

О Региональной программе развития и поддержки малого предпринимательства в Мангистауской области на 2003-2005 годы

Решение Мангистауского областного маслихата от 30 июля 2003 года N 27/285. Зарегистрировано Управлением юстиции Мангистауской области от 27 августа 2003 года N 1507

В соответствии с подпунктом 1) пункта 1 статьи 6 Закона Республики Казахстан "О местном государственном управлении в Республике Казахстан" областной маслихат **решил:**

1. Утвердить Региональную программу развития и поддержки малого предпринимательства в Мангистауской области на 2003-2005 годы (прилагается).

2. Настоящее решение вступает в силу со дня опубликования.

*Председатель сессии
областного маслихата*

Секретарь

1. Паспорт Программы

Наименование	Региональная программа развития и поддержки малого предпринимательства в Мангистауской области на 2003-2005 годы
Основание для разработки	Закон Республики Казахстан от 19 июня 1997 года N 131-1 "О государственной поддержке малого предпринимательства"
Государственный орган-разработчик	Областное управление поддержки малого предпринимательства
Цель	Обеспечение устойчивого развития малого предпринимательства в производственной и других сферах экономики, увеличение числа новых рабочих мест, усиление роли массового слоя собственников, как основы среднего класса общества. Совершенствование политики поддержки предпринимательства, обеспечивающей динамичное и качественное развитие малого предпринимательства
Задачи	Расширение возможностей малого бизнеса по доступу к кредитным ресурсам; увеличение численности экономически активного населения в секторе малого предпринимательства; укрепление взаимодействия между органами государственной власти и предпринимателями; совершенствование методической, информационной, консультативной, учебно-образовательной поддержки малого предпринимательства; последовательное развитие и совершенствование инфраструктуры государственной поддержки малого предпринимательства; анализ и обобщение предложений предпринимателей по устранению существующих барьеров в развитии малого предпринимательства в области
Основные направления и	Развитие системы финансово-кредитной и инвестиционной поддержки малого предпринимательства; развитие и совершенствование инфраструктуры малого предпринимательства;

механизмы реализации Программы	информационное обеспечение и пропаганда малого предпринимательства; развитие малого предпринимательства в городах и районах области
Источники финансирования	За счет средств местных бюджетов в пределах ассигнований, предусмотренных на указанные цели, внебюджетных целевых средств, грантов международных финансовых организаций, а также средств самих предпринимателей и их организаций
Ожидаемый результат	У в е л и ч е н и е : количества субъектов малого предпринимательства до 16500 ед.; численности занятых в сфере малого предпринимательства до 37125 человек, что составит 24,8% от всего активного населения; числа новых рабочих мест до 3500 человек; объема производимой продукции субъектами малого предпринимательства в 1,5 раза; налогооблагаемой базы и объема налоговых поступлений в 1,8 раза
Срок реализации Программы	2003-2005 годы

2. Введение

Региональная программа развития и поддержки малого предпринимательства в Мангистауской области на 2003-2005 гг. разработана областным управлением поддержки малого предпринимательства в целях выполнения задач, поставленных в Послании Президента народу Казахстана "Об основных направлениях внутренней и внешней политики на 2003 год" и Программе Правительства на 2002-2004 гг., утвержденной Указом Президента РК от 28 марта 2002 год N 827 "О дальнейших мерах по реализации Стратегии развития Казахстана до 2030 года" при активном участии общественных организаций предпринимателей с учетом предложений представителей деловых кругов области, областных управлений и департаментов.

Малое предпринимательство является важным специфическим сектором экономики государства. Малый бизнес стимулирует развитие навыков частного предпринимательства, формирует конкурентную среду, быстро адаптируется к изменениям спроса и предложения на рынке, создает новые рабочие места и способствует наполнению рынка отечественными товарами и услугами. Малое предпринимательство является источником формирования среднего класса общества и способствует решению проблемы занятости населения.

Программа разрабатывалась в соответствии с законами Республики Казахстан от 19 июня 1997 года N 131-1 "О государственной поддержке малого предпринимательства" и от 19 июня 1997 года N 135-1 "Об индивидуальном предпринимательстве", Указом Президента Республики Казахстан от 6 марта 1997 года N 3398 "О мерах по усилению государственной поддержки и активизации развития малого предпринимательства".

Программа формулирует основные цели осуществления государственной политики поддержки малого предпринимательства в области, основные пути и средства достижения этих целей. Программа разработана и основана на положениях

Стратегии "Казахстан-2030". Главной целью Региональной программы поддержки и развития предпринимательства на 2003-2005 годы является совершенствование политики государственной поддержки, обеспечивающей динамичное и качественное развитие малого предпринимательства, создание новых рабочих мест.

3. Анализ текущего состояния развития малого предпринимательства

В странах с развитой рыночной экономикой процесс создания малого бизнеса происходил естественным путем в течении ста лет. В Казахстане, в том числе в нашей области, этот сектор экономики сформировался практически в прошлом десятилетии. Благодаря инициативе энергичной и предприимчивой части общества и активной политике государственной поддержки предпринимательства истекшие годы принесли свои плоды, о чем свидетельствует динамика роста субъектов малого предпринимательства и их вклад в экономику за эти годы. В рамках реализации "Региональной программы поддержки и развития малого предпринимательства в Мангистауской области на 2001-2002 годы" за эти годы в области были достигнуты следующие результаты:

№	Показатели	01.07.2002г.	01.07.2003г.
1	Количество СМП (ед.), всего:	13249	13453
	Количество предприятий (юр. лиц):	2890	3387
	в том числе действующие:	2543	2864
2	Численность занятых в малом предпринимательстве (чел.)	30811	33753
	в том числе занято в малых предприятиях (юр. л.)	14500	16100
	Доля занятых в малом предпринимательстве от общего числа экономически активного населения области, (%)	20,8	23,1
3	Объем производимой продукции (работ, услуг), (млн. тен)	4451,9	5904,5
4	Объем налоговых платежей, (млн. тенге)	2140,0	2940,0

Динамика роста объема произведенной продукции товаров и услуг, налоговых поступлений свидетельствуют о высоких потенциальных возможностях субъектов малого предпринимательства.

Продолжает создаваться сеть объектов инфраструктуры поддержки малого предпринимательства: ассоциации поддержки предпринимателей, бизнес-инкубатор, центр развития малого предпринимательства и т.д.

Усиление роли среднего класса является стратегической задачей повышения политической, экономической и социальной стабильности в обществе. Решение этой задачи требует создания благоприятных правовых и экономических условий для интенсивного развития малого предпринимательства. Способствуя формированию рыночной структуры экономики, малое предпринимательство увеличивает

налогооблагаемую базу бюджетов всех уровней.

Основные показатели характеризуют динамичность развития этой сферы экономики, но в то же время есть проблемы, сдерживающие развитие малого предпринимательства, такие как:

недостаточная активность работы инфраструктуры малого предпринимательства;
несовершенство законодательной базы по поддержке малого предпринимательства;
ограниченность доступа субъектов малого бизнеса к финансовым ресурсам,
отсутствие начального капитала и собственных оборотных средств;
малая емкость местного потребительского рынка;
сложности с получением помещений и крайне высокая арендная плата.

4. Цель и задачи Программы

Целью Программы является обеспечение устойчивого развития малого предпринимательства в производственной и других сферах экономики, обеспечение финансовой поддержки малого предпринимательства, увеличение числа новых рабочих мест, усиление роли массового слоя собственников, как основы среднего класса общества и пропаганды малого предпринимательства.

Для реализации целей Программы предусматривается решить следующие задачи:
расширение возможности малого бизнеса по доступу к кредитным ресурсам;
рост экономической активности сектора малого предпринимательства,
развитие механизма занятости;
укрепление взаимодействия между органами государственной власти и предпринимателями;
совершенствование методической, информационной, консультативной, учебно-образовательной поддержки малого предпринимательства;
последовательное развитие и совершенствование инфраструктуры государственной поддержки малого предпринимательства;
разработка и внедрение новых инструментов и передовых финансовых технологий развития малого предпринимательства;
анализ и обобщение предложений предпринимателей по устранению существующих барьеров, мешающих развитию малого предпринимательства в области.

5. Основные направления и механизмы реализации Программы

Развитие системы финансово-кредитной и инвестиционной поддержки малого предпринимательства.

Развитие и совершенствование инфраструктуры. Организация работы Совета

предпринимателей

области.

Информационное обеспечение и пропаганда малого предпринимательства.
Развитие малого предпринимательства в городах и районах области.

5.1. Развитие системы финансово-кредитной и инвестиционной поддержки малого предпринимательства

Необходимость финансово-кредитной и инвестиционной поддержки малого и среднего предпринимательства на современном этапе обусловлена ростом потребности малого бизнеса в инвестициях, активизацией производственного сектора экономики и ограниченностью доступа к финансовым ресурсам. Проблема доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансово-кредитным ресурсам на протяжении ряда последних лет неизменно занимает одно из лидирующих мест в списке проблем, препятствующих развитию сектора малого и среднего предпринимательства в Казахстане.

В рамках реализации данной программы нужно расширить прямое финансирование субъектов малого бизнеса за счет собственных и бюджетных средств, а также за счет средств программных займов международных финансовых институтов. Приоритетными направлениями кредитования станут перерабатывающая промышленность, производство потребительских товаров, сфера услуг.

На сегодняшний день очевидна необходимость как финансирования малого предпринимательства за счет средств местного бюджета, как это предусмотрено ст.12 Закона РК от 19.06.97 г. "О государственной поддержке малого предпринимательства", так и создания финансовых технологий, обеспечивающих максимальную активизацию частных инвестиционных ресурсов.

Политика финансово-кредитной и инвестиционной поддержки малого и среднего предпринимательства должна быть ориентирована на обеспечение роста абсолютного объема финансово-кредитных ресурсов, выделяемых предприятиям производственного сектора, увеличение доли долгосрочного и среднесрочного кредитования с применением льготных ставок вознаграждения. В связи с этим основные меры должны способствовать институциональному развитию инвестиционных механизмов, внедрению новых технологий финансирования, которые обеспечат максимально эффективное использование бюджетных ресурсов и привлеченных средств.

5.2. Развитие и совершенствование инфраструктуры малого предпринимательства.

Одним из главных условий, определяющих успешное развитие малого бизнеса, является наличие хорошо развитых и отлажено работающих элементов инфраструктуры, обеспечивающих деятельность субъектов малого предпринимательства.

Для успешного развития малого бизнеса Программой намечено осуществить

формирование всех элементов инфраструктуры в области.

В настоящее время в области организованы бизнес-инкубатор в городе Жанаозен и Центр развития малого бизнеса в городе Актау, являющиеся эффективным инструментом поддержки предпринимательства, но которые пока недостаточно предоставляющие комплекс услуг для малого развивающегося бизнеса. Активизации малого предпринимательства в промышленной сфере будет способствовать дальнейшее совершенствование деятельности бизнес-инкубатора.

Особое место в реализации программных задач по развитию частного предпринимательства региона будет отводиться созданному Совету предпринимателей области, который будет объединять интересы всех общественных организаций малого бизнеса и делового сообщества Мангистау в целом.

5.3. Информационное обеспечение и пропаганда малого предпринимательства

С целью обеспечения информационной поддержки малого бизнеса будут расширяться и пропагандироваться идеи предпринимательства через средства массовой информации. Информационное обеспечение развития малого бизнеса будет включать в себя освещение проблем развития бизнеса и путей их решения, уроки индивидуального предпринимательства, зарубежный опыт, информацию о тендерах по государственным закупкам, консультации по вопросам предпринимательства (правовые, экономические, технологические и др.)

Будет проводиться обучение начинающих предпринимателей в Центре развития малого предпринимательства, а также будут проводиться городские и районные встречи-семинары и круглые столы с ассоциациями предпринимателей и самими предпринимателями. Оказывать информационно-разъяснительную помощь желающим заняться предпринимательством, консультации по вопросам регистрации, финансированию и налогообложению.

5.4. Развитие малого предпринимательства в городах и районах области

Основой реализации государственной поддержки и развития малого предпринимательства в городах и районах должны стать городские и районные программы развития и поддержки малого предпринимательства.

Программа охватывает следующие направления работы:

перспективы роста малых предприятий, имеющих базу для дальнейшего развития; меры по укреплению инфраструктуры малого предпринимательства на областном и районном уровнях;

поддержка фермеров и других структур, занимающихся сельскохозяйственным производством;

размещение государственных заказов в производственной сфере малого предпринимательства с привлечением для участия представителей частного бизнеса

8. План мероприятий по реализации "Региональной программы развития и поддержки малого предпринимательства в Мангистауской области на 2003-2005 годы"

№	Наименование	Срок выполнения	Ответственные за исполнение	Источники финансирования	Сумма финансирования на 2003-2005 годы, млн. тенге	Формы
1	2	3	4	5	6	7
1. Развитие системы финансово-кредитной и инвестиционной поддержки малого предпринимательства.						
1)	Предусмотреть в областном бюджете ассигнования для финансирования бизнес-проектов субъектов малого предпринимательства в сфере производства товаров и услуг в приоритетных направлениях на возвратной основе	Ежегодно	Областное финансовое управление, ОУПМП	Средства областного бюджета	100,0 ежегодно	Инс ОУ
2)	Привлечение кредитных ресурсов банков второго уровня, средств инвестиционных фондов и иных финансовых ресурсов для кредитования малого предпринимательства	Постоянно	ОУПМП, банки второго уровня	Средства банков второго уровня, средства международных финансовых институтов		Инс ОУ втор
3)	Проведение работы по дальнейшей реализации постановления акимата области от 20 сентября 2001 года N 35 " Об утверждении Правил использования объектов коммунальной собственности в качестве залогового обеспечения при кредитовании субъектов малого предпринимательства"	Постоянно	У П М П , Департамент по управлению коммунальной собственностью акимы городов и районов			
4)	Привлечение средств по программе поддержки предпринимательства через ЗАО "Фонд развития малого предпринимательства"	Постоянно	ОУПМП, комиссия по делам семьи и женщин при акиме области	Средства "Фонда развития малого предпринимательства "		
5)	Обеспечить участие субъектов малого бизнеса в выполнении государственных заказов	Постоянно	Управление экономики, промышленности и торговли, акимы городов и районов ОУПМП			Инс упр эко про торг горс

6)	Проведение мероприятий по эффективному использованию кредитных ресурсов, выделенных для финансирования бизнес-проектов субъектам малого предпринимательства за счет средств областного бюджета	Ежеквартально	ОУПМП, обл. финансовое управление, банки второго уровня			Акт инф ком раз прей
----	--	---------------	---	--	--	----------------------

2. Развитие и совершенствование инфраструктуры малого предпринимательства

1)	Обеспечить эффективную работу областного "Центра развития малого предпринимательства"	Постоянно	ОУПМП, ГКП "ЦРМП"	Средства областного бюджета гранты международных финансовых институтов		ОУ ЦРМ
2)	Совершенствование деятельности бизнес-инкубатора в г. Жанаозен для поддержки начинающих предпринимателей	Постоянно	ОУПМП, аким г. Жанаозен, Жанаозенский бизнес-инкубатор	Самофинансирование, средства бюджета г. Жанаозен		Инф Жанаозен дир бизн
3)	Проведение встреч и "круглых столов" с общественными объединениями предпринимателей	1 раз в квартал	ОУПМП, ассоциации предпринимателей			Инс ОУ
4)	Организация и проведение выставок-ярмарок продукции частных товаропроизводителей	1 раз в год	ОУПМП, обл. финуправление, акимы городов и районов Совет предпринимателей области	Средства областного бюджета		Инс ОУ
5)	Проведение работы по возрождению ремесленничества в городах и районах области	Постоянно	ОУПМП, акимы городов и районов ассоциации предпринимателей			Инф горс
6)	Активизировать работу комиссии по развитию малого предпринимательства в области	Ежеквартально	ОУПМП			Инс ОУ
7)	Проведение Форума предпринимателей Мангистауской области	1 раз в год	ОУПМП, Совет предпринимателей			ОУ прей
8)	Обеспечить передачу субъектам малого бизнеса пустующих помещений и простаивающего оборудования на условиях использования их в производственных целях в соответствии с действующим законодательством	Ежеквартально	Департамент по управлению коммунальной собственностью тер.комитет по управлению гос. имуществом			Деп упр ком соб тер. упр гос.

3. Информационное обеспечение и пропаганда малого предпринимательства

1)		Постоянно				
----	--	-----------	--	--	--	--

	Проводить совместно с филиалом ЗАО "РИВЦ" обучение предпринимателей основам менеджмента и маркетинга		ОУПМП, ГКП "ЦРМП", ЗАО "РИВЦ"			Информационно-образовательный центр
2)	Оказывать информационно-разъяснительную и методическую помощь желающим заняться предпринимательством, консультации по вопросам регистрации финансирования и налогообложения	Постоянно	ОУПМП, ГКП "ЦРМП" ЗАО "РИВЦ"			Информационно-образовательный центр
3)	Проведение "Дня предпринимателя" в области	1 раз в год	ОУПМП, обл. фин. управление, акимы городов и районов, Совет предпринимателей области	Средства областного бюджета и другие источники		Информационно-образовательный центр
4)	Ведение постоянных рубрик по вопросам малого предпринимательства в областных и районных средствах массовой информации и осуществление пропаганды малого предпринимательства	Постоянно	ОУПМП, областные и районные газеты, областная телерадиокомпания, акимы городов и районов, Совет предпринимателей области			Рубрика
5)	Проведение семинаров по невмешательству в дела частного предпринимательства и по разъяснению субъектам малого предпринимательства действующего законодательства Республики Казахстан совместно с контролирующими органами	1 раз в квартал	Налоговый комитет (по согласованию), таможенное управление (по согласованию), управление финансовой полиции (по согласованию), управление юстиции (по согласованию), прокуратура (по согласованию), ОУПМП			Информационно-образовательный центр
6)	Создание фонда литературы и других источников информации по малому предпринимательству для пользования широкого круга населения	Постоянно	ОУПМП, ЗАО "РИВЦ", ГКП "ЦРМП"			Информационно-образовательный центр
7)	Размещение на страницах Веб-сайта обл. информации по	Постоянно	ОУПМП, ГКП "ЦРМП", Совет предпринимателей			ОУПМП стат

	развитию малого предпринимательства в области		лей, ЗАО "РИВЦ", управление статистики (по согласованию)		
8)	Проведение семинаров-инструктажей с бухгалтерами предприятий малого бизнеса	1 раз в год	Управление статистики (по согласованию), ОУПМП		Инс упр стат
9)	Проведение семинаров-совещаний по разъяснению Налогового кодекса для вновь создаваемых субъектов малого предпринимательства	1 раз в полугодие	Налоговый комитет (по согласованию), ОУПМП		Инс налс
10)	Обеспечить расширение сети пользователей информационной базой данных по вопросам малого бизнеса	Постоянно	ОУПМП, ЗАО "РИВЦ", ГКП "ЦРМП"		Инс ОУИ

4. Развитие малого предпринимательства в городах и районах области

1)	Проводить работу по пополнению банка данных по наиболее значимым проектам в городах и районах области	Постоянно	ОУПМП, акимы городов и районов, ГКП "ЦРМП"		Инс ОУИ
2)	Проведение мониторинга состояния развития малого предпринимательства в районах и городах области	Ежемесячно	ОУПМП, акимы городов и районов, налоговый комитет (по согласованию), обл. управление статистики (по согласованию), Департамент по управлению коммунальной собственностью, территориальный комитет по управлению гос. имуществом (по согласованию), комитет по земельным отношениям и землеустройству (по согласованию), управление строительства жилья и застройки территории (по согласованию)		Инс ОУИ
3)	Проводить рейтинг деятельности акимов городов и районов по	Ежеквартально	ОУПМП		

	поддержке и развитию малого предпринимательства				Инс ОУІ
4)	Пополнение банка данных продукции, производимой субъектами малого предпринимательства	Постоянно	ОУПМП, ГКП "ЦРМП", ЗАО "РИВЦ", акимы городов и районов		Инф горс
5)	Предоставление информации о ходе исполнения "Программ развития и поддержки малого предпринимательства на 2003-2005 годы" в городах и районах области	Ежеквартально	Акимы городов и районов		Инф горс

ОУПМП - Областное управление поддержки малого предпринимательства
ГКП "ЦРМП" - Государственное коммунальное предприятие "Центр развития
малого предпринимательства"
ЗАО "РИВЦ" - Закрытое акционерное общество "Республиканский
информационно-выставочный центр"