. Ожидаемые результаты от реализации Региональной программы**

**Глава 6. План мероприятий по реализации Региональной программы по снижению бедности в Мангистауской области на 2003-2005 годы**

## **Введение**

Настоящая региональная программа разработана в соответствии с Протоколом заседания Межведомственной комиссии по вопросам снижения бедности (МВК) под председательством Заместителя Премьер-Министра Республики Казахстан Павлова А.С. от 6 марта 2002 года N И-295.

Необходимость разработки региональной программы обусловлена сохраняющимся достаточно высоким уровнем бедности в регионе. Несмотря на стабильные положительные темпы развития экономики в целом, доля населения имеющего доходы ниже величины прожиточного минимума сокращается незначительными темпами, количество граждан, проживающих ниже черты бедности растет, что обусловлено высоким уровнем прожиточного минимума.

Бедность это социально-экономическое явление, при котором определенные категории населения испытывают трудности с удовлетворением первоочередных физиологических потребностей и лишены возможности полноценно участвовать в жизни общества.

В регионе присутствуют в основном те же экономические и социальные условия, вызывающие рост бедности, которые характерны и для республики в целом: дисбаланс спроса и предложения рабочей силы на рынке труда;

низкий размер оплаты труда в бюджетной сфере, пенсий и пособий;  
неформальная занятость;  
иждивенческие настроения населения, его низкая информированность о  
возможностях трудоустройства;  
деградация физической инфраструктуры, влекущая за собой социальное  
отчуждение бедного населения, живущего в отдаленных районах;  
сокращение доступности бесплатной медицинской помощи;  
недостаточная адресность предоставления социальной помощи малообеспеченным  
г р а ж д а н а м .

Уровень бедности измеряется посредством прямых и косвенных индикаторов. Прямые индикаторы это индикаторы по доходам: прожиточный минимум и черта бедности; косвенные по доступности населения к гарантированным Конституцией Республикой Казахстан услугам: минимальный уровень доступности базовых  
с о ц и а л ь н ы х б л а г и у с л у г .

На сегодня в области разработан и действует ряд региональных программ, так или иначе способствующих снижению уровня бедности в регионе, среди них программа развития и поддержки предпринимательства на 2001-2002 годы, программа по социально-экономическому развитию села, программа реабилитации инвалидов на 2002-2005 годы, программы развития системы образования и здравоохранения. Основная действующая программа, непосредственно направленная на преодоление бедности это программа по борьбе с бедностью и безработицей на 2000-2002 годы.

В отличие от вышеуказанной действующей программы, в которой меры были направлены в основном на осуществление политики занятости и оказание адресной социальной поддержки бедных, настоящая программа учитывает комплекс сопутствующих факторов, оказывающих влияние на уровень бедности населения экология, состояние систем здравоохранения и образования, обеспеченность населения жильем и коммунальными услугами, питьевой водой, дорогами, транспортом и  
у с л у г а м и с в я з и .

## **ГЛАВА 1. Анализ современного состояния Бедности в области**

Прожиточный минимум, который является основой для определения уровня бедности и рассчитывается на основе минимальной потребительской корзины, включает 70% продовольственных и 30% непродовольственных товаров и услуг. Фактическое соотношение потребительских расходов на продовольственные и непродовольственные товары в области в 2000 году составило 63/37, в 4 квартале 2001  
г о д а - 6 1 , 8 / 3 8 , 2 .

В регионе величина среднедушевого прожиточного минимума увеличилась с 5174 тенге в 2000 году до 6046 тенге в 2001 году, что объясняется ростом инфляции на основные продукты питания и платные услуги. По состоянию на 01.09.2002г. эта

величина сложилась на уровне 6561 тенге и является одной из самых высоких по республике, в среднем на 35% выше среднереспубликанского показателя.

Черта бедности, установленная нормативным правовым актом, в 2001 году составляла 38% от прожиточного минимума, в 2002 году повышена до 40%. Рост процентной доли характеризует, прежде всего, экономические возможности государства в оказании адресной социальной помощи. Объемы оказываемой помощи растут, однако недостаточными темпами.

С увеличением величины прожиточного минимума соответственно увеличился размер черты бедности с 1966 тенге в 2000 году до 2297 тенге в 2001 году, в первом полугодии 2002 года этот показатель составил 2508 тенге.

В области ниже черты бедности проживает порядка пяти тысяч семей, по отношению к которым все действия, принимаемые местными исполнительными органами, должны быть приоритетными.

В целевые группы бедных входят:  
неучащаяся и неработающая молодежь (группы риска);  
дети и многодетные семьи;  
длительно безработные;  
одинокое пожилые люди;  
инвалиды;

маргинальные группы бездомные, освобожденные из учреждений пенитенциарной системы, беженцы.

Неучащаяся и неработающая молодежь попадает в особую группу риска. По данным переписи 1999 года 15,8% восемнадцатилетних не имеют среднего образования вопреки тому, что по Конституции оно гарантировано. Молодежь (15-19 лет) составляет самую большую долю экономически неактивного населения (в 2001 году 51,5%), а также немалую долю безработного населения (27,6%). В связи с этим, молодежь попадает в группу риска по наркомании, преступности, проституции.

Отсутствует механизм оценки количества людей, относимых к маргинальным группам, они требуют пристального внимания, так как могут оказывать негативное воздействие на другие группы населения. Процесс маргинализации населения имеет тенденцию к росту. Принимаемые меры в области социальной защиты, в том числе по трудовой и социальной реабилитации лиц, относящихся к маргинальным слоям общества, сегодня являются недостаточными. В настоящее время в области фактически действует только один Центр социальной адаптации лиц, без определенного места жительства. С момента открытия Центра социальную адаптацию прошло около 66 человек.

Основным отрицательным следствием бедности является преступность, которая широко распространилась среди низкодоходных групп населения, так как они вынуждены получать доход незаконным путем. Число зарегистрированных

преступлений в 2000 году возросло на 6,3% по сравнению с 1999 годом, в том числе краж имущества на 19,5%.

Другим негативным следствием бедности является рост алкогольной и наркозависимости. В настоящее время на учете в органах внутренних дел состоят 2688 алкоголь-зависимых людей. В 2000 году на почве алкоголизма совершено 287 преступлений, в 2001 году 162. Удельный вес таких преступлений составил 9,3% от общего числа зарегистрированных преступлений, что свидетельствует о высоком уровне криминализации упомянутой категории населения.

Риск бедности среди инвалидов также наиболее высок из-за ограниченных возможностей этих людей. За 2001 год признано инвалидами 4270 (127,5% к 2000г.), в том числе детей 653 человека. Из них первично признано инвалидами 1156 человек, в том числе детей 166.

## **1. Уровень развития экономики и бедность**

### **1) Экономический рост и бедность**

Устойчивые темпы развития экономики региона, которые сложились в последние годы, в немалой степени способствуют снижению уровня бедности населения области. В структуре валового регионального продукта порядка 65% занимает промышленность, в которой индекс физического объема продукции составил в 2000 году - 107,5%, в 2001 году - 116,3%, по итогам первого полугодия 2002 года 117,0%. Увеличение объемов производства промышленной продукции повлекло за собой рост объемов услуг в транспорте, строительстве, торговле и прочих сферах экономической деятельности, что в свою очередь способствовало созданию дополнительных рабочих мест, росту заработной платы, увеличению реальных доходов населения.

Темп роста ВРП за 2001 год по сравнению с 2000 годом составил 23,2%, сложился рост реальных доходов населения в 20,6%. Создано новых рабочих мест на 2,3% больше, чем в 2000 году, в том числе по общественным работам - на 41,1%. Постоянных рабочих мест создано: в 2000г. 6923, в 2001 году 5733. Среднемесячная заработная плата возросла с 28967 тенге на конец 2000 года до 37038 тенге к концу 2001 года (127,8%).

В 1996-1999 годах количество самостоятельно занятого населения увеличилось на 33,8% (с 33,1 тыс.чел. до 44,3 тыс.чел.). В 2000 году количество занятых в экономике по найму возросло на 9,3% по сравнению с 1999 годом (92,8 тыс.чел.), в 2001 году на 7,3% (99,6 тыс.чел.). Наблюдался рост количества занятых в малом бизнесе. За последние два года несколько увеличилось количество занятых в промышленности, в строительстве, в коммунальной сфере. Растут объемы поступления в местный бюджет (если доходы местного бюджета в 2000 году составляли 14,0% от ВРП, то в 2001 году уже 15,6% от ВРП).

Однако, несмотря на рост среднедушевого располагаемого денежного дохода

населения с 4165 тенге в январе 2000г. до 5285 тенге в декабре 2001г. (или на 26,9%), величина прожиточного минимума по-прежнему превышает размер среднедушевого дохода населения. Так, в первом квартале 2001 года соотношение среднедушевого располагаемого денежного дохода с величиной прожиточного минимума составило 85,1%, в четвертом квартале - 84,5%.

Доля населения, имеющая доходы ниже величины прожиточного минимума, в 2001 году составила 46,2%, в том числе в городской местности 34,6%, в сельской местности 95,5%. Доля населения, имеющая доходы ниже стоимости продовольственной корзины составила 25,6%.

Соотношение доходов 10% наиболее и 10% наименее обеспеченных групп населения в 2001 году составило 13,4 раз (пороговый показатель 8), что является одним из наиболее высоких показателей по республике.

Во 2 квартале 2002 года, несмотря на уменьшение, данные показатели остаются достаточно высокими: доля населения, проживающая ниже прожиточного минимума - 42,9%, в том числе в городской местности 33,2%, в сельской местности 86,0%.

Высокий уровень таких показателей, как доля населения с доходами ниже прожиточного минимума и доля населения с доходами ниже продовольственной корзины свидетельствует, что устойчивого улучшения уровня жизни не наблюдается.

## **2) Занятость и безработица**

В период с 1996 по 1999 год число занятых по найму на крупных и средних предприятиях уменьшилось почти на 25,3%. Это частично компенсировалось резким ростом занятости в малом бизнесе (в 5,3 раза) и ростом самозанятости (на 33%). Увеличение самостоятельно занятого населения с одной стороны свидетельствует об экономическом росте, а с другой стороны о стратегии выживания населения. Уровень общей безработицы в этот период снизился незначительно (с 13,7% до 13,2%), число экономически неактивного населения уменьшилось на 26%.

В 2001 году уровень общей безработицы снизился до 10,5%. По статистическим данным преобладающую часть безработных составляют люди в возрасте от 30 до 44 лет. Молодежь в возрасте от 16 до 29 лет составила 27,6% из общего числа зарегистрированных на конец 2001 года безработных, женщины 62,5%. Во втором квартале 2002 года из числа зарегистрированных безработных лица в возрасте 30-44 лет составили 49,7%, молодежь от 16 до 29 лет 35,2%. Уровень зарегистрированной безработицы от экономически активного населения снизился с 5,4% в 2000 году до 3,8% в 2001 году. На 1.11.2002г. он составил 3,7% и варьирует от 2,8% в г.Актау и до 6,0% в Тупкараганском районе.

Растет число длительно безработных, в четвертом квартале 2001 года в поисках работы свыше 1 года находился каждый второй от числа зарегистрированных безработных или 1,4% от экономически активного населения. В последние годы

возросли квалификационные требования при трудоустройстве, особенно в иностранных компаниях, что снижает возможности быть нанятыми для молодых людей, без опыта работы и нужной квалификации.

Длительная безработица связана с несоответствием определенной части рабочей силы потребностям рынка труда по возрастным, квалификационным, психологическим параметрам, а также с сокращением количества рабочих мест на действующих предприятиях, отсутствием возможностей самозанятости, ведения подсобного хозяйства или малого бизнеса при недостатке стартового капитала и необходимых навыков.

Невостребованным остается потенциал безработных со средним и средним специальным образованием по отдельным специальностям. Из числа зарегистрированных безработных более половины (51,5%) имеют среднее общее образование, каждый четвертый среднее профессиональное и всего 3% высшее образование.

На рынок труда влияет также нелегальная трудовая миграция, в частности из стран СНГ. Многие предприниматели охотно нанимают нелегальных трудовых мигрантов из-за дешевизны малоквалифицированной иностранной рабочей силы. Это негативно влияет на занятость местного населения и приводит к росту неформального сектора и незаконного найма. Степень трудоустройства репатриантов (оралманов), представляющих собой, как правило, неквалифицированную рабочую силу, невелика, и составила в 2001 году лишь 6,8%.

В условиях дефицита рабочих мест особенно обостряется проблема занятости инвалидов, имеющих наиболее низкий статус на рынке труда.

Одной из причин бедности является низкий уровень заработной платы в отдельных отраслях экономики, большое количество низкодоходных рабочих мест, неполная занятость.

Среднемесячная номинальная заработная плата работников, занятых во всех видах экономической деятельности в 2001 году в среднем составила 34458 тенге (125,6% к 2000г.), что в 2 раза выше среднереспубликанского уровня. Максимальный уровень заработной платы зафиксирован на предприятиях горнодобывающей промышленности - 65810 тенге, а минимальный в рыболовстве и рыбоводстве 6429 тенге, разрыв между ними составил 10,2 раза. Размер оплаты труда значительной части работающих остается невысоким: в государственном управлении 17049 тенге (49,5% от среднего уровня оплаты труда по региону), в образовании 11397 тенге (33,1%), здравоохранении 10183 тенге (29,6%), в сельском хозяйстве 8767 тенге (25,4%).

Различия в занятости мужчин и женщин, в разрыве их оплаты труда, в конкурентоспособности на рынке труда влияют на бедность женщин. Женщины, в основном, сконцентрированы в отраслях с низкой оплатой труда (здравоохранении, образовании, сфере социальных услуг, культуре). В 1999 году средняя заработная плата



женщин составляла 59,8% от зарплаты мужчин, в 2000 году 48,9%. Эта тенденция сохраняется и в традиционно "женских" отраслях, так как и внутри сектора мужчины занимают должности с более высокой оплатой.

Наиболее остро стоит проблема занятости женщин в сельской местности и в малых городах. Пятая часть безработных женщин проживает в сельской местности. Доля зарегистрированных безработных в числе экономически активного населения в 2000 году среди мужчин составляла 5,7%, среди женщин 6,7%.

### **3) Развитие малого бизнеса**

Одним из действенных мер, принимаемых в целях преодоления бедности, сокращения уровня безработицы является создание соответствующих условий для развития малого бизнеса. В рамках региональной программы развития и поддержки предпринимательства на 2001-2002 годы в области регулярно проводятся мероприятия по обучению неработающих граждан основам предпринимательской деятельности. В 2001 году проведено 8 курсов современного обучения 142 предпринимателей по проекту корпорации "Прагма"/ЮСАИД. По программе "Основы бизнеса для предпринимателей" по гранту Фонда Евразия обучено 77 человек. Созданы и функционируют ГКП "Жанаозенский Бизнес-инкубатор", ГКП "Центр развития малого предпринимательства".

В целом по области число субъектов малого и среднего бизнеса неуклонно растет и составило в 2000 году 7413 единиц, в 2001 году 7930 (107% к 2000г.), по состоянию на 1.10.02г. 13335 (171% к январю-сентябрю 2001г.). Численность занятых в сфере малого предпринимательства составила 26724 человека в 2001 году, за 9 месяцев 2002 года она возросла до 31311 человек (119,3% к соответствующему периоду 2001г.).

Предприятиями малого бизнеса за 2001 год произведено продукции и оказано услуг на 72,5% больше, чем за 2000 год (14814,6 млн.тенге против 8590 млн.тенге), за январь-сентябрь 2002г. 13140,3 млн.тенге (121,5% к 2001г.)

В то же время, на сегодняшний день бедные слои населения имеют низкий уровень участия в малом бизнесе по причине отсутствия необходимых средств для организации собственного дела, недостатка квалификации и образования, слабой диверсифицированности промышленности из-за отсутствия сырьевой базы для развития обрабатывающих и перерабатывающих секторов, в которых могли бы участвовать субъекты малого бизнеса.

### **4) Общественные работы**

За последние два года увеличился объем и расширились виды оплачиваемых общественных работ, что позволило охватить большее число безработных. Появились такие виды общественных работ, как проведение мелиоративных работ, восстановление историко-архитектурных памятников, помощь в организации

культурных

мероприятий.

Число зарегистрированных безработных по состоянию на 1 ноября 2002 года составило 5504 человека, из них в общественных работах за январь-октябрь текущего года приняло участие 4400 чел или 80%. За период 1997-2001 годы численность безработных, занятых на общественных работах, возросла на 5,1 тыс. человек или в 15 раз. Это связано с отменой пособия по безработице, что при дефиците вакансий делает общественные работы для большинства безработных единственной возможностью получения дохода. Кроме того, повысился размер оплаты труда лиц, участвующих в общественных работах.

Наибольшее число безработных принимают участие в таких видах работ как: озеленение и благоустройство населенных пунктов, уборка территорий. В 2001 году в них приняли участие более 63% от общего количества безработных, участвующих в общественных работах. Однако уровень оплаты общественных работ остается низким и не обеспечивает реального прожиточного минимума.

#### **5) Профессиональная подготовка и переподготовка**

В 2000 году на профессиональное обучение и переподготовку были направлены 114 безработных и 10 человек из них были трудоустроены на постоянную работу; в 2001 году 351 безработный и 110 человек соответственно. Появились новые формы и методы обучения безработных, в частности основам бизнеса.

Однако система профессиональной подготовки и переподготовки безработных в области не получает должного развития. Удельный вес безработных, прошедших курсы профобучения и подготовки, к их общему числу составляет всего порядка 2,2%. Отсутствуют заявки на обучение со стороны работодателей и соответственно нет возможности трудоустроить каждого обученного. Профессиональное обучение направлено в основном на самозанятость с целью поднятия шансов в поиске работы.

Органам занятости не удается своевременно реагировать на потребности рынка труда, слабо налажено сотрудничество с предприятиями по использованию их базы в переподготовке кадров.

#### **6) Микрофинансирование**

Микрофинансирование малообеспеченных трудоспособных граждан путем выдачи грантов или микрокредитов позволяет обеспечить последним самозанятость и улучшить их материальное положение.

Программа микрокредитования наименее обеспеченных граждан Республики Казахстан на 1998-2000 годы, утвержденная постановлением Правительства Республики Казахстан от 12 февраля 1998 года N 103, предусматривала выдачу микрокредитов в размере 400 долларов США (в эквиваленте) малообеспеченным гражданам на создание бизнеса. Однако, программа микрокредитования вследствие отсутствия четко

разработанных механизмов возвратности заемных средств и стабильных источников финансирования не получила должного развития.

В 1998 году и первом полугодии 1999 проект по линии НПО "Микрокредит" не реализовался. Согласно решения акима области от 10.09.99г. N 224 "О микрокредитовании наименее обеспеченных граждан Мангистауской области" была создана специальная комиссия по выдаче микрокредитов для развития семейного предпринимательства и обеспечения самозанятости наименее обеспеченных граждан. За 1999 год было выдано малообеспеченным гражданам 85 микрокредитов на сумму 4748,8 тыс.тенге, в 2000 году - 95 микрокредитов на сумму 5,3 млн.тенге (по 400 дол. США каждый).

Областным фондом по поддержке малообеспеченных граждан в 1998 году было выдано 689 микрокредитов на сумму 20,9 млн.тенге, стоимостью порядка 400 долларов США каждый, из них возвращено в течение 1999-2001 годов полностью - 468, частично 97. За счет микрокредитования было создано 2176 рабочих мест.

В дальнейшем областным фондом была продолжена работа по выдаче микрокредитов малообеспеченным гражданам, однако меньшей стоимостью: в 2000 году был выдан 41 микрокредит на сумму 1,6 млн.тенге, создано 52 рабочих места; в 2001 году 73 микрокредита на сумму 3,13 млн.тенге, при этом создано 81 рабочее место. На сегодняшний день из этих микрокредитов возвращено полностью 43, частично 26. В текущем году работа продолжена, за январь-июль 2002 года фондом выдано 30 микрокредитов на сумму 1,9 млн.тенге, создано 15 новых рабочих мест. Все это свидетельствует об отсутствии отработанного механизма возврата заемных средств.

## **2. Социальная сфера**

### **1) Демография и миграция**

На начало 2002 года в Мангистауской области зарегистрировано 332,4 тыс человек, в том числе городское население 256,2 тыс.человек, сельское 76,2 тыс.человек.

Риск попасть в категорию бедных у многодетных семей гораздо выше. Так, из общего числа населения, имеющего доходы ниже прожиточного минимума, 83,6% составляют семьи с размером более 5 человек. Анализ показывает, что многодетные семьи сосредоточены в основном в сельской местности.

С 1989 по 1999 год (по данным переписи населения 1999 года) в Мангистауской области общая численность населения уменьшилась на 3,0%. При этом доля горожан снизилась с 88,6% до 78,4%, а сельчан выросла с 11,4% до 21,6%. За 1991-2000 годы в область прибыло 123,1 тыс. человек и выбыло 155,6 тысяч человек. Пик оттока населения пришелся на 1992-94 годы, в течение которых выбыло 78,4 тыс.человек. Значительную часть выехавших за пределы области составили трудоспособные и квалифицированные граждане, что сказалось на изменении баланса трудовых ресурсов

и усугублении фактора бедности. Начиная с 1995 года положение начало стабилизироваться, ежегодно положительное сальдо увеличивается.

Однако стихийные миграционные процессы, увеличение потока иммиграции представителей казахской диаспоры из стран ближнего зарубежья отрицательно влияют на состояние бедности в регионе. Основными причинами увеличения иммиграции лиц коренной национальности из ближнего зарубежья является низкий в сравнении с Казахстаном социально-экономический уровень жизни в Узбекистане, Туркменистане и Каракалпакии, а также военные действия, происходящие в Афганистане.

Ежегодно в область прибывает переселенцев значительно больше установленной квоты. Согласно Указа Президента Республики Казахстан от 11.06.2001 года № 628 "О квоте иммиграции на 2001 год" для Мангистауской области была утверждена квота всего на 56 семей (279 человек). Однако в 2001 году количество прибывших представителей коренной национальности составило 7731 человека, что больше по сравнению с 2000 годом в 1,9 раза (4008 чел.).

В текущем году число переселенцев, прибывающих в область, продолжает расти. За январь-сентябрь 2002 года в область прибыло 1790 семей (или 5830 человек), в том числе из Туркменистана 770 (2734 чел.), Каракалпакии 686 (2087 чел.), Узбекистана 290 (919 чел.).

Основная часть прибывающих семей репатриантов - многодетные и малообеспеченные. Многие оралманы не имеют высшего образования, а некоторые даже полного среднего, большинство имеют низкую квалификацию, не соответствующую требованиям рынка труда. Все эти факторы влияют на рост уровня бедности и безработицы в регионе.

Недостаток рабочих мест, плохие социально-бытовые условия, отсутствие для молодежи условий для развития и отдыха на селе и другие проблемы вынуждают население самостоятельно перемещаться в более благоприятные для проживания места. Внутриобластная миграция за 2001 год составила 4378 человек. Миграционный прирост наблюдался в г.Актау: положительное сальдо внутриобластной миграции составило 2094 человек и в г.Жанаозен - 69 человек.

По всем районам области наблюдалось отрицательное сальдо внутриобластной миграции: по Бейнеускому району 83 чел., по Каракиянскому району - 718 чел., по Мангистаускому району - 704 чел., по Тупкараганскому району 199 человек.

## **2) Обеспеченность населения услугами здравоохранения**

Совокупное воздействие психологических стрессов, неполноценного питания и экологии в ходе реформ стали причиной резкого увеличения заболеваемости, особенно по типам болезней, характерных для бедных слоев населения.

Уровень младенческой смертности (детей до 1 года) является одним из наиболее

высоких по республике и увеличился в 2001 году на 6,5% по сравнению с 2000 годом (27,9 на 100 тыс. родившихся живыми). За 9 месяцев 2002 года наметились позитивные тенденции к снижению 22,38 на 100 тыс. детей (84,1% к январю-сентябрю 2001г.). Практически на уровне сохраняется доля беременных женщин, страдающих анемией: в 2000 г. 89,9%, в 2001 г. 88,1%.

Несмотря на снижение уровня заболеваемости туберкулезом с 258,9 на 100 тыс. человек в 2000 году до 247,8 в 2001 году (95,7%), этот показатель остается достаточно высоким (на 59% выше среднереспубликанского уровня). За 9 месяцев т.г. заболеваемость туберкулезом снизилась на 13% по сравнению с соответствующим периодом прошлого года и составила 177,9 на 100 тыс. человек.

Важным гендерным показателем в области здоровья выступает низкая продолжительность жизни мужчин. В среднем они живут на 12,7 лет меньше, чем женщины (58,6 года против 71,3 года). Причиной тому являются стрессы, повышенные риски на работе, употребление алкоголя.

На учете медицинских учреждений с диагнозом "наркомания" состояли в 2001 году 711 человек, в том числе несовершеннолетних 8 и женщин 36 человек. На 1.07.2002г. их количество увеличилось до 984 человек, в том числе число несовершеннолетних составило 3, женщин 14 человек. Все лица с указанным диагнозом нигде не работают и не участвуют.

На учете органов здравоохранения в 2001 году находилось 8 человек ВИЧ-инфицированных, из которых половина (4 больных) заразились при внутривенном введении наркотиков.

За годы реформ сеть организаций здравоохранения, оказывающих медицинскую помощь населению, сократилась с 82 до 68 единиц, в том числе число амбулаторно-поликлинических организаций сократилось с 55 единиц до 42. Кроме того, расширение спектра платных услуг привело к значительному ограничению доступа населения к медицинским услугам. Доля платных услуг в общем объеме оказываемых медицинских услуг составила 5,3% - в 2000 году, 5,7% - в 2001 году.

В наиболее сложном положении находится сельское здравоохранение. С 1997 года по 2000 год на 6 единиц сократилось количество фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов (с 17 до 11 единиц).

Реализация постановления Правительства РК от 26.04.99г. N 472 "О мерах по улучшению первичной медико-санитарной помощи сельскому населению" позволила наметить определенные улучшения в развитии сельского здравоохранения. На сегодня в области отсутствуют населенные пункты, не имеющие медицинского работника или медицинской организации. Улучшена материально-техническая база фельдшерско-акушерских пунктов, сельских участковых больниц, сельских врачебных амбулаторий. Для улучшения качества медицинского обслуживания сельского населения при некоторых СВА открыты круглосуточные стационары.

Тем не менее, по-прежнему остается низким качество медицинского обслуживания, особенно в государственном секторе, высокой стоимостью медицинских услуг и лекарственных препаратов, недостаточной информацией о перечне медицинских услуг, предоставляемых бесплатно.

Несмотря на улучшение средних показателей здоровья населения, (например, стабилизации показателей смертности и общей заболеваемости), число заболеваний инфекциями, а также болезнями социального неблагополучия (туберкулез, острые кишечные инфекции, вирусный гепатит) возрастает либо не имеют тенденции к снижению.

### **3) Доступность образования**

В области имеется 7 населенных пунктов, в которых отсутствуют школы, но требуются по нормативу численности детей школьного возраста. Кроме того существуют малочисленные населенные пункты, дети из которых посещают школы близлежащих поселков или учатся в школах-интернатах. Для 2,8 тыс. школьников, нуждающихся в ежедневном подвозе, организован регулярный подвоз до мест обучения. Число детей-сирот школьного возраста по области составляет на сегодня 489 человек, все они охвачены обучением.

Среди детей и молодежи, находящихся вне школ, значительную долю составляют представители малообеспеченных и неблагополучных семей. Нестабильное материальное положение, безработица и вынужденная миграция сказываются на состоянии семейного бюджета и вынуждают отдельные семьи экономить на образовании. В результате, дети либо становятся добытчиками средств к существованию, либо превращаются в бродяг и бездомных.

В 2001 году выявлено 50 детей, не посещавших школу более 10 дней, за 1 полугодие 2002 года 32 человека. Всего число зарегистрированных органами внутренних дел случаев непосещения детьми школ составило в 2001 году 119 единиц, в том числе детьми из неблагополучных семей 10 случаев, в 1 полугодии 2002 года 185 и 19 соответственно.

Одной из проблем, связанной с полноценным доступом к образованию детей из малообеспеченных семей, детей-сирот и детей с ослабленным здоровьем, является обеспечение горячим питанием. Из 10288 этих детей, что составляет 12,0% от общего числа учащихся общеобразовательных школ, на сегодня 10107 получают бесплатное горячее питание (охват 98,2%).

Принятие Закона РК от 7.06.99г. N№389-І "Об образовании", реализация государственной программы "Образование" и постановления Правительства РК от 25.02.00г. N 300 "О гарантированном государственном нормативе сети организаций образования" внесли определенные позитивные сдвиги в расширение доступа к услугам образования. С 1999 года наблюдается постепенное увеличение количества

дошкольных организаций и общеобразовательных школ.

Однако качество услуг образования и их реальная стоимость для потребителей все еще остаются серьезным ограничителем доступа населения к качественному образованию.

#### **4) Система социальной защиты социально-уязвимых слоев населения**

Усиление социальной дифференциации общества и сокращение объема бесплатных услуг в области здравоохранения, образования, жилищно-коммунального хозяйства и общественного транспорта привели к росту потребности населения в социальной помощи. Если в 1997 году доля расходов на социальное обеспечение и социальную помощь составляла 4,0% от общей суммы расходов госбюджета, то в 1999 - 7,6%. К концу 1990-х годов к категории бедных, помимо инвалидов, одиноких матерей и многодетных семей стали относиться дети, молодежь, пенсионеры, безработные, бездомные, переселенцы и беженцы.

С принятием Закона РК от 16.11.99г. N 474 "О прожиточном минимуме", определившим черту бедности в качестве критерия оказания адресной помощи, начал налаживаться учет малоимущих семей путем составления социально-трудовых карт населенных пунктов. Социальная помощь стала более адресной.

В 2000 году адресную социальную помощь получали 27,8 тыс. малоимущих, жилищную помощь 4,7 тыс. человек, среднемесячный размер государственной адресной социальной помощи составил 624 тенге.

Число получающих адресную социальную помощь на региональном уровне в 2001 году увеличилось до 28,1 тыс. чел., средний размер помощи - до 860 тенге (137,8% к 2000 г.).

За 2001 год освоено из местного бюджета на социальное обеспечение и социальную помощь (без спецгоспособий) - 835,3 млн. тенге, в том числе на адресную государственную социальную помощь 289,7 млн. тенге.

Несмотря на распространенное мнение о повышенном риске бедности для пенсионеров, из общей численности нуждающихся в социальной помощи 54,2% составляют дети и подростки до 18 лет, безработные - 34,0%, пенсионеры - 2,2% и работающие граждане - 8,1%.

Существуют проблемы определения малообеспеченных граждан вследствие сокрытия ими своего реального совокупного дохода. Предоставление социальной помощи происходит по заявительному принципу и количество получающих ее не всегда пропорционально количеству населения, имеющего доходы ниже прожиточного минимума.

Так доля населения, имеющая доходы ниже прожиточного минимума, как

отмечалось выше, составила в 2001 году 46,1%, а доля населения, имеющего доходы ниже черты бедности и получающего социальную помощь 11,3%.

### **3. Инфраструктурный аспект бедности**

Развитая инфраструктура способствует экономической активности всех слоев населения и в том числе бедных, стабильности образа жизни, обеспечивает доступ к рынкам и услугам социальной сферы, в то время как территориальная разбросанность, отдаленность от материальных и информационных ресурсов, отсутствие средств сообщения являются одними из причин порождения бедности.

#### **1) Обеспеченность населения жильем и коммунальными услугами**

В среднем обеспеченность жильем населения Мангистауской области в 2001 году составила порядка 14,5 кв.метров общей площади на человека. При этом самая низкая обеспеченность жильем сложилась в Мангистауском и Каракиянском районах 9,2 и 10,5 кв.метров соответственно. Более десяти лет строительство муниципального жилья в области не велось, развитие индивидуального жилищного строительства резко активизировалось лишь в последние два года, при этом строительство осуществляется преимущественно в черте городских поселений.

Наибольший процент жилья, оборудованного водопроводом, центральным отоплением, канализацией, ваннами и пр. также приходится на г.г.Актау, Жанаозен до 95,5%, в сельской местности жилые дома централизованно обеспечены в основном газом 50,9%, по остальному оборудованию не выше 16%.

В общей задолженности потребителей долги населения составляют 1959,7 млн.тенге (88,2%), что способствует ухудшению финансово-экономического состояния предприятий, оказывающих коммунальные услуги, нередко приводит к их банкротству. В результате высвобождаются работники, пополняя армию безработных. В настоящее время в г.Актау предприятие ТОО "Союз" проходит стадию реабилитации, ТОО "ТВСи В" по финансово-экономическому состоянию находится на грани банкротства, в Тупкараганском районе предприятия ГКП "Водоснабжение" и ГКП "Акшукур" - потенциальные банкроты, материалы по инициированию их банкротства находятся в стадии подготовки для представления в судебные органы. Система выдачи жилищных пособий и разные виды помощи для компенсации затрат малоимущим несколько смягчают проблему, но до конца не решают, так как погашается незначительная часть долга.

#### **2) Водообеспеченность населения, в т.ч. чистой питьевой водой**

Недостаток качественной питьевой воды показатель, наиболее ярко отражающий уровень бедности в регионе.

Мангистауская область имеет достаточно серьезные проблемы в обеспечении



качественного питьевого водоснабжения. Централизованное водообеспечение области осуществляется двумя основными источниками: водопроводом "Астрахань-Мангышлак", протяженностью 1010 км и РГП "МАЭК", производящий питьевую воду путем опреснения морской воды и снабжающий г.Актау и с.Курык Каракиянского района.

Водовод Астрахань Мангышлак введен в эксплуатацию в 1987 году и в настоящее время требует реконструкции, так как длительная эксплуатация и агрессивная среда привела некоторые участки к износу, кроме того на протяжении всей линии отсутствуют очистные сооружения. В результате с.Бейнеу, через который проходит водовод, получает низкого качества питьевую воду, используемую в основном на технические нужды. Водовод проходит также и через г.Жанаозен, где в настоящее время функционирует смонтированная за счет средств ОАО "Озенмунайгаз" очистная установка "Дегремон". Волжской водой в технических целях также обеспечиваются и поселки Жетыбай и Мунайши Каракиянского района.

Практически все водопроводные сети, имеющиеся в сельских населенных пунктах, на сегодня не пригодны к эксплуатации, так как в период спада в экономике, приведшего к неплатежеспособности населения, водопроводные сети не поддерживались текущим ремонтом и пришли в полную негодность. Такое положение складывается как в Бейнеуском районе, так и в Каракиянском, Тупкараганском районах. Из общего количества населения области более 27% используют питьевую воду из децентрализованных источников.

Дефицит качественной питьевой воды становится причиной неразвитости бахчеводства и огородничества, усугубляемой специфическими природно-климатическими условиями, характерными для нашего региона. В результате ограничивается возможность населения в самообеспечении продуктами питания, решении проблем занятости.

### **3) Обеспеченность населения дорогами, транспортом, услугами связи**

Косвенными индикаторами измерения бедности является минимальный уровень доступности социальных благ и услуг. В улучшении доступности транспорта для бедных играют важную роль состояние автомобильных дорог и автотранспортных перевозок.

Несмотря на проводимые мероприятия по улучшению состояния автомобильных дорог, на сегодня в области остается 16 сельских населенных пунктов, не имеющих связи по дорогам с твердым покрытием с общей сетью путей сообщения.

В период спада экономики сокращение платежеспособного спроса населения на транспортные перевозки вызвало свертывание общего числа маршрутов и уплотнение действующих, сократилось множество государственных автобусных маршрутов, что ограничивает доступ к услугам медицины, образования и прочим социальным благам.

Особенно положение усугубляется в зимнее и осеннее время, связанное с большими осадками и заморозками. В отдельных сельских районах малонаселенные пункты оказались оторванными от транспортного сообщения, что еще более усугубило положение бедных.

Однако, в последние годы наблюдается рост частных пассажироперевозок в сельские населенные пункты. Объем пассажироперевозок за 2001 год составил, 13958,5 тыс. чел., в том числе по сельской местности 1185,3 тыс.чел., что выше уровня 2000 года на 118,7%. Средний уровень обеспеченности в пассажироперевозках составляет по области 425,6 на 10 тыс. населения.

Одним из индикаторов доступности физической инфраструктуры является обеспеченность услугами связи. В последние годы на селе наблюдалась тенденция сокращения телефонных станций и отказов от использования услуг связи из-за неплатежеспособности населения и убыточности хозяйствующих структур. Количество телефонных абонентов в сельской местности уменьшилось с 1109 единиц в 1995 году до 629 единиц в 2001 году. Несмотря на снижение количества населенных пунктов, не обеспеченных телефонной связью, с 32 единиц в 1995 года до 27 в 2001 году, этот показатель остается высоким. Доля населения в сельской местности, не обеспеченная телефонной связью составила, в 2001 году 3,0% (9,9 тыс.человек).

#### **4. Региональные и экологические аспекты бедности**

##### **1) Региональные особенности бедности**

Высокие экономические показатели не всегда трансформируются в улучшение положения бедных. Показатель валового регионального продукта на душу населения (529,8 тыс.тенге за 2001 год) в нашей области является одним из самых высоких по республике, но доля бедного населения высока.

Среди сельского населения доля бедных гораздо выше, чем городского. По данным обследований домашних хозяйств областного статистического управления за 3 квартал 2001 года самая высокая по республике доля населения, имеющая доходы ниже размера прожиточного минимума в сельской местности, наблюдалась по нашей области 95,5%. Этот показатель превысил среднереспубликанский уровень на 60,3 процентных пункта. Доля населения, имеющая доходы ниже размера прожиточного минимума, в городской местности, превысила среднереспубликанский уровень на 14,7 процентных пункта.

Отмечаемая органами статистики высокая доля бедных в сельской местности в 3 квартале 2001г. (95,5%), свидетельствует так же и о несовершенстве методики определения бедных в статистике, так как в сельской местности подавляющее большинство населения имеет в личном подворье различный скот, предназначенный как для собственного потребления, так и для реализации на рынках области, что позволяет обеспечивать семью продуктами питания и народного потребления.

Тем не менее, можно сделать вывод, что экономический рост сам по себе не гарантирует улучшения положения населения, если не происходит эффективного перераспределения средств.

Сегодня на одного жителя в области приходится приблизительно 3000 долларов валового регионального продукта в год, тогда как доходы 87% сельского и 44% городского населения составляют менее 31 доллара в месяц, то есть около 380 долларов в целом за год. В то же время коэффициент фондов, а именно отношение доходов 10% наиболее к 10% наименее обеспеченного населения, в 1 квартале 2001 года было максимально более 15 раз.

По распространенности бедности по территории области имеются существенные районные отличия, проявляющиеся прежде всего в межрайонной дифференциации доходов. Дифференциация по районам по уровню средней заработной платы составляет порядка 5 раз.

Так, наибольший уровень среднемесячной номинальной заработной платы наблюдается в г.Жанаозен 43504 тенге за 2001 год и г.Актау 34883,5 тенге. Средний уровень заработной платы сложился в Каракиянском районе 17785,1 тенге и Тупкараганском районе 15572,4 тенге, где в последние годы развернули активную деятельность предприятия по добыче камня и нефтедобывающие предприятия. Остается низким уровень заработной платы в районах с сельскохозяйственной ориентацией: в Бейнеуском 12450,6 тенге за 2001 год (34,3% к среднеобластному показателю) и в Мангистауском районе 8714,3 тенге (24,0% к среднеобластному уровню).

Столь существенная разница в доходах между районами области объясняется сосредоточением промышленности преимущественно в г.Актау и г.Жанаозен и отсутствием ее как таковой в сельских районах, а также неразвитостью сельского хозяйства. Последнее обусловлено природно-климатическими особенностями региона.

Районы отличаются как по уровню бедности, так и по уровню занятости. Падение спроса на рабочую силу в районах во многом определяется особенностями их социально-экономического развития, темпами структурной перестройки, технического переоснащения производства и многими другими факторами.

Социальные аспекты бедности (доступ к образованию, к здравоохранению или инфраструктуре) проявляются в разной степени по районам. Весьма показательной является младенческая смертность.

Наиболее высокие коэффициенты младенческой смертности (детей до 1 года) в 2001 году наблюдались в Тупкараганском районе (выше среднеобластного уровня на 28,7%) и г.Актау (на 9,6%), наиболее низкие показатели в Бейнеуском (ниже среднеобластного уровня на 20,5%) и в Мангистауском районе (на 17,3%). Данные представлены в виде графика:

## **2) Бедность населения в малых городах, в т.ч. с депрессивной экономикой**

В соответствии с протоколом совещания у Заместителя Премьер-министра РК Масимова К.К. N 11-7/И-178 от 16.05.2002г. малым городом с депрессивной экономикой по нашей области признан г.Форт-Шевченко Тупкараганского района. Уровень зарегистрированной безработицы по Тупкараганскому району самый высокий в области: на 1.11.02г. 6,0% при среднеобластном уровне 3,7%.

Рост бедности населения в г.Форт-Шевченко вызван в основном длительным спадом производства, основное градообразующее предприятие города ОАО "Казахрыбфлот", занимавшееся уловом и переработкой рыбы и других морепродуктов, долгие годы простаивает. С момента принятия предприятия в доверительное управление компании ОАО СП "Азия Бизнес Консалтинг" было высвобождено порядка 2 0 0 0 человек .

Промышленность города представлена единственным предприятием ТОО "АТК", добывающим камень-ракушечник. Функционирует опреснительный завод "Баута", построенный на средства "КазахстанКаспийшельфа" для собственных нужд и обеспечения населения качественной питьевой водой. Однако завод реализует свою продукцию по довольно высоким ценам, что недоступно большей части населения.

С началом поисковой разведки на месторождении Кашаган в черте г.Форт Шевченко осуществляют производственную деятельность филиал компании Аджип ККО, а также ряд предприятий, занятых сопутствующим нефтегазовому сектору производством. На предприятиях нефтегазового сектора района работает 680 человек, включая администрацию и инженерно-технический состав, из них только 187 жители г.Форт Шевченко. Так, в Аджип ККО из 45 работников жителей г.Форт Шевченко только 12, СП "Бехтель Энка" - из 476 работников 156 - жители г.Форт Шевченко.

Низкий уровень занятых в промышленном секторе района свидетельствует о профессиональной неподготовленности безработного населения к работе в нефтегазовом секторе .

Проблемным вопросом остается рост заболеваемости туберкулезом. В 2000 году коэффициент заболеваемости по Тупкараганскому району составил 232,3 на 100 тыс.населения против 133,8 в 1999 году, в 2001 году 260,5 (112,1% к 2000г.).

## **3) Бедность населения в сельской местности, в т.ч. с депрессивной экономикой**

Основная доля бедного населения проживает в сельской местности. Особенно острая ситуация сложилась в депрессивных сельских районах, где изначально неблагоприятные социальные условия проживания определяют отставание практически по всем социальным параметрам от среднеобластного.

Номинальные денежные доходы у сельских жителей практически вдвое ниже, чем у городских. Среднедушевые доходы населения в сельской местности в 2001 году составили 18900 тенге, что на 72,8% меньше, чем в городской местности (69437 тенге).

На протяжении последних лет заработная плата работников сельскохозяйственного производства остается одной из самых низких в области. За 2001 она составила 8369 тенге или 23% к среднему уровню заработной платы по области и 16% к уровню среднемесячной заработной платы в промышленности.

Каждый пятый житель села трудоспособного возраста остается вне сферы занятости. Трудоустройство на селе составило в 2001 году 23%. Аграрный рынок труда представлен работниками узких специальностей механизаторами, животноводами, агрономами, зоотехниками, занятость которых во многом определяется сезонностью производства.

Сложным остается ситуация на селе по уровню доступности базовых социальных услуг здравоохранения и образования; требуют улучшения содержание внутрихозяйственных дорог, коммуникаций, миграционная подвижность населения имеет тенденцию к развитию.

На бедность на селе влияют экономическая зависимость сельского хозяйства от смежных отраслей, поставляющих средства производства, энергоресурсы и материалы, неразвитость базы переработки, хранения, транспортировки. Основной причиной бедности на селе является неэффективность сельскохозяйственного сектора в целом, инвестиционная непривлекательность отрасли ввиду относительно низкой доходности.

#### **4) Экологический аспект бедности населения**

Экологическое воздействие существенно сказывается на жизни бедных слоев населения. Основными факторами выступают: загрязнение воды, воздуха, опустынивание.

Проблемы водоснабжения и бедности взаимосвязаны друг с другом. Обеспеченность населения области водопроводной водой составляет 70,1%, децентрализованным источником 1,1%, привозной водой 28,8%. Доля населения, не имеющая доступа к качественной питьевой воде, в общей численности населения области составила в 2001 году 5,6%.

Основным проблемным вопросом является употребление населением воды негарантированного качества из группового водовода "Астрахань-Мангышлак" для питьевых целей, которая не соответствует стандартам. По-прежнему, актуальной проблемой остается обеспечение водой жителей в СОТах (дачные участки), где проживают в основном малоимущие. Жители накапливают воду в резервуарах и хранят длительное время, из-за недостатка средств для приобретения качественной воды, потребляют для питья даже поливочную воду, выкапывают колодцы.

За 2001 год заболеваемость острыми кишечными инфекциями (ОКИ) возросла в 2,4 раза по сравнению с 2000г. и составила 483,9 на 100 тыс.населения. Основными факторами в передаче заболеваний ОКИ остаются пищевой фактор (до 75%) и неудовлетворительное обеспечение населения питьевой водой. Высокий уровень

заболеваемости ОКИ отмечается г.Актау: за январь-август 2002 года составил 284,36 на 100 тыс. населения, что выше соответствующего периода 2000г. на 1,8%; в г.Жанаозен 250,36 (106,0% к 2000г.) при среднеобластном показателе 224,7. Отмечается рост заболеваемости бактериальной дизентерией в 1,3 раза (31,33 на 100 тыс.чел. против 24,10 в 2000 году). 25% случаев заболевания дизентерией зарегистрировано в социально-неблагополучных семьях, проживающих на дачных участках, которые не обеспечены доброкачественной питьевой водой.

Увеличивающиеся объемы нефтедобычи не способствуют улучшению экологической ситуации. Сегодня в области имеются десятки затопленных нефтяных скважин, являющиеся источниками загрязнения моря и оказывающие губительное воздействие на ценные виды осетровых рыб.

Не в достаточной мере осуществляются мероприятия по полной утилизации попутного газа, который сжигается в факелах, загрязняя продуктами сгорания окружающую среду. Нефтяной газ сжигается также предприятиями в печах подогрева при подготовке ее для транспортировки по магистральным трубопроводам.

Загрязняющим атмосферу фактором является и естественная убыль углеводородов нефти из нефтяных амбаров, мест проливов, потерь при сборе, транспортировке и подготовке нефти. В атмосферу выбрасывается большое количество парниковых газов, оксидов серы и азота, вокруг месторождений формируется повышенный тепловой фон.

Длительное время не находит решения проблема рекультивации и окончательного захоронения хвостохранилища "Кошкар Ата", расположенного в непосредственной близости от областного центра и прибрежных вод Каспийского моря, содержащего огромное количество урансодержащих твердых и жидких радиоактивных отходов производств Химкомплекса и прочих отраслей промышленности. Уровень жидкой фазы в хвостохранилище с 1999 года резко снижается, на сегодня оголилось 35 кв.км., из которых 20 км подвержены пылению при скорости ветра выше 10 км/ч. Частицы радиоактивной пыли относит на жилые массивы областного центра, есть угроза попадания токсичных веществ в воды Каспия.

Все это влияет на рост заболеваемости населения социально-значимыми болезнями. Заболеваемость злокачественными болезнями увеличилась с 1999 года на 12% и составила в 2001 году 135,3 на 100 тыс.населения.

Общая площадь земли по области составляет 165 тыс. кв. км, из них площади замасоченных земель составляют 1153,4 га, количество амбаров с нефтью 495 шт., объем нефти в амбарах 322,5 тыс. тонн. По предварительным обследованиям по состоянию на 1.01.2002.г. на организованных полигонах и хранилищах скопилось 60,2 млн. тонн отходов производства и потребления.

Ухудшение качества земель оказывает влияние на жизненный уровень населения, снижение урожайности, поголовья скота и продуктивности животноводства, что в свою очередь влияет на рост безработицы, миграции населения. Ухудшение

санитарно-экологических условий ослабляет трудовой и интеллектуальный потенциал. Рост заболеваемости населения приводит к тому, что на рынке труда появляется неполноценная рабочая сила "экологическая" группа, для которой характерна низкая мотивация к труду, слабая психологическая реабилитация.

## **5. Совместная деятельность местных исполнительных органов и неправительственных организаций по снижению уровня бедности**

Местные исполнительные органы всех уровней уделяют особое внимание снижению бедности в регионе. Принимаются меры: по содействию создания новых рабочих мест на предприятиях области, созданию благоприятных условий для развития среднего и малого бизнеса; по улучшению оказания государственных услуг населению, как в области социального развития (здравоохранения, образования, социального обеспечения), так и формированию общественной инфраструктуры (строительство общественных объектов, дорог, обеспечение транспортом и т.п.); по социальному обеспечению целевых категорий наиболее уязвимых нетрудоспособных граждан, детей, стариков, инвалидов, многодетных семей, временно нетрудоспособных, опеке престарелых, больных, бездомных и т.д.

В последние годы местные исполнительные органы активизировали деятельность по содействию занятости и поддержке малого предпринимательства. С каждым годом увеличивается объем финансирования социальных проектов, развития общественной инфраструктуры, оказывается дополнительная социальная помощь малоимущим гражданам из местного бюджета, внебюджетных средств, свободных средств акимов.

Однако остаются проблемы, имеет место низкое качество предоставляемых услуг. Требуется дальнейшего совершенствования система выявления нуждающихся в государственной адресной социальной помощи. Имеются случаи взимания работниками здравоохранения, образования платы за гарантированные государством бесплатные услуги, что усугубляет положение бедных категорий населения.

Не последнюю роль в борьбе с безработицей и бедностью играют неправительственные организации НПО. В области на сегодня зарегистрировано 144 НПО различного уровня, из них активно действует порядка 60-ти, в том числе около 20 профсоюзных организаций.

НПО участвует в реализации таких программ как содействие занятости, микрокредитование, развитие предпринимательства, благотворительность, социальная поддержка нуждающихся групп населения, реабилитационная, коррекционная работа с людьми, имеющими физические, психологические проблемы, работа с неизлечимо больными людьми, группами риска (наркоманы, алкоголики, беспризорные дети), защита прав человека, экология и другие.

С 1999 года создана и действует областная трехсторонняя комиссия по социальному партнерству и регулированию социально-экономических и трудовых отношений,

которая включает представителей акимата области, областных объединений профсоюзов, работодателей. Комиссией рассматриваются вопросы социального партнерства, состояния травматизма на предприятиях, организации оздоровительных компаний для детей и другие. В соответствии с Законом Республики Казахстан "О социальном партнерстве" заключаются трехсторонние соглашения.

Но в области действует большое количество иностранных компаний, которые не признают роли профсоюзных организаций и не участвуют в трехсторонней комиссии, зачастую нарушают законы РК. Нет четкой концепции взаимодействия местных исполнительных органов и неправительственных организаций, которая бы определяла порядок их сотрудничества при решении тех или иных социальных проблем.

Все это отрицательно влияет на социально-экономическое положение и на социальный климат в регионе, порождает новые проблемы в вопросах преодоления б е д н о с т и .

## **6. Роль частного сектора в снижении уровня бедности населения**

Значительную роль в снижении бедности играет частный сектор. Он обеспечивает занятость трудоспособной части населения. Развитие малого бизнеса и самозанятости являются более эффективными механизмами в создании новых рабочих мест и с н и ж е н и и б е д н о с т и .

Развитие малого предпринимательства позволило создать в 2000 году 2562 рабочих места, в 2001 году 2746 мест, за 9 месяцев т.г. 4387 мест. Отчисления индивидуальных предпринимателей в бюджет за январь-сентябрь 2002 года составил 2693,2 млн.тенге, что больше аналогичного периода прошлого года на 30,7%. Рост поступлений в бюджет позволяет финансировать социальные программы.

Многими частными предпринимателями оказывается помощь малообеспеченным гражданам, в частности представляется натуральная и материальная помощь инвалидам и одиноким пенсионерам к различным праздникам, организуются благотворительные обеды для малоимущих,, проводятся благотворительные акции. Однако благотворительные программы не получили достаточного развития, в настоящее время они носят скорее стихийный характер.

Меры по снижению бедности будут более эффективны с участием населения и вовлечением непосредственных получателей помощи бедных. В настоящее время бедное население практически не принимает участие в разработке и выполнении программ по борьбе с бедностью, действующие программы часто не достигают своих целей из-за недоучета потребностей самих бедных.

## **Глава 2. ЦЕЛЬ, ЗАДАЧИ, ПРИНЦИПЫ И ПРИОРИТЕТЫ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ**



## 7. Цель и задачи

Целью данной региональной программы является сокращение бедности путем создания условий для экономического роста, наиболее полной занятости и увеличения доходов населения, улучшения адресности социальной защиты, обеспечения свободного доступа бедных к услугам здравоохранения и образования, и вовлечения общественных институтов в принятие решений.

Для достижения поставленной цели Региональной программой предусмотрено решение следующих задач:

активное содействие занятости, за счет создания дополнительных рабочих мест, организации оплачиваемых общественных работ, профессионального обучения и переподготовки безработных;

создание благоприятных условий для развития малого предпринимательства; повышение эффективности и доступности государственных услуг в секторах здравоохранения, образования и адресной социальной помощи в интересах бедных и уязвимых групп населения;

повышение эффективности государственного управления с привлечением самого населения и негосударственного сектора.

## 8. Принципы и приоритеты снижения бедности

Решение задач по сокращению бедности в области будет осуществляться на основе следующих принципов:

обеспечение свободы предпринимательства, активизации местных исполнительных органов всех уровней;

поощрение трудовой и предпринимательской инициативы граждан, осуществляемой в соответствии с законодательством;

повышение эффективности принимаемых мер, имея в виду обеспечение необходимых результатов с наименьшими затратами;

достижение прозрачности и подотчетности деятельности государственных органов населению;

учет региональных, гендерных, возрастных и других особенностей бедности; обеспечение социальной справедливости и адресности в предоставлении помощи.

Основными приоритетами снижения бедности являются:

обеспечение дальнейшего экономического роста;

снижение безработицы путем создания условий для роста занятости;

создание условий для реализации трудового потенциала бедного населения;

повышение доступности населения к базовому образованию, первичной медицинской помощи, чистой питьевой воде, коммунальным услугам, транспортной

инфраструктуре;

усиление адресности оказания социальной помощи.

## 9. Индикаторы реализации региональной программы <\*>

*Сноска. Раздел 9 в новой редакции - Решением Мангистауского областного маслихата от 30 июля 2003 года N 27/294.*

Для достижения целей Программы устанавливаются следующие индикаторы:

Наименование	ед. изм.	2001 год отчет	2002 год отчет	2003 год прогноз	2004 год прогноз	2005 год прогноз
Валовый региональный продукт на душу населения	млн. тенге	0,43	0,63	0,68	0,74	0,83
Доля населения, имеющая доходы ниже величины прожиточного минимума	%	46,1	39,8	33,5	27,6	22,5
Количество граждан, проживающих ниже черты бедности (на конец года)	чел.	37100	26118	20894	16716	13372
Уровень безработицы*	%	10,5	9,8	8,2	7,7	6,5
Доля занятых в сфере малого предпринимательства к экономически активному населению	%	18,3	19,4	19,8	19,9	20,1
Количество граждан, получивших микрокредиты	чел.	73	57	60	65	70
Количество безработных, направленных на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации	чел.	351	598	480	555	615
Количество безработных, принявших участие в общественных работах	чел.	5443	4763	4750	4550	4400
Доля населения, не имеющая доступа к питьевой воде в том числе: городское сельское	%	5,6 0 42,6	5,5 0 42,8	4,8 0 34,2	2,1 0 15,2	1,0 0 8,3
Доля семей в сельской местности, не имеющих квартирных телефонов Доля семей в сельской местности, не имеющих квартирных телефонов	%	75,0	67,0	60,0	52,0	40,0
Уровень охвата детей 5-6 лет дошкольной подготовкой	%	57,0	62,3	62,6	76,0	76,9
Смертность от туберкулеза	на 100 тыс чел.	43,3	43,9	42,6	40,7	38,5
Заболеваемость туберкулезом	на 100 тыс чел.	247,8	236,8	226,0	214,2	201,4
Младенческая смертность		27,9	20,8	19,6		17,4

	на 1 тыс родившихся живым				18,5	
Материнская смертность	на 100 тыс родився живым	59,7	66,4	64,5	61,3	58,0
Средняя продолжительность предстоящей жизни населения в том числе: - женщины	число лет	64,8	64,6	65,0	65,5	66,0
		58,6	59,0	59,5	60,4	61,6
		71,3	70,0	70,1	70,2	70,4

\* - уровень общей безработицы (на открытом рынке труда)".

## ГЛАВА 3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И МЕХАНИЗМЫ СНИЖЕНИЯ БЕДНОСТИ В ОБЛАСТИ

### 10. Меры по сокращению бедности в целевых группах

**Неучащаяся и неработающая молодежь (группы риска).** Принятие мер по выявлению неучащейся и неработающей молодежи и вовлечение их в трудовую и социальную жизнь, включая привлекательные для них сферы деятельности.

Организация информационной и пропагандистской кампании для данной группы молодежи с целью предостережения их от вредных занятий, таких как употребление наркотиков, алкоголя, от преступных группировок путем привлечения их к труду, спорту и искусству.

Содействие трудоустройству молодежи, организация курсов профессиональной подготовки и переподготовки для неучащейся и неработающей молодежи.

**Дети из низкодоходных и многодетных семей.** Реализация Закона РК от 17.07.01г. N 246-III "О государственной адресной социальной помощи", оказание дополнительной помощи из фондов Всеобуча для детей из бедных многодетных семей.

**Длительно безработные.** Расширение системы социальной защиты длительно безработных с помощью организации общественных работ, обучения предпринимательству, профессионального переобучения и переподготовки, проведения работы по социальной реабилитации.

**Одиноким пожилым людям.** Улучшение работы по оказанию помощи одиноким престарелым людям, расширение Дома престарелых, отделений социальной помощи на дому.

**Инвалиды.** Создание условий для вовлечения их в трудовую деятельность, формирование инфраструктуры, более отвечающей потребностям инвалидов. Реализация региональной программы по реабилитации инвалидов на 2002-2005 годы.

**Маргинальные группы.** Необходимо создать условия для прекращения роста числа маргинальных групп, в частности, работать с учреждениями (специальные учреждения, интернаты, центры реабилитации, места заключения) или отдельными личностями с привлечением неправительственных организаций.

В целях снижения маргинализации социально уязвимых слоев общества, необходимо: совершенствование деятельности действующего Центра социальной адаптации для лиц без определенного места жительства; создание специальных лечебно-профилактических учреждений и центров медико-социальной реабилитации лиц, прошедших курс лечения от наркомании; усиление деятельности органов внутренних дел по выявлению и выдворению нелегальных мигрантов из страны.

## 11. Развитие экономики и снижение бедности

### 1) Экономический рост и бедность

Для обеспечения дальнейшего развития экономики и снижения бедности необходимо:

< \* >  
< \* >

создать условия для развития бизнеса;

принять меры по развитию сельского хозяйства за счет улучшения инфраструктуры, создания системы материально-технического обеспечения сельских товаропроизводителей на основе лизинговых отношений, обеспечения доступности сельхозтоваропроизводителей к кредитным ресурсам;

разработать и реализовать региональную индустриальную программу на 2003-2005  
г о д ы ;

обеспечить эффективность функционирования специальной экономической зоны в  
р а й о н е м о р п о р т а " А к т а у " .

*Сноска. абзацы первый и второй исключены - Решением Мангистауского областного маслихата от 30 июля 2003 года N 27/294.*

### 2) Повышение занятости и снижение безработицы

В целях улучшения ситуации на рынке труда необходимо предпринять следующие  
м е р ы :

разработать и реализовать региональную программу занятости населения на 2003-  
2 0 0 5 г о д ы ;

создать условия для дальнейшего развития малого предпринимательства;  
оказывать содействие созданию новых рабочих мест предприятиями области,  
разработать предложения по стимулированию работодателей в создании рабочих мест;

повышать квалификацию рабочей силы путем организации курсов подготовки и  
переподготовки с учетом потребностей рынка труда;

проводить мониторинг длительно безработных;  
внедрить оказание услуг по консультированию безработных по вопросам трудовых  
п р а в ;

продолжить практику проведения ярмарок вакансий по конкретным

специальностям и формировать специальный банк вакансий.  
повысить роль социального партнерства в решении вопросов занятости, оплаты и условий труда, обеспечения процесса адаптации;  
увеличить инвестиции в систему профессиональной реабилитации инвалидов;  
при создании новых рабочих мест учитывать гендерную структуру безработных.

### **3) Развитие малого бизнеса**

Для устранения существующих недостатков и создания благоприятных условий развития малого предпринимательства необходимо:

разработать и реализовать региональную программу развития и поддержки малого предпринимательства на 2003-2005 годы;

обеспечить доступ бедных к участию в малом бизнесе посредством обеспечения поддержки со стороны местных исполнительных органов (продолжить практику льготного кредитования, микрокредитования и т.д.);

усилить работу по созданию центров обучения основам ведения бизнеса и занятию предпринимательской деятельностью, развивать сеть бизнес-инкубаторов, улучшать работу действующих.

активизировать развитие малого предпринимательства посредством передачи субъектам малого бизнеса в аренду или доверительное управление с последующей передачей в собственность неиспользуемых производственных помещений при условии использования их в производственных целях;

продолжить работу по привлечению кредитных ресурсов в сферу малого предпринимательства и поиск новых источников финансирования путем создания кредитных товариществ, залоговых пулов и др.;

### **4) Общественные работы**

В целях повышения эффективности общественных работ необходимо принять следующие меры:

принимать меры по расширению видов общественных работ для наиболее уязвимых категорий граждан из целевых групп населения (одиноким многодетным родителям, воспитывающим несовершеннолетних детей, лицам предпенсионного возраста, инвалиды и др.);

активизировать организацию общественных работ в сельской местности;  
не допускать образования задолженности по общественным работам;  
оплату безработным производить непосредственно на их личные счета во избежание нецелевого расходования средств;

при выборе видов общественных работ отдавать приоритет работам, направленным на развитие инфраструктуры района, города, села, на строительство важных инфраструктурных объектов для бедных;

внедрять систему общественного диалога при выборе видов общественных работ, что будет способствовать вовлечению бедных в принятие решений, проводить мониторинг участия бедных в общественных работах.

### **5) Профессиональная подготовка и переподготовка**

Необходимо принять следующие меры:

- регулярно осуществлять мониторинг потребностей областного, городских и районных рынков труда в рабочей силе;
- совершенствовать систему профессиональной подготовки и переподготовки безработных с учетом потребностей местного рынка труда;
- формировать новые формы и методы обучения, включающие наиболее эффективные образовательные программы, обучение рыночному ведению хозяйства с обязательным обучением трудовому праву;
- разработать специальные меры по обучению инвалидов;
- принять меры по сохранению и развитию материально-технической базы государственных учреждений начального и среднего профессионального образования;
- создавать условия безработным, проживающим в сельской местности и малых городах, для повышения квалификации и получения ими новых профессий в учебных заведениях г. Актау и г. Жанаозен;
- поощрять сотрудничество (предприятий, профсоюзов, НПО, местной власти, учебных заведений), которые бы определяли потребность, разрабатывали и проводили подготовку и переподготовку безработных на местном уровне.

### **б) Меры по расширению микрофинансирования**

В целях улучшения микрокредитования необходимо:

- привлечь промышленные предприятия области, международные общественные организации к формированию фондов микрокредитования;
- обеспечить выделение микрокредитов только под конкретные бизнес проекты или бизнес-идеи (возможно, в упрощенной форме);
- создать благоприятные условия для деятельности микрокредитных организаций в регионе (небанковских структур, имеющих право на ведение отдельных видов банковских операций);
- в предоставлении грантов и кредитов приоритет отдавать группам малообеспеченных граждан, особенно женщинам, одиноким и многодетным матерям, подтвердившим высокий уровень дисциплины и ответственности за возвратность микрокредитов;
- оказывать поддержку сельским женщинам в организации собственного бизнеса (обучение, микрофинансирование), малым предприятиям, руководимым женщинами;
- осуществить внедрение подготовительных мероприятий для выдачи грантов и

микрокредитов. Кандидатами на получение микрокредитов должны быть граждане из числа безработных, прошедших специальный отбор и обученных навыкам предпринимательской деятельности.

## **12. Развитие социальной сферы**

### **1) Меры по смягчению влияния демографических и миграционных факторов на бедность населения**

В целях снижения влияния демографических факторов и миграции на бедность необходимо принять следующие меры:

разработать и реализовать региональную программу демографической и миграционной политики на 2003-2005 годы;

принять меры по укреплению репродуктивного здоровья матери; улучшение информированности населения по вопросам планирования семьи, особенно, в районах с большим числом многодетных семей;

своевременная организация мер по приему, размещению и обустройству репатриантов, прибывших в область по квоте иммиграции;

активизация работы по решению на Правительственном уровне вопроса увеличения квоты иммиграции на 2003-2005 годы;

решение вопросов оказания помощи семьям репатриантов, прибывших вне квоты иммиграции, в том числе в получении земельных участков;

содействие занятости сельского населения, развитие социальной инфраструктуры села с целью уменьшения миграционного оттока.

### **2) Меры по улучшению доступа населения к услугам здравоохранения**

Для улучшения доступа населения к услугам здравоохранения необходимо: обеспечение выполнения гарантированного законодательством бесплатного объема медицинской помощи населению;

приоритетное развитие первичных медико-санитарных видов помощи, особенно в сельской местности, а также новых организационных форм медицинской помощи в первую очередь для социально-уязвимых слоев населения (дневные стационары, стационары на дому, передвижные формы медицинской помощи на селе);

обеспечение доступности лекарственной помощи населению отдаленных сельских населенных пунктов;

повышение эффективности деятельности по борьбе с туберкулезом, анемией и другими социально значимыми болезнями;

пропаганда здорового образа жизни, вовлечение средств массовой информации в пропаганду преимуществ здорового образа жизни. Проведение разъяснительной работы по профилактике ВИЧ/СПИДа, особенно в молодежной среде;

профилактика младенческой и детской смертности путем реализации расширенных

программ грудного вскармливания, антианемических программ; принятие мер по снижению материнской и младенческой смертности; стимулирование притока работников образования, здравоохранения в сельскую местность путем предоставления жилья, строительства СВА и ФАПов с жильем для медработников.

### **3) Улучшение доступа населения к услугам образования**

Для улучшения доступа населения к услугам образования следует предпринять следующие меры:

количество общеобразовательных школ, в первую очередь в сельской местности, довести до гарантированного государственного норматива сети, установленного Правительством Республики Казахстан.

реализовать Государственную программу "Ауыл мектебі";

развивать сеть дошкольных и внешкольных организаций образования, учебных заведений начального и среднего профессионального образования;

развивать сеть специальных коррекционных учреждений, школ-интернатов общего типа, школ-интернатов для детей с девиантным поведением, санаторных школ-интернатов для детей с различными заболеваниями, интернатов при сельских школах;

решить вопросы размещения учащихся начальных и средних профессиональных учебных заведений из отдаленных районов сельской местности в общежитиях;

обеспечить бесперебойный подвоз к школам детей из населенных пунктов, не имеющих соответствующих школ;

организовать летний отдых для детей из малообеспеченных семей за счет местного бюджета;

обеспечить своевременное и полное отчисление бюджетных средств в фонды всеобуча, повышение эффективности и усиление контроля за расходованием средств;

расширить предоставление горячих обедов в школах для детей из малообеспеченных семей;

оказать помощь детям из малоимущих семей в приобретении одежды, учебных пособий;

обеспечить более широкое привлечение общественности для выявления и возврата детей школьного возраста, не охваченных образованием;

### **4) Совершенствование системы социальной защиты социально-уязвимых слоев населения**

Необходимо принять следующие меры по усилению адресности системы социальной защиты населения:

расширить доступ для одиноких малоимущих пожилых граждан к обеспечению



местами в домах-интернатах и социальных домах;  
обеспечить прозрачность принятия решений по оказанию социальной помощи за счет расширения доступа населения к достоверной и полной информации о возможностях получения социальной помощи;  
принять меры по улучшению бытового обслуживания пенсионеров;  
принять меры по предотвращению социального иждивенчества, стимулированию получателей помощи проявлять инициативу и предприимчивость в разрешении жизненных проблем (например, путем предоставления трудоспособным получателям помощи в поиске подходящей работы, профессионального переобучения, оплачиваемой общественной работы);

### **13. Меры по улучшению обеспечения населения услугами инфраструктуры**

#### **1) Меры по улучшению обеспечения населения жильем и коммунальными услугами**

внедрение системы ипотечного кредитования для улучшения жилищных условий населения ;

принять меры по газификации сельских населенных пунктов;  
при разработке и реализации проектов реконструкции и строительства жилья и объектов социальной сферы предусматривать условия для граждан с ограниченными физическими возможностями ;

принимать меры по обеспечению стабильной подачи электроэнергии в сельской местности, а также внедрению систем учета электропотребления;  
обеспечение прозрачности и обоснованности установления субъектами естественных монополий цен и тарифов на предоставляемые услуги;

#### **2) Меры по улучшению водообеспечения населения, в т.ч. чистой питьевой водой**

разработать и реализовать региональную программу "Питьевые воды" на 2003-2010 годы, в т.ч. принять меры по водообеспечению наиболее нуждающихся населенных пунктов и улучшению питьевого, коммунально-бытового и хозяйственного водоснабжения ;

осуществить ремонт и реконструкцию магистральных групповых водопроводов и объектов водоснабжения ;

принять меры по обеспечению доступа к целевым кредитам для реконструкции и обновления систем водоснабжения ;  
усилить контроль за качеством питьевой воды.

#### **3) Меры по улучшению обеспечения населения дорогами, транспортом, услугами связи**

принять меры по реабилитации и строительству автодорог сельских населенных пунктов, обеспечивающих связь с сетью путей сообщения по дорогам общего

пользования с твердым покрытием;

создать условия для развития придорожного сервиса вдоль магистральных, в том числе транзитных автодорог за счет развития малого бизнеса и самозанятости населения;

региональные инвестиционные программы направлять на поддержание объектов жизнеобеспечения населенных пунктов, реконструкцию автодорог местного значения, реализацию социально значимых проектов развития инфраструктуры;

обеспечить предоставление жителям сельских населенных пунктов с численностью населения 200 и более человек минимального набора услуг телекоммуникаций;

обеспечить качественное предоставление жителям сельских отдаленных и малонаселенных пунктов минимального набора услуг почтовой связи;

улучшить качество телефонной связи в сельских лечебно-профилактических организациях (ФАП, СВА, СУБ).

#### **14. Меры по снижению влияния региональных и экологических факторов на бедность населения**

##### **1) Меры по снижению бедности на региональном уровне**

Важным фактором снижения бедности является уменьшение межрегионального неравенства в уровне жизни путем сокращения различий в уровнях социального и экономического развития районов, для чего необходимо:

повышение денежных доходов населения в региональном разрезе посредством развития экономики отстающих районов, в особенности сельских;

определение приоритетных направлений развития районов и максимальное использование имеющегося потенциала;

обеспечение равного доступа населения к установленным законодательством видам социальной помощи, независимо от места проживания на территории области.

##### **2) Меры по снижению бедности в малых городах, в том числе с депрессивной экономикой**

Для снижения бедности в г.Форт-Шевченко и г.Жанаозен необходимо: реализация мероприятий программы социально-экономического развития г.Форт-Шевченко на 2003-2005 годы;

проработка вопроса открытия Центра подготовки и переподготовки для молодежи в г.Форт-Шевченко;

реализация мер по привлечению прямых инвестиций для развития городов Форт-Шевченко и Жанаозен;

реабилитация или ликвидация длительно простаивающих предприятий; развитие малого предпринимательства на базе расформированных предприятий;

создание условий и стимулов для привлечения в малые города

высококвалифицированных кадров;  
привлекать неправительственные организации к организации бизнес-центров и бизнес-инкубаторов в малых городах;  
решение вопросов размещения и оказания социальной поддержки оралманов, прибывших вне квоты в г. Жанаозен.

### **3) Снижение бедности в сельской местности, в том числе с депрессивной экономикой**

Приоритетными направлениями снижения бедности на селе должно стать в первую очередь развитие агропромышленного комплекса. Важно создание каждому работнику условий для максимального использования своего потенциала, для чего необходимо:  
разработать и реализовать региональную программу "Развитие сельских территорий на 2004 - 2010 годы; < \* >

*Сноска. абзац второй в новой редакции - Решением Мангистауского областного маслихата от 30 июля 2003 года N 27/294.*

реализовать Государственную программу "Развитие социальной сферы и инфраструктуры села на 2003-2005 годы";

разработать предложения по расширению лизинга сельхозтехники;  
создать условия для реализации производимой в регионе сельскохозяйственной продукции через муниципальные рынки области;

принять меры по улучшению качества подготовки специалистов сельского производства в профессиональных школах (лицеях) с учетом требований рынка труда;

увеличить объем кредитования сельхозпроизводителей через ГКП "Мангистауагросервис";

создавать условия для развития личного подсобного хозяйства как сферы самозанятости;

создавать условия для развития традиционных ремесел и кустарных промыслов с использованием доступного местного сырья и природных материалов.

### **4) Меры по снижению воздействия экологических факторов на бедность населения**

В целях снижения воздействия экологических факторов на бедность населения, необходимо:

проводить среди населения разъяснительную работу о необходимости соблюдения более бережного отношения к природным ресурсам, в том числе животному и растительному миру;

провести научно-исследовательские работы на тему "Оценка влияния нефтегазовой отрасли на окружающую природную среду и разработка рекомендаций по сохранению биологического разнообразия Мангистауского региона Прикаспийской зоны";

проведение работ по теме: "Определение оценки воздействия высыхающего

Аральского моря на здоровье населения Бейнеуского района;  
регулярно информировать население об экологической ситуации и наличии рисков  
д л я з д о р о в ь я ;  
организовать общественные работы по посадке деревьев;  
ужесточить контроль за выполнением экологических требований юридическими,  
физическими лицами, природопользователями.

### **15. Меры по совершенствованию деятельности местных исполнительных органов и неправительственных организаций по снижению уровня бедности**

Меры по усилению роли местных исполнительных органов и других государственных органов в снижении бедности:

совершенствовать подходы при формировании состава затрат субъектов естественных монополий, учитывающих прежде всего их обоснованность, прозрачность и справедливость тарифов для потребителей;

усилить контроль за целевым расходованием средств, направленных на оказание первичной медицинской помощи, базовых образовательных услуг, адресной помощи; ввести систему мониторинга с использованием конкретных процедур и критериев о ц е н к и ;

применять научно-обоснованные схемы комплексного использования природных р е с у р с о в ;

создать постоянно-действующую консультативно-совещательную комиссию по вопросам снижения бедности, состоящую из местных исполнительных органов и о б щ е с т в е н н ы х о б ь е д и н е н и й ;

организовать систему мониторинг за реализацией средств на государственную адресную социальную помощь с привлечением НПО;

включать в обязательном порядке представителей НПО в состав участковых комиссий, создаваемых акимами районов в соответствии с Законом Республики Казахстан от 17 июля 2001 года "О государственной адресной социальной помощи";

проводить исследования в области качества образования с участием молодежных неправительственных о р г а н и з а ц и й ;

организовать обмен мнениями по трудовым правам, роли и месте профсоюзов в условиях рыночной экономики. В этих целях использовать телевидение, радио, печатные средства массовой информации на основе государственного социального заказа на и н ф о р м а ц и о н н ы е у с л у г и ;

обеспечить эффективность работы трехсторонней комиссии социального п а р т н е р с т в а ;

распространить положительный опыт микрокредитной деятельности неправительственных организаций, работающих в сфере микрокредитования.

## **16. Меры по совершенствованию деятельности частного сектора в снижении уровня бедности**

Для улучшения деятельности частного сектора в снижении уровня бедности в регионе необходимо:

участвовать в проведении общественных слушаний при заключении контрактов между центральными, местными органами власти и крупными инвесторами для более четкого распределения социальной ответственности в регионе деятельности инвестора;

развивать систему социальной помощи малоимущим слоям населения в форме благотворительных мероприятий с привлечением крупных предприятий промышленности, транспорта, связи и строительства, предпринимателей.

практиковать проведение социального опроса бедных слоев населения при решении важных проблем социальной сферы, при определении приоритетных направлений развития региона и оценке эффективности оказываемой помощи бедному населению.

## **ГЛАВА 4. Необходимые ресурсы и источники их финансирования**

Источниками финансирования будут: средства местного и республиканского бюджета, собственные средства предприятий, кредитные и заемные средства.

## **ГЛАВА 5. Ожидаемые результаты от реализации РЕГИОНАЛЬНОЙ программы**

Сократится число бедных: доля населения, имеющая доходы ниже величины прожиточного минимума, сократится в 2005 году до 22,5%, количество граждан, проживающих ниже черты бедности - до 13372 человек. <\*>

Снижение уровня официальной безработицы до 2,3%, общей безработицы - до 6,5%. < \* >

Внедрение механизма взаимодействия общеобразовательных и профессионально-технических школ с промышленными предприятиями области по обучению рабочим специальностям учащихся выпускных классов, неработающей молодежи обеспечит гарантированное трудоустройство молодежи.

Увеличение объемов финансирования на решение экологических проблем, значительно сократит влияние последствий на здоровье населения региона

Улучшение медицинского обслуживания населения и достижение следующих результатов:

снизить уровень смертности от туберкулеза с 43,9 на 100 тыс. населения в 2002 году до 38,5 в 2005 году;

снизить уровень младенческой смертности с 20,8 на 1000 родившихся живыми в 2002 году до 17,4 в 2005 году;

снизить уровень материнской смертности с 66,4 на 100 тыс. родившихся живыми в 2002 году до 58,0 в 2005 году. <\*>

*Сноска. абзац первый, второй, пятый в новой редакции - Решением Мангистауского областного маслихата от 30 июля 2003 года N 27/294.*

## ГЛАВА 6. ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ

### по реализации Региональной программы по снижению бедности в Мангистауской области на 2003-2005 годы <\*>

*Сноска. Глава 6 в новой редакции - Решением Мангистауского областного маслихата от 30 июля 2003 года N 27/294.*

N	Мероприятие	Форма завершения	Ответственные за исполнение	Срок реализации (исполнения)	Предполагаемые расходы	Источники финансирования
1	2	3	4	5	6	7

#### Приоритет 1. Обеспечение объективной оценки состояния бедности в регионе

##### 1. Совершенствование показателей, характеризующих бедность

1.	Активизировать работу по выявлению бедных, не охваченных социальной помощью	Информация акиму области	Акимы городов и районов , областное управление труда, занятости и социальной защиты населения	IV квартал, ежегодно	Финансирс требуется
----	---	--------------------------	---	----------------------	---------------------

#### Приоритет 2. Обеспечение дальнейшего экономического роста, снижения безработицы путем создания условий для роста з

##### 1. Обеспечение экономического роста и снижение бедности

2.	Обеспечить эффективность функционирования специальной экономической зоны в районе морпорта "Актау"	Информация акиму области	Аким г. Актау, областное управление экономики, промышленности и торговли	IV квартал, ежегодно	Финансирс требуется
3.	Создать условия для привлечения прямых инвестиций в регион	Информация акиму области	Акимы городов и районов , работодатели	Постоянно	Финансирс требуется

##### 2. Повышение занятости и снижение безработицы

4.	Внедрить оказание услуг по консультированию безработных по вопросам трудовых прав	Информация акиму области	Областное управление труда, занятости и социальной защиты населения	I квартал, 2004-2005гг	Финансирс требуется
5.	Практиковать регулярное проведение ярмарки вакансий	Информация акиму области	Областное управление труда, занятости и социальной защиты населения	IV квартал, ежегодно	Финансирс требуется
6.	Изучение рынка труда в области и других регионах с целью взаимного обмена рабочей силой	Информация акиму области	Областное управление труда, занятости и социальной защиты населения, акимы городов и районов	IV квартал, ежегодно	Финансирс требуется
7.	Подготовить предложения в Правительство РК по	Предложения в Правительство	Акимы городов и районов , областное управление труда, занятости и	IV квартал 2003г.	Финансирс требуется

стимулированию работодателей в создании рабочих мест	Республики Казахстан	социальной защиты населения, областное управление экономики, промышленности и торговли		
--	----------------------	--	--	--

### 3. Развитие малого бизнеса

8.	Обеспечить доступ социально-уязвимых групп населения к участию в малом бизнесе посредством обеспечения поддержки со стороны местных исполнительных органов	Информация акиму области	Областное управление поддержки малого предпринимательства, областное финансовое управление, акимы городов и районов	IV квартал, ежегодно	Финансирс требуется
9.	Активизировать развитие малого предпринимательства посредством передачи субъектам малого бизнеса в аренду или доверительное управление с последующей передачей в собственность неиспользуемых производственных помещений при условии использования их в производственных целях	Информация акиму области	Областное управление поддержки малого предпринимательства, акимы городов и районов	IV квартал, ежегодно	Финансирс требуется
10.	Продолжить работу по привлечению кредитных ресурсов в сферу малого предпринимательства и поиск новых источников финансирования	Информация акиму области	Областное управление поддержки малого предпринимательства, акимы городов и районов	IV квартал, ежегодно	Финансирс требуется

### 4. Повышение эффективности общественных работ

11.	Организовать общественные работы с учетом придания ей экономической целесообразности, региональной специфики, активизации общественных работ в сельской местности	Информация акиму области	Акимы городов и районов , областное управление труда, занятости и социальной защиты населения	IV квартал, ежегодно	В пре. соответств бюджетны
12.	Подготовить предложения по совершенствованию мониторинга общественных работ	Предложения в Правительство Республики Казахстан	Акимы городов и районов , областное управление труда, занятости и социальной защиты населения	IV квартал, 2003 г.	Финансирс требуется

### 5. Улучшение профессиональной подготовки и переподготовки

13.	Систематически осуществлять мониторинг потребностей городских и районных рынков труда в рабочей силе	Информация акиму области	Акимы городов и районов , областное управление труда, занятости и социальной защиты населения	I квартал, ежегодно	Финансирс требуется
14.	Осуществлять профессиональную подготовку, повышение квалификации и переподготовку безработных в соответствии с	Информация акиму области	Акимы городов и районов , областное управление труда, занятости и социальной защиты	IV квартал, ежегодно	

	потребностями рынка труда в организациях образования, прошедших конкурсный отбор		населения, областное управление образования		В пре. соответств. бюджетны:
15	Принять меры по сохранению и развитию материально-технической базы государственных учреждений начального и среднего профессионального образования	Информация акиму области	Областное управление образования, акимы городов и районов	IV квартал, ежегодно	В пре. предусмот. средств
16	Формировать новые формы и методы обучения, включающие наиболее эффективные образовательные программы обучения современным методам хозяйствования с обязательным обучением трудовому праву	Информация акиму области	Областное управление образования, акимы городов и районов	I квартал 2004 г.	Финансирс. требуется
17	Создавать условия безработным, проживающим в сельской местности и малых городах, для повышения квалификации и получения ими новых профессий в учебных заведениях г.Актау и г.Жанаозен	Информация акиму области	Акимы городов и районов, областное управление труда, занятости и социальной защиты населения	IV квартал, ежегодно	Финансирс. требуется

#### 6. Меры по расширению микрофинансирования

18	Расширить охват женщин из социально-уязвимых групп населения программами микрокредитования, особенно на селе	Информация акиму области	Акимы городов и районов, областная комиссия по делам семьи и женщин, Мангистауский региональный фонд по поддержке малообеспеченных граждан (по согласованию)	IV квартал, ежегодно	Финансирс. требуется
19	Провести анализ баланса спроса и предложения на рынке предоставления микрокредитных ресурсов	Предложения в Правительство Республики Казахстан	Областное управление труда, занятости и социальной защиты населения, областное управление поддержки малого предпринимательства, акимы городов и районов	II квартал, 2004 г.	Финансирс. требуется
20	Принять меры по распространению положительного опыта неправительственных организаций, работающих в сфере микрокредитования	Информация акиму области	Мангистауски региональный фонд по поддержке малообеспеченных граждан (по согласованию)	III квартал, ежегодно	Финансирс. требуется

**Приоритет 3. повышение доступности населения к базовому образованию, первичной медицинской помощи, усиление адресной социальной помощи**



### 1. Смягчение влияния демографических и миграционных факторов на бедность

21	Обеспечить выполнение мер по приему, размещению, обустройству и обеспечению жильем оралманов, прибывших по квоте иммиграции	Информация акиму области	Областное управление по миграции и демографии ( по согласованию), акимы городов и районов	IV квартал, ежегодно	В пре, соответств бюджетны
22	Подготовить предложения в Правительство Республики Казахстан по увеличению квоты на иммиграцию для области	Предложения в Правительство Республики Казахстан	Областное управление по миграции и демографии ( по согласованию)	IV квартал, ежегодно	Финансирс требуется
23	Оказание всевозможной помощи семьям репатриантов, прибывшим в область вне квоты, в том числе в получении земельных участков	Информация акиму области	Акимы городов и районов , областное управление по миграции и демографии ( по согласованию)	IV квартал, ежегодно	Финансирс требуется

### 2. Меры по улучшению доступа населения к услугам здравоохранения

24	Принять меры по снижению материнской и младенческой смертности	Информация акиму области	Областное управление здравоохранения, акимы городов и районов	IV квартал, ежегодно	В пре, соответств бюджетны
25	Повышать эффективность мер по борьбе с туберкулезом, анемией, наркоманией, алкоголизмом и другими социально-значимыми болезнями	Информация акиму области	Областное управление здравоохранения, областной центр проблем формирования здорового образа жизни, акимы городов и районов	IV квартал, ежегодно	В пре, соответств бюджетны
26	Проводить разъяснительную работу по профилактике ВИЧ/СПИДа, особенно в молодежной среде	Информация акиму области	Областной центр проблем формирования здорового образа жизни, областное управление информации и общественного согласия (по согласованию), областное управление образования	IV квартал, ежегодно	Финансирс требуется
27	Совершенствовать работу фельдшерских, фельдшерско-акушерских пунктов и сельских врачебных амбулаторий	Информация акиму области	Областное управление здравоохранения, акимы городов и районов	II квартал ежегодно	Финансирс требуется

### 3. Меры по улучшению доступа населения к услугам образования

28	Довести количество общеобразовательных школ, в первую очередь в сельской местности, интернатных учреждений всех типов, до гарантированного государственного норматива сети, установленного Правительством Республики Казахстан, в т.ч.: 1) строительство школ в с. Уштаган и Сай-Утес Мангистауского района;	Заложить средства в соответствующий бюджет на разработку проектно-сметной документации и строительство	Областное управление образования, акимы городов и районов		
----	---	--	---	--	--

	<p>2) строительство школы в г. Жанаозен;</p> <p>3) строительство школы в 22 мкр.г.Актау;</p> <p>4) строительство начальной школы в с.Тиген Мангистауского района;</p> <p>5) строительство начальной школы в с.Тушибек Мангистауского района</p>			<p>1) 2005 г.</p> <p>2) 2003г.</p> <p>3) 2004г.</p> <p>4) 2004г.</p> <p>5) 2005г.</p>	<p>1) 507,2 т</p> <p>320 млн</p> <p>380 млн</p> <p>4) 141,5</p> <p>5) 141,5 м</p>
29	Обеспечить своевременное и полное отчисление бюджетных средств в фонды всеобуча, повысить эффективность и усилить контроль за расходованием средств	Информация акиму области	Областное управление образования, акимы городов и районов	IV квартал, ежегодно	Финансирс требуется
30	Совершенствовать механизм учета детей школьного возраста, не посещающих учебные заведения	Информация акиму области	Областное управление образования, областное управление внутренних дел, акимы городов и районов	IV квартал, ежегодно	Финансирс требуется
31	Обеспечить бесперебойный подвоз в школы детей из населенных пунктов, не имеющих соответствующих школ	Решения акимов городов и районов	Областное управление образования, акимы городов и районов	III квартал, ежегодно	Согласно бюджетам соответств
32	Обеспечить организацию бесплатного горячего питания учащихся государственных общеобразовательных школ из малообеспеченных семей за счет средств фондов всеобуча	Приказ областного управления образования Информация акиму области	Областное управление образования, акимы городов и районов	III квартал, ежегодно	Согласно бюджетам соответств
33	Организовать летний отдых детей из малообеспеченных семей	Постановления областного акимата акиматов	Областное управление образования, акимы городов и районов	I-II кварталы, ежегодно	Согласно бюджетам соответств

		городов и районов			
34	Принять меры по восстановлению сети профессиональных школ (лицеев) и колледжей по подготовке работников квалифицированного труда (рабочих, специалистов) для сельскохозяйственного производства: 1) открытие в Тупкараганском районе филиала политехнического колледжа; 2) открытие в профессиональной школе № 6 Мангистауского района специальностей сельскохозяйственного профиля	Постановления акиматов городов и районов	Областное управление образования, областное управление сельского хозяйства, акимы городов и районов	III квартал 2003 г.  2) III квартал 2003-2004гг.	В пре. соответств. бюджетны.
35	Осуществлять работу по развитию и укреплению сети специальных коррекционных организаций образования, создание условий по обучению и воспитанию детей с ограниченными возможностями	Постановления акиматов городов и районов	Областное управление образования, акимы городов и районов	II квартал ежегодно	Финансирс требуется
36	Решить вопросы размещения учащихся начальных и средних профессиональных учебных заведений из отдаленных районов сельской местности в общежитиях	Постановления акиматов городов и районов	Областное управление образования, акимы городов и районов	III квартал, ежегодно	Финансирс требуется

#### 4. Меры по снижению бедности в социально-уязвимых группах населения

37	Расширение Дома интерната для престарелых и инвалидов общего типа в г. Актау за счет строительства пристройки на 50 мест	Акт выполненных работ	Акиму г. Актау, областное управление труда, занятости и социальной защиты населения	2003 г.	42,1 млн.те
38	Повысить эффективность административного управления программами социальной помощи	Информация акиму области	Областное управление труда, занятости и социальной защиты населения, акимы городов и районов	IV квартал, ежегодно	Финансирс требуется
				IV квартал, ежегодно	

39	Совершенствование деятельности действующего Центра социальной адаптации для лиц без определенного места жительства	Информация акиму области	Аким г.Актау, областное управление труда, занятости и социальной защиты населения		Финансирс требуется
----	--	--------------------------	---	--	---------------------

#### Приоритет 4. Улучшение обеспечения населения услугами инфраструктуры

##### 1. Меры по улучшению обеспечения населения жильем и коммунальными услугами

40	Принять меры по газификации сельских населенных пунктов, в т.ч. : 1) населенных пунктов Бирлик и Кызыл-Тюбе, с.Баянды протяженностью 10 км.; 2) ряда сел Мангистауского района (148,5 км); 3) с.Тельман Тупкараганского района (5 км)	Включить в план развития региона и предусмотреть средства в местном бюджете Информация акиму области	Акимы городов и районов , областное управление экономики, промышленности и торговли, ГКП " Мангистаукурылысинвест " (по согласованию)	2003-2005гг. IV квартал, ежегодно	В пре, соответств бюджетны:
41	Подготовить предложения по совершенствованию системы долгосрочного кредитования для улучшения жилищных условий населения	Предложения в Правительство Республики Казахстан	Областное управление экономики, промышленности и торговли, акимы городов и районов,	III квартал 2003г.	Финансирс требуется
42	Изучить опыт Правительства г.Москвы по строительству дешевого жилья для социально-уязвимых групп населения	Предложения в Правительс в о Республики Казахстан	Акимы городов и районов , Департамент архитектуры, строительства жилищно-коммунального и дорожного хозяйства	IV квартал 2003г.	Финансирс требуется
43	Продолжить практику строительства муниципального ж и л ь я для социально-незащищенных слоев населения	Информация акиму области	Акимы городов и районов , областное управление экономики, промышленности и торговли	IV квартал, ежегодно	В пре, соответств бюджетны:

##### 2. Меры по улучшению водообеспечения населения, в том числе чистой питьевой водой

44	Содействовать вводу в действие завода по производству питьевой воды, строящегося на собственные средства ОАО "Мангистау-мунайгаз", в г.Актау	Информация акиму области	Аким г.Актау, областное управление экономики, промышленности и торговли	2003 год	Финансирс требуется
45	Обеспечить приоритетное финансирование реконструкции и строительства магистральных групповых водопроводов и объектов водоснабжения для обеспечения сельских населенных пунктов и регионов, отдаленных от естественных водоемов и водных источников, качественной питьевой водой	Решение областной бюджетной комиссии	Акимы городов и районов , областное управление экономики, промышленности и торговли, областное финансовое управление	III квартал ежегодно	Согласно бюджетам соответств

### 3. Меры по улучшению обеспечения населения дорогами, транспортом и услугами связи

46	Принять меры по реабилитации и строительству автодорог, обеспечивающих связь с сельскими населенными пунктами	Постановления акиматов городов и районов Информация акиму области	Акимы городов и районов	2003-2005гг. IV квартал, ежегодно	В пре, соответств бюджетны
47	Улучшить телефонную связь в сельских лечебно-профилактических организациях (ФАП, СВА, СУБ)	Информация акиму области	Акимы городов и районов	III квартал, ежегодно	Финансирс требуется
48	Обеспечить предоставление жителям сельских населенных пунктов с численностью населения 200 и более человек общедоступных услуг телекоммуникаций	Информация акиму области	Акимы городов и районов , МОДТ ЗАО " Казахтелеком" (по согласованию)	IV квартал ежегодно	В пре, предусмот средств
49	Обеспечить качественное предоставление минимального набора услуг почтовой связи жителям сельских отдаленных и малонаселенных пунктов	Информация акиму области	Акимы городов и районов , АО "Казпочта" (по согласованию)	IV квартал, ежегодно	В пре, предусмот средств
50	Определить приоритетные местные инвести-ционные проекты, направленные на поддерж-жание объектов жизнеобеспечения населенных пунктов, реконструкцию автодорог местного значения, реализацию социально значимых проектов развития инфраструктуры	Информация акиму области	Акимы городов и районов	IV квартал, ежегодно	Финансирс требуется

### Приоритет 5. Снижение бедности на региональном уровне и влияния неблагоприятных экологических факторов на бедност

#### 1. Меры по снижению бедности на региональном уровне

51	Принять меры по развитию перерабатывающих производств с целью создания новых рабочих мест и обеспечения занятости населения	Информация акиму области	Акимы городов и районов	IV квартал ежегодно	Финансирс требуется
52	Разработать меры по привлечению отечественных и иностранных инвестиций в экономику региона	Предложения в Правительство Республики Казахстан	Акимы городов и районов , областное управление экономики, промышленности и торговли	I квартал 2004 г.	Финансирс требуется

#### 2. Снижение бедности в малых городах

53	Реализовать программу социально-экономического развития г.Форт-Шевченко Тупкараганского района	Информация акиму области	Аким Тупкараганского района	IV квартал ежегодно	В пре, предусмот средств спонсорски
----	--	--------------------------	-----------------------------	---------------------	-------------------------------------

54	Реализация мер по привлечению прямых инвестиций для развития городов Форт-Шевченко и Жанаозен	Информация акиму области	Аким г. Жанаозен, аким Тупкараганского района	III квартал, ежегодно	Финансирс требуется
55	Привлекать неправительственные организации к созданию бизнес-центров и бизнес-инкубаторов в малых городах Форт-Шевченко и Жанаозен	Информация акиму области	Аким г.Жанаозен, аким Тупкараганского района, областное управление поддержки малого предпринимательства	IV квартал, ежегодно	Финансирс требуется
56	Принять меры по привлечению в малые города высококвалифицированных кадров	Информация акиму области	Акимы г.Жанаозен и Тупкараганского района, областное управление образования	IV квартал 2003г.	Финансирс требуется
57	Проработка вопроса открытия Центра подготовки и переподготовки для молодежи в г.Форт-Шевченко	Постановление областного акимата	Аким Тупкараганского района	2003-2004гг.	Финансирс требуется
58	Решение вопросов размещения и оказания социальной поддержки оралманов, прибывших вне квоты в г.Жанаозен.	Информация акиму области	Аким г.Жанаозен, областное управление по миграции и демографии ( по согласованию)	IV квартал, ежегодно	Согласно бюджету соответств , в пр внебюдже средств

### 3. Снижение бедности в сельской местности

59	Создавать условия для развития традиционных ремесел и кустарных промыслов с использованием доступного местного сырья и природных материалов	Информация акиму области	Акимы городов и районов , областное управление сельского хозяйства, областное управление поддержки малого предпринимательства	IV квартал, ежегодно	Финансирс требуется
60	Разработать мероприятия по улучшению качества подготовки специалистов сельского производства в профессиональных школах (лицеях) с учетом требований рынка труда	Приказ Областного управления образования Информация акиму области	Областное управление образования, областное управление сельского хозяйства, акимы городов и районов	I квартал 2004г. III квартал, ежегодно	Финансирс требуется
61	Продолжить практику кредитования сельхозпроизводителей через ГКП "Мангистауагросервис"	Информация акиму области	Г К П " Мангистауагросервис" ( по согласованию), областное управление сельского хозяйства	IV квартал, ежегодно	В пре, предусмот средств

### 4. Меры по снижению неблагоприятного воздействия экологических факторов на бедность населения

62	Совершенствовать разъяснительную работу среди населения по бережному отношению к природным ресурсам , в том числе животному и растительному миру	Информация акиму области	Областное управление охраны окружающей среды (по согласованию), областное управление природопользования, акимы городов и районов	IV квартал, ежегодно	Финансирс требуется
----	--	--------------------------	--	----------------------	---------------------

63	Провести научно-исследовательские работы на тему "Оценка влияния нефтегазовой отрасли на окружающую природную среду и разработка рекомендаций по сохранению биологического разнообразия Мангистауского региона Прикаспийской зоны"	Акт выполненных работ	Областное управление охраны окружающей среды (по согласованию), областное управление природопользования	2003-2005гг.	В пре, предусмот средств
64	Подготовить предложение по ужесточению законодательства в области охраны окружающей среды для природопользователей, не выполняющих экологические требования	Предложения в Правительство республики	Областное управление охраны окружающей среды (по согласованию), областное управление природопользования, акимы городов и районов	III квартал 2003г.	Финансирс требуется
65	Проведение работ по теме: "Определение оценки воздействия высыхающего Аральского моря на здоровье населения Бейнеуского района"	Акт выполненных работ	Областное управление охраны окружающей среды (по согласованию), областное управление природопользования	2003-2005гг	В пре, предусмот средств
66	Разработка и реализация проекта "Реконструкция и рекультивация территории хвостохранилища "Кошкар-Ата", проведение постоянного мониторинга за пылением радиоактивных и токсичных отходов хвостохранилища "Кошкар-Ата"	Проект и акт выполненных работ Информация акиму области	Областное управление охраны окружающей среды (по согласованию), областное управление природопользования	2003-2005гг IV квартал, ежегодно	В пре, предусмот средств

**Приоритет 6. Меры по улучшению деятельности институтов общества в снижении уровня бедности населения**

**1. Меры по совершенствованию деятельности государственных органов в снижении уровня бедности**

67	Усилить контроль за целевым расходованием бюджетных средств, направленных на оказание первичной медико-санитарной помощи, базовых образовательных услуг, адресной помощи	Информация акиму области	Областное финансовое управление, акимы городов и районов	IV квартал, ежегодно	Финансирс требуется
68	Применять научно-обоснованные схемы комплексного использования природных ресурсов	Информация акиму области	Областное управление природопользования, акимы городов и районов	IV квартал, ежегодно	Финансирс требуется
69	Создать и обеспечить деятельность постоянно действующей консультативно-совещательной комиссии по вопросам снижения бедности в области с привлечением общественных объединений	Постановление областного акимата Информация акиму области	Областной акимат, областное управление труда, занятости и социальной защиты населения; областное управление информации и общественного согласия (по согласованию)	III квартал 2003г. IV квартал, ежегодно	Финансирс требуется
				IV квартал, ежегодно	

70	Проводить активную информационно-пропагандистскую работу по распространению информации о существующих формах социальной поддержки социально-уязвимых групп населения со стороны государства, НПО и частных структур	Информация акиму области	Акимы городов и районов , областное управление труда, занятости и социальной защиты населения		Финансирс требуется
----	---	--------------------------	---	--	---------------------

## 2. Меры по участию неправительственных организаций и профсоюзов в снижении бедности

71	Организовать с помощью неправительственных организаций (НПО) систему мониторинга за реализацией средств на государственную адресную социальную помощь	Информация акиму области	Областные управления: труда, занятости и социальной защиты населения; информации и общественного согласия ( по согласованию)	IV квартал, ежегодно	Финансирс требуется
72	Ввести в практику проведение Круглых столов по проблемам развития трудовых отношений в регионе с участием представителей местных исполнительных органов, объединений работодателей и работников	Информация акиму области	Областной акимат, областное управление труда, занятости и социальной защиты населения	IV квартал, ежегодно	Финансирс требуется
73	Обеспечить участие НПО, профсоюзов при формировании бюджетных потребностей на поддержку социально-уязвимых групп населения на основании действительной численности нуждающихся	Информация акиму области	Акимы городов и районов , областное управление труда, занятости и социальной защиты населения	II квартал, ежегодно	Финансирс требуется
74	Активизировать работу по привлечению неправительственных и других организаций по уходу за одинокими пожилыми людьми	Информация акиму области	Акимы городов и районов , областное управление труда, занятости и социальной защиты населения	IV квартал, ежегодно	Финансирс требуется

## 3. Меры по участию частного сектора в снижении бедности

75	Развивать систему социальной помощи малоимущим слоям населения в форме благотворительных мероприятий с привлечением крупных предприятий промышленности транспорта, связи и строительства, предпринимателей	Информация акиму области	Областное управление труда, занятости и социальной защиты населения, акимы городов и районов	IV квартал, ежегодно	Финансирс требуется
76	Содействовать привлечению средств крупных компаний для микрокредитования социально-уязвимых групп населения	Информация акиму области	Областное управление поддержки малого предпринимательства, областное управление труда,	IV квартал, ежегодно	



			занятости и социальной защиты населения; акимы городов и районов		Финансирс требуется
<b>4. Меры по вовлечению бедного населения в процесс принятия решений</b>					
77	Практиковать проведение консультаций с представителями социально-уязвимых групп населения при решении важных проблем социальной сферы	Информация акиму области	Областное управление труда, занятости и социальной защиты населения, акимы городов и районов	IV квартал, ежегодно	Финансирс требуется
78	При определении приоритетных направлений развития территорий, а также организации мониторинга и оценке эффективности оказываемой помощи, учитывать мнение социально-уязвимых групп населения	Информация акиму области	Областное управление труда, занятости и социальной защиты населения, акимы городов и районов	IV квартал, ежегодно	Финансирс требуется

#### Список использованных сокращений:

**ГКП** государственное коммунальное предприятие  
**ОАО** открытое акционерное общество  
**ФАП** фельдшерско-акушерский пункт  
**СВА** семейная врачебная амбулатория  
**СУБ** сельская участковая больница  
**МОДТ ЗАО "Казахтелеком"** Мангистауская областная дирекция телекоммуникаций закрытого акционерного общества "Казахтелеком"  
**АО** акционерное общество  
**НПО** неправительственные организации  
**ВИЧ/СПИДА** вирус иммунодефицита человека/синдром приобретенного иммунодефицита

приложение 1 <\*>

*Сноска. Приложение 1 "Прогноз показателей к Региональной программе по снижению бедности в Мангистауской области на 2003-2005 годы" исключено - Решением Мангистауского областного маслихата от 30 июля 2003 года N 27/294.*