

## О Программе по снижению бедности в городе Астане на 2003-2005 годы

### *Утративший силу*

Решение Маслихата города Астаны от 4 июля 2003 года N 245/47-II. Зарегистрировано Управлением юстиции города Астаны 29 июля 2003 года N 282. Утратило силу - решением Маслихата города Астаны от 21 сентября 2006 года N 285/35-III

*Извлечение из решения Маслихата города Астаны от 21 сентября 2006 года N 285/35-III*

*В связи с изменением норм законодательства и истечением срока действия отдельных решений Маслихат города Астаны РЕШИЛ:*

*1. Признать утратившими силу некоторые решения маслихата города Астаны с о г л а с н о п р и л о ж е н и ю .*

*2. Настоящее решение вступает в силу со дня принятия.*

*П е р е ч е н ь*

*утративших силу некоторых решений маслихата города Астаны*

*7. Решение маслихата города Астаны от 4 июля 2003 года N 245/47-II "О Программе по снижению бедности в городе Астане на 2003-2005 годы" (зарегистрировано в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов за N 282, опубликовано в газете "Астана акшамы" 27 декабря 2 0 0 3 г о д а ) .*

...

*Секретарь маслихата  
города Астаны В. Редкокашин*

---

Рассмотрев представленную акиматом города Астаны Программу по снижению бедности в городе Астане на 2003-2005 годы, руководствуясь статьей 86 Конституции Республики Казахстан и статьей 6 Закона Республики Казахстан от 23 января 2001 года N 148 - I I " О местном государственном управлении в Республике Казахстан", маслихат города Астаны решил:

1. Утвердить прилагаемую Программу по снижению бедности в городе Астане на 2003-2005 годы.

Председатель сессии  
маслихата города Астаны А.К. Альпеисов

Секретарь маслихата  
города Астаны В.Г. Лукьянец

С о г л а с о в а н о :

Начальник Департамента  
труда, занятости и социальной  
защиты населения А.С. Демеува

Аким района "Алматы" К.Н. Касенгалиев

Аким района "Сарыарка" А.Х. Акчурин

Директор Департамента  
экономики и развития малого бизнеса Т.И. Яковлева

Директор Департамента образования А.М. Рахимжанов

Начальник Департамента финансов А.Н. Тусупбеков

Директор Департамента здравоохранения М.З. Шайдаров

Директор Департамента  
внутренней политики М.Д. Еркетаев

Начальник Главного управления  
внутренних дел С.Т. Досумов

Начальник Управления  
информации и общественного согласия Н.Н. Мальцев

Начальник Управления миграции и демографии Г.С. Сыздыкова

Начальник Департамента жилья А.И. Лукин

Директор Департамента по  
администрированию программ развития Б.Б. Ережепов

Начальник Управления по  
организации торговли и выдаче  
разовых талонов на рынках г.Астаны Г.К. Касимова

Директор ГКП "Центр поддержки  
малого бизнеса г.Астаны" Т.А. Ильясов

Директор Регионального фонда  
по поддержке малообеспеченных  
граждан г.Астаны Ж.М. Киргенев

Директор Департамента туризма и спорта С.Ж. Хамитжанов

Генеральный директор ГКП "Астана Су Арнасы" Ж.Е. Нуркенов

Председатель правления  
ОАО "Астанаэнергосервис" Э.Р. Табанов

Председатель правления  
ОАО "Астанагазсервис" Н.С. Адаев  
Начальник Управления  
транспорта и связи Б.И. Байжаханов  
Директор Департамента  
государственного санитарно-  
эпидемиологического надзора Ж.М. Бекшин  
Генеральный директор  
ГЦТ "Астанателеком" Б.У. Канафин  
Директор Департамента  
архитектуры и градостроительства В.А. Лаптев  
Директор Департамента  
коммунального хозяйства С.М. Хорошун  
Директор Департамента  
Министерства труда и социальной защиты  
населения Республики Казахстан по г.Астане С.С. Оразова  
Начальник Управления коммунальной  
собственностью А.В. Сухотин  
Директор ГКП "Фонда  
коммунальной собственности" К.А. Ускенбаев

**П р о г р а м м а**  
**по снижению бедности в городе Астане**  
**на 2003-2005 годы**

**Раздел 1. Паспорт Программы**

Наименование Программа по снижению бедности в городе Астане на 2003  
- 2 0 0 5 г о д ы

Основание для План мероприятий по реализации Программы  
П р а в и т е л ь с т в а  
разработки Республики Казахстан на 2002-2004 годы, Постановление

Правительства Республики Казахстан от 24 апреля 2002 года N 470

Программа по снижению бедности в Республике Казахстан на 2003  
- 2 0 0 5  
годы, Постановление Правительства Республики Казахстан от 26  
марта 2003 года N 296.

Основной разработчик Департамент труда, занятости и социальной защиты

населения

города

Астаны.

**Цель** Снижение уровня бедности за счет реализации комплекса мер по улучшению основных экономических и социальных факторов, оказывающих влияние на уровень жизни населения столицы.

**Задачи** Для реализации цели Программы предусматривается решить следующие

задачи:

создание благоприятных условий для обеспечения занятости и развития предпринимательства; дальнейшее развитие и совершенствование активных мер на рынке труда за счет создания дополнительных рабочих мест, организации

общественных работ, профессионального обучения, повышения квалификации и переподготовки безработных; повышение эффективности и доступности услуг здравоохранения, образования и инфраструктуры; совершенствование механизмов оказания адресной социальной

помощи

социально-уязвимым группам населения;

повышение эффективности государственного управления в

снижении

бедности в регионе;

активизация участия и взаимодействия всех институтов общества: государственных органов, профессиональных союзов, частного

сектора

и неправительственных организаций, включая объединения, представляющие группы бедного населения, для решения проблем

бедности.

**Источники** Программа носит комплексный характер, поэтому основные средства, финансируемые на снижение бедности в городе Астане в 2003 - 2005

годах, будут предусматриваться в рамках действующих программ в  
регионе, решающих вопросы снижения бедности в  
соответствующих  
сферах экономики. Кроме того, предусматривается привлечение  
собственных средств предприятий, организаций,  
предпринимателей,  
средств банков второго уровня, Регионального фонда по  
поддержке  
малообеспеченных граждан, спонсоров, помощи международных  
организаций.

Ожидаемые результаты К 2005 году:  
от реализации увеличить объем Валового регионального продукта (далее -  
В Р П ) в  
Программы 1,5 раза;  
снизить уровень бедности в городе Астане на четверть, по  
сравнению  
с 2002 годом, снизить уровень безработицы с 8,7% в 2002 году до  
3,0% ;  
увеличить число безработных, направленных на общественные  
работы ,  
до 1900 человек ;  
увеличить долю занятых в сфере малого бизнеса с 23,3% до 27,0%;  
увеличить количество средних общеобразовательных школ на 7  
единиц ;  
дошкольных учреждений - на 4 единицы;  
поликлинических учреждений - на 2 единицы;  
снизить показатель материнской смертности до 17,0%.

Срок реализации 2003-2005 годы

## **Раздел 2. Введение**

Одним из важнейших направлений в социальной политике государства на  
современном  
этапе развития страны становится реализация мер по снижению уровня бедности  
населения .

Первым программным документом в городе Астане, который и определял  
одно из основных направлений деятельности местных исполнительных органов  
на период 2000-2002 годы, являлась Региональная Программа по борьбе с

бедностью и безработицей на 2000-2002 годы.

Мероприятия по реализации городской программы были направлены на сокращение масштабов безработицы и снижение бедности за счет осуществления активной политики занятости и оказания адресной социальной помощи малоимущим гражданам, преимущественно нетрудоспособным, а также категориям населения, которые наиболее уязвимы на рынке труда.

Региональная программа по борьбе с бедностью и безработицей на 2000-2002 годы была разработана с учетом актуальных проблем и приоритетов, характерных для данного этапа развития столицы.

В ходе реализации программы достигнуты определенные позитивные результаты: снизился уровень безработицы до 8,7%; стабилизировалась ситуация на фиксированном рынке труда города; доля зарегистрированных безработных к экономически активному населению снизилась до 1,1%; создано 24,8 тысяч рабочих мест при плане 13,0; численность населения, имеющего среднедушевые доходы ниже прожиточного минимума, с учетом доходов и трансфертов, снизилась на 30%.

На сегодня определен ряд основных экономических и социальных условий, влияющих на уровень бедности в регионе:

дисбаланс спроса и предложения рабочей силы на рынке труда;  
невысокий размер пенсий, пособий;  
недостаточность сети общеобразовательных, профессиональных школ и дошкольных учреждений;  
уровень развитости инфраструктуры;  
индивидуальное настроение отдельной части населения;  
недостаточная информированность о возможностях трудоустройства.

Происходит трансформация социальной структуры бедности за счет увеличения доли трудоспособных граждан.

Полное решение этих проблем требует разработки комплексной программы, охватывающей проблемы занятости, демографии, образования, здравоохранения, питания, жилья, окружающей среды и многие другие социально экономические аспекты, действия определенной гибкой системы социальной защиты, политики доходов.

Настоящая программа является продолжением Региональной программы по борьбе с бедностью и безработицей на 2000-2002 годы в комплексе с другими программами.

Основные пути снижения бедности, предполагают решение проблемы бедности посредством обеспечения:

экономического роста;  
занятости населения и снижения безработицы;

совершенствования механизма оказания адресной социальной помощи; доступности базового образования, первичной медицинской помощи, жилья, транспортной инфраструктуры и коммунальных услуг, включая питьевую воду и экологический фактор;

эффективности администрирования бюджетных программ; участия бедных в принятии государственных решений, повышения доступности информации.

Программа учитывает влияние окружающей среды на уровень жизни населения, региональные особенности бедности.

Для решения проблем бедности предполагаются активное участие и взаимодействие государственных органов, профессиональных союзов, частного сектора и неправительственных организаций, включая объединения, представляющие слои бедного населения.

### **Раздел 3. Анализ современного состояния бедности в городе Астане**

#### **Глава 1. Определение и измерение уровня бедности**

О жизни населения можно судить по индикаторам уровня жизни, которые представляют комплекс взаимоувязанных показателей, в том числе: доходы населения, уровень и структура потребления, занятость населения и условия труда, социальное обеспечение и социальная защита, демографическая ситуация, обеспеченность жильем, здоровье, доступность к медицинской помощи, образованию, инфраструктуре и так далее.

Бедность - это социально-экономическое явление, при котором определенные группы населения испытывают трудности с удовлетворением жизненно важных потребностей.

Преступность, алкоголизм и наркомания являются негативными последствиями бедности.

Проблема бедности наряду с экономическим и социальным аспектами также включает аспект государственного управления.

Индикаторы уровня жизни позволяют оценить масштаб проблемы бедности в столбце.

Существуют критерии для измерения бедности по доходам и по доступности населению гарантированных государством социальных услуг.

Показатель бедности по доходам - это доля населения, имеющего доходы ниже величины прожиточного минимума.

В результате резкой дифференциации доходов населения произошло социальное расслоение общества на богатых и бедных, утверждается прослойка среднего класса как основа стабилизирующего фактора общества. С учетом развития региона изменились в какой-то степени и причины, порождающие бедность.

Критерием оценки уровня жизни населения и определения черты бедности является прожиточный минимум. Сравнительная динамика среднего размера прожиточного минимума, номинальной заработной платы и пенсий, приведена в таблице N №1 (см. приложение 1).

Основные критерии оценки бедности не по доходам - это минимальный уровень доступности населения основных социальных благ и услуг.

В сфере здравоохранения - это количество медицинского персонала и медицинских организаций на душу населения, количество населенных пунктов, не имеющих медицинских организаций.

В образовании - это охват детей обучением, количество детей, которые оказались вне системы обучения, а также тех, кому оказана материальная помощь в образовательных заведениях.

В системе социальной помощи - охват и количество предоставляемой помощи социально-уязвимым группам населения.

Косвенными индикаторами доступности социальной инфраструктуры для бедных являются показатели по здоровью, образованности, средней продолжительности жизни, социальной деградации (алкоголизм, наркомания, проституция, преступность), а также показатели миграции населения.

Бедность способствует росту различных форм девиантного поведения, наиболее тяжелыми формами, которых являются преступность, наркотическая и алкогольная зависимость.

Общая преступность широко распространилась среди малообеспеченных групп населения.

Показатели доступности инфраструктуры, которые помогают раскрыть такие факторы бедности, как отдаленность от коммуникаций, ограниченность природных или энергетических ресурсов, недостаточно используются в процессе разработки необходимых мер.

## **Глава 2. Индикаторы оценки уровня бедности**

Характеристики индикаторов уровня жизни приведены в таблице N №2 (см. приложение 2).

## **Глава 3. Профиль и портрет бедности**

Перенос столицы Казахстана в Астану определил развитие столицы путем формирования гармонично развитой столичной среды, обеспечивающей высокий уровень жизни и благосостояния населения.

Профиль бедности - это количественная и качественная характеристика наиболее ярких проявлений бедности.

В 2002 году в городе Астане она характеризовалась следующими данными: доля населения, имевшая доходы ниже величины прожиточного минимума, составила 9 % ;



среднегодовая величина черты бедности на душу населения составила 1885 тенге ;

соотношение доходов 10% наиболее и 10% наименее обеспеченных групп населения составляет 9,8 раза (в среднем по республике - 10 раз);

уровень общей безработицы в городе Астане составил 8,7%;

заболеваемость туберкулезом в 2002 году, по сравнению с 2001 годом, увеличилась на 20 % ;

более 47% беременных женщин страдают анемией.

Портрет бедности - это перечень и характеристика наиболее социально-уязвимых групп населения.

Департамент труда, занятости и социальной защиты в 2000 году предпринял попытку провести мониторинг бедности для создания городской базы персонального учета малообеспеченных семей по вопросу определения степени нуждаемости в адресной социальной помощи.

Анализ сформированной базы данных (за основу брался средний прожиточный минимум 2000 года) показал, что из 48000 выборочно обследованных семей 27699 - имели доход ниже 4500 тенге; 7552 семьи, или 18121 человек проживали за чертой бедности.

Социально-уязвимые группы населения: дети и многодетные семьи, длительно безработные, не учащаяся и не работающая молодежь, одинокие пожилые люди, инвалиды, маргинальные группы (бездомные, освобожденные из учреждений пенитенциарной системы, беженцы).

По оперативным данным Департамента труда, занятости и социальной защиты населения города Астаны, число многодетных семей составляет около 900. Данная категория населения в основном имеет низкие доходы.

Надо отметить, что бедными оказались не только одинокие и многодетные матери, пенсионеры, инвалиды, но и трудоспособные высококвалифицированные граждане .

Невысокий уровень оплаты труда "бюджетников" создал феномен "новой бедности" - бедности семей с 1-2 детьми и работающими супругами, занятых в отраслях бюджетной сферы: образовании, здравоохранении, культуре, социального обеспечения и услуг.

Существует проблема бедности и безработицы, которая может перерасти в хроническую социальную проблему. Данный процесс впоследствии может отразиться на подрастающем поколении, то есть на наших детях. Дети имеют меньше всего возможностей самостоятельно улучшить свое положение. Бездействие по отношению к детям, проживающим в бедных семьях, может привести к мультипликативному эффекту увеличения масштабов бедности в будущем .

Длительная безработица связана с несоответствием определенной части рабочей силы потребностям рынка труда по возрастным, квалификационным, психологическим параметрам, отсутствием возможностей самозанятости, ведения подсобного хозяйства или малого бизнеса при недостатке стартового капитала и необходимых навыков.

Молодежь (15-24 лет) составляет самую большую долю экономически неактивного населения (32,4 %), а также значительную долю безработного населения (12%). Не учащаяся и не работающая молодежь попадает в особую группу риска по наркомании, преступности, проституции.

Группа среднего возраста (31-40 лет) имеет большую долю в числе бедных так же, как и молодежь.

Проблемы одиноких пожилых людей состоят в увеличении затрат на оплату коммунальных услуг, лечения и других подобных расходов.

Риск бедности среди инвалидов наиболее высок из-за ограниченных возможностей этих людей.

Существует сложность оценки количества людей, относимых к маргинальным группам, так как состав и принадлежность их непостоянны и требуют пристального внимания еще и в силу их способности оказывать негативное воздействие на другие группы населения.

Численность маргинального населения пополняется за счет легальных и нелегальных иммигрантов, сельских мигрантов, которые не могут приспособиться к жизни в столице и пополняют категорию безработных.

В числе наиболее социально-уязвимых групп населения сегодня находятся лица без определенного места жительства и освободившиеся из мест лишения свободы. Они нуждаются в оказании помощи в трудовом, бытовом и социальном обустройстве.

С 2001 года в городе Астане функционирует Центр социальной адаптации для лиц, не имеющих определенного места жительства.

Общее количество лиц, прошедших через Центр социальной адаптации для лиц, не имеющих определенного места жительства, составило более 1600 человек, среднемесячное число проживающих - более 100 человек.

#### **Глава 4. Оценка уровня бедности**

##### **Параграф 1. Развитие реального сектора экономики**

Развитие экономики - это важнейшее условие для эффективной борьбы с бедностью.

Реальный рост валового регионального продукта на душу населения за 2002 год к уровню 2001 года составил 25,4%.

Общая численность занятых в экономике в 2002 году составила 218,6 тысяч человек, из них 49% - женщины. За период 2001-2002 годы в городе Астане

увеличилась численность экономически активного населения на 21,9%, в том числе занятого в экономике - на 22,8%. Наблюдается рост количества занятых в сфере торговли, ремонта автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования, строительства, финансовой деятельности, здравоохранения, социальных услуг, предоставления коммунальных и персональных услуг.

Рост числа рабочих мест в строительстве обусловлен увеличением объема инвестиций и, следовательно, наращиванием темпов строительных работ в с т о л и ц е .

Основными направлениями в области привлечения инвестиций определены строительство объектов, формирующих имидж столицы, и объектов социальной и н ф р а с т р у к т у р ы

Общий объем инвестиций по городу за 2002 год составил 96531,0 млн. тенге, что на 1,1% больше, чем за аналогичный период прошлого года.

За последние два года несколько увеличилось численность занятых в промышленности, в гостиничном бизнесе, на транспорте, связи, в сфере о б р а з о в а н и я .

Активно внедряется и поддерживаются частная собственность, предпринимательство, малый бизнес. Создание благоприятных условий экономического развития предпринимательства в городе Астане способствует расширению сферы бизнеса и увеличению видов деятельности, а также созданию дополнительных рабочих мест.

К началу 2003 года социально-экономическая ситуация в столице характеризовалась следующими показателями.

Промышленность города Астаны представлена предприятиями обрабатывающей отрасли и отрасли по производству и распределению электроэнергии, газа, воды. Предприятия, выпускающие промышленную продукцию, от общей численности хозяйствующих субъектов составляют около 3%. При этом доля объема промышленного производства в валовом региональном продукте составляет более 10%.

Реализация региональной промышленной политики, направленной на оздоровление промышленных предприятий, создание новых производств, позволила закрепить наметившиеся положительные тенденции в развитии реального сектора экономики. На протяжении последних лет отмечается устойчивый темп роста промышленного производства. По итогам 2002 года, промышленными предприятиями города (с учетом сектора домашнего хозяйства) произведено продукции и оказано услуг на сумму 26,8 млрд. тенге. Индекс физического объема по отношению к 2001 году составил 110,3%.

Более половины крупных и средних промышленных предприятий сумели обеспечить прирост объемов производства более чем в 1,5 раза, по сравнению с

2 0 0 1

г о д о м .

В промышленном секторе города продемонстрированы реальные возможности экономического восстановления и развития ранее практически бездействующих предприятий и ввода новых производств. Ускоренные темпы строительства активизировали деятельность предприятий стройиндустрии.

За 2002 год на промышленных предприятиях создано 1110 дополнительных рабочих мест.

Общий объем инвестиций по городу за 2002 год составил 96531,0 млн. тенге.

Примечательно, что уровень вложений собственных средств предприятий, организаций и населения за отчетный период составил 56782,0 млн. тенге, или 58,8 % от общего объема.

Исполнение плана по сбору налогов и поступлений в бюджет обеспечило последовательное проведение местными органами активной социальной политики.

Об улучшении уровня жизни населения свидетельствует динамика показателей денежных доходов населения города и величины прожиточного минимума, показанная в таблице N 3 (см. приложение 3).

Среднемесячная заработная плата по средним и крупным предприятиям, включая малые государственные (бюджетные), страховые и банковские организации с численностью до 50 человек, в 2002 году увеличилась, по сравнению с 2001 годом, на 20,1 % и составила 27577 тенге. Данный показатель в 6,6 раза превышает минимальный размер заработной платы и в 5,8 раза - среднегодовую величину прожиточного минимума. Основные показатели приведены в таблице N 4 (см. приложение 4).

Среднедушевой номинальный денежный доход жителя Астаны по последней оценке органов статистики (в IV квартале 2002 года) имел следующую структуру :

доходы от трудовой деятельности	-	82,7%;
социальные трансферты	-	8,6%;
прочие денежные поступления	-	8,7%.

Необходимо отметить, что в структуре денежных расходов населения города Астаны более 96% затрат составляют потребительские расходы, в том числе:

на продовольственные товары	-	39,8%;
на непродовольственные товары	-	32,7%;
на погашение платных услуг	-	23,9%.

Налоги, платежи, материальная помощь родственникам, погашение кредита и другие расходы составляют всего 3,6%.

Индекс потребительских цен, характеризующий общий уровень инфляции, за двенадцать месяцев (декабрь 2002 года к декабрю 2001 года) составил 106,6%, в

том числе индекс цен на продовольственные товары - 106,6%, непродовольственные товары - 106,0%, индекс тарифов платных услуг - 107,3%.

## **Параграф 2. Занятость и безработица**

Одним из основных индикаторов, характеризующих уровень экономического развития общества и благосостояния, является занятость населения.

Рынок труда в городе Астане характеризуется низким уровнем безработицы, продолжающимся перераспределением рабочей силы между секторами и отраслями экономики в пользу негосударственного сектора, ростом численности работающих по найму. В структуре занятости населения соотношение складывается в пользу наемных работников.

Средняя численность работников, занятых на крупных и средних предприятиях столицы с численностью свыше 50 человек и малых государственных (бюджетных) учреждений, страховых организаций и банков (до 50 человек), за 2002 год увеличилась, в сравнении с 2001 годом, на 9,4%. Численность самостоятельно занятого населения составила 19,1 тысяч человек. Это меньше, чем в 2000 году на 11,6 тысяч человек, или на 37,7%.

Одним из важных факторов падения уровня жизни населения является отсутствие работы. Безработица это обычное явление в условиях функционирования рыночной экономики.

На протяжении ряда лет на рынке труда сохраняется тенденция нарастания дисбаланса между спросом и предложением рабочей силы. В настоящее время наблюдается циклическая и структурная безработица.

Общее число безработных в городе Астане в 2002 году составило 20,8 тысяч человек, уровень безработицы достиг 8,7% от экономически активного населения. Доля зарегистрированных безработных колеблется в пределах от 1,6 до 1,1 % от экономически активного населения.

Особенно тревожит тот факт, что среди безработных все больше преобладают лица, уже утратившие полностью или частично квалификацию из-за затяжного характера нахождения без работы. При этом шансы на их трудоустройство крайне низки. Если работа и предлагается, то чаще низкой квалификации, что не обеспечивает адекватного потребностям семьи уровня дохода. В 2002 году в поисках работы свыше одного года находилось 42 % безработных граждан.

В структуре безработных почти каждая вторая женщина (59,9%), остро стоит проблема их трудоустройства. Из безработных женщин, обратившихся в Департамент труда, занятости и социальной защиты населения города Астаны, работу получает лишь каждая третья. Наименьшие перспективы устройства на работу у женщин, имеющих высшее и среднее специальное образование, в возрасте 45 лет и старше. Размывание традиционной социальной инфраструктуры, сокращение числа детских дошкольных и внешкольных

учреждений, низкая оплата труда, негибкие графики работы, рост стоимости услуг ведут к увеличению бедности женщин, не позволяя им полностью раскрыть свой потенциал.

Усиливаются признаки длительной безработицы. В 2002 году не могли найти работу после длительного поиска 21,9% безработных, пополнили ряды безработных в связи с сокращением штата, ликвидацией предприятия, окончанием срока договора более 4,5 тысяч человек, пятая часть от общего числа безработных составляют уволившиеся по собственному желанию и завершению предпринимательской деятельности.

Преобладающую часть безработных в 2002 году составили люди в возрасте от 25 до 55 лет, в том числе молодежь в возрасте 16-24 года - 13,0%.

В условиях жесткой конкуренции на рынке труда молодежь постоянно обеспокоена проблемой угрозы безработицы. Вопросы поиска работы насущны, в первую очередь, для людей в возрасте от 17 до 22 лет, так как отсутствует механизм, регулирующий трудоустройство выпускников учебных заведений. В основном ряды безработных пополняет молодежь, имеющая небольшой практический и профессиональный опыт работы.

В условиях дефицита рабочих мест особенно обостряется проблема занятости инвалидов, имеющих наиболее низкий статус на рынке труда.

По состоянию на 1 января 2003 года, в городе Астане проживают 2395 инвалидов 3 группы, которые относятся к трудоспособной категории (рабочая группа) населения, однако проблема занятости для них остается нерешенной.

Одной из проблем, влияющей на казахстанский рынок труда, является нелегальная трудовая миграция, прежде всего из стран Содружества Независимых Государств. Многие казахстанские предприниматели охотно нанимают нелегальных трудовых мигрантов из-за дешевизны малоквалифицированной иностранной рабочей силы. Это влияет на занятость местного населения, которое сталкивается с недобросовестной конкуренцией, что приводит к расширению "теневого" сектора и незаконного найма.

### **§ Параграф 3. Малый бизнес**

В настоящее время предпринимательство рассматривается как одно из важнейших средств реализации структурной экономической политики государства, основным фактором социально-экономической стабилизации на местах.

В городе Астане количество зарегистрированных субъектов малого предпринимательства на 10 тысяч жителей столицы составило в 2002 году - 416 единиц вместо 327 - в 2001 году. Всего за последние пять лет количество субъектов малого предпринимательства увеличилось в 3,8 раза.

Благодаря мобильности, динамичности и конкурентоспособности малый

бизнес сегодня эффективный инструмент создания новых рабочих мест, внедрения новейших мини-технологий по выпуску импортозамещающей продукции, стабильный источник увеличения налоговых поступлений. За 2002 год субъектами малого бизнеса создано 4930 новых рабочих мест в том числе: в производственной сфере - 700, строительстве - 590, сфере торговли - 1880, в прочих видах деятельности, куда входят бытовые и сервисные услуги, финансовый и риэлтовский бизнес, страховые, образовательные, медицинские услуги и так далее - более 1760 мест.

В структуре занятого населения по видам экономической деятельностью доля работающих в малом предпринимательстве города за 2002 год составила 23,3 % и увеличилась, по сравнению с 1998 годом, на 5,1 %.

По состоянию на 1 января 2003 года, количество занятых в малом бизнесе на 10 тысяч жителей города Астаны составило 1018 человек (в 2001 году - 905 человек).

В столице успешно функционирует инфраструктура поддержки малого бизнеса, состоящая из технопарковой зоны Открытого Акционерного Общества "Астана-Технопарк", Бизнес-инкубатора "Астана-инновация", Центра поддержки малого бизнеса. Эти организации призваны оказать всемерную поддержку малому бизнесу, в том числе и стартовому. В частности, Центр поддержки малого бизнеса за 2002 год обеспечил работой 568 человек, из них 246 человек обеспечены работой на базе созданного рынка сервисных услуг для населения города посредством сдачи оборудования в аренду, по диспетчерской службе устроено на работу 23 человека.

Для предложения качественных услуг работают Интернет-кафе "TARGET" и учебно-информационный центр "Астана-Инфорекс". В течение 2002 года прослушали вводные бесплатные лекции около 300 человек, полный курс обучения прошли 89 потенциальных предпринимателей. Проводится набор групп для проведения семинаров совместно с корпорацией "Прага" проекта "USAID" и Карагандинским региональным институтом управления по темам "Выпуск ценных бумаг", "Анализ финансовой отчетности" и так далее.

Постоянно действующая межведомственная комиссия города Астаны проводит заседания по рассмотрению заявлений о предоставлении в аренду или доверительное управление с правом последующей передачи в собственность неиспользуемых объектов субъектам малого предпринимательства, а также результатов выполнения доверительными управляющими обязательств (бизнес-планов) и условий по ранее заключенным договорам.

По 13 ранее не используемым объектам общей площадью 4665 кв. метров действуют договора аренды и доверительного управления с правом последующей передачи в собственность с обязательствами предпринимателей по

организации на базе данных помещений производственных участков по оказанию услуг населению

#### **§ Параграф 4. Общественные работы**

Общественные работы выполняют функции социальной поддержки безработных и смягчения ситуации на рынке труда в периоды резкого возрастания уровня безработицы.

Анализ показал, что в 2001 году по сравнению с 2000 годом наблюдался рост числа безработных, принявших участие в общественных работах. Если в 2000 году в общественных работах участвовало 1802 человека, то в 2001 году - 2249 человек. Однако в 2002 году этот показатель снизился на 23%, по сравнению с предыдущим периодом. Это объясняется тем, что общественные работы пользуются низкой популярностью у населения, так как имеют низкую эффективность из-за скоротечности, малопривлекательности и малооплачиваемости. Продуктивная занятость может быть обеспечена только постоянной и хорошо оплачиваемой работой.

Наиболее массовыми в 2001 году по количеству участников были работы, связанные с озеленением и благоустройством городов, а также с уборкой территорий. В них приняли участие более 60% от общего количества безработных, участвовавших в общественных работах.

#### **Параграф 5. Профессиональная подготовка и переподготовка безработных**

За 2000-2002 годы уполномоченным органом по вопросам занятости города Астаны на профессиональную подготовку были направлены 3019 человек, обучено 2447 безработных, трудоустроен на предприятиях города 2421 человек. Удельный вес безработных, прошедших курсы профобучения и профподготовки за три года, составил 10,9%.

В течение указанных лет наблюдалась тенденция роста числа безработных, направленных на профессиональное обучение. Данный показатель в 2002 году увеличился в 1,8 раза, по сравнению с 2000 годом.

Приоритетное право пройти профессиональное обучение и переобучение предоставлялось безработным, относящимся к целевым группам населения.

Развитие рыночной экономики закономерно привело к появлению на рынке труда спроса на специалистов, владеющих навыками работы в новых условиях, то есть требуются специалисты "нового" качества. Спрос в данном случае представлен на следующие профессии: страховой, торговый агент, секретарь-референт, бизнес-менеджер со знанием иностранных языков и компьютерной техники, переводчик и тому подобные.

Спрос на рабочие профессии представлен по специальностям, требующим применения новых технологий: сварщик, каменщик, газоэлектросварщик, машинист, электрик, водитель автомобилей и другие.



В целях повышения конкурентоспособности безработных на рынке труда практикуется обучение по смежным, сложным профессиям таким, как столяр-плотник, штукатур-маляр, слесарь-сантехник, водитель-электромонтер.

В 2002 году воспользовались шансом получить профессиональные навыки или повысить квалификацию 990 безработных, состоящих на учете в Департаменте, 97% из которых были трудоустроены в организациях города.

Результаты обучения безработных основам предпринимательской деятельности показали, что безработные слабо владеют знаниями рыночной экономики и не имеют представления, как начать свое дело, не в состоянии реализовать бизнес-идею.

Большинству инвалидов, трудоспособность которых полностью или частично объективно может быть восстановлена, требуется обеспечить профессиональную ориентацию в соответствии с их индивидуальной программой реабилитации.

#### **Параграф 6. Микрокредитование**

Микрокредитование малообеспеченных трудоспособных граждан путем выдачи грантов или микрокредитов позволяет обеспечить самозанятость и улучшить их материальное положение.

Программа микрокредитования наименее обеспеченных граждан Республики Казахстан на 1998-2000 годы, утвержденная постановлением Правительства Республики Казахстан от 12 февраля 1998 года N 103, предусматривала выдачу микрокредитов в размере 400 долларов Соединенных Штатов Америки (в эквиваленте) индивидуальным предпринимателям из числа малообеспеченных граждан для создания новых рабочих мест путем создания и совершенствования своего бизнеса.

За 2000-2002 годы малообеспеченным гражданам Региональным фондом по поддержке малообеспеченных граждан было выдано 200 микрокредитов на общую сумму 10946,5 тысяч тенге.

Данная Программа не была выполнена в полной мере вследствие отсутствия четко разработанных в то время механизмов возвратности заемных средств и стабильных источников финансирования. В течение 2000-2002 годов наблюдается снижение по количеству выданных микрокредитов малообеспеченным гражданам. Если в 2000 году получили микрокредиты 114 человек, то в 2002 году - только 31.

Имеется положительный опыт микрокредитования путем выдачи грантов со стороны международных, частных и неправительственных организаций по поддержке малообеспеченных граждан.

#### **Глава 5. Социальная сфера**

##### **§ Параграф 1. Демография и миграция**

Среднегодовая численность населения города Астаны с 1999 года возросла на 187 тысяч чел. и составила на 1 января 2003 года 502,5 тысяч человек.

Естественный прирост населения города в течение 2002 года составил 2195 человек, что на 44,9 % больше, чем в 2001 году.

В 2002 году зарегистрировано рождений на 14,0% больше чем в 2001 году и составляет 5513 родившихся, из них 2873 мальчика, 2640 девочек.

Общий коэффициент рождаемости за 12 месяцев 2002 года составил 11,2 рождений на 1000 человек населения против 10,4 в 2001 году.

Число умерших за 2002 год составило 3410 человек, из них 47,9% - умерло в трудоспособном возрасте. Общий коэффициент смертности составил 6,8 умерших в расчете на 1000 человек населения. Средний размер семьи в городе Астане составляет 3,3 человека, в 2001 году размер семьи был определен в 3,4 человека .

За 2002 год число зарегистрированных браков увеличилось, по сравнению с 2001 годом, на 12,8% и составило 2429, число разводов снизилось на 2,6% то есть на 928 .

Миграционные потери города Астаны в 2002 году составили 6762 человека и снизились, по сравнению с 2001 годом, в 7,6 раза. Из числа выбывших за пределы города наибольший удельный вес занимают русские - 61,5%, немцы - 16,3% , украинцы - 10% .

Основные миграционные потоки в течение 2002 года формировались в большей части по межобластной миграции - 95,9% от общего числа прибывших, включая социально вынужденную миграцию из сельских регионов республики, и за счет обмена мигрантами со странами ближнего зарубежья. Переселенцы из сельских регионов, формально обретая статус городского жителя, недостаточно вовлекаются в сферу социальной, производственной и культурной жизни.

## **Параграф 2. Обеспеченность населения медицинской помощью**

В течение 2002 года, кроме 30 лечебно-профилактических организаций, подведомственных Департаменту здравоохранения, медицинскую помощь населению города по государственному заказу оказывали лечебные организации республиканского подчинения и частных форм собственности.

На базах больниц города функционируют 8 филиалов Республиканских научно-исследовательских институтов и научных центров.

В целом по городу развернуто 3205 больничных коек, показатель обеспеченности составляет 63,8 на 10 тысяч населения, что, в связи с увеличением численности населения, пока не соответствует потребности.

Отмечается рост индекса здоровья женщин в 2002 году до 30%, однако, он еще недостаточен. Экстрагенитальная патология среди беременных встречается в 97-98% случаев, из них: анемия - 62,3%; заболевание почек - 37,6%;

сердечно-сосудистые заболевания - 8,2%.

Серьезной проблемой остается заболеваемость населения сахарным диабетом, финансирование которой, на закуп таблетированных препаратов и средств контроля, в 3 раза ниже потребности. Сложной остается эпидемиологическая ситуация по туберкулезу. За счет расширения показаний к флюорографическому исследованию населения и выявления больных с малыми формами туберкулеза, в 2002 году выросла заболеваемость с данной патологией с 131,2 до 162,0 на 100 тысяч населения. Особенно поражены данной болезнью социально-уязвимые слои населения.

Отмечается снижение интенсивного показателя первичной инвалидности на 10 тысяч населения с 20,9 до 16,9.

В структуре первичного выхода на инвалидность: онкологические заболевания составляют 23,3%; болезни органов кровообращения - 20,9%; травматизм - 12,7%.

На диспансерном учете по поводу хронических заболеваний состоит 5595 детей школьного возраста или 9,3% от общего количества учащихся города, 60% школьников имеют уровень здоровья ниже среднего. Чаще всего встречается патология органов пищеварения (гастриты), заболевания дыхательных путей, заболевания глаз, нервно-психических расстройств.

В настоящее время в городе Астане не решена проблема эффективной диспансеризации и реабилитации инвалидов, отсутствуют необходимые условия для их планомерного осуществления. Вследствие дороговизны лекарственных препаратов и дефицитом мест в стационарах большинству инвалидов недоступны оперативное корригирующее и другие виды восстановительного лечения в специализированных медицинских учреждениях.

### **Параграф 3. Доступность образования**

В 2002 году в городе имелось 64 средних общеобразовательных учреждений с различными формами собственности составило 64. Дефицит посадочных ученических мест в школах города составляет 15800.

В 2002 году количество детей 5-6-летнего возраста, посещающих дошкольные учреждения, составляло 7900 человек, то к концу 2002 года - 9947. Однако количество дошкольных учреждений в 2002 году осталось на уровне 2001 года и составляет 44 единицы.

Доля охвата детей 5-6-летнего возраста дошкольной подготовкой на сегодняшний день составляет 62%.

Одной из серьезных проблем, связанных с полноценным доступом к образованию детей из малообеспеченных семей, детей-сирот и детей с ослабленным здоровьем, является обеспечение горячим питанием.

В целом по городу в 49 школьных столовых бесплатно питаются 2869

у ч е н и к о в .

Начиная с 2000 года наблюдается тенденция увеличения числа детей из малообеспеченных семей, нуждающихся в бесплатном питании.

В системе начального и среднего профессионального образования в пяти профессионально-технических училищах и шести колледжах по государственному заказу обучается соответственно 1713 и 2497 человек.

Число студентов и учащихся, обучающихся в вузах, колледжах и других среднеспециальных учебных заведениях, увеличилось на 19,2%.

#### **Параграф 4. Система государственной социальной помощи социально-уязвимым группам населения**

Критерием для оказания адресной социальной помощи установлена черта бедности. Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан ежеквартально определяет размер черты бедности.

Черта бедности определена на 2004-2005 годы в соответствии с прогнозными показателями формирования индикативного плана на 2004-2005 годы и установлена в размере 40%.

Адресная социальная помощь (далее - АСП) введена вместо ранее выдаваемых пособий: единая помощь семьям, имеющим детей; неработающим многодетным матерям, имеющим 4 и более детей до 7 лет; на детей военнослужащих срочной службы; единовременных пособий на рождение детей; на погребение работавших и безработных граждан; материальной помощи безработным гражданам, из числа малообеспеченных семей.

АСП назначается и выплачивается малообеспеченным гражданам города Астаны согласно законодательству и в сроки, определенные положениями местных исполнительных органов.

Общее количество семей, обративших в Уполномоченный орган по вопросу назначения и выплаты АСП, составило 1059 семей. Максимальное число получателей АСП составило 879 семей, или 2865 человек, из которых 53,2% составляют дети, студенты дневной формы обучения - 2,3%, инвалиды - 2,5%.

Основными причинами отказа в назначении АСП является несоблюдение требований, определенных нормативно-правовыми актами, в том числе: превышение среднедушевого дохода семьи, установленной на квартал черты бедности, отказ от проведения обследования, сокрытие доходов, недостоверность сведений, предоставленных заявителями и другое.

Прослеживается закономерность, что около 80% из числа получателей-семьи, которые получали социальные выплаты при ранее действующем законодательстве, из них: более 48,3% - малообеспеченные многодетные и неполные семьи, 13,0% - семьи безработных граждан, по 1% - пенсионеры, проживающие совместно с семьями своих детей, и оралманы.

В городе созданы и действуют две участковые комиссии в районах "Алматы" и "Сарыарка". В течение 2002 года комиссиями проведено 45 заседаний, обследовано 879 семей.

Согласно квоте Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан за 2001-2002 годы 176 участников и инвалидов Великой Отечественной войны получили санаторно-курортное лечение в республиканских пансионатах "Ардагер" и "Жеке-Батыр". Производится оплата проезда больных на лечение отдельным категориям населения.

Льготной подпиской на газеты местных изданий было охвачено 3666 малообеспеченных граждан из числа участников и инвалидов Великой Отечественной войны и многодетных матерей.

В столице осуществляется комплекс мер по совершенствованию организации деятельности сети социальных учреждений города, подведомственной органам социальной защиты населения - Дома-интерната для умственно-отсталых детей, Дома-интерната для ветеранов и инвалидов.

По состоянию на 1 января 2003 года, в Доме-интернате для ветеранов и инвалидов проживало 252 опекаемых.

С 2001 года в Доме-интернате действует платное отделение для временного проживания престарелых и граждан, нуждающихся в бытовом и медицинском обслуживании, без ущерба основному контингенту государственных опекаемых и в случае отсутствия очередности для определения в Дом-интернат. За 2001-2002 годы данной услугой воспользовалось 25 горожан преклонного возраста.

Ведется целенаправленная деятельность над усовершенствованием форм обслуживания на дому одиноких престарелых и инвалидов.

255 одиноких престарелых граждан обслуживаются социальной службой на дому, которая в тесном контакте работала со специалистами семейно-врачебной амбулатории "Демеу".

В Центре социальной адаптации для лиц, не имеющих определенного места жительства на конец 2002 года проживало 132 человека.

В результате определенной работы, проделанной сотрудниками Центра социальной адаптации для лиц, не имеющих определенного места жительства, в течение 2001-2002 года трудоустроено 11% от общего числа пребывавших, 8,9% - восстановили документы, возвращены в семьи 3,2%.

## **Глава 6. Инфраструктурный аспект бедности**

Инфраструктура позволяет преодолеть такие "естественные" причины бедности, как отдаленность от материальных и информационных ресурсов. Она также способствует экономической активности, обеспечивает доступ к рынкам и услугам социальной сферы, решению вопросов производства, распределения товаров и услуг.



## **Параграф 1. Обеспеченность населения жильем, коммунальными услугами и доступность к рынкам потребления**

Организован учет нуждающихся в жилье малоимущих слоев населения столицы. К ним относятся следующие категории населения: инвалиды 1 и 2 групп; семьи, имеющие или воспитывающие детей-инвалидов; лица, страдающие тяжелыми формами некоторых хронических заболеваний; пенсионеры по возрасту; дети-сироты, не достигшие двадцати лет, потерявшие родителей до совершеннолетия; репатрианты; лица, лишившиеся жилища в результате бедствий, чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера; многодетные семьи; семьи лиц, погибших при исполнении государственных или общественных обязанностей, воинской службы; неполные семьи.

По состоянию на 1 января 2003 года, на учете нуждающихся в жилище по списку N 1 состоит 1850 малоимущих граждан. В очереди для получения жилья зарегистрировано 700 учителей города.

Предусмотрен комплекс мер по улучшению жилищных условий населения города посредством предоставления служебного, муниципального фонда жилья, привлечения ипотечного кредитования, жилстройсбережений вкладчиков.

Возникает необходимость дополнительной меры социального характера такой категории населения, как престарелые одинокие пенсионеры, супружеские пары и инвалиды, имеющие в собственности недвижимое имущество и не справляющиеся с бременем его содержания как в материальном, так и моральном аспекте.

Доля жилищно-коммунальных расходов в структуре платных услуг составила в 2001 году 53 % против 51 % - в 2000 году. Из-за низкой платежеспособности населения остается высоким уровень неплатежей за текущее содержание жилья.

Жилищное пособие является одной из форм социальной защиты населения. Система выдачи жилищной помощи малоимущим несколько смягчает проблему в решении полной и своевременной оплаты коммунальных услуг.

На начало 2003 года, по сравнению с 2002 годом, количество семей, охваченных жилищными пособиями, увеличилось на 30% и составило 3526. Вместе с тем установленный 30 процентный уровень учитываемого дохода семьи при назначении жилищной помощи не позволяет на сегодня охватить этим видом помощи всех нуждающихся в ней.

По сравнению с 2001 годом общий объем розничного товарооборота за 2002 год увеличился в фактических ценах на 23,2%, в сопоставимых на - 17,85 и составил 42891,2 млн. тенге.

В сфере торговли работают 1200 магазинов и 352 предприятия общественного питания.

Самые большие объемы торговых оборотов приходятся на рынки столицы.

Оборот вещевых, смешанных и продовольственных рынков составил 26248,0 млн. тенге. Доля реализации потребительских товаров на рынках в общем объеме товарооборота составила 61,2%.

В Астане функционируют 16 рынков, из них: 6 - специализированных, 8 - универсальных, 2 - продовольственных.

Ведется целенаправленная практическая работа по расширению сети объектов торговли и обслуживания.

### **Параграф 2. Водообеспеченность населения**

Обеспечение доступа к питьевой воде является одним из основных индикаторов бедности. Основным источником хозяйственно-питьевого водоснабжения города Астаны является Вячеславское водохранилище на реке Есиль, водообеспечением 67,2 млн. кубических метров в год (проектная емкость 410,9 млн. кубических метров). В связи с маловодьем на протяжении нескольких лет водохранилище не пополнялось до проектных объемов.

В 2002 году пополнение водохранилища составило в объеме более 220 млн. кубических метров, тем не менее, на сегодняшний день одной из самых существенных проблем является проблема водообеспечения города Астаны.

Некоторыми крупными предприятиями не используются технологии с максимальным использованием оборотного и повторного водоснабжения.

В настоящее время не полностью обеспечены качественной питьевой водой, коммунально-бытовым и хозяйственным водоснабжением городские поселки Коктал, Мичурино, Железнодорожный и другие.

Налажено производство бутилированной столовой воды.

### **§ Параграф 3. Обеспеченность населения дорогами, транспортом, услугами связи**

Система пассажирского транспорта общего пользования сформирована в составе государственных коммунальных автотранспортных предприятий - Открытое Акционерное Общество "Автобусный парк N 1" и Открытое Акционерное Общество "Жезкиик", а также из 16 частных коммерческих предприятий.

Общее количество подвижного состава составляет свыше 950 единиц, в том числе 468 автобусов, 45 троллейбусов, 350 микроавтобусов.

К 2002 году общая протяженность пригородных и междугородних маршрутов увеличилась в два раза в сравнении с 2000 годом.

Требуется улучшение организация пассажирских перевозок в пригородные поселки Куйгенжар, Мичурино, Интернациональный, из-за отдаленности от основной инфраструктуры города и специфичности перевозок.

В течение пяти лет из городского бюджета выделяются финансовые средства для компенсации льготных перевозок общественным городским транспортом

отдельных категорий граждан, которые входят в социально-уязвимые группы населения .

В структуре платных услуг населению услуги связи составляют 11,6%. В 2002 году общий объем услуг связи выполнен на 8% больше, чем в 2001 году, и составил 1781,1 млн. тенге. Недостаточен уровень качественной телефонной связи окраинных поселков города.

#### **§ Параграф 4. Экологический аспект бедности населения**

Неблагоприятная экологическая ситуация существенно сказывается на жизни бедных слоев населения .

Состояние загрязнения атмосферного воздуха Астаны в основном обусловлено вредными токсическими выбросами предприятий энергетики и автотранспорта в воздушный бассейн столицы. Общий объем выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников загрязнения составил в 2002 году 44,5 тысяч тонн, что на 6,1 тысяч тонн меньше, чем в предыдущем году .

Однако уровень загрязнения воздуха Астаны ниже среднего по городам республики. Индекс загрязнения атмосферы в 2001 году составил 1,3, в 2002 году - 2,9, что связано с метеорологическими условиями.

Проблема захоронения бытовых и производственных отходов решается с привлечением внешнего займа испанского правительства. Начата реализация проекта модернизации удаления твердых бытовых отходов и улучшения экологической обстановки. Будет применена современная технология сбора и захоронения отходов, исключая вторичное загрязнение грунта, вод и атмосферного воздуха .

Проводимое в 2003 году захоронение источников ионизирующего излучения позволит предотвратить радиационное загрязнение окружающей среды.

### **Глава 7. Роль институтов общества в снижении уровня бедности населения**

#### **§ Параграф 1. Роль местных исполнительных органов**

Местные исполнительные органы играют ключевую роль в реализации мер по снижению уровня бедности населения города:

создание благоприятных условий для ведения бизнеса, в том числе в создании конкуренции для субъектов предпринимательства;

планирование расходов местного бюджета по оказанию государственных услуг населению, как в области социального развития (здравоохранение, образование, социальное обеспечение и защита населения), так и в формировании общественной инфраструктуры (строительство общественных объектов, дорог, обеспечение транспортом).

Приоритетами в развитии и поддержке субъектов малого



предпринимательства является: содействие первоочередному финансированию социально-значимых бизнес-планов; обеспечение доступа к льготному кредитованию из средств городского бюджета; использование в большем объеме кредитного портфеля Европейского Банка Реконструкции и Развития по программе "Малый бизнес Казахстана" и собственных средств банков второго у р о в н я .

С учетом программ социально-экономического развития столицы местные исполнительные органы целенаправленно и обоснованно подходят к ф о р м и р о в а н и ю б ю д ж е т а .

Однако, в соответствии со Стратегическим планом развития города Астаны до 2010 года, требует дальнейшего совершенствования механизм оценки выполненных и реализуемых программ.

## **§ Параграф 2. Роль неправительственных организаций и профессиональных союзов в снижении бедности**

В настоящее время в Астане насчитывается свыше 100 неправительственных организаций. По направлению и деятельности их можно разделить на группы неправительственных организаций (далее - НПО) указанных в таблице N 5 (см. п р и л о ж е н и е 5 ) .

В группу "помощь социально незащищенным слоям населения" входят 10 ветеранских и 14 НПО по работе с инвалидами.

Неправительственные организации действуют на низовом уровне, доходят до людей, оказавшихся в критической ситуации (психологическая депрессия, тяжелое материальное положение, жизненные условия ниже уровня черты бедности и так далее), помогают мобилизовать человеческие и материальные ресурсы, вносят свой вклад в строительство гражданского общества.

Основная цель НПО - улучшение жизни людей путем изучения мнения в своих группах, вовлечения людей в процесс принятия решений, влияющих на их ж и з н ь .

Большинство НПО столицы в той или иной степени помогают в решении проблем бедности, безработицы, снижают социальную напряженность, организовывая бесплатную юридическую, психологическую, медицинскую помощь, проводя семинары-тренинги по развитию способностей граждан к самообеспечению и самореализации по теме "Помоги себе сам".

С целью укрепления взаимодействия государственных органов и неправительственных организаций в августе 2002 года в городе Астане был создан центр поддержки неправительственных организаций "Инфо-Центр НПО".

Однако надо отметить тот факт, что НПО пассивны, не в полной мере своих возможностей участвуют в разработке и реализации различных региональных

социальных программ. Новый законопроект Республики Казахстан "О социальном заказе" будет способствовать активному вовлечению НПО и общественных объединений города в решение социально значимых вопросов, приоритетных для развития региона.

Профсоюзы принимают участие в работе, направленной на внедрение социальных реформ в Казахстане, путем соглашений и переговоров.

В столице действует городская трехсторонняя комиссия по социальному партнерству и регулированию социальных и трудовых отношений, деятельность которой ориентирована на обеспечение информированности партнеров по всем заинтересованным вопросам.

Активно работают профсоюзы в крупных организациях инфраструктуры, как: Открытое Акционерное Общество "Астанаэнегосервис", Городской Центр телекоммуникаций "Астанателеком", Государственное коммунальное предприятие "Астана су арнасы", Товарищество с ограниченной ответственностью "Маншук", Государственное коммунальное предприятие "Турмыс". Плодотворно работают горкомы профсоюзов работников образования, госучреждений, культуры, здравоохранения.

В настоящее время недостаточно эффективна система мер по защите трудовых, социально-экономических прав работающих по найму.

При непосредственном участии акиматов районов "Алматы" и "Сарыарка" города и Регионального фонда по поддержке малообеспеченных граждан проводится большая работа с различными организациями и предприятиями города по вопросам оказания благотворительной помощи социально-уязвимым категориям граждан.

### **§ Параграф 3. Роль частного сектора в снижении уровня бедности**

По данным Статистического регистра на 1 января 2003 года, в Астане зарегистрировано 8259 предприятий малого бизнеса (юридических лиц), из которых 85,6% являются действующими.

Доля действующих субъектов малого бизнеса Астаны в общем числе их по республике составила 8,1%.

По расчетным данным, численность занятых на предприятиях малого бизнеса на начало 2003 года, составила 32,4 тысяч человек и увеличилась на 18,6%, по сравнению с прошлым годом.

В сфере малого бизнеса отмечается широкое интегрирование малого и среднего предпринимательства в индустриальный потенциал города, о чем свидетельствуют растущее количество вновь открываемых производств и изменение структуры кредитных вложений. Если в предшествующие годы кредитовались в основном торговля и сфера услуг, то теперь основная часть кредитов (56%) приходится на производственный сектор.

Если доля государственного сектора в общем объеме розничного товарооборота в 2002 году составила 0,5%, или в стоимостном выражении 220,4 млн. тенге, то выручка от реализации товаров предприятиями частной формы собственности получена в сумме 42670,8 млн. тенге, или 99,5% от общего объема розничного товарооборота по городу Астане.

Развитие малого бизнеса в городе способствовало постепенному созданию широкого слоя мелких собственников, самостоятельно обеспечивающих собственное благосостояние и достойный уровень жизни своим семьям.

Не в полной мере используются возможности по стимулированию работодателей к созданию рабочих мест для целевых групп населения.

#### **Параграф 4. Роль бедных в принятии решений**

Мировой опыт показывает, что самыми эффективными программами снижения бедности являются те, которые предназначены для решения конкретных целей на местном уровне, с участием местного населения и вовлечением непосредственных получателей помощи - социально-уязвимых групп населения.

Низкий уровень общественной активности, отсутствие законодательной базы, в первую очередь Закона Республики Казахстан "О местном самоуправлении" образованности, препятствует реализации мероприятий, направленных на снижение уровня бедности населения.

### **Раздел 4. Цель, задачи и приоритеты Программы**

#### **Глава 8. Цели и задачи**

Целью данной Программы является снижение уровня бедности в столице путем создания условий для экономического роста, эффективной системы занятости, повышения доходов, доступ населения и членам их семей к получению услуг здравоохранения, образования, инфраструктуры, повышения эффективности системы управления с привлечением общественных институтов в принятии решений.

Для достижения поставленной цели Программой предусматривается решение следующих задач:

дальнейшее развитие реального сектора экономики с привлечением инвестиций, вложение инвестиций в основной капитал возрастет до 113,4 млрд. тенге;

обеспечение занятости;

развитие предпринимательства с учетом широкого интегрирования малого и среднего предпринимательства в индустриальный потенциал города;

стабилизация ситуации на рынке труда столицы путем сохранения существующего уровня безработицы, а также принятие необходимых мер по ее снижению;

дальнейшее развитие и совершенствование активных мер содействия занятости за счет создания рабочих мест, организации оплачиваемых общественных работ, профессионального обучения, повышения квалификации и переподготовки безработных;

совершенствование механизмов оказания адресной социальной помощи населению;

внедрение обязательного социального страхования.

## **Глава 9. Принципы и приоритеты снижения бедности**

Снижение бедности будет осуществляться на основе следующих приоритетов и принципов:

повышение эффективности и доступности услуг в сфере здравоохранения и образования;

повышение доступности инфраструктуры через реализацию комплекса мер по улучшению жилищных условий населения, качества услуг транспорта, связи и жилищно-коммунального хозяйства;

повышение эффективности государственного управления и активизация развития социально-партнерских отношений путем взаимодействия всех сторон общества, включая объединения, представляющие бедное население;

обеспечение свободы предпринимательства и создание заинтересованности у субъектов малого и среднего бизнеса;

обеспечение социальной справедливости и адресности в предоставлении помощи.

## **Глава 10. Индикаторы реализации Программы**

Для достижения целей Программы устанавливаются следующие индикаторы, в соответствии с таблицей N 6 (см. приложение 6).

### **Раздел 5. Основные направления снижения бедности и механизмы реализации Программы**

Для совершенствования показателей, характеризующих бедность, необходима организация системы мониторинга и оценки по разрабатываемым и реализуемым социальным программам в столице.

Разработать индикаторы доступности населения к услугам здравоохранения и образования, водоснабжения, коммунальных услуг, связи, транспортной инфраструктуры с учетом их реальных затрат, что позволит определить степень их доступности различными категориями населения.

Планом мероприятий по реализации Программы предусматривается поэтапное исполнение намеченных мероприятий, что позволит максимально использовать возможности местных исполнительных органов, объединений работодателей и профессиональных союзов, неправительственных организаций.

Конкретные меры и механизмы реализации Программы будут сформированы

в других отраслевых программах, предусматривающих развитие соответствующих сфер экономики столицы.

По результатам оценки принимаемых мер по снижению бедности, при необходимости предусмотрены внесения соответствующих корректировок в Программу и План мероприятий по ее реализации.

## **Глава 11. Меры по снижению бедности в социально-уязвимых группах населения**

Дети из низкодоходных и многодетных семей

Государственная поддержка малообеспеченных семей будет осуществляться в рамках Закона Республики Казахстан "О государственной адресной социальной помощи".

Оказание помощи из Фонда всеобщего обязательного среднего образования должно проводиться дифференцированно и обоснованно в соответствии с долей бедных многодетных семей.

Длительно неработающие

Будет отдаваться предпочтение данной группе населения при организации общественных работ, обучении предпринимательству, профессиональном переобучении и переподготовке.

Способствовать проведению работы по социальной реабилитации длительно безработных посредством деятельности Клуба поиска работы.

Не учащаяся и не работающая молодежь

Принять меры по выявлению не учащейся и не работающей молодежи и вовлечению их в трудовую и социальную жизнь, включая привлекательные для них сферы деятельности.

Организовать информационную и пропагандистскую работу с не учащейся и не работающей молодежью с целью предостережения их от употребления наркотиков и алкоголя, участия в преступных группировках путем привлечения к труду, спорту и искусству.

Одиноким престарелым гражданам

Активизировать работу по привлечению неправительственных и других организаций к уходу за одинокими пожилыми людьми. Расширять формы деятельности социальной службы, с последующей организацией территориального центра.

Инвалиды

Расширить возможности участия инвалидов в полноценной жизни за счет создания условий для вовлечения их в трудовую деятельность, совершенствования инфраструктуры, расширения объема социальных услуг, предоставляемых инвалидам, соответствующих удовлетворению их потребностей.

## М а р г и н а л ь н ы е            г р у п п ы

Основными мерами, направленными на снижение бедности среди маргинальных групп, являются превентивные. Усиление профилактической работы в школах, интернатах, специальных учреждениях, центрах реабилитации и местах заключения с привлечением неправительственных организаций. С учетом разрабатываемой и действующей нормативной правовой базы способствовать эффективной социальной адаптации лиц, относящихся к м а р г и н а л ь н ы м            г р у п п а м .

В целях снижения маргинализации социально-уязвимых групп населения необходимо совершенствование деятельности Центра социальной адаптации для лиц без определенного места жительства.

### **Глава 12. Меры по снижению уровня бедности населения в городе**

#### **Параграф 1. Обеспечение экономического роста и снижение бедности**

Приоритетным направлением в области привлечения инвестиций определены производство и обрабатывающая промышленность, строительство объектов, формирующих имидж столицы и объектов социальной инфраструктуры. Вложение инвестиций в основной капитал возрастет до 113,4 млрд. тенге.

В целях создания конкурентоспособной продукции в столице осуществляются модернизация существующих производств и активное внедрение            и н н о в а ц и о н н ы х            т е х н о л о г и й .

В целях создания системы материально-технического обеспечения товаропроизводителей на основе лизинговых отношений, обеспечения доступности к кредитным ресурсам предполагается расширение сферы услуг Центра поддержки малого бизнеса и Бизнес-инкубатора "Астана-Инновация".

Определены следующие ориентиры экономического развития столицы:

увеличение объема ВРП в 1,5 раза;  
объем промышленного производства возрастет в 1,4 раза и достигнет 33 млрд  
т е н г е ;

рост поступлений в бюджет составит не менее 25% от ВРП.

В целях экономического роста к 2005 году предполагается рост денежных доходов от трудовой деятельности на 30,8%. Прогноз доли доходов от трудовой деятельности в общей структуре в 2005 году - 83,6%.

Для обеспечения дальнейшего развития экономики и снижения бедности  
н е о б х о д и м о :

создавать условия для дальнейшего экономического развития столицы путем стимулирования инновационных процессов, повышения производительности труда,            с о з д а н и я            н о в ы х            р а б о ч и х            м е с т ;  
способствовать упрощению порядка и созданию благоприятных условий для открытия            и            р а з в и т и я            п р е д п р и н и м а т е л ь с т в а ;



активизировать укрепление материально-технической базы малого бизнеса; принять меры по дальнейшему развитию и улучшению инфраструктуры, совершенствованию единой информационно-маркетинговой системы.

## **§ Параграф 2. Повышение занятости и снижение безработицы**

В целях улучшения ситуации на рынке труда необходимо принять следующие меры:

в соответствии с нормативно-правовой базой по вопросам занятости ежегодно разрабатывать Региональную программу занятости населения и принимать действенные меры по ее реализации;

развивать информационную базу по рынку труда с целью проведения активной политики занятости;

совершенствовать практику проведения ярмарок вакансий;

оказывать содействие в трудоустройстве граждан посредством деятельности Клуба поиска работы;

осуществлять защиту внутреннего рынка труда путем регулирования в использовании иностранной рабочей силы;

обеспечить эффективную поддержку лиц, входящих в целевые группы населения, оказывать им содействие в трудоустройстве на социальные рабочие места;

активизировать сотрудничество с частными агентствами занятости, НПО, средствами массовой информации по вопросам реализации политики занятости населения;

проводить семинары, "круглые столы", тренинги по социальной и психологической адаптации, активности и предприимчивости безработных.

Для достижения цели по снижению уровня безработицы в городе Астане устанавливаются показатели, приведенные в таблице N№7 (см. приложение 7).

## **§ Параграф 3. Развитие малого бизнеса**

Для устранения существующих недостатков и создания благоприятных условий развития малого предпринимательства необходимо:

в полном объеме реализовать Программу развития и поддержки малого предпринимательства в городе Астане на 2003-2005 годы;

обеспечить доступ бедных слоев населения к участию в малом бизнесе посредством организации обучения основам предпринимательской деятельности;

усилить работу по развитию предпринимательской деятельности посредством передачи помещений и имущества субъектам малого бизнеса в аренду или доверительное управление;

в целях организации производственных участков, активизировать работу по поддержке социально значимых организаций - общественных объединений,

фондов, НПО посредством обеспечения поддержки со стороны местных исполнительных органов;

способствовать привлечению кредитных ресурсов в сферу малого предпринимательства;

активно пропагандировать примеры успешной практики микрокредитования.

#### **§ Параграф 4. Повышение эффективности общественных работ**

Активной формой социальной поддержки безработных будут оставаться общественные работы, позволяющие не только смягчить ситуацию на рынке труда, но и сохранить определенную мотивацию к труду у тех, кто длительное время не имеет работы. Ежегодно в общественных работах примут участие около 2000 безработных. Для повышения эффективности общественных работ предусматриваются следующие меры:

совершенствовать систему организации общественных работ с учетом особенностей столицы, предусматривая при этом экономическую, экологическую и социальную целесообразность;

предусмотреть разработку целевых программ общественных работ, учитывающих развитие инфраструктуры столицы.

#### **§ Параграф 5. Улучшение профессиональной подготовки и переподготовки безработных**

Профессиональная подготовка является одним из важных инструментов государственной политики занятости. Для ее реализации в системе профессионального образования необходимо принять следующие меры:

проводить мониторинг потребности рынка труда в рабочей силе в профессионально-квалификационном разрезе;

совершенствовать систему профессиональной подготовки и переподготовки безработных с учетом прогноза развития рынка труда;

продолжить работу по формированию сети учебных заведений, имеющих устойчивые связи с работодателями;

принять меры по сохранению и развитию технической базы государственных учреждений начального и среднего профессионального образования;

способствовать проведению профессиональной подготовки и переподготовки инвалидов с учетом индивидуальной программы реабилитации и потребностей рынка труда;

использовать наиболее эффективные формы и методы обучения безработных, включающие обучение рыночному ведению хозяйства, трудовому праву;

активизировать профессиональную подготовку безработных оралманов.

### **Глава 13. Развитие социальной сферы**



## **Параграф 1. Меры по смягчению влияния демографических и миграционных факторов на бедность**

В целях смягчения влияния демографических факторов на бедность необходимо принять следующие меры:

по укреплению репродуктивного здоровья матери;  
улучшить доступ населения к информации по планированию семьи;  
обеспечить раннее выявление и лечение заболеваний репродуктивной системы населения.

В целях снижения влияния миграции на бедность необходимо принять следующие меры:

проводить постоянный анализ сложившихся миграционных потоков с целью проработки и осуществления специальных мер по содействию занятости и регулирования трудовой миграции;

содействовать социальной адаптации и трудоустройству обеспечению жильем оралманов, переселившихся по квоте иммиграции.

## **§ Параграф 2. Меры по улучшению доступа населения к услугам здравоохранения**

Для улучшения доступа населения к услугам здравоохранения необходимо: обеспечить выполнение гарантированного объема бесплатной медицинской помощи населению;

обеспечить приоритетное развитие первичной медико-санитарной помощи, ориентированной на профилактику заболеваний, а также новых организационных форм медицинской помощи (организация дневных стационаров, стационары на дому, мобильные формы медицинской помощи), в том числе лекарственной помощи для социально-уязвимых групп населения;

способствовать обеспечению акушерами-гинекологами, акушерками - женского населения и педиатрами - детского населения в соответствии с нормативами;

принять меры по снижению материнской смертности;  
повысить эффективность борьбы с туберкулезом, анемией и другими социально значимыми болезнями;

усилить государственный контроль в столице за оборотом жизненно важных лекарственных средств;

обеспечить профилактику младенческой и детской смертности за счет реализации расширенных программ грудного вскармливания, а также профилактики респираторной вирусной и кишечных инфекций, йодо- и железодефицита в рационе детского питания и принятие других мер;

усилить пропаганду здорового образа жизни с использованием средств массовой информации;

проводить разъяснительную работу по профилактике Вируса иммунодефицита человека синдрома приобретенного иммунодефицита, особенно в молодежной среде;

принять меры по дальнейшему развитию негосударственного сектора здравоохранения.

### **§ Параграф 3. Улучшение доступа населения к услугам образования**

Для улучшения доступа населения к услугам образования необходимо: привести сеть общеобразовательных школ, интернатных учреждений, дошкольных и внешкольных организаций образования, учебных заведений начального и среднего профессионального образования в соответствие с гарантированным государственным нормативом сети, установленным Правительством Республики Казахстан;

обеспечить бесперебойную доставку детей к школам;

активизировать работу с привлечением общественности по вопросу выявления и возвращения в школы детей школьного возраста, не охваченных образованием;

за счет увеличения процента отчислений бюджетных средств в фонды всеобщего обязательного среднего образования расширить предоставление горячих обедов в общеобразовательных школах, помощь в приобретении одежды, учебных пособий, а также способствовать посещению культурно-массовых мероприятий детьми из социально-уязвимых семей;

организовывать летний отдых детей из малообеспеченных семей за счет средств местного бюджета и собственных средств предприятий и организаций города;

осуществлять работу по развитию и укреплению сети специальных коррекционных организаций образования, созданию условий для обучения и воспитания детей с ограниченными возможностями.

### **§ Параграф 4. Совершенствование системы государственной социальной помощи социально-уязвимым группам населения**

На основании анализа современной системы социальной защиты населения необходимо принять следующие меры:

совершенствовать оценку нуждаемости на основании анализа уровня доходов, имущества и других критериев предоставления государственной адресной социальной помощи;

совершенствовать механизм оказания жилищной помощи, единовременных социальных выплат;

совершенствовать деятельность сети учреждений в сфере социальной защиты;

предусмотреть выпуск популярных печатных изданий, методических пособий

и других наглядных материалов, направленных на выработку положительных мотивов для труда, повышение самообразования, формирование устойчивого интереса к труду ;  
совершенствовать систему благотворительных мероприятий.

## **Глава 14. Развитие инфраструктуры**

### **Параграф 1. Меры по улучшению обеспечения населения жильем, коммунальными услугами и доступности к рынкам потребления**

В целях обеспечения населения жильем, коммунальными услугами и повышения доступности к рынкам потребления необходимо:

при разработке и реализации проектов реконструкции и строительства жилья и объектов социальной сферы предусматривать условия для доступности гражданам с ограниченными физическими возможностями;

принять меры по строительству муниципального жилья, в том числе для работников организаций сферы образования, здравоохранения, социальной защиты ;

рассмотреть возможность использования опыта Правительства города Москвы по строительству социальных домов для одиноких пенсионеров, супружеских пар, инвалидов ;

совершенствовать систему мониторинга деятельности субъектов естественных монополий, обеспечивающую прозрачность и обоснованность установления ими цен и тарифов на предоставляемые услуги;

организация коммунальных рынков;

организовывать постоянно действующие ярмарки-продажи товаров по сниженным ценам ;

создать сеть недорогих и доступных для населения предприятий общественного питания.

### **§ Параграф 2. Меры по улучшению водообеспечения населения**

Меры по улучшению водообеспечения населения, в том числе чистой питьевой водой предусматривают реализацию мер:

по улучшению водоснабжения поселков столицы Коктал, Заречное, Мичурино, Комсомольский, Интернациональной, Железнодорожный;

по инвентаризации, реконструкции и ремонту объектов водоснабжения для обеспечения качественной питьевой водой;

усилить контроль за целевым использованием средств, направленных на реконструкцию и эксплуатацию водохозяйственных объектов.

### **§ Параграф 3. Меры по улучшению обеспечения населения дорогами, транспортом, услугами связи**

Для улучшения обеспечения населения дорогами, транспортом и услугами связи необходимо :

разработать нормативы, обеспечивающие минимальные затраты времени жителями на передвижение транспортом к месту получения гарантированных государством услуг сфер здравоохранения, образования, культуры, спорта;

определить приоритетными местные инвестиционные проекты, направленные на поддержание объектов жизнеобеспечения, реконструкцию автодорог местного значения, реализацию социально значимых проектов развития инфраструктуры г о р о д а ;

предусмотреть в местном бюджете целевое направление финансовых средств на обслуживание общественным транспортом убыточных, но социально значимых городских маршрутов;

определить минимальный набор услуг почтовой связи и обеспечить их качественное предоставление жителям пригородных поселков столицы;

увеличить количество номеров на 500 единиц и повысить качество телефонной связи для пригородных поселков.

#### **§ Параграф 4. Меры по снижению неблагоприятного воздействия экологических факторов на бедность населения**

Для оздоровления экологической обстановки, формирования объективного общественного мнения по экологическим проблемам и обеспечения широкого доступа населения к достоверной и полной информации об экологической ситуации и наличии рисков для здоровья населения необходимо:

ужесточить контроль за выполнением экологических требований природопользователями - физическими и юридическими лицами, независимо от ф о р м с о б с т в е н н о с т и ;

применять научнообоснованные схемы комплексного использования п р и р о д н ы х р е с у р с о в ;

проводить разъяснительную работу о необходимости бережного отношения к окружающей среде и природным ресурсам.

### **Глава 15. Повышение эффективности деятельности институтов общества в снижении уровня бедности населения**

#### **§ Параграф 1. Меры по совершенствованию деятельности местных исполнительных органов в снижении уровня бедности**

Для повышения эффективности государственного управления в вопросах снижения бедности в столице предусматриваются следующие меры:

усиления контроля со стороны Департамента Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан по городу Астане за соблюдением законодательства о труде и занятости населения;

в связи с отсутствием законодательной базы по исчислению доходов от предпринимательской и иной деятельности обеспечить содействие со стороны налоговых органов по выявлению сокрытых доходов;

в целях расширения охвата малообеспеченных граждан микрокредитованием Региональному фонду по поддержке малообеспеченных граждан учитывать мнение членов участковых комиссий при выдаче микрокредитов малообеспеченным гражданам, способным обеспечить самозанятость;

обеспечить постоянный мониторинг бедности (название условно), который позволил бы правильно определить направление социальной политики в регионе и рассчитывать на перспективу материальные средства;

совершенствовать механизм социального партнерства в столице для обеспечения экономического роста и социальной справедливости путем вовлечения НПО и бедного населения в процесс принятия решений;

принять меры по выделению средств для оздоровления учителей и руководителей школ, профессиональных школ, колледжей;

в целях обеспечения минимальных стандартов медицинского и пенсионного обеспечения, социальных рисков обеспечить условия к переходу к обязательному социальному страхованию;

усилить контроль за целевым расходованием средств, направляемых на оказание первичной медицинской помощи, базовых образовательных услуг;

создать постоянно действующую консультативно-совещательную комиссию по вопросам снижения бедности с привлечением общественных объединений;

обеспечить равный доступ населения к установленным законодательством

видам социальной помощи;

проводить активную информационно-пропагандистскую работу по распространению информации о существующих формах социальной поддержки социально-уязвимых групп населения со стороны государства, НПО и частных структур.

## **§ Параграф 2. Меры по совершенствованию деятельности неправительственных организаций и профсоюзов в снижении уровня бедности**

В целях совершенствования деятельности неправительственных организаций и профессиональных союзов по снижению уровня бедности необходимо:

обеспечить участие НПО при формировании бюджетных потребностей на поддержку бедных на основании действительной численности нуждающихся;

привлекать НПО к реализации социально значимых проектов через систему грантов в рамках государственного социального заказа для решения вопросов

снижения бедности в столице;

расширить состав участковых комиссий, создаваемых акимами районов в соответствии с Законом Республики Казахстан "О государственной адресной социальной помощи" с привлечением представителей НПО и профсоюзов;

привлекать представителей общественных объединений в рабочие группы по разработке нормативных правовых актов по вопросам снижения бедности;

организовать обмен мнениями по трудовым правам работников и роли профессиональных союзов с использованием средств массовой информации;  
усилить контроль за исполнением Закона Республики Казахстан "О социальном партнерстве", использовать работу трехсторонней комиссии социального партнерства как один из механизмов преодоления бедности.

### **§ Параграф 3. Меры по совершенствованию деятельности частного сектора в снижении бедности**

Для улучшения деятельности частного сектора в снижении уровня бедности в городе предусмотреть:

общественные слушания при заключении контрактов между местными органами власти и крупными инвесторами для более четкого распределения социальной ответственности в регионе действия инвестора;

анализ возможностей стимулирования работодателей к созданию рабочих мест, в том числе для социально-уязвимых групп населения;

привлечение работодателей для определения потребностей в специалистах при организации курсов профессиональной подготовки и переподготовки;

использование потенциала крупных компаний посредством выдачи последними кредитов (микрокредитов) для финансирования эффективных социальных проектов;

развитие системы социальной помощи социально-уязвимых групп населения в форме благотворительных мероприятий.

### **Параграф 4. Меры по вовлечению социально-уязвимых групп населения в процесс принятия решений**

В целях вовлечения социально-уязвимых групп населения в процесс принятия решений по проблемам бедности необходимо:

практиковать проведение консультаций с общественными объединениями, НПО, представляющими интересы социально-уязвимых групп населения при решении важных проблем местного значения;

при определении приоритетных направлений развития города, а также организации мониторинга и оценке эффективности оказываемой помощи учитывать мнение общественных объединений, НПО, представляющих интересы социально-уязвимых групп населения.

### **Раздел 6. Необходимые ресурсы и источники финансирования**

Программа носит комплексный характер, поэтому основные средства, направляемые на снижение бедности в городе Астане в 2003-2005 годах, будут предусматриваться в рамках действующих государственных и региональных программ, обеспечивающих снижение уровня бедности.

Объемы требуемых средств на реализацию мероприятий по Программе снижения бедности в городе Астане в 2003-2005 годах будут уточняться при



формировании проекта городского бюджета на соответствующие годы. В качестве основы будут использоваться индикаторы социально-экономического развития столицы.

Источниками финансирования данной программы являются местный бюджет, собственные средства предприятий, организаций, предпринимателей, средства банков второго уровня, средства Регионального фонда по поддержке малообеспеченных граждан, средства спонсоров и гранты НПО.

Кроме того, предусматривается привлечение помощи международных организаций для решения наиболее важных вопросов снижения бедности, в частности, в области повышения доступности услуг здравоохранения, образования, водообеспечения, улучшения экологической обстановки.

### **Раздел 7. Ожидаемые результаты от реализации Программы**

Реализация Программы и принятие всех мер, предусмотренных в ней, должны способствовать повышению уровня жизни населения города и созданию предпосылок для его дальнейшего роста.

По расчетным данным, предполагается:  
снизить уровень безработицы с 8,7% в 2002 году до 3,0 % - в 2005 году;  
снизить уровень бедности к 2005 году на четверть, по сравнению с 2002 г о д о м ;

привлечь на общественные работы 1900 человек в 2005 году;  
увеличить долю занятых в сфере малого бизнеса с 23,3% до 27,0%;  
обеспечить полный охват детей 5-6 лет дошкольной подготовкой;

снизить показатели по материнской смертности до 17,0%, смертности от туберкулеза на 100 тысяч человек довести до 32,0;

расширить сеть дошкольных учреждений, общеобразовательных школ, учреждений в сфере здравоохранения в соответствие с нормативом;

создать сеть недорогих и доступных для населения предприятий общественного питания, обеспечить открытие муниципальных рынков;

в целях оздоровления экологической ситуации в столице активизировать меры по снижению влияния неблагоприятных экологических факторов.

Развитие инфраструктуры, формирование гармонично развитой столичной среды обеспечит на должном уровне доступность населения к услугам здравоохранения, образования, водоснабжения, транспорта и коммуникаций.

**Приложение 1 к Программе  
по снижению бедности в городе Астане  
на 2003-2005 годы**

Таблица N 1

№	Показатели	2000 год	2001 год	2002 год
1.	Средний размер прожиточного минимума	4055		4777

			4635	
2.	Средний размер заработной платы	17901	22728	27396
3.	Средний размер пенсий	4507	5394	6260

**Приложение 2 к Программе  
по снижению бедности в городе Астане  
на 2003-2005 годы**

**Таблица N 2**

Индикаторы	Характеристики индикаторов уровня жизни
Доходы	Средняя величина прожиточного минимума на душу населения в столице в 2002 году увеличилась по сравнению с 2000 годом, на 15% и составила 4777 тенге. Среднедушевые номинальные денежные доходы в 2002 году составили 173669 тенге, что в 1,9 раза выше, чем в среднем по республике. По сравнению с 2001 годом, рост номинальных денежных доходов составил 19,5%, а реальные денежные доходы выросли соответственно на 12,8%. Среднемесячная номинальная заработная плата в 2002 году составила 27577 тенге и увеличилась, по сравнению с 2000 годом, на 36,2% (17590 тенге). Заработная плата работников бюджетной сферы (образование, здравоохранение и социальное обеспечение) в 2002 году ниже среднегогородского уровня в 2 раза, но более чем в 3 раза выше среднегодовой величины прожиточного минимума. Самые высокооплачиваемые работники заняты в финансовой сфере, их заработная плата выше в 1,9 раза среднегогородского уровня оплаты труда и в 4,2 раза - уровня оплаты работников здравоохранения и социального обеспечения.
Занятость населения	В общей численности населения около 70% составляет население трудоспособного в о з р а с т а . Уровень экономической активности населения - 63,8%. С 2000 по 2002 годы зарегистрировано безработными 22473 человек. Снижился уровень общей безработицы с 12,5% на конец 2000 года до 8,7% в 2002 году. Доля зарегистрированных безработных к экономически активному населению на конец 2002 года составила 1,1%
Демографическая ситуация	Численность населения в городе Астане на 1 января 2003 года составляла 502,5 тысяч человек. Значительный рост населения обусловлен увеличением интенсивной миграции из других регионов страны, изменением границ города. В основном это - социально вынужденная миграция из сельских регионов республики. В течение 2002 года естественный прирост населения составил 2103 человека. В 2002 году зарегистрировано 5513 рождений. Число родившихся на 1000 человек населения в 2002 году составило 11,2 против 10,4 - в 2001 году.
Пенсионная политика	Среднемесячный размер пенсии в 2002 году в столице составлял 6260 тенге, при установленной в республике минимальной пенсии 4336 тенге. С 1 января 2003 года размер минимальной пенсии составляет по возрасту 5000 тенге. В общей численности населения города Астаны 6,4% составляют пенсионеры.

**Приложение 3 к Программе  
по снижению бедности в городе Астане  
на 2003-2005 годы**

**Таблица N 3**

№ N	Показатели	2001 год (тенге)	2002 год (тенге)



1.	Минимальный размер заработной платы по закону Республики Казахстан	3484	4181
2.	Минимальный размер пенсии по закону Республики Казахстан	4000	4336
3.	Среднегодовая величина прожиточного минимума в городе Астане	4635	4777
4.	Среднегодовая величина черты бедности	1718	1885
5.	Среднемесячный размер заработной платы	22958	27577
6.	Среднемесячный размер пенсии по возрасту	5059	6260
7.	Среднемесячный размер госсоцпособия	3723	3939
8.	Среднемесячный размер спецгоспособия	1070	1007

**Приложение 4 к Программе  
по снижению бедности в городе Астане  
на 2003 - 2005 годы**

**Таблица N 4**

№№	Показатели	2000 год	2001 год	2002 год	2003 год
1.	Месячный расчетный показатель	725	775	823	872
2.	Минимальный размер заработной платы	2680	3484	4181	5000
3.	Минимальный размер пенсии	3500	4000	4336	5000

**Приложение 5 к Программе  
по снижению бедности в городе Астане  
на 2003-2005 годы**

**Таблица N 5**

№N	Группы НПО	
1.	Правозащитные	13
2.	Наука, искусство, средства массовой информации	2
3.	Молодежь	24
4.	Экология	2
5.	Здравоохранение	3
6.	Образование	3
7.	Развитие НПО	6
8.	Помощь социально незащищенным слоям общества	30
9.	Гендерные вопросы	14
10.	Конфликтология	1
11.	Правовое обеспечение социально-экономических реформ	4

**Приложение 6 к Программе  
по снижению бедности в городе Астане  
на 2003-2005 годы**

Таблица N 6

№N	Годы	2002	2003	Прогноз	
		Факт	Оценка	2004	2005
1.	Количество лиц, проживающих ниже черты бедности на конец отчетного года (тысяч человек)*	15,4	12,3	9,9	7,9
2.	Уровень безработицы (%)**	8,7	5,4	4,1	3,0
3.	Доля занятых в сфере малого предпринимательства к экономически активному населению (%)	23,3	25	26	27
4.	Количество безработных, направленных на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации	990	850	850	850
5.	Количество безработных, принявших участие в общественных работах (человек)	1753	1800	1900	1900
6.	Численность получателей АСП (человек)	2865	2500	2400	2300
7.	Уровень охвата детей 5-6 лет дошкольной подготовкой (%)	62	80	100	100
8.	Смертность от туберкулеза на 100 тысяч человек	33,6	33,0	32,4	32,0
9.	Заболеваемость туберкулезом на 100 тысяч человек	162,0	168,1	170,2	171,0
10.	Младенческая смертность на тысячу родившихся живыми	16,8	17,1	17,3	17,5
11.	Материнская смертность.	17,6	17,5	17,0	17,0
12.	Средняя продолжительность предстоящей жизни населения * * * ч и с л о л е т в т о м ч и с л е : мужчины женщины	66,4	66,6	67,0	67,4
		60,3	60,6	61,3	62,0
		72,1	72,2	72,3	72,5

\* расчетные данные с учетом общей численности населения города.

\*\* расчетные данные на основании статистического отчета.

\*\*\* данные по республике.

Приложение 7 к Программе  
по снижению бедности в городе Астане  
на 2003-2005 годы

Таблица N 7

№N	Показатели	Г о д ы	Прогноз		
		2003	2004	2005	2006
1.	Количество трудоустроенных (человек)	3320	3344	3200	3100
2.	Уровень общий безработицы (%)	5,4	4,1	3,0	2,4
3.	Доля зарегистрированных безработных (%)	1,1	1,0	1,0	1,0

Приложение 8 к Программе  
по снижению бедности в городе Астане  
на 2003-2005 годы

**Раздел 8. План мероприятий по реализации Программы по снижению  
б е д н о с т и  
в городе Астане на 2003-2005 годы**

N	Мероприятие	Форма завершения	Ответственные за исполнение	Срок реализации (исполнения)	Предполагаемые расходы Источники финансирования
1	2	3	4	5	6
<b>1. Меры по снижению бедности в социально-уязвимых группах населения</b>					
1.	Совершенствовать работу Центра социальной адаптации для лиц, не имеющих определенного места жительства с учетом статуса столицы	Информация или мероприятия	Департамент труда, занятости и социальной защиты населения, Главное управление внутренних дел	Постоянно	В пределах предусмотренных средств
2.	Привлекать неправительственные и другие организации по уходу за одинокими пожилыми людьми и инвалидам	Информация	Управление информации и общественного согласия, ОО "Агентства Социальных Технологий и Развития Астана" (по согласованию), Департамент труда, занятости и социальной защиты населения	Ежегодно	Финансирование требуется
3.	Реализация плана мероприятий по выполнению Региональной программы реабилитации инвалидов на 2003-2005 годы	Информация	Департамент Министерства труда и социальной защиты населения	П о полугодии	В пределах предусмотренных средств
4.	Обеспечить мониторинг трудоустройства и социальной адаптации выпускников школ и других организаций образования	Информация	Департаменты образования, внутренней политики, труда, занятости и социальной защиты населения	Ежегодно	Финансирование требуется
<b>2. Меры по снижению уровня бедности населения в городе</b>					
<b>2.1. Обеспечение экономического роста и снижение бедности</b>					
5.		Информация		Ежегодно	

	Активизировать работу по укреплению материально-технической базы малого и среднего бизнеса, созданию системы материально-технического обеспечения товаропроизводителей на основе лизинговых отношений и доступности к кредитным ресурсам, путем расширения сферы услуг Центра поддержки малого бизнеса Бизнес-инкубатора "Астана инновация"		Департамент экономики и развития малого бизнеса, ГКП "Центр поддержки малого бизнеса"		В пределах предусмотренных средств
--	---	--	---	--	------------------------------------

## 2.2. Повышение занятости и снижение безработицы

6	Реализация региональной программы занятости населения	Информация	Департамент труда, занятости и социальной защиты населения	П о полугодию	В пределах предусмотренных средств
7	Совершенствовать практику проведения ярмарок вакансий, мини-ярмарок и аукционов	Мероприятия	Департамент труда, занятости и социальной защиты населения, акимы районов "Алматы" и "Сарыарка"	П о полугодию	В пределах предусмотренных средств
8	Оказывать содействие гражданам в трудоустройстве	Информация	Департамент труда, занятости и социальной защиты населения	П о полугодию	Финансирование требуется
9	Обеспечить содействие занятости целевых групп населения	Постановление акимата (проект)	Департамент труда, занятости и социальной защиты населения, акимы районов "Алматы" и "Сарыарка"	Ежегодно	
10	Совершенствовать информационную базу учета безработных и вакансий	База данных	Департамент труда, занятости и социальной защиты населения	Постоянно	Финансирование требуется

## 2.3. Развитие малого бизнеса

11	Обеспечить реализацию Программы развития и поддержки малого предпринимательства в г. Астане на 2003-2005 гг.	Информация	Департамент экономики и развития малого бизнеса	П о полугодию	В пределах предусмотренных средств
----	--	------------	---	---------------	------------------------------------

12	Обеспечить доступ социально-уязвимых групп населения к участию в малом бизнесе, посредством обеспечения поддержки со стороны местных исполнительных органов и организаций обучения основам предпринимательской деятельности	Информация	Департамент экономики и развития малого бизнеса, акимы районов "Алматы" и "Сарыарка", ГКП "Центр поддержки малого бизнеса"	Ежегодно	За счет собственных средств
13	Активизировать развитие предпринимательской деятельности посредством передачи в собственность субъектов малого бизнеса в аренду или доверительное управление с последующей передачей в собственность неиспользуемых производственных помещений при условии использования их в производственных целях	Решение межведомственной комиссии	Управление коммунальной собственностью, ГКП "Фонд коммунальной собственности", Департамент экономики и развития малого бизнеса	Ежегодно	Финансирование требуется
14	Продолжить работу по привлечению кредитных ресурсов в сферу малого предпринимательства и активно пропагандировать пример успешной практики микрокредитования	Информация	Департамент экономики и развития малого бизнеса, Региональный фонд по поддержке малообеспеченных граждан	Ежегодно	В пределах предусмотренных средств

#### 2.4. Повышение эффективности общественных работ

15	Организовать общественные работы для безработных с учетом экономических, экологических и социальных приоритетов	Постановление акимата (проект) Информация	Департамент труда, занятости и социальной защиты населения, акимы районов "Алматы" и "Сарыарка"	По полугодию	В пределах предусмотренных средств

16	Расширить структуру, перечень и направление общественных работ для граждан из целевых групп населения	Информация	Департамент труда, занятости и социальной защиты населения, акимы районов " Алматы" и "Сарыарка"	П о полугодию	Финансирование требуется
----	---	------------	--	------------------	-----------------------------

### 2.5. Улучшение профессиональной подготовки и переподготовки

17	Обеспечить организацию профессиональной подготовки, повышения квалификации и переподготовки безработных с учетом потребности рынка труда	Информация	Департаменты труда, занятости и социальной защиты населения, образования	П о полугодию	В пределах предусмотренных средств
18	Использовать наиболее эффективные формы и методы обучения безработных рыночному ведению хозяйства, трудовому праву	Программа обучения Анализ и предложения	Департаменты образования, экономики и развития малого бизнеса, труда, занятости и социальной защиты населения	Ежегодно	Финансирование требуется
19	Проводить мониторинг потребности рынка труда в рабочей силе по профессиям (специальностям)	Предложения	Департамент труда, занятости и социальной защиты населения	Постоянно	Финансирование требуется

### 3. Повышение доступности населения к базовому образованию, первичной медицинской помощи, усиление адресн оказания государственной социальной помощи

#### 3.1. Меры по смягчению влияния демографических и миграционных факторов на бедность

20	Реализация мероприятий по Региональной программе демографического и миграционного развития до 2005 года	Информация	Управление миграции и демографии, Главное управление внутренних дел	П о полугодию	В пределах предусмотренных средств
21	Содействовать обустройству, адаптации, трудоустройству, оказанию социальной помощи оралманам, переселившимся по квоте иммиграции	Информация	Управление миграции и демографии, Главное управление внутренних дел, Департаменты жилья, труда, занятости и социальной защиты населения	П о полугодию	В пределах сред предусмотренных

					соответствующими программами
22	Способствовать реализации мероприятий, направленных на укрепление репродуктивного здоровья матери		Департамент здравоохранения	Ежегодно	В пределах предусмотренных средств
<b>3.2. Меры по улучшению доступа населения к услугам здравоохранения</b>					
23	Обеспечить выполнение гарантированного объема бесплатной медицинской помощи населению	Информация	Департамент здравоохранения	Постоянно	В пределах предусмотренных средств
24	Обеспечить приоритетное развитие первичной медико-санитарной помощи, ориентированной на профилактику заболеваний, а также новых организационных форм медицинской помощи, в том числе лекарственной для социально-уязвимых групп населения	Информация	Департамент здравоохранения, Региональный фонд по поддержке малообеспеченных граждан, Департамент труда, занятости и социальной защиты населения, ГУ "Управление фармацевтического контроля"	По полугодию	В пределах предусмотренных средств
25	Принять меры по снижению материнской и детской смертности	Информация	Департамент здравоохранения Комиссия по делам семьи и женщин при акиме	По полугодию	В пределах предусмотренных средств
26	Повышать эффективность борьбы с туберкулезом, анемией и другими заболеваниями	Мероприятия	Департамент здравоохранения	Ежегодно	В пределах предусмотренных средств
27	Профилактика йодо-и железodefицита в рационе детского питания	Профилактические мероприятия	Департаменты санитарно-эпидемиологического надзора, образования, здравоохранения	Постоянно	В пределах предусмотренных средств
28	Усилить пропаганду здорового образа жизни	Информация	Управление информации и общественного согласия, Департамент здравоохранения	Постоянно	



	использованием средств массовой информации				Финансирование требуется
29	Проводить разъяснительную работу по профилактике ВИЧ/СПИДа, особенно в молодежной среде	Информация	Управление информации и общественного согласия, Департамент здравоохранения, ГУ "Центр по профилактике и борьбе со СПИДом", Департамент образования, Главное управление внутренних дел	Ежегодно	Финансирование требуется
30	Принять меры по дальнейшему развитию негосударственного сектора здравоохранения	Информация	Департаменты здравоохранения, экономики и развития малого бизнеса	Постоянно	Финансирование требуется

### 3.3. Улучшение доступа населения к услугам образования

31	Довести сеть общеобразовательных школ, интернатных учреждений, дошкольных и внешкольных организаций образования, учебных заведений среднего и начального образования в соответствии с гарантированным государственным нормативом сети, установленным Правительством Республики Казахстан	Бюджетные программы	Департаменты образования, по администрированию программ развития, акимы районов "Алматы" и "Сарыарка"	Ежегодно	В пределах предусмотренных средств
32	Обеспечить доставку детей к школам и отвоз их после занятий в поселках города	Мероприятия	Управление транспорта и связи, Департамент образования	Постоянно	В пределах предусмотренных средств
33	Обеспечить своевременное и полное отчисление бюджетных средств в фонды всеобуча, повысить эффективность и усилить контроль за их расходованием		Департаменты образования, финансов	По полугодию	В пределах предусмотренных средств

34	Принять меры по расширению сети профессиональных школ (лицеев) и колледжей по подготовке работников квалифицированного труда (рабочих, специалистов)	Информация	Департамент образования	Ежегодно	В пределах предусмотренных средств
35	Обеспечить сохранение и развитие материально-технической базы государственных учреждений начального и профессионального образования	Информация	Департамент образования	Ежегодно	В пределах предусмотренных средств
36	Обеспечить организацию бесплатного горячего питания учащихся из малообеспеченных семей за счет средств фондов всеобуча	Информация	Департамент образования	Постоянно	В пределах предусмотренных средств
37	Совершенствовать механизм достоверного учета детей школьного возраста, не посещающих учебные заведения	Информация	Департамент образования, Главное управление внутренних дел	Ежегодно	Финансирование требует
38	Организовать летний отдых детей из малообеспеченных семей	Информация	Департаменты образования, туризма и спорта	Ежегодно	В пределах предусмотренных средств бюджетного финансирования
39	Осуществлять работу по развитию и укреплению сети специальных коррекционных организаций образования, созданию условий по обучению и воспитанию детей с ограниченными возможностями	Информация	Департамент образования	Ежегодно	В пределах предусмотренных средств
40	Активизировать работу по развитию	Информация	Департаменты туризма и спорта, образования,	Постоянно	

	сети детско-юношеских спортивных школ, дворовых клубов		финансов, акимы районов " Алматы" и "Сарыарка"		В пределах предусмотренных средств
41	Рассмотреть возможность выплаты дотаций из городского бюджета для оплаты занятий малообеспеченных групп населения в секциях, спортивных комплексах	Предложения	Департаменты туризма и спорта, финансов	IV квартал	В пределах предусмотренных средств

### 3.4. Совершенствование системы государственной социальной помощи социально-уязвимым группам населения

42	Совершенствовать механизм оказания социальной помощи малообеспеченным группам населения	Информация	ГКП "Астана СУ Арнасы", ОАО "Астанаэнерго-сервис", ОАО "Астанагазсервис" ГП "Горкоммунхоз", Департамент труда, занятости и социальной защиты населения	П о полугодию	В пределах средств, предусмотренных в смете расходов предприятий Бюджетные программы
43	Рассмотреть вопрос по созданию кризисного Центра для женщин и детей, подвергшихся бытовому насилию	Предложения	Комиссия по делам семьи и женщин при акиме, Главное управление внутренних дел, Департамент труда, занятости и социальной защиты населения	IV квартал 2003 года	Финансирование не требуется
44	Совершенствовать деятельность сети учреждений в сфере социальной защиты	Информация	Департамент труда, занятости и социальной защиты населения	Постоянно	В пределах предусмотренных средств
45	Совершенствовать систему благотворительных мероприятий для малообеспеченных граждан	Мероприятия	Департамент труда, занятости и социальной защиты населения акимы районов " Алматы" и "Сарыарка", Региональный фонд по поддержке малообеспеченных граждан	Постоянно	Средства спонсор и Регионального Фонда по поддержке малообеспеченных граждан

### 4. Развитие инфраструктуры

**4.1. Меры по улучшению обеспечения населения жильем, коммунальными услугами, доступности к рынкам потребления**

46	При разработке и реализации проектов реконструкции и строительства жилья и объектов социальной сферы предусматривать условия для граждан с ограниченными физическими возможностями	Предложения	Департаменты архитектуры и градостроительства, коммунального хозяйства жилья, финансов	Постоянно	Финансирование не требуется
47	Совершенствовать систему мониторинга деятельности субъектов естественных монополий, обеспечивающую прозрачность и обоснованность установленных ими цен и тарифов на предоставляемые услуги	Информация	Департаменты Агентства Республики Казахстан по регулированию естественных монополий и защите конкуренции (по согласованию), экономики и развития малого бизнеса, Управление по организации торговли и выдаче разовых талонов на рынках	Постоянно	Финансирование не требуется
48	Обеспечить создание муниципальных рынков	Информация	Управление коммунальной собственностью, ГКП "Фонд коммунальной собственности", Управление по организации торговли и выдаче разовых талонов на рынках	Ежегодно	В пределах предусмотренных ср
49	Содействовать организации постоянно действующих выставок-продаж товаров промышленного и сельскохозяйственного направления, как местных производителей, так	Информация	Управление по организации торговли и выдаче разовых талонов на рынках, Департамент экономики и малого бизнеса, Комитет внешнеэкономических связей	П о полугодию	

	и производителей других регионов Республики				Финансирование не требуется
50	Создавать сеть недорогих и доступных для населения предприятий общественного питания	Информация	Департаменты экономики и развития малого бизнеса, архитектуры и градостроительства, Управление по организации торговли и выдаче разовых талонов на рынках, акимы районов " Алматы" и "Сарыарка"	По полугодю	Частные инвестиции
51	Рассмотреть возможность использования опыта правительства города Москвы по созданию социальных домов для одиноких пенсионеров и супружеских пар, инвалидов	Предложения	Департамент жилья, Управление коммунальной собственностью, Департамент труда, занятости и социальной защиты населения	II квартал 2004 года	В пределах предусмотренных
52	Расширить программу строительства муниципального жилья, в том числе для работников организаций сферы образования, здравоохранения, социальной защиты	Предложения	Департамент по администрированию программ развития	IV квартал 2003 года	Финансирование не требуется
53	Разработать комплекс мер по улучшению жилищных условий населения, посредством предоставления служебного, муниципального жилья, привлечения ипотечного кредитования, жилстройсбережений вкладчиков	Предложения	Департаменты по администрированию программ развития, жилья	I квартал 2004 года	В пределах бюджетного финансирования прямые инвестиции
<b>4.2. Меры по улучшению водообеспечения населения</b>					
		Информация		Ежегодно	

54	Обеспечить целевое использование средств, направленных на реконструкцию, эксплуатацию водохозяйственных объектов		ГКП "Астана Су Арнасы", Департамент по администрированию программ развития		В пределах предусмотренных
55	Провести инвентаризацию реконструкцию и необходимый ремонт объектов водоснабжения для обеспечения качественной питьевой водой	Информация	ГКП "Астана Су Арнасы"	Ежегодно	
56	Улучшение водоснабжения поселков "Коктал", "Заречный", "Мичурино", "Комсомольский", "Интернациональный", "Железнодорожный"	Информация	ГКП "Астана Су Арнасы", Департамент по администрированию программ развития, акимы районов "Алматы" и "Сарыарка"	Ежегодно	В пределах предусмотренных

**4.3. Меры по улучшению населения дорогами, транспортом, услугами связи**

57	Обеспечить реконструкцию и ремонт автодорог в пригородных направлениях	Информация	Департаменты коммунального хозяйства, по администрированию программ развития	Ежегодно	В пределах предусмотренных
58	Обеспечить увеличение количества номеров на 500 единиц, повышение качества телефонной связи в поселках города	Информация	Управление транспорта и связи, ГЦТ "Астанателеком"	Ежегодно	В пределах предусмотренных
59	Обеспечить выполнение ежегодно разрабатываемых программ "Украина"	Информация	Департамент коммунального хозяйства, городские предприятия, акимы районов "Алматы" и "Сарыарка"	Ежегодно	В пределах предусмотренных

**4.4. Меры по снижению неблагоприятного воздействия экологических факторов на бедность населения**

		Информация			
--	--	------------	--	--	--

60	Осуществить контроль за выполнением экологических требований природопользователями - физическими и юридическими лицами независимо от форм собственности		Городское территориальное управление охраны окружающей среды, Департамент государственного санитарно-эпидемиологического надзора, Главное управление внутренних дел	По полугодию	Финансирование не требуется
61	Применять научно обоснованные схемы комплексного использования природных ресурсов в целях оздоровления экологической обстановки города Астаны	Информация	Городское территориальное управление охраны окружающей среды, Департамент государственного санитарно-эпидемиологического надзора	Ежегодно	Финансирование не требуется
<b>5. Меры по улучшению деятельности институтов общест в снижении уровня бедности населения</b> <b>5.1. Меры по совершенствованию деятельности местных исполнительных органов в снижении уровня бедности</b>					
62	Усилить контроль за соблюдением законодательства о труде, охране труда и занятости населения	Информация	Департамент Министерства труда и социальной защиты населения РК	По полугодию	Финансирование не требуется
63	Подготовить предложения по организации системы мониторинга разрабатываемых и реализуемых социальных программ для проведения аналитической оценки и выработки обоснованных решений направленных на снижение бедности	Постановление акимата (проект)	Департаменты экономики и развития малого бизнеса, труда, занятости и социальной защиты населения	IV квартал 2003 года	Финансирование не требуется
64	Совершенствовать механизм социального партнерства в столице, путем вовлечения	Информация	Городская трехсторонняя комиссия по социальному партнерству	Ежегодно	



	Н П О в процесс принятия решений		и регулированию социальных и трудовых отношений		Финансирование не требуется
65	Усилить контроль за целевым расходованием средств, направляемых на оказание первичной медицинской помощи, базовых образовательных услуг	Информация	Департаменты здравоохранения, образования, финансов	Ежегодно	Финансирование не требуется
66	Информировать население о существующих формах социальной поддержки социально-уязвимых групп населения со стороны государства, НПО и частных структур		Департаменты труда, занятости и социальной защиты населения, внутренней политики, Управление информации и общественного согласия	Постоянно	Финансирование не требуется
67	Способствовать организации волонтерских отрядов из числа студентов, для проведения спортивных занятий для детей-сирот и детей из малообеспеченных семей	Информация	Департаменты образования, внутренней политики, НПО, акимы районов "Алматы" и "Сарыарка"	Постоянно	Финансирование не требуется
68	Создать постоянно-действующую консультативно-совещательную комиссию по вопросам снижения бедности с привлечением общественных объединений	Постановление акимата (проект)	Городские и территориальные исполнительные органы, государственные предприятия	II квартал 2003 г.	Финансирование не требуется

**5.2. Меры по совершенствованию деятельности  
снижению бедности**

**неправительственных организаций и профсоюзов**

69	Обеспечить участие НПО, профсоюзов при формировании бюджетных		Городская трехсторонняя комиссия по социальному	Ежегодно	
----	---	--	---	----------	--

	<p>потребностей на поддержку социально-уязвимых групп населения</p>		<p>партнерству и регулированию социальных и трудовых отношений (по согласованию), Департамент труда, занятости и социальной защиты населения, предприятия (по согласованию), НПО</p>		<p>Финансирование не требуется</p>
70	<p>Ввести в практику проведение Круглых столов в регионе по проблемам развития трудовых отношений в столице с участием представителей местной исполнительной власти, работодателей и профсоюзов</p>	<p>Мероприятия</p>	<p>Департаменты внутренней политики, Министерства труда и социальной защиты населения, городская трехсторонняя комиссия по социальному партнерству и регулированию социальных и трудовых отношений (по согласованию), ОО "Агентство Социальных Технологий и Развития Астана" (по согласованию), Департамент труда, занятости и социальной защиты населения</p>	<p>Постоянно</p>	<p>Финансирование не требуется</p>
71	<p>Широко освещать в СМИ опыт работы неправительственных организаций в решении социально значимых проблем</p>	<p>Информация</p>	<p>Управление информации и общественного согласия, "Инфо-Центр НПО" (по согласованию)</p>	<p>Постоянно</p>	<p>Финансирование не требуется</p>
72	<p>Организовать специализированные рубрики по проблемам развития неправительственного сектора в СМИ, выполняющих государственный заказ</p>	<p>Информация</p>	<p>Управление информации и общественного согласия, "Инфо-Центр НПО", Редакции СМИ (по согласованию)</p>	<p>2004 год</p>	<p>В пределах предусмотренных ср</p>
73	<p>Обеспечивать участие неправительственных</p>	<p>Информация</p>	<p>Управление информации и общественного</p>	<p>2004-2005 годы</p>	

	организаций в пилотных тендерах (конкурсах) социально значимых проектов в рамках реализации закона РК "О государственном социальном заказе" (при принятии)		согласия, "Инфо-Центр НПО"		В пределах предусмотренных
74	Привлекать волонтеров из числа молодежных общественных объединений для оказания помощи малообеспеченным слоям населения		Управление информации и общественного согласия	Постоянно	Финансирование не требуется
75	Организовать и проводить совместно с НПО и общественными объединениями благотворительные акции по социальной поддержке малообеспеченных групп населения	Информация	Управление информации и общественного согласия, "Инфо-Центр НПО"	Постоянно	Спонсорские средства
76	Поддерживать инициативы религиозных объединений и общественных фондов в проведении благотворительных мероприятий		Управление информации и общественного согласия, "Инфо-Центр НПО"	Постоянно	Средства религиозных объединений и общественных фондов
77	Обеспечить участие трехсторонней комиссии по социальному партнерству и регулированию социальных и трудовых отношений в решении проблем снижения бедности	Информация	Городская трехсторонняя комиссия по социальному партнерству и регулированию социальных и трудовых отношений	В соответствии с планом работ	Финансирование не требуется
78	Принять меры по распространению положительного опыта неправительственных организаций, работающих	Информация	Департамент внутренней политики, ОО "Агентство Социальных Технологий и Развития"	Ежегодно	

	в сфере микрокредитования и проведению ярмарок социальных идей		Астана" (по согласованию), Управление информации и общественного согласия, Департаменты экономики и развития малого бизнеса, труда, занятости и социальной защиты населения		Финансирование не требуется
<b>5.3. Меры по совершенствованию деятельности частного сектора в снижении бедности</b>					
79	Развивать систему социальной помощи малоимущим слоям населения в форме благотворительных мероприятий с привлечением организаций, предприятий, физических и юридических лиц всех форм собственности	Информация	Департамент труда, занятости и социальной защиты населения, Региональный фонд по поддержке малообеспеченных граждан, предприятия и организации, акимы районов "Алматы" и "Сарыарка"	П о полугодю	Собственные средства предприятий и организаций
<b>5.4. Меры по вовлечению социально-уязвимых групп населения в процессе принятия решений</b>					
80	Практиковать проведение консультаций с представителями социально-уязвимых групп населения при решении важных проблем социальной сферы	Информация	Департаменты Министерства труда и социальной защиты населения, внутренней политики, Региональный фонд по поддержке малообеспеченных граждан, Городской филиал Г К П Государственного Центра по вып л а т е пенсий, акимы районов "Алматы" и "Сарыарка"	Ежегодно	Финансирование не требуется
81	Активизировать праворазъяснительную работу среди населения по вопросам снижения бедности с участием информационно-пропагандистских групп и общественных	Информация	Управление информации и общественного согласия, "Инфо-Центр НПО" Департамент внутренней политики		Местный бюджет

объединений			Постоянно	
-------------	--	--	-----------	--

© 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан»  
Министерства юстиции Республики Казахстан