

**О Региональной программе по предупреждению правонарушений среди несовершеннолетних Мангистауской области на 2003-2004 годы**

Решение Мангистауского областного маслихата от 10 декабря 2003 г. N 2/22. Зарегистрировано Управлением юстиции Мангистауской области 7 января 2004 года N 1585

      В соответствии с подпунктом 1) пункта 1 статьи 6
Закона
 Республики Казахстан "О местном государственном управлении в Республике Казахстан" областной маслихат РЕШИЛ:
  
      1. Утвердить Региональную программу по предупреждению правонарушений среди несовершеннолетних Мангистауской области на 2003-2004 годы (прилагается).
  
      2. Настоящее решение вступает в силу со дня опубликования.

*Председательствующий,*
  
*секретарь областного маслихата*

      Утверждена решением областного маслихата
  
от 10 декабря 2003 года N№2/22 "О Региональной
  
программе по предупреждению правонарушений
  
среди несовершеннолетних Мангистауской области
  
       на 2003-2004 годы"

**РЕГИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**
  
**по предупреждению правонарушений среди несовершеннолетних Мангистауской области на 2003-2004 годы**

**Паспорт программы**

**Наименование**
Региональная программа по предупреждению правонарушений среди несовершеннолетних Мангистауской области на 2003-2004 годы

**Основание для разработки**
Послание
 Президента страны народу Казахстана от 10 октября 1997 года "Казахстан-2030. Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев",
Закон
 Республики Казахстан "О местном государственном управлении в Республике Казахстан", "О наркотических средствах, психотропных веществах, прекурсорах и мерах противодействия их незаконному обороту и злоупотреблению ими",
Указ
 Президента Республики Казахстан от 16 мая 2000 года N 395 "О стратегии борьбы с наркоманией и наркобизнесом в Республике Казахстан на 2001-2005 годы".

**Основные**
**разработчики**
Акимат Мангистауской области, областное управление внутренних дел области, областные управления образования и здравоохранения, прокуратура

**Цель**
 Главной целью программы являются важнейшие целевые показатели в обеспечении условий для
приостановления роста распространения наркомании и алкоголизма среди несовершеннолетних, создание и укрепление политико-правовых, социально-экономических, организационных условий и гарантий для становления и развития подрастающего поколения

**Задачи**
Предупреждение правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних; совершенствование системы профилактики потребления наркотиков различными категориями, обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних; создание необходимых условий для повышения правовой грамотности; обеспечение условий для патриотического и гражданского становления несовершеннолетних

**Источники финансирования**
Средства местного бюджета; гранты донорских организаций и спонсорская помощь.

**Ожидаемые результаты**
Реализация настоящей Программы позволит восстановить утраченные общественные социальные ценности. В процессе реализации Программы несовершеннолетние должны ознакомиться со своими правами и обязанностями, что повлияет на повышение их подсознания. Агитационная политика будет рассчитана таким образом, что они обратят внимание на свое положение и сделают выводы, которые лягут в основу интеграции общества. Программа направлена на снижение уровня подростковой преступности области, улучшение здоровья молодого поколения и снижение смертности, повышение духовного, творческого потенциала подростков. В целях обеспечения инфраструктуры занятости молодежи и определении точных направлений их профессиональной жизни реализация Программы позволит сформировать у молодых людей знания о себе, как о субъекте профессиональной деятельности, адекватность самооценки уровня притязаний и устойчивые мотивы самореализации в трудовой деятельности. Это, в свою очередь, приведет к уменьшению притока на рынок труда молодых людей, не имеющих профессий и не владеющих современными методами поиска работы.

**1. Введение**

      Принятие этого документа вызвано необходимостью усиления профилактики правонарушений и преступлений в подростковой среде к проблемам социальной, психологической реабилитации несовершеннолетних, совершивших правонарушения, и употребления наркотических средств и психотропных веществ. Программа направляет и координирует работу различных структур на сохранение психологического и физического здоровья несовершеннолетних, проведения массовой правовой работы среди несовершеннолетних и молодежи, повышает духовно-нравственный, интеллектуальный и творческий потенциал молодого поколения.
  
      Региональная программа по предупреждению правонарушений среди детей и несовершеннолетних на 2003-2004годы призвана консолидировать усилия всех государственных, хозяйственных и общественных органов Мангистауской области в обеспечении социально-экономических, правовых и организационных условий для становления и развития юных граждан. Сложность общественных преобразований повлияла на все стороны жизни молодого поколения. Изменились содержание и способы разрешения традиционных проблем воспитания, которые в новых исторических условиях должны рассматриваться на принципиально иной основе. Построение демократического общества с социально ориентированной экономикой невозможно без нравственного и духовного развития детей и несовершеннолетних, формирования у молодого поколения казахстанцев таких качеств, как патриотизм, профессионализм, ответственность, уважение к традициям прошлых поколений и достижениям мировой цивилизации.
  
      Государство (в лице всех государственных, хозяйственных и общественных органов Мангистауской области) должно создавать все условия для расширения возможностей детей и несовершеннолетних в выборе своего жизненного пути, достижения личного успеха, независимо от его материального уровня и социального положения. Только в этом случае окажется действенной основная задача программы--предупреждение правонарушений и преступлений, безнадзорности среди несовершеннолетних.

**2. Анализ современного состояния детей и несовершеннолетних Мангистауской области**

**2.1 Социально-демографическая характеристика детей и несовершеннолетних**

      В Мангистауской области количество несовершеннолетних составляет 121042 человек.
  
      В настоящее время дети и несовершеннолетние являются одним из наиболее уязвимых слоев общества по обеспеченности социальными услугами. Состояние безнадзорности и преступности среди несовершеннолетних на территории области вызывает серьезную озабоченность и тревогу.
  
      Причиной беспризорности, безнадзорности и преступности несовершеннолетних является безработица. Многие промышленные предприятия не работают. Большинство детей из-за материальной нужды не могут посещать детсады (на 01.01.2003 года посещают только 6563 детей), увеличилось число брошенных детей (по состоянию на 01.01.2003 года - 69 лиц).
  
      Неорганизованность досуга части несовершеннолетних создает благоприятную почву для распространения среди них токсикомании и наркомании. На 01.01.03 г. на учетах органов здравоохранения 180 несовершеннолетних, из них 21 с диагнозом "токсикомания" и 2 с диагнозом -«наркомания.
  
      Отсутствие доступных по ценам баз отдыха, оздоровительных лагерей, слабая организация досуга по месту жительства, безнадзорность подростков во дворе и на улице, безразличие к "трудным" детям способствует вовлечению морально неустойчивой молодежи в преступные группировки и совершению конкретных преступлений и правонарушений.
  
      Негативно отражается бесконтрольность со стороны родителей и безразличие окружающих лиц на правонарушения, совершаемые несовершеннолетними. Недружная семья жестоко ломает процесс формирования психики детей. Общеизвестно, что в условиях неправильного воспитания, при наличии отсталых семейных традиций и обычаев создается благоприятная почва для отрицательных привычек и вкусов, отрицательных форм поведения.
  
      Незначительным является уровень разъяснительной работы в учебных заведениях, отрыв обучения от жизни, слабая подготовленность выпускников к практической деятельности.
  
      Анализ подростковой преступности свидетельствует о том, что каждый третий осужденный за преступления на момент совершения нигде не работал и не учился. Большинство несовершеннолетних, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения (8), глубоко не осознали тяжких последствий потребления алкоголя, наркотиков и возможные правовые последствия в данной области.
  
      Для многих несовершеннолетних характерно отсутствие общественно ценных, возвышенных идеалов, низкий уровень общего и интеллектуального развития.

**2.2 Пути решения проблем детей и несовершеннолетних**

      Проблема алкоголизма и наркомании стоит достаточно остро. Между такими понятиями как алкоголизм, наркомания и преступность существует не однозначная, прямолинейная, а сложная, диалектическая связь. Это различные формы социальной патологии, у которых имеются общие для них глубокие социальные причины. Для удержания количества подростков, злоупотребляющих алкоголем, потребляющих наркотики и совершающих преступления, в рамках нормы статистики необходима координация действий всех соответствующих государственных органов и негосударственных организаций и выработка основных направлений по их реализации.
  
      Возрастание в настоящее время нравственных начал в жизни общества и расширение сферы действия морального фактора отнюдь не умаляют значения правового воспитания, так как существуют такие отношения, которые не могут полностью урегулированы одной только моралью, для их урегулирования требуется правовое воздействие. В этой связи возрастают функции общеобразовательной школы в правовом воспитании учащихся, формировании у них гражданских черт характера, культивировании психологии понимания законов.
  
      Отсутствие у подростков жизненного опыта и незнание законов является часто причиной их трагедии. Недостаток правового воспитания приводит к тому, что, оказываясь в различных, жизненных ситуациях, несовершеннолетние нередко дают неверные оценки ряду явлений и фактов, основываясь на неточных и ошибочных взглядах, неправильно ведут себя при разрешении тех или иных вопросов.
  
      Правовое воспитание, расширяя общий кругозор личности, ее представления о жизни общества, деятельности государства, об основных нормах взаимоотношений людей, о допустимом и неправомерном, должно органически сочетаться с уже имеющимися знаниями, дополнять и углублять их, формировать у человека четкие правовые понятия.
  
      Успех в преодолении проблем детской преступности зависит от того, насколько эффективна воспитательная работа в семье, детских дошкольных учреждениях, общеобразовательных школах. Организация досуга и здорового образа жизни несовершеннолетних по месту жительства, оказание социальной помощи малообеспеченным семьям, воспитание в духе уважения, заботы и милосердия к старшему поколению основные пути решения проблем детей и несовершеннолетних.

**3. Цели и задачи Программы**

      Главной целью Программы являются важнейшие целевые показатели в обеспечении условий для приостановления роста распространения наркомании и алкоголизма среди несовершеннолетних, создание и укрепление политико-правовых, социально-экономических, организационных условий и гарантий для становления и развития подрастающего поколения.
  
      В соответствии с поставленной целью задачами Программы являются:
  
      обеспечение широкомасштабного внедрения комплекса мер разъяснительной, профилактической и организационной работы среди несовершеннолетних по предупреждению правонарушений и преступлений, с отведением особого внимания наркомании, токсикомании через всю структуру государственных органов и общественных организаций;
  
      организация работы с детьми, несовершеннолетними, способные по своим деловым и моральным качествам успешно выполнять поставленные задачи по профилактике и предупреждению безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних, оказанию на них необходимого воспитательного воздействия;
  
      реализация и дальнейшее совершенствование мер по повышению ответственности за работу с детьми и несовершеннолетними на местах, осуществление контроля за состояние воспитательной работы с несовершеннолетними в образовательных, культурно-просветительных учреждениях и спортивных организациях по месту жительства, за соблюдением администрациями организаций всех форм собственности и организационно- правовых форм трудового законодательства в отношении несовершеннолетних;
  
      развитие гражданственности и патриотизма у детей и несовершеннолетних.

**4. Ресурсное обеспечение программы**

Финансовое обеспечение Программы осуществляется за счет средств местного бюджета.
  
      Возможно привлечение финансовых средств от юридических и физических лиц в виде добровольных пожертвований на проведение антинаркотических мероприятий.

**5. Ожидаемый результат  от реализации программы**

      Предполагается, что в целом, в результате Программы и принятия всех мер, предусмотренных в ней, будут достигнуты:
  
      определение фактических масштабов распространения наркомании в области и связанных с этим потерь общества;
  
      обеспечение внесения своевременных изменений и дополнений в списки наркотических средств, психотропных, сильнодействующих веществ в целях приближения их к потребностям практики в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков;
  
      совершенствование методики системы лечения и реабилитации лиц, больных наркоманией;
  
      определение фактических масштабов распространения наркомании в области и связанных с этим потерь общества;
  
      обеспечение внесения своевременных изменений и дополнений в списки наркотических средств, психотропных, сильнодействующих веществ в целях приближения их к потребности практики в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков;
  
      совершенствование методики системы лечения и реабилитации лиц, больных наркоманией.
  
      Кроме того, сформируется необходимая для эффективной борьбы с преступностью нормативная правовая база, закрепится тенденция общей стабилизации, улучшится обстановка на улицах и в других общественных местах.

**6. План мероприятий по реализации региональной программы по предупреждению правонарушений среди несовершеннолетних Мангистауской области на 2003-2004 годы**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| NN | Наименование мероприятий | | Форма реализации | Срок | | Ответственные за   исполнение | Предполагаемые расходы |
| **Профилактика правонарушений среди детей и подростков** | | | | | | | |
| 1. | Исследование причин и условий, способствующих совершению подростками правонарушений и преступлений | | Информация в областной акимат | Ежеквартально | | УВД, УО, КЗПН |  |
| 2. | Издание массовым тиражом материалов, рассчитанных на формирование в общественном сознании неприятия наркотиков, алкоголя, табакокурения | | Издание брошюр, памяток | 2   квартал  2004 года | | УЗ, УО | 500 тыс. тенге |
| 3. | Проведение семинарских и лекционных занятий в учреждениях образования на темы предупреждения преступлений среди несовершеннолетних, страдающих наркоманией, алкоголизмом, СПИДом | | По специальным планам | Постоянно | | УО,  УЗ, УВД |  |
| 4. | Продолжить практику проведения на территории области комплексных оперативно-профилактических мероприя-тий в рамках ОПМ "Подросток", "Досуг", "Надзор", "Всеобуч", "Здоровье", "Группа", "Урок" и  т.д. | | Приказ УВД | Ежеквартально | | Акимы городов и районов,  УВД, КЗПН, УО |  |
| 5. | Проведение областной широкомасштабной акции "Молодежь ХХI века против наркотиков"(в рамках акции организация конкурса на лучший рисунок (плакат) по проблеме подростковой наркомании, проведение дискотеки, изготовление агитационных материалов и выпуск ряда телевизионных, радио-передач, газетных публикаций на данную тематику) | | Совместный приказ | Май-июнь 2004 г. | | ОМЦ "Арман", УО, ОЦПФЗОЖ, УВД | 800 тыс. тенге |
| 6. | Разработка и внедрение методических рекомендаций  для преподавателей учебных заведений по профилактике правонарушений, наркомании и алкоголизма среди несовершеннолетних | | Методические рекомендации | 2004г. | | УВД,  УЗ, УО |  |
| 7. | Продолжить работу по созданию молодежных отрядов содействия полиции в учебных заведениях. | | Совместный приказ | В течение года | | Акимы городов и районов, ОМЦ "Арман", руководители ВУЗов, ССУЗов, УВД (по согласованию) |  |
| 8. | Проведение фестиваля "Студенческая весна" | | Приказ | 2 квартал 2004г. | | ОМЦ "Арман", УО | 800 тыс.тенге |
| 9. | Проведение работ, направленных на повышение правового сознания несовершеннолетних: лекций, конкурсов, КВНов, викторин, олимпиад на правовую тематику, публикация соответствующих материалов в СМИ | | По специальному плану | Постоянно | | УО, КЗПН, УВД |  |
| 10. | Проведение семинаров-тренингов:  несовершеннолетний и уголовное право;  несовершеннолетний и его административные, трудовые и общие права;  несовершеннолетний в сфере международных правовых норм и стандартов | | По специальным планам | План мероприятий | | УО, УВД, КЗПН |  |
| 11. | Создание и организация деятельности молодежного парламента из представителей учащейся и работающей молодежи | | План мероприятий | Апрель 2004 года | | ОМЦ "Арман", МОУИОС (по согласованию), УО |  |
| 12. | Проведение "круглых столов" с участием представителей государственных органов и общественности | | По специальным планам | Постоянно | | Акимы городов и районов, УО, КЗПН, УВД |  |
| 13. | Выявление и пресечение деятельности общественных и религиозных объединений, создающих угрозу в воспитании подрастающего поколения | | План мероприятий | Согласно графика | | УВД, УО,  МОУИОС |  |
| 14. | В период учебного процесса регулярно проводить мероприятия по выявлению детей и подростков, не посещающих учебные заведения, злостно, уклоняющихся от получения обязательного среднего образования, принимать меры для устранения причин и условий, способствующих уклонению от  учебы | | Информация акиму области | 1 раз в полугодие (совместный план) | | УО, УВД |  |
| **Социальная реабилитация детей и несовершеннолетних** | | | | | | | |
| 15. | | Открытие детского оздоровительного лагеря для детей-сирот из малообеспеченных и социально незащищенных семей | Решение акима области | | 2 квартал  2004г. | УО | 3,5 млн. тенге |
| 16. | | Обеспечение ЦВИАРН УВД  спортивным,  игровым инвентарем, учебными принадлежностями | Постановление  акимата  области | | 1 квартал  2004г. | Областное финансовое управление,  УВД | 200 тыс.тенге |
| 17. | | Выделение административного здания для ЦВИАРН | Постановление акимата области | | 3 квартал 2004 г. | Департамент коммунальной собственности, УВД | Ориентировочно 3 млн. тенге  (на текущий ремонт здания) |
| 18. | | Разработать механизм социальной адаптации выпускников детских домов, сиротских учреждений, утративших родственные и социальные связи | Планы мероприятий | | 2003- 2004гг. | Акимы городов и районов, УВД, УО |  |
| 19. | | Создание форм педагогического, юридического и психологического просвещения родителей по актуальным проблемам коррекции отклонений в поведении у детей и подростков | Семинары в учреждениях образования | | Согласно графика | УО, УЗ,ОПНД, ОМЦ "Арман", МОУИОС (по согласованию) |  |
| **Организация досуга, здорового образа жизни и занятости** | | | | | | | |
| 20 | | Анализ трудоустройства молодежи из числа безработных, в том числе за счет квоты для социально незащищенных слоев населения | Информация  акиму области | | По графику  ежегодно | Управление труда, занятости и социальной защиты населения, ОМЦ "Арман"" |  |
| 21. | | Создание и содержание экспериментальных молодежных дворовых клубов по месту жительства | Решение акима области | | 2 квартал2004 г. ежегодно | Акимы г. Актау, г.Жанаозен, УО, ОМЦ "Арман" | 5 млн. тенге (введение штатов, оборудо-вания, текущий ремонт здания) |
| 22. | | Создание базы  данных молодых специалистов из числа выпускников ССУЗов для последующего предоставления работодателям | База данных с перечнем специальностей | | По графику | ОМЦ "Арман", ССУЗы (по согласованию) |  |
| 23. | | Обеспечение летней занятости трудоустройства молодежи и подростков в молодежных  трудовых отрядах | План мероприятий | | 2 квартал ежегодно | ОМЦ "Арман", УО,управление труда, занятости и социальной защиты населения |  |
| 24. | | Организация летнего отдыха, оздоровления  детей и подростков | Постановление акимата области | | Ежегодно | Акимы городов и районов, УО, УВД, УЗ |  |
| 25. | | Организация профобучения и переподготовки безработных подростков в возрасте от 16 до 18 лет, направление их на общественные работы. | Согласно нормативных документов | | 2003- 2004гг. | Акимы городов и районов, областное управление труда, занятости и социальной защиты населения |  |
| 26. | | Организация общественных работ для школьников в летнее время | Решение акима области | | 2003- 2004гг. | Акимы городов и районов, областное управление труда, занятости и социальной защиты населения |  |
| **Развитие гражданственности и патриотизма у детей и несовершеннолетних** | | | | | | | |
| 27. | | Проведение уроков мужества в учебных заведениях | План мероприятий | | по графику  ежегодно | областное УО, руководители  ССУЗов и  ВУЗов (по согласованию) |  |
| 28. | | Организация и проведение историко-краеведческой экспедиции с привлечением старшеклассников и студентов, посвященной Году аула "Рухани жангырту" с посещением исторических мест Мангистау | План мероприятий | | 4 квартал  ежегодно | УК, УСФ, УО | 300 тыс.тенге |
| 29. | | Сотрудничество общеобразовательных школ  с Советом ветеранов войны и труда | План мероприятий | | Постоянно | УО, Совет ветеранов войны и труда (по согласованию) |  |
| 30. | | Проведение областного фестиваля "Восточных единоборств" среди детей и несовершеннолетних | План мероприятий | | 4 квартал  2003 г. | УСФ | 200 тыс.тенге |
| 31. | | В целях дальнейшего укомплектования правоохранительных органов области местными кадрами на базе училища МВД РК г. Актау открыть подготовительные курсы "Юный полицейский" для учащихся старших классов средних школ г. Актау, поступающих в учебные заведения МВД РК | Открытие подготовительного курса | | 2004 г. | Акимат г. Актау, УО,УВД |  |
| 32. | | Совершенствование форм и методов патриотического воспитания допризывной и армейской молодежи | Совместный  план  мероприятий | | В течение года  постоянно | Акимы городов и районов, ОБК, УО, МОУИОС (по согл-ю), ОМЦ "Арман" (по согл-нию) |  |

**Примечание: принятые сокращения**

**УО**
         Мангистауское областное управление образования
  
**УВД**
        управление внутренних дел Мангистауской области
  
**КЗПН**
комиссия по защите прав несовершеннолетних при акимах
  
           городов и районов
  
**УЗ**
       управление здравоохранения Мангистауской области
  
**МОУИОС**
Мангистауское областное управление информации и
  
           общественного согласия
  
**ОЦПФЗОЖ**
областной центр проблем формирования здорового образа
  
           жизни
  
**МОСП**
молодежный отряд содействия полиции
  
**ВУЗы**
 высшие учебные заведения
  
**ССУЗы**
      средне специальные учебные заведения
  
**СМИ**
       средства массовой информации
  
**ОПНД**
областной психоневрологический диспансер
  
**УСФ**
        Мангистауское управление спорта и физической культуры
  
**УЮ**
      управление юстиции Мангистауской области
  
**УТ**
       таможенное управление по Мангистауской области
  
**ЦВИАРН УВД**
центр временной изоляции, адаптации и реабилитации
  
           несовершеннолетних управления внутренних дел
  
**ОМЦ "Арман"**
Областной молодежный центр "Арман"
  
**ОВК**
        Областной военный комиссариат

© 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан» Министерства юстиции Республики Казахстан