

**О дополнительных мерах по развитию и совершенствованию Гражданской обороны
города Алматы на период до 2010 года**

***Утративший силу***

Решение Акима города Алматы от 22 января 2004 года N 10. Зарегистрировано Департаментом юстиции города Алматы 18 февраля 2004 года за N 584. Утратило силу решением Акима города Алматы от 7 марта 2006 года N 33

      Анализ состояния готовности органов управления, сил и средств Гражданской обороны, Государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций города Алматы в условиях повышенной угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, активизации международного терроризма, позволяет, в целом, обеспечить защиту населения и территорий города от воздействия современных средств поражения, опасных аномальных проявлений природного и техногенного характера.

      Поддерживаются в постоянной готовности системы связи и оповещения, пункты управления, в том числе запасные, к действиям по предназначению. Завершаются работы по организации Кризисного центра гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций, модернизации Единой дежурно-диспетчерской службы 051. Создана и функционирует Служба спасения города Алматы. Повысилась эффективность обучения руководящего состава и населения действиям в экстремальных условиях. Проводится комплекс мероприятий по повышению устойчивости функционирования отраслей и объектов хозяйствования в кризисных ситуациях, усилен контроль за ходом декларирования безопасности промышленных объектов.

      В то же время состояние готовности формирований гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций, созданных на предприятиях и в организациях города, не отвечает предъявляемым требованиям. Остается слабой их материально-техническая оснащенность.

      Не отработаны вопросы поддержания в готовности фонда защитных сооружений, запасов средств индивидуальной защиты и имущества гражданской обороны.

      В целях реализации требований
 Закона
 Республики Казахстан от 7 мая 1997 года "О Гражданской обороне", нормативных правовых
 актов
 в области защиты территорий и населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, угроз применения современных средств поражения, повышения ответственности руководителей местных исполнительных органов и организаций за состояние и осуществление мероприятий по развитию и совершенствованию Гражданской обороны, Государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, аким города Алматы
**решил:**

      1. Утвердить:

      1) Комплексную программу "Основные направления развития и совершенствования Гражданской обороны города Алматы на период до 2010 года". (Приложение 1)

      2) "План материально-технического обеспечения Гражданской обороны города Алматы на период до 2010 года" и внести в установленном порядке на рассмотрение Алматинского городского Маслихата. (Приложение 2)

      2. Акимам районов города:

      1) в срок до 1 марта 2004 года разработать и представить на утверждение в установленном порядке Планы развития и совершенствования Гражданской обороны районов на период до 2010 года;

      2) в срок до 1 июля 2004 года принять меры по поддержанию в готовности защитных сооружений расположенных на подведомственных территориях, городских и загородных пунктах управления, их оснащению мебелью и другим инвентарем;

      3) наладить работу районных оперативно-спасательных отрядов путем укомплектования их личным составом, оснащением аварийно-спасательным оборудованием, средствами связи и организации взаимодействия со службами гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций города для ведения спасательных и других неотложных работ;

      4) потребовать от руководителей предприятий - начальников Гражданской обороны создания резервных фондов материально-технических, продовольственных и иных ресурсов, гарантирующих первоочередное обеспечение жизнедеятельности работающего персонала в условиях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

      5) в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Казахстан от 20 июля 1992 года "О финансировании мобилизационной подготовки и мероприятий Гражданской обороны на территории Республики Казахстан" усилить контроль за финансированием мероприятий Гражданской обороны в организациях, расположенных на подведомственных территориях.

      3. Заместителю акима города Алматы - председателю городской эвакуационной комиссии (Бижанов А.К.) в срок до 1 апреля 2004 года внести коррективы в планы по эвакуации населения и материальных ценностей с учетом изменений в административно-территориальном делении областей и районов Республики Казахстан и реальных возможностей принимающих областей.

      4. Начальнику отдела Военно-мобилизационной работы (Абыханов Е.Т.) совместно с городским военным комиссариатом (Мухаметжанов Б.А.):

      1) в срок до 1 мая 2004 года определить районы мобилизационного развертывания сил и средств территориальной обороны;

      2) привести в соответствии с Наставлением по территориальной обороне накопление мобилизационных ресурсов для обеспечения перевода органов управления гражданской обороны с мирного на военное время;

      3) предусмотреть ежегодное проведение командно-штабных учений с практической отработкой вопросов взаимодействия формирований территориальной обороны со службами Гражданской обороны и аварийно-спасательными формированиями.

      5. Начальнику службы связи и оповещения гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций - Генеральному директору "Алматытелеком" (Лезговко А.В.) обеспечить готовность формирований служб связи и оповещения к выполнению задач по связи в различных режимах функционирования сил и средств, как в мирное, так и в военное время, улучшить их техническую оснащенность. В срок до 1 апреля 2004 года внести в установленном порядке предложения по созданию необходимого запаса средств проводной и радиосвязи для органов управления, служб гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций.

      6. Директору Центра радиофикации города Алматы (Жакупов К.Ш.) разработать и реализовать мероприятия по установке уличных громкоговорителей в местах массового скопления людей.

      7. Начальнику медицинской службы гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций - начальнику Департамента здравоохранения города Алматы

(Девятко В.Н):

      1) в срок до 1 февраля 2004 года внести в установленном порядке предложение по созданию городского Центра крови, оснащению передвижного полевого госпиталя необходимым медицинским имуществом и оборудованием;

      2) подготовить лечебные учреждения города к возможному массовому приему и оказанию медицинской помощи, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций, обеспечить их оборудованием для работы в автономном режиме, в том числе передвижными и стационарными источниками энергоснабжения.

      8. Начальнику санитарно-эпидемиологической службы гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций - начальнику санитарно-эпидемиологического управления города Алматы (Шеянов В.Н.) в срок до 1 января 2006 года приобрести передвижную санитарно-гигиеническую и бактериологическую лабораторию. Укомплектовать их необходимым имуществом и оборудованием.

      9. Начальнику противопожарной службы гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций - начальнику Главного управления Государственной противопожарной службы города Алматы (Кутпанов Б.С.):

      1) активизировать работы по выполнению "Городской программы по усилению государственной противопожарной службы города Алматы на период до 2005 года", обеспечить требуемую боеготовность пожарных частей;

      2) усилить надзор за внедрением при новом строительстве, реконструкции зданий и сооружений строительных материалов с повышенной противопожарной устойчивостью;

      3) ужесточить требовательность к руководителям объектов с массовым пребыванием людей, допускающим нарушения норм и правил противопожарной безопасности;

      4) в срок до 1 апреля 2004 года разработать план организации противопожарного обеспечения в условиях возникновения вторичных факторов, определить порядок привлечения сил и средств служб, поддержания связи и взаимной информации при проведении аварийно-спасательных работ;

      5) в срок до 1 января 2005 года на базе Школы профессиональной подготовки личного состава Главного управления Государственной противопожарной службы создать учебно-тренировочный центр, оснащенный спортивно-тренировочной башней, полосой психологической подготовки, компьютерным классом;

      6) в срок до 1 июня 2004 года разработать мероприятия по совершенствованию системы подготовки профессиональных и общественных сил противопожарной защиты. Готовность формирований определять по прохождении аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ.

      10. Начальнику службы охраны общественного порядка гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций - начальнику Главного управления внутренних дел города Алматы (Оразалиев М.М.):

      1) внести в установленном порядке предложение об оснащении подразделений Специального отряда быстрого реагирования специализированным оборудованием и техникой для предотвращения и ликвидации возможных террористических актов;

      2) совместно со службами гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций энергетики (Ищанов Д.Б.), газоснабжения (Толстобров А.В.), водоснабжения (Зуев В.А.) усилить контроль за охраной объектов жизнеобеспечения города, откорректировать вопросы совместных действий при реагировании на террористические акты;

      3) с предприятиями, использующими в своем производстве взрывчатые и сильнодействующие ядовитые вещества, активизировать профилактическую работу по вопросам усиления контроля за охраной объектов и соблюдением пропускного режима.

      11. Председателю Департамента архитектуры и градостроительства (Баймагамбетов С.К.) в срок до 1 апреля 2004 года внести в установленном порядке в "Генеральный план развития города Алматы на период до 2020 года" предложения по пересмотру градостроительных норм с учетом требований гражданской обороны, предусмотреть организацию разработки типовых проектов зданий со встроенными защитными сооружениями, а также типовых защитных сооружений, возводимых в мирное и в военное время, освоения и использования объектов подземного пространства, размещения и строительства в военное время быстровозводимых убежищ.

      12. Начальнику инженерной службы гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций - начальнику Департамента капитального строительства города Алматы (Сергазин М.Ш.) совместно с Департаментом Государственного архитектурно-строительного контроля города Алматы (Абдибаева М.С.) обеспечить контроль за качеством строительства сейсмостойких зданий и сооружений, ходом работ по антисейсмическому усилению зданий и сооружений, прежде всего с массовым пребыванием людей и объектов жизнеобеспечения города.

      13. Начальникам служб гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций энергетики - генеральному директору АПК (Ищанов Д.Б.), газоснабжения - генеральному директору открытого акционерного общества "Алматинские газовые сети" (Толстобров А.В.), водоснабжения - генеральному директору государственного коммунального предприятия "Водоканал" (Зуев В.А.):

      1) обеспечить координацию и контроль за выполнением в подведомственных предприятиях установленных требований по сохранению и развитию существующего потенциала гражданской обороны и ее материально-технической базы, за состоянием готовности аварийно-спасательных формирований к ведению спасательных и других неотложных работ;

      2) принять меры по завершению установки системы "Барьер", предусматривающей организацию защитных инженерно-технических мероприятий, включающих автоматическое отключение, блокировку поврежденных линий коммуникаций города.

      14. Начальнику службы ритуальных услуг гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций - директору спецкомбината ритуальных услуг (Несипбаев А.С.) в срок до 1 февраля 2004 года в установленном порядке внести предложение о выделении в административно-территориальных границах города зоны для захоронения погибшего населения в случае катастрофических явлений природного и техногенного характера.

      15. Начальнику автотранспортной службы гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций - генеральному директору коммунального государственного предприятия пассажирских перевозок (Темирбеков Ж.К.):

      1) в срок до 1 февраля 2004 года во взаимодействии со Службой ритуальных услуг гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций (Несипбаев А.С.) определить перечень автотранспортных предприятий города и количество необходимой автотехники, привлекаемых для перевозки и захоронения погибшего населения:

      2) начиная с января 2004 года проводить специальные тренировки по отработке планов действий транспортного комплекса в условиях угрозы и возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

      16. Начальнику службы обучения гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций - директору Департамента образования города Алматы (Исимбаева Г.И.):

      1) в срок до 1 сентября 2004 года укомплектовать учебные заведения города преподавателями, прошедшими переподготовку по курсу "Основы безопасности жизнедеятельности" и дисциплине "Безопасность жизнедеятельности";

      2) в срок до 1 сентября 2005 года завершить работы по формированию системы учебных и методических пособий по курсу "Основы безопасности жизнедеятельности" и дисциплине "Безопасность жизнедеятельности" с учетом региональной специфики города Алматы, предусмотреть расширение компьютерных обучающих программ, компьютерных игр и тренажеров по совершенствованию навыков поведения в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени;

      3) во взаимодействии с Алматинским городским военным комиссариатом (Мухаметжанов Б.А.), Алматинским городским управлением по чрезвычайным ситуациям (Искаков Б.Б.), Службой спасения города Алматы (Хайбуллин Р.Р.), Государственным фондом развития молодежной политики города Алматы (Кудайбергенов А.Б.) в целях закрепления полученных знаний по начальной военной подготовке и основам безопасности жизнедеятельности предусматривать, начиная с 2004 года, ежегодную организацию летних спортивно-оздоровительных лагерей для учащейся молодежи.

17. Начальнику службы материального обеспечения, торговли и питания гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций - начальнику Департамента промышленности и торговли города Алматы (Мухамбетов М.А.):

      1) в срок до 1 января 2005 года совместно с Алматинским городским управлением по чрезвычайным ситуациям (Искаков Б.Б.), службами гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций, завершить работы по учету наличия резервов материально-технических ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, организовать восполнение запасов материально-технических, продовольственных и иных средств. Обеспечить реальное накопление указанных резервов для полноценного функционирования пунктов сбора пострадавшего населения;

      2) внести в установленном порядке предложение о включении в план работы Алматинского городского Маслихата рассмотрение вопроса "О создании местных запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и других ресурсов, предназначенных для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и на особый период".

      18. Начальнику управления по чрезвычайным ситуациям (Искаков Б.Б.):

      1) совместно со службами гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций организовать работу Кризисного центра гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций, обеспечить внедрение Единой системы оперативно-диспетчерского управления и Единой сети оперативной радиосвязи, в том числе со службами, осуществляющими наблюдение и контроль за состоянием окружающей природной среды, обстановкой на потенциально опасных объектах и прилегающих к ним территориях;

      2) внести в установленном порядке предложения о создании мобильных отрядов инженерной защиты, с оснащением их тяжелой инженерной техникой и оборудованием и маневренно-поисковой группы для оказания помощи пострадавшим на неохраняемых акваториях города;

      3) установить систематический контроль за ходом декларирования безопасности промышленных объектов, соблюдением установленного порядка выдачи заключений о готовности потенциально опасных объектов к предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

      4) повысить ответственность руководителей всех уровней за организацию и осуществление подготовки всех категорий обучаемых, продолжить работу по дальнейшему развитию и совершенствованию системы подготовки населения в области чрезвычайных ситуаций, формированию у населения массовой культуры безопасности;

      5) совместно с управлением информации и общественного согласия (Бекболатулы Ж.Б.) активизировать работы по освещению в средствах массовой информации целей и задач гражданской обороны города Алматы, издании методических материалов по вопросам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций.

      19. Начальнику городского финансового управления города Алматы (Тажибаев К.К.) ежегодно при разработке проекта местного бюджета на соответствующие годы предусматривать выделение средств на финансирование "Плана материально-технического обеспечения Гражданской обороны города Алматы на период до 2010 года".

      20. Акимам районов города о ходе реализации настоящего решения докладывать регулярно по итогам полугодий и по мере исполнения установленных сроков поручений.

      21. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на Первого заместителя акима города Алматы Заяц Я.И.

*Аким города Алматы                    В.Храпунов*

Приложение 1

к решению акима города Алматы

N 10 от 22 января 2004 года

**Основные направления**

**развития и совершенствования Гражданской**

**обороны города Алматы на период до 2010 года**

город  Алматы 2004 г.

**Основные направления развития Гражданской**

**обороны города Алматы**

      Основные направления развития Гражданской обороны города Алматы представляют собой официально принятую систему взглядов на цели, основные принципы, приоритеты развития системы Гражданской обороны города в условиях возможных современных войн.

      Они являются основой для:

      1) формирования и проведения единой политики представительных и исполнительных органов, экономических и социальных структур, населения в области обеспечения готовности Гражданской обороны города;

      2) разработки и реализации программ развития и совершенствования Гражданской обороны города Алматы;

      3) увязки мероприятий и планов Гражданской обороны представительных и исполнительных органов, с планами сил Гражданской обороны, включая воинские части и формирования Гражданской обороны, частей и подразделений Министерства обороны и Министерства внутренних дел;

      4) совершенствования и дальнейшего развития городской нормативно-правовой базы в области Гражданской обороны.

      Основные направления разработаны на период до 2010 года на основе вероятного характера военных конфликтов, анализа состояния Гражданской обороны города и с учетом реальных экономических возможностей по реализации мероприятий в области подготовки Гражданской обороны.

      Правовую нормативную основу составляют
 Конституция
 Республики Казахстан,
 Закон
 "О Гражданской обороне",
 Закон
 "Об особом статусе города Алматы" и другие законы в области обороны государства, постановлений Правительства Республики Казахстан и Агентства Республики Казахстан по чрезвычайным ситуациям в области Гражданской обороны.

      В Основных направлениях отражены правовые и организационные основы системы Гражданской обороны города Алматы, цели, принципы и особенности политики в области Гражданской обороны, основные направления ее развития и совершенствования, порядок реализации.

**1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

**1.1 Роль и место Гражданской обороны в**

**современных условиях**

      Алматы является крупнейшим промышленным, административным, культурным и научным центром Республики Казахстан. В условиях возможных военных действий наиболее вероятными формами вооруженной борьбы в городе Алматы могут стать:

      1) террористические и диверсионные акты на объектах повышенного риска, объектах систем жизнеобеспечения и в местах массового пребывания населения;

      2) воздействие космического психотропного оружия на население;

      3) точечные избирательные удары по органам управления и стратегически важным объектам;

      4) радиоэлектронное подавление систем управления;

      5) локальное применение нейтронного оружия.

      В то же время полностью нельзя исключать масштабного применения в городе Алматы современных средств поражения.

      В результате военных действий на территории города Алматы могут возникнуть обширные очаги поражения, многочисленные жертвы среди населения, кардинальные нарушения условий его жизнедеятельности, учитывая характер современных войн и реальные экономические возможности государства, Гражданская оборона города Алматы в начале XXI века должна стать:

      1) гибкой и маневренной, способной выполнять задачи при любых вариантах развития военных действий;

      2) оперативно-мобильной при развертывании для действий в военное время и при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

      3) рационально-экономной в части финансовых и материальных затрат на подготовку и реализацию мероприятий.

      В связи с этим Гражданская оборона - как система общегосударственных мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, представляет одну из важнейших областей оборонной и социально-экономической политики государства.

**1.2 Основы организации, подготовки и ведения**

**Гражданской обороны города Алматы**

      Выполнение задач Гражданской обороны является обязательной функцией всех органов исполнительной власти города Алматы и организаций, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также обязанностью каждого жителя города.

      Организация, подготовка и ведение Гражданской обороны города Алматы осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами Республики Казахстан в области Гражданской обороны, а также директивами Начальника Гражданской обороны Республики Казахстан - Премьер-Министра Республики Казахстан и распорядительными документами Начальника Гражданской обороны города - акима города Алматы.

      В организациях и учреждениях, отнесенных к объектам местной обороны, задачи Гражданской обороны решаются в соответствии с ведомственными положениями.

      Гражданская оборона города Алматы организуется по территориально-производственному принципу.

      Руководство Гражданской обороной в городе осуществляет аким города, являющийся по должности начальником Гражданской обороны города Алматы.

      Для координации и обеспечения выполнения мероприятий Гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций в городе имеется территориальное подразделение Агентства Республики Казахстан по чрезвычайным ситуациям - Алматинское городское управление по чрезвычайным ситуациям, которое выполняет функции рабочего органа акима города в области Гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций.

      Начальник управления является по должности заместителем начальника Гражданской обороны города.

      Руководство Гражданской обороной в городских районах осуществляют акимы городских районов.

      В городских районах, для руководства поручений начальника городского управления по чрезвычайным ситуациям и акимов района по вопросам Гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций, созданы районные отделы по чрезвычайным ситуациям.

      Начальник районного отдела по чрезвычайным ситуациям является по должности заместителем начальника Гражданской обороны района.

      Руководство Гражданской обороной в организациях осуществляют их первые руководители, которые являются по должности соответствующими начальниками Гражданской обороны.

      Начальники Гражданской обороны в пределах полномочий, предоставленных им в соответствии с законодательством Республики Казахстан несут персональную ответственность за состояние Гражданской обороны на подведомственной им территории, в отраслях и организациях.

      Начальники Гражданской обороны осуществляют руководство Гражданской обороной через органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны:

      1) Алматинское городское управление по чрезвычайным ситуациям;

      2) районные отделы по чрезвычайным ситуациям;

      3) штабы (отделы, секторы, работники) по делам Гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям в ведомствах и организациях, независимо от их организационно-правовых форм.

      Для ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах массового поражения создаются силы и средства Гражданской обороны.

      В состав сил Гражданской обороны входят территориальные, объектовые формирования, формирования служб Гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций, оперативно-спасательные отряды.

      Воинские части Гражданской обороны привлекаются для решения задач в области Гражданской обороны в порядке, определенном Правительством Республики Казахстан.

      Для выполнения мероприятий по Гражданской обороне решением исполнительных органов создаются городские и районные службы Гражданской обороны. Состав и задачи служб Гражданской обороны определяются соответствующими начальниками Гражданской обороны.

      Формирования Гражданской обороны предназначены для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время.

      В соответствии с
 постановлением
 Кабинета Министров Республики Казахстан N 1490 от 30 декабря 1994 года штаты и нормы оснащения формирований Гражданской обороны города Алматы, учитывая природные и климатические особенности территории, наличие потенциально опасных и особо важных объектов, готовятся из расчета не менее одного спасателя на 10 человек.

      Заблаговременная (в мирное время) подготовка Гражданской обороны является непременным условием эффективной защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

      Гражданская оборона города Алматы в мирное время должна быть готовой к решению следующих задач:

      1) обеспечению оперативного развертывания органов управления, сил и средств Гражданской обороны для действий в условиях военного времени и при угрозе возникновения и возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

      2) проведению эвакуации населения в угрожаемый период и в военное время и при угрозе возникновения и возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

      3) выполнению спасательных и других неотложных работ в зонах чрезвычайных ситуаций;

      4) укрытию населения города в защитных сооружениях;

      5) обеспечению населения средствами индивидуальной защиты.

      Подготовка Гражданской обороны включает:

      1) разработку планов Гражданской обороны;

      2) обучение населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие

этих действий, при угрозе возникновения и возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

      3) обучение руководящего состава действиям по организации мероприятий Гражданской обороны и руководству подчиненными силами и средствами в условиях военного времени, при угрозе возникновения и возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

      4) создание и поддержание в постоянной готовности системы связи и оповещения Гражданской обороны об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

      5) подготовку эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

      6) участие в создании и оснащении пунктов управления органов исполнительной власти;

      7) формирование страхового фонда документации на объекты повышенного риска, объекты систем жизнеобеспечения населения и массового пребывания людей;

      8) создание в мирное время фонда убежищ для защиты населения города, а также накопление средств индивидуальной защиты;

      9) сохранение убежищ и поддержание их в постоянной готовности к использованию по прямому назначению;

      10) подготовку мероприятий по световой и другим видам маскировки;

      11) создание и подготовку необходимых сил и средств для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

      12) разработку и осуществление мер, направленных на повышение устойчивости функционирования в военное время наиболее значимых городских учреждений и объектов экономики, объектов жизнеобеспечения населения;

      13) создание необходимых условий для первоочередного обеспечения населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий;

      14) подготовку системы управления Гражданской обороны на военное время.

      Ведение Гражданской обороны начинается с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий, введения Президентом Республики Казахстан военного или чрезвычайного положения на территории Республики Казахстан или в городе Алматы.

      Планы Гражданской обороны города Алматы вводятся в действие начальником Гражданской обороны города Алматы в установленном порядке.

      Ведение Гражданской обороны включает:

      1) приведение в готовность систем и органов управления Гражданской обороны;

      2) реализацию мероприятий Гражданской обороны в соответствии с мобилизационными планами;

      3) проведение мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

      4) организацию и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ;

      5) первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий;

      6) обеспечение действий сил Гражданской обороны.

      Руководство силами и средствами Гражданской обороны начальники Гражданской обороны осуществляют с пунктов управления.

      Гражданская оборона города Алматы в условиях военного времени должна обеспечить:

      1) оповещение о нападении и укрытии населения в защитных сооружениях;

      2) обеспечение населения средствами индивидуальной защиты в соответствии с установленными нормативами;

      3) массовое обучение всего населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

      4) отселение населения из зон боевых действий и опасных районов;

      5) общую эвакуацию (по особому распоряжению) населения из города в случае применения оружия массового поражения;

      6) частичную эвакуацию населения и персонала предприятий при угрозе их поражения высокоточным оружием или вторичными факторами;

      7) эвакуацию материально-культурных ценностей в безопасные районы и (или) укрытие их в специальных хранилищах;

      8) проведение комплекса мероприятий по световой и другим видам маскировки территории города и объектов, продолжающих работу в военное время;

      9) постоянную готовность сил и средств для ликвидации последствий применения средств нападения и оказания помощи пострадавшим;

      10) ведение постоянного наблюдения и контроля за обстановкой на территории города;

      11) поддержание порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий;

      12) срочное восстановление объектов систем жизнеобеспечения города;

      13) захоронение безвозвратных потерь в сроки, не допускающие возникновения эпидемий;

      14) первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий;

      15) устойчивое управление мероприятиями Гражданской обороны.

**1.3 Состояние Гражданской обороны города Алматы**

      В городе Алматы создана и функционирует дееспособная структура управления Гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций. Обеспечена постоянная готовность к немедленному использованию систем оповещения населения и связи. Создана и действует Единая дежурно-диспетчерская служба - 051, что позволило повысить эффективность системы сбора, обработки и передачи информации о чрезвычайных ситуациях на основе современных информационных технологий. Ведутся работы по введению в эксплуатацию Кризисного центра города Алматы, что позволит организовать не только сбор и обработку поступающей информации, но и обеспечить управление проведением аварийно-спасательных и других неотложных работ. Создано и действует Государственное казенное коммунальное предприятие "Служба спасения города Алматы", укомплектованное личным составом и оснащенное необходимой техникой, специальным оборудованием, средствами для ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ. В целях обеспечения жизнедеятельности населения в чрезвычайных ситуациях, в том числе в условиях применения современных средств поражения город располагает модулем автономного полевого терапевтического госпиталя быстрого развертывания на 300 пострадавших человек и палаточным городком на 1000 человек. Отремонтированы и приведены в готовность городские и загородные пункты управления акима города Алматы и акимов районов. Произведен текущий ремонт и обеспечено содержание складов для хранения имущества Гражданской обороны мобилизационного резерва.

      Отработаны вопросы оповещения населения об угрозе возникновения и возникновении чрезвычайных ситуаций путем перехвата 50-ти каналов кабельного телевидения, запуском речевой информации по 5 теле- и 7 радио- коммерческим компаниям, 3-м программам вещания городского центра радиофикации, а также подвижными средствами оповещения.

      К имеющимся 250 электросиренам С-40 дополнительно установлено 30 электросирен в места неохваченные городским оповещением.

      Вместе с тем, состояние Гражданской обороны города Алматы не в полной мере отвечает современным требованиям. Существующая система связи Гражданской обороны не в состоянии обеспечить устойчивую работу в условиях военного времени. Предназначенная на особый период сеть связи устарела. Предприняты только первые шаги по переводу на современные виды связи - поставлена цифровая телефонная станция, подключены к опто-волоконной сети пункты управления Гражданской обороны г. Алматы.

      Действующая система оповещения населения не отвечает требованиям и требует коренной перестройки по следующим причинам:

      1) аппаратура С-40, используемая в системе электросиренного оповещения морально устарела, частично расположена на не функционирующих объектах хозяйствования;

      2) организационно-технические решения по оповещению населения через теле- и радиоканалы отличаются низкой устойчивостью (аппаратура размещена в одном месте - на телебашне горы Коктобе) и не позволяет задействовать для этих целей все программы теле- и радиовещания, кабельное телевидение, в том числе различных форм собственности.

      Не ведется строительство убежищ. На многих защитных сооружениях не проводятся техническое обслуживание и ремонт систем жизнеобеспечения, в результате часть из них не готова к приему укрываемых. Снизился запас средств индивидуальной защиты и приборов дозиметрического контроля из-за отсутствия финансирования для их пополнения до установленных норм. Низка готовность формирований Гражданской обороны.

      Крайне медленно разрабатываются и внедряются мероприятия по повышению устойчивости функционирования в военное время объектов и предприятий, существенно необходимых для обеспечения деятельности городского хозяйства и выживания населения.

      Органы управления Гражданской обороны, взаимодействующие силовые структуры не обеспечены топографическими картами. Отсутствует единая кодировка, единый масштаб рабочих карт.

      Медленно разворачивается работа по проведению мероприятий световой и другим видам маскировки; первоочередному жизнеобеспечению населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий.

      К числу проблем, требующих оперативного разрешения, относятся:

      1) противоречие между устаревшими взглядами и подходами к решению задач Гражданской обороны и сложившимися новыми реальными условиями (коренное изменение взглядов на характер, способы и масштабы применения вооруженных сил, появление новых видов и систем оружия, изменившееся военно-экономические возможности, изменение "статуса" ряда областей, куда планировалась эвакуация населения города Алматы и др.);

      2) разрыв между декларируемыми и реальными возможностями по обеспечению защиты населения и объектов экономики в случае крупномасштабных боевых действий, в том числе с применением оружия массового поражения;

      3) недостаточная готовность Гражданской обороны к участию в ликвидации чрезвычайных ситуаций мирного времени;

      4) формализм при планировании и выполнении ряда мероприятий Гражданской обороны;

      5) снижение уровня участия населения города в мероприятиях Гражданской обороны, появление у общественности элементов благодушия, скептицизма, сомнения в эффективности и целесообразности мероприятий Гражданской обороны.

      Гражданская оборона в настоящее время вступила в такую стадию своего развития, когда требуется коренным образом переосмысливать принципы, формы и методы ее деятельности, сформировать новые подходы к планированию и реализации ее мероприятий.

**2. Приоритетные направления развития**

**Гражданской Обороны города Алматы**

      Приоритетные направления развития Гражданской обороны города Алматы обеспечивают реализацию государственной политики в области Гражданской обороны, которая в начале XXI века обусловлена следующими особенностями:

      1) усиление роли государства и города в области планирования и проведения мероприятий Гражданской обороны;

      2) усиление роли экономических факторов и стимулов при выполнении мероприятий Гражданской обороны;

      3) расширение функций Гражданской обороны в гуманитарной области деятельности общества;

      4) дальнейшее развитие городской подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций как основной базы для совершенствования и укрепления Гражданской обороны.

**2.1 Повышение эффективности системы обучения населения,**

**подготовки руководящего состава и специалистов**

**органов управления Гражданской обороны**

      Обучение населения, подготовка руководящего состава и специалистов органов управления, формирований Гражданской обороны осуществляется и проводится в рамках "Системы подготовки руководящего состава, формирований Гражданской обороны и обучения населения по действиям в чрезвычайных ситуациях", утверждаемой Правительством Республики Казахстан
*.*

      При подготовке руководящего состава и специалистов органов управления, руководителей и личного состава формирований используются все существующие формы и методы подготовки, при этом приоритетным направлением является практическая подготовка в ходе проведения командно-штабных и комплексных учений Гражданской обороны, штабных и объектовых тренировок, а также тактико-специальных учений с формированиями Гражданской обороны.

      Подготовка учащейся молодежи осуществляется в рамках программ в области безопасности жизнедеятельности.

      Подготовка населения, не занятого в сферах производства и обслуживания, осуществляется за счет расширения информационного обеспечения с помощью средств массовой информации, а также самостоятельно.

      Основными направлениями развития системы подготовки по Гражданской обороне являются:

      1) разработка и реализация комплексных целевых программ по подготовке населения и специалистов в области Гражданской обороны;

      2) разработка и принятие нормативных правовых документов, определяющих содержание и порядок подготовки населения города Алматы;

      3) разработка комплекса мер по повышению эффективности проведения командно-штабных и комплексных учений Гражданской обороны, штабных и объектовых тренировок, а также тактико-специальных учений с формированиями Гражданской обороны;

      4) создание новой и совершенствование существующей учебно-материальной базы Гражданской обороны;

      5) разработка и внедрение новых учебных программ подготовки всех категорий населения в области Гражданской обороны с учетом региональной специфики города Алматы;

      6) внедрение в систему подготовки современных информационных технологий - компьютерных обучающих программ, компьютерных игр и тренажеров по совершенствованию навыков поведения в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени;

      7) расширение практики проведения игр типа "Улан", организация специализированных летних лагерей подростков "Юный спасатель", создание кадетских корпусов и т.п.;

      8) создание в Алматы системы учебно-консультационных пунктов по Гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям;

      9) разработка и выпуск современной учебно-методической и популярной литературы, наглядных пособий в области безопасности жизнедеятельности и защиты от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени;

      10) создание и развитие общественных движений и организаций, осуществляющих свою деятельность в популяризации и пропаганде знаний и умений по защите в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени;

      11) организация теле- и радиопередач, в том числе и развлекательного характера, по пропаганде знаний в области защиты от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени;

      12) создание полигона для практической отработки технологий ведения аварийно-спасательные и другие неотложные работы;

      13) создание компьютерных обучающих программ и тренажеров для теоретического усвоения методов современных спасательных технологий.

**2.2 Совершенствование системы**

**оповещения Гражданской обороны**

      Основными направлениями совершенствования системы оповещения являются:

      1) создание Кризисного центра;

      2) реконструкция системы электро-сиренного оповещения населения;

      3) расширение Единой дежурно-диспетчерской службы города;

      4) внедрение геоинформационной системы;

      5) разработка и внедрение современной аппаратуры оповещения, работающей на цифровых сетях связи, по теле- и радиоканалам, в том числе по каналам кабельного телевидения;

      6) расширение локальных систем оповещения населения в районах размещения потенциально опасных объектов и их сопряжение с системами Единой дежурно-диспетчерской службы города;

      7) реконструкция системы оповещения населения, работающей по каналам радиотрансляционной сети, в том числе сети уличной звукофикации;

      8) создание системы оповещения населения по каналам систем сотовой радиосвязи общего пользования;

      9) внедрение нового поколения звукоизлучающих средств оповещения населения стационарного и мобильного типов с энергонезависимой базой.

**2.3 Совершенствование эвакуационных мероприятий**

      В современных войнах и вооруженных конфликтах эвакуация населения из опасных районов остается действенным способом защиты. Порядок организации и проведения эвакуационных мероприятий требует существенной переработки с учетом как внешних факторов, так и особенностей города Алматы.

      К внешним факторам относятся:

      1) сокращение базы для размещения эвакуируемых из города Алматы из-за изменения статуса областей;

      2) переход от административных методов управления к экономическим;

      3) создание в экономике новых организационно-правовых структур с резким сокращением доли государственных предприятий;

      4) отсутствие нормативных правовых документов, регламентирующих порядок финансирования и проведения заблаговременных мероприятий по подготовке к эвакуации.

      Особенностями мегаполиса, оказывающими влияние на организацию и проведение эвакуации, являются:

      1) отсутствие собственной загородной зоны;

      2) большое количество объектов республиканского подчинения, акционированных предприятий, в том числе с участием иностранного капитала;

      3) большое количество дипломатических миссий и представительств международных организаций, аккредитованных в города Алматы;

      4) значительные объемы материальных и финансовых средств, культурных ценностей, подлежащих эвакуации;

      5) большое количество временно проживающих (временных рабочих, командированных) и транзитных пассажиров.

      Основными направлениями совершенствования эвакуационных мероприятии являются:

      1) разработка и принятие пакета нормативных правовых и методических документов, регламентирующих отношения (в том числе и финансовые) в области подготовки и проведения эвакомероприятий как на уровне города Алматы, так и на уровне областей, принимающих эвакуируемых из Алматы;

      2) переработка планирующих документов по эвакуации населения и материальных ценностей на уровне города, городского района с учетом реальных возможностей принимающих областей.

**2.4 Совершенствование инженерной защиты населения**

      Первоочередной задачей в области инженерных мероприятий является накопление фонда защитных сооружений для наибольших работающих смен организаций, продолжающих свою деятельность в период мобилизации и военное время (перечень организаций определяется Правительством Республики Казахстан):

      1) работников работающих смен, дежурного персонала объектов систем жизнеобеспечения;

      2) нетранспортабельных больных и обслуживающего их медперсонала;

      3) трудоспособного населения.

      Для остального населения проводятся мероприятия по приспособлению заглубленных помещений, подземных переходов, и других объектов подземного пространства города.

      Основными направлениями совершенствования инженерной защиты являются:

      1) организация регулярного мониторинга состояния защитных сооружений (в том числе переданных в аренду), их ремонт и переоборудование в соответствии с современными требованиями;

      2) переработка градостроительных норм с учетом новых требований Гражданской обороны и особенностей города;

      3) принятие пакета нормативных правовых документов, определяющих городскую политику в области освоения и использования объектов подземного пространства;

      4) организация строительства защитных сооружений на объектах и в жилой застройке города для трудоспособного населения;

      5) организация разработки современных средств жизнеобеспечения защитных сооружений;

      6) организация разработки типовых проектов зданий со встроенными защитными сооружениями, а также типовых защитных сооружений, возводимых в мирное время и в угрожаемый период;

      7) планирование размещения и строительства в военное время быстровозводимых убежищ.

**2.5 Совершенствование противопожарной защиты**

      Организация борьбы с пожарами, возникающими при ведении военных действий или вследствие этих действий, является одной из основных задач Гражданской обороны. Ее эффективное решение обеспечивается за счет заблаговременного проведения комплекса организационно-технических мероприятий противопожарной защиты.

      Основными направлениями совершенствования противопожарной защиты являются:

      1) обеспечение сил противопожарной защиты пожарными автомашинами порошкового и углекислотного тушения, пожарными автоцистернами емкостью более 20 тонн;

      2) строительство 6 пожарных депо на 30 выездов исходя из радиуса обслуживания 3 километра;

      3) строительство на основных магистралях города пирсов для пожарных автомашин, 45 водоемов объемом 3 тысяча кубических метров;

      4) создание и поддержание в постоянной готовности объектовых сил противопожарной защиты;

      5) повышение эффективности надзора за реализацией мер противопожарной безопасности при формировании градостроительной политики в города Алматы;

      6) внедрение при новом строительстве, реконструкции зданий и сооружений в города Алматы строительных материалов с повышенной противопожарной устойчивостью;

      7) создание на базе Школы профессиональной подготовки личного состава Главного управления государственной противопожарной службы учебно-тренировочного центра, оснащенного спортивно-тренировочной башней, полосой психологической подготовки, компьютерным классом;

      8) организация регулярного мониторинга состояния мероприятий противопожарной безопасности на объектах города Алматы и в селитебной зоне.

**2.6 Повышение эффективности радиационной,**

**химической и биологической защиты**

      Наличие в городе большого количества объектов, использующих в производственной деятельности опасные вещества, не снижающиеся угрозы террористических актов, требуют повышенного внимания к вопросам радиационной, химической и биологической защиты.

      Основными направлениями по ее совершенствованию являются:

      1) активизация работ по внедрению декларации на опасных производственных объектах города Алматы;

      2) развитие сети наблюдения и лабораторного контроля как одного из элементов системы мониторинга;

      3) паспортизация радиационно, химически и биологически опасных объектов с учетом возможного их поражения в результате военных действий и террористических актов;

      4) создание системы контроля и оповещения на опасных объектах;

      5) подготовка типовых проектных решений по приспособлению городских объектов для ведения дегазационных и дезактивационных работ;

      6) инвентаризация объектов, приспосабливаемых для санитарной обработки, дезактивации и дегазации;

      7) доведение до требуемого уровня запасов средств индивидуальной защиты, средств выполнения дезактивационных работ и санитарной обработки.

**2.7 Совершенствование медицинской защиты**

      Медицинская защита включает комплекс организационных, санитарно-гигиенических и противоэпидемических мер, осуществляемых в зонах проведения защитных мероприятий Гражданской обороны, и является важным звеном в системе защиты населения.

      Основными направлениями совершенствования системы медицинской защиты являются:

      1) разработка принципов организации и ведения медико-санитарной защиты населения с учетом особенностей мегаполиса;

      2) инвентаризация учреждений медицинского профиля независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, формирование необходимой и достаточной группировки сил медицинской защиты;

      3) создание на объектах экономики санитарных дружин и оснащение их необходимым имуществом;

      4) оснащение медицинской службы и формирований города санитарно-хозяйственными и специальными видами имущества, создание на их базе резерва медицинских и других ресурсов;

      5) создание "Городского центра медицины катастроф";

      6) создание "Городского медицинского реабилитационного центра" для сотрудников, и граждан, участвующих в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

      7) организация передвижных полевых госпиталей для ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

      8) разработка и принятие нормативно-методического документа, регламентирующего типовые решения по приспособлению зданий под медицинские учреждения;

      9) оснащение автобусного парка приспособлениями для монтажа типового санитарного оборудования;

      10) разработка и принятие комплекса нормативно-методических документов, регламентирующих порядок проведения в военное время мероприятии по массовой иммунизации населения и экстренной йодной профилактике;

      11) создание необходимых резервов средств медицинской защиты.

**2.8 Повышение готовности к первоочередному жизнеобеспечению**

**населения, пострадавшего при ведении военных действий**

**или вследствие этих действий**

      Первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, является многопрофильной, масштабной и приоритетной задачей в области Гражданской обороны, требующей привлечения для своего решения значительных сил и средств, участия различных специализированных организаций, заблаговременного планирования и отработки системы управления данным процессом на военное время.

      Основными направлениями работы по обеспечению готовности к первоочередному жизнеобеспечению пострадавшего населения являются:

      1) разработка и принятие нормативных правовых документов, определяющих городскую политику в области первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения, в том числе неснижаемых объемов средств первоочередного жизнеобеспечения;

      2) формирование перечня городских объектов первоочередного жизнеобеспечения населения и их паспортизация;

      3) разработка генеральной схемы размещения объектов первоочередного жизнеобеспечения населения на территории города, организация государственного надзора за ее реализацией;

      4) разработка проектных решений по реконструкции существующих городских объектов, приспосабливаемых для решения задач первоочередного жизнеобеспечения;

      5) создание запасов средств первоочередного жизнеобеспечения населения;

      6) проведение комплекса организационно-технических мероприятий по защите имеющихся в различных организациях запасов продовольствия, пищевого сырья и товаров первой необходимости и по обеспечению своевременного перебазирования таких запасов в случаях, когда они могут оказаться в зонах возможного химического заражения и радиоактивного загрязнения.

**2.9 Повышение готовности к ведению аварийно-спасательных**

**и других неотложных работ**

      Эффективность Гражданской обороны во многом определяется степенью готовности ее сил и средств к ведению аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

      Основными направлениями работы по повышению готовности к ведению аварийно-спасательных и других неотложных работ являются:

      1) создание группировок сил Гражданской обороны города Алматы, городских районов с учетом возможных зон поражения и объемов ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в условиях плотной городской застройки;

      2) создание мобильных отрядов инженерной защиты оснащенных спецтехникой и оборудованием;

      3) корректировка планов взаимодействия с силами Министерства Обороны с учетом возможной обстановки в военное время;

      4) практическая отработка системы взаимодействия объектовых и территориальных сил Гражданской обороны в ходе учений и тренировок;

      5) обеспечение территориальных и объектовых формирований Гражданской обороны техникой и имуществом, согласно предусмотренным штатным перечням за счет специальной техники и имущества, имеющихся в организациях для обеспечения производственной деятельности;

      6) обеспечение формирований Гражданской обороны техникой и имуществом по нормативам, установленным Агентством Республики Казахстан по чрезвычайным ситуациям (средства индивидуальной защиты, дозиметрическая аппаратура, приборы радиационной разведки и дозиметрического контроля, средства связи и оповещения, индивидуальные средства медицинской защиты);

      7) развертывание эффективной системы технического оснащения сил Гражданской обороны;

      8) создание системы ремонта и обслуживания средств технического оснащения сил Гражданской обороны;

      9) создание резервов (городского, районных и объектовых) технических средств и горюче-смазочных материалов для ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

      10) внедрение современных технологий ведения аварийно-спасательных работ в условиях плотной городской застройки.

**2.10 Совершенствование систем управления и**

**связи Гражданской обороны**

      Для выполнения поставленных задач Гражданской обороне требуется надежная, постоянно действующая система управления, использующая современные технические средства, с минимально необходимым временем перевода ее с мирного на военное положение. Основными составляющими такой системы являются пункты управления, узлы связи и оповещения.

      Основными направлениями повышения эффективности системы управления Гражданской обороны являются:

      1) совершенствование системы планирования мероприятий Гражданской обороны до городского района и объекта включительно;

      2) разработка и реализация комплекса организационно-технических решений по повышению устойчивости системы управления Гражданской обороны (живучести пунктов управления, комплексов средств автоматизации и передачи данных и тому подобное);

      3) обеспечение бронирования руководящих работников Гражданской обороны, пребывающих в запасе Вооруженных Сил Республики Казахстан, за органами управления и формированиями Гражданской обороны;

      4) инвентаризация состояния запасных пунктов управления и разработка типовых технических решений по их модернизации;

      5) создание страхового фонда документации на наиболее важные городские объекты, оснащение органов управления гражданской обороны техническими средствами работы с микрографическими носителями информации;

      6) разработка и внедрение во всех уровнях управления программных комплексов информационной поддержки решений начальников Гражданской обороны;

      7) оснащение мобильного пункта управления Гражданской обороны средствами спутников связи и средствами привязки к опорным узлам связи Вооруженных Сил страны и ведомственных сетей связи;

      8) создание единой системы связи города Алматы на военное время;

      9) создание мобильных систем связи органов управления города Алматы для оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации мирного и военного времени;

      10) замена устаревших средств связи, используемых в формированиях Гражданской обороны, а также находящихся на складах длительного хранения, на современные средства связи военного и общего применения.

**2.11 Формирование эффективной системы мониторинга за обстановкой**

**на территории города (радиационной, химической, биологической,**

**инженерной, пожарной, гидродинамической)**

      На современном этапе назрела необходимость более тесного организационного и функционального объединения всех сил и средств в систему мониторинга, обеспечивающую эффективный контроль обстановки на всей территории Алматы.

      Основными направлениями формирования и развития системы мониторинга являются:

      1) инвентаризация всех организации, расположенных на территории Алматы (независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности), имеющих возможность решать задачи мониторинга;

      2) разработка и принятие пакета нормативных правовых документов, определяющих порядок формирования и функционирования (в том числе и финансовое обеспечение) городской системы мониторинга в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени;

      3) создание городского центра мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций как центрального звена городской системы мониторинга;

      4) совершенствование методов и технических средств мониторинга за радиационной, химической, биологической, инженерной, пожарной, гидродинамической обстановкой, в том числе степени зараженности (загрязнения) продовольствия и объектов окружающей среды радиоактивными, химическими и биологическими веществами;

      5) разработка и программное обеспечение методов прогноза развития обстановки в зонах поражения с учетом особенностей города Алматы;

      6) расширение первичной сети мониторинга до уровня, необходимого и достаточного для достоверной оценки и контроля обстановки;

      7) разработка технологии оценки сейсмического риска города Алматы с использованием данных космического мониторинга;

      8) разработка карты микросейсмического районирования и сейсмического риска города Алматы;

      9) осуществление комплексного обследования зоны выклинивания подземных вод на территории города Алматы и прилегающих к нему территорий с учетом гидрогеологических, архитектурных, сейсмологических и санитарных характеристик;

      10) создание городского исследовательского центра испытаний средств и технологий защиты окружающей среды от вредных воздействий автотранспорта;

      11) восстановление государственной системы мониторинга подземных и поверхностных вод;

      12) организация мониторинга оползневых процессов.

**2.12 Повышение уровня готовности городских объектов**

**к устойчивому функционированию в военное время**

      Одна из основных задач Гражданской обороны состоит в достижении необходимого уровня устойчивости функционирования наиболее важных объектов города в военное время, то есть в максимально возможном обеспечении потребностей города за счет производства продукции в заданных номенклатуре и объемах. Это достигается заблаговременным проведением комплекса организационных, экономических и технических мероприятий, направленных на:

      1) снижение возможных потерь и разрушений от современных средств поражения, в том числе за счет использования средств маскировки;

      2) повышение надежности ресурсного обеспечения городских объектов, в том числе водой, теплом, электроэнергией;

      3) создание условий для восстановления производственных мощностей разрушенных объектов промышленности и систем жизнеобеспечения в минимальные сроки.

      Перечни объектов, продолжающих деятельность в военное время, определяются Правительством Республики Казахстан.

      Основными направлениями подготовки городских объектов к устойчивому функционированию в военное время являются:

      1) разработка и утверждение перечня городских объектов, продолжающих деятельность в военное время;

      2) разработка и принятие нормативного документа, регламентирующего требования по повышению устойчивости функционирования городских объектов с учетом особенностей города Алматы;

      3) разработка и принятие городских нормативных правовых документов по проектированию и реализации организационно-технических мероприятий, направленных на устойчивое функционирование объектов промышленности и систем жизнеобеспечения;

      4) проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по отработке современных способов снижения демаскирующих признаков городских объектов и их внедрение на наиболее важных объектах;

      5) инвентаризация возможностей предприятий строительного комплекса, подготовка их к восстановлению разрушенных объектов;

      6) развертывание работ по созданию страхового фонда документации для проведения восстановительных работ на наиболее важных объектах;

      7) уточнение Генерального плана развития города Алматы, градостроительных планов городских территорий, инвестиционных программ в части реализации требований по обеспечению устойчивого функционирования экономики города в военное время;

      8) разработка основных направлений перспективного развития города в целях максимального использования возможностей автономного функционирования в военное время;

      9) организация контроля состояния готовности городских объектов к устойчивому функционированию в военное время путем создания специализированных комиссий при акимате города.

**2.13 Создание системы защиты материальных и**

**культурных ценностей**

      Основными способами защиты являются укрытие материальных и культурных ценностей в специальных хранилищах и эвакуация в безопасные районы. Осуществляется силами ведомств и организаций, распоряжающихся этими ценностями. Основными направлениями создания системы защиты материальных и культурных ценностей являются:

      1) разработка критериев и формирование перечней материальных и культурных ценностей, находящихся в ведении акимата города и подлежащих защите в рамках мероприятий Гражданской обороны;

      2) определение и согласование мест специального хранения, маршрутов эвакуации и безопасных районов для эвакуации материальных и культурных ценностей;

      3) разработка рекомендаций по планированию мер защиты материальных и культурных ценностей в ведомственных и территориальных звеньях;

      4) создание запасов специальной тары и упаковки для закладки на хранение материальных и культурных ценностей и их эвакуации;

      5) определение и подготовка мест и районов эвакуации материальных и культурных ценностей;

      6) наращивание сети специальных хранилищ;

      7) подготовка специализированных транспортных средств для эвакуации материальных и культурных ценностей.

**2.14 Повышение готовности к решению задач восстановления**

**и поддержания порядка в районах, пострадавших**

**при ведении боевых действий, и срочному**

**захоронению безвозвратных потерь**

      Основными направлениями деятельности в этой области являются:

      1) создание группировки сил по восстановлению и поддержанию общественного порядка;

      2) формирование в рамках службы охраны общественного порядка подразделений по учету потерь населения;

      3) инвентаризация и закрепление за подразделениями ритуальной службы Гражданской обороны специальной техники для перевозки и захоронения погибших;

      4) создание запасов средств индивидуальной защиты для сил охраны общественного порядка, действующих в зонах поражения;

      5) разработка инструкторско-методических документов, определяющих порядок идентификации погибших и способы их захоронения (кремация, братские могилы, индивидуальные захоронения);

      6) создание запасов специальных средств для массового захоронения погибших;

      7) разработка и совершенствование специальной одежды для работы с погибшими;

      8) разработка и согласование с дипломатическими миссиями и представительствами международных организаций, аккредитованными в города Алматы зон ответственности по восстановлению и поддержанию порядка.

**3. Финансовое обеспечение Гражданской обороны**

      Успешная реализация мероприятий по подготовке и ведению Гражданской обороны возможна лишь при условии разработки действенной системы финансового обеспечения.

      Мероприятия по Гражданской обороне города Алматы финансируются:

      1) за счет средств республиканского бюджета;

      2) за счет средств местного бюджета;

      3) за счет собственных средств объектов хозяйствования.

      Расходы, понесенные городом и организациями независимо от форм собственности (далее - организации) на подготовку и проведение мероприятий по Гражданской обороне возмещаются за счет средств, предусмотренных на эти цели в республиканском бюджете.

      За счет средств местного бюджета финансируются расходы на подготовку и проведение мероприятий по гражданской обороне, осуществляемые в соответствии с их полномочиями:

      1) реализация планов гражданской обороны и планов основных мероприятий города по вопросам Гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

      2) поддержание в постоянной готовности органов управления гражданской обороны и сил гражданской обороны;

      3) создание страхового фонда документации на объекты повышенного риска, объекты систем жизнеобеспечения и объекты массового пребывания людей;

      4) подготовку формирований Гражданской обороны и обучение населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

      5) создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию технических систем управления и объектов Гражданской обороны;

      6) проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению, развертыванию лечебных и других учреждений, необходимых для первоочередного обеспечения пострадавшего населения;

      7) проведение мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;

      8) создание и содержание в целях Гражданской обороны запасов материально технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

      9) содержание гражданского персонала органов, осуществляющих управление Гражданской обороной.

      За счет средств организаций финансируются расходы на подготовку и проведение мероприятий по Гражданской обороне, осуществляемых организациями в соответствии с их полномочиями:

      1) разработку и реализацию планов Гражданской обороны и планов основных мероприятий организаций по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

      2) создание формирований Гражданской обороны и поддержание их в постоянной готовности;

      3) проведение мероприятий по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время;

      4) осуществление обучения своих работников способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

      5) создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию локальных систем оповещения;

      6) создание и содержание в целях Гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

      7) подготовка документов для формирования страхового фонда документации.

      Основными направлениями совершенствования финансового обеспечения Гражданской обороны являются:

      1) разработка и принятие нормативно-правовых документов, регламентирующих единый городской порядок планирования и финансирования мероприятий Гражданской обороны на территориальном и объектовом уровнях.

**4. Научное обеспечение подготовки и ведения**

**Гражданской обороны**

      Прошедшие за последнее десятилетие коренные изменения экономических и политических основ Республики Казахстан, развитие современных способов, методов и средств ведения военных действий, а также особенности города Алматы обусловливают необходимость научного обеспечения мероприятии Гражданской обороны.

      Основными направлениями развития научного обеспечения подготовки и ведения Гражданской обороны являются:

      1) разработка и обоснование базовых сценариев возможных масштабов поражения населения и объектов города в случае военных действий различного характера и масштаба;

      2) разработка проведения эвакуационных мероприятий в условиях развития современной инфраструктуры города и загородной зоны;

      3) совершенствование системы мобилизационного развертывания сил и средств Гражданской обороны, увязка мобилизационных мероприятий исполнительных органов, экономики, Вооруженных Сил и Гражданской обороны;

      4) разработка методологии категорирования территорий города, оптимизация структуры и состава сил Гражданской обороны города Алматы;

      5) разработка основ выбора и оптимизации способов и средств сохранения объектов экономики, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;

      6) разработка, создание и совершенствование системы мониторинга и прогнозирования состояния обстановки в города Алматы в военное время;

      7) развитие и совершенствование учебно-методической базы подготовки по Гражданской обороне на основе использования современных форм, методов и технических средств обучения;

      8) создание эффективной технологии ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в условиях плотной городской застройки;

      9) разработка эффективных способов и средств защиты городского населения;

      10) совершенствование системы управления Гражданской обороной на основе эффективного использования городских информационных ресурсов.

**5. Реализация Основных направлений развития Гражданской**

**обороны города Алматы**

      Основные направления развития Гражданской обороны города Алматы реализуется органами исполнительной власти путем:

      1) ежегодного планирования в городском бюджете, сметах расходов организаций средств на осуществление мероприятий по Гражданской обороне;

      2) разработки и осуществления целевых программ в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

      3) разработки новых и уточнения действующих нормативных правовых актов по вопросам совершенствования способов и средств защиты от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени;

      4) разработки совместно с исполнительными органами Алматинской, Жамбылской областей комплексного плана развития Южного региона с учетом необходимых и достаточных мероприятий Гражданской обороны (вопросы устойчивости, лечебно-эвакуационные и др.).

      Реализация городской политики в области Гражданской обороны осуществляется через службы Гражданской обороны.

      Реализация в области защиты населения в военное время осуществляется поэтапно исходя из социально-экономических условий государства и города Алматы, а также приоритетности этих мероприятий. Первоочередными из них являются:

      1) на первом этапе - до 2005 года - создание нормативной правовой базы в области защиты населения с учетом новых условий и требований к ней, сохранение и поддержание в готовности имеющихся средств коллективной и индивидуальной защиты, накопление средств защиты для персонала потенциально опасных объектов экономики и личного состава гражданских организаций Гражданской обороны, создание (реконструкция) системы оповещения населения;

      2) на втором этапе - до 2010 года - накопление средств защиты для остального населения столицы, создание на городском, районном и объектовом уровнях запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения аварийно-спасательных и других неотложных работ, первоочередного обеспечения пострадавшего населения.

      Реализация заблаговременных мероприятий Гражданской обороны осуществляется в рамках планов развития ведомств (городских организаций), а также в ходе выполнения городских целевых программ.

      Результаты выполнения заблаговременных мероприятий Гражданской обороны отражаются в виде специального раздела в годовых отчетах акимов городских районов, а также в докладе управления по чрезвычайным ситуациям города Алматы, представляемых акиму города.

*Секретарь акимата                      К.Тажиева*

Приложение 2

к решению акима города Алматы

N 10 от 22 января 2004 г.

**ПЛАН**

**материально-технического обеспечения Гражданской**

**обороны города Алматы на период до 2010 года**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|
N

п/

п
 |
Наименование

материально-технических потребностей
 |
Нормативно-правовое

основание
 |
Сумма

тыс.

тенге
 |
Источник

финансирования
 |
Обоснование

необходимости
 |
|
1.
 |
Содержание государственного коммунального казенного предприятия "Служба Спасения города  Алматы"
 |
Статья 5 Закона Республики Казахстан "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей"
 |
2004г.- 207607

2005г.- 167230

2006г.- 177264

2007г.- 187900

2008г.- 199174

2009г.- 211125

2010г.- 223792

**Итого: 1374092**
 |
Местный бюджет
 |
Обеспечение постоянной готовности штатного территориального аварийно-спасательного формирования к оперативному реагированию на чрезвычайные ситуации
 |
|
2.
 |
Универсальный спасательный инвентарь (контейнер)
 |
Статья 5 Закона Республики Казахстан "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей", Статья 14 Закона Республики Казахстан "О гражданской обороне"
 |
2004г.- 81000

2005г.- 27000

2006г.- 29000

2007г.- 31000

**Итого:168000**
 |
Местный бюджет
 |
Универсальные аварийно-спасательные контейнеры предназначены для обеспечения необходимым аварийно-спасательным инструментом и снаряжением аварийно-спасательных формирований численностью до 20 человек. Один контейнер на 20 человек. В основное время находятся в законсервированном виде, при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера с помощью контейнеровозов доставляются к местам чрезвычайных ситуаций
 |
|
3.
 |
Полевые госпитали в комплекте с медицинским оборудованием (общее количество на 2010 год для 1800 чел.)
 |
Статья 26 Закона Республики Казахстан "О гражданской обороне"
 |
2005г.- 75000

**Итого:**

**75000**
 |
Местный бюджет
 |
Обеспечениеоказания квалифицированной медицинской помощи при чрезвычайных ситуациях местного или регионального характера
 |
|
4.
 |
Палаточные лагеря (общее количество на 2010 год для 42 тыс. чел.)
 |
Статья 26 Закона Республики Казахстан "О гражданской обороне"
 |
2004г.- 135000

2005г.- 140000

2006г.- 145000

2007г.-0

2008г.-0

2009г.-0

2010г.-0

**Итого:**

**420000**
 |
Местный бюджет
 |
Жизнеобеспечение населения оставшегося без крова при чрезвычайных ситуациях
 |
|
5.
 |
Автотехника обслуживания лагерей
 |
Статья 26 Закона Республики Казахстан "О гражданской обороне"
 |
2004г.-0

2005г.- 7000

2006г.-0

2007г.- 9000

2008г.-0

2009г.- 11000

2010г.-0

**Итого: 27 000**
 |
Местный бюджет
 |
Обеспечениеперевозочных работ связанных с жизнеобеспечением палаточных лагерей
 |
|
6.
 |
Обеспечение и содержание водно-спасательной службы
 |
Статья 5 Закона Республики Казахстан "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей"
 |
2004г.- 7303

2005г.- 8904

2006г.- 9438

2007г.- 10004

2008г.- 10604

2009г.- 11241

2010г.- 11915

**Итого:**

**69409**
 |
Местный бюджет
 |
Обеспечениепостоянной готовности штатного территори-ального аварийно-спасательного формирования к оперативному реагированию на чрезвычайные ситуации
 |
|
7.
 |
Содержание и развитие мобильного отряда инженерной защиты города Алматы
 |
Статья 5 Закона Республики Казахстан "Об аварийно- спасательных службах и статусе спасателей",Статья 7 Закона Республики Казахстан "О Гражданской обороне"
 |
2004г.- 20300

2005г.- 79000

2006г.- 81000

2007г.- 83000

2008г.- 14500

2009г.- 15370

2010г.- 16292

**Итого:**

**309462**
 |
Местный бюджет
 |
Обеспечение

постоянной готовности штатного территориального аварийно-спасательного формирования к оперативному реагированию на чрезвычайные ситуации
 |
|
8.
 |
Строительство станций для мобильных отрядов инженерной защиты в урочищах Малой и Большой Алматинки
 |
Статья 5 Закона Республики Казахстан "Об аварийно- спасательных службах и статусе спасателей",Статья 7 Закона Республики Казахстан "О Гражданской обороне"
 |
2004г.-0

2005г.- 22000

2006г.- 22000

2007г.- 2100

2008г.- 2300

2009г.- 2500

2010г.- 2700

**Итого: 53 600**
 |
Местный бюджет
 |
Обеспечение

постоянной готовности и жизнедеятельности штатного территориального аварийно-спасательного формирования к оперативному реагированию на чрезвычайные ситуации
 |
|
9.
 |
Содержание и развитие центра управления кризисными ситуациями города Алматы
 |
Статья 5  Закона Республики Казахстан "Об аварийно-спасательной службе и статусе спасателей", Реализация решения V сессии Алматинского городского Маслихата II созыва от 2 июня 2000 года
 |
2004г.- 62944

2005г.- 32000

2006г.- 35000

2007г.- 38000

2008г.- 42000

2009г.- 47000

2010г.- 52000

**Итого: 308944**
 |
Местный бюджет
 |
Комплексно автономное обеспечение работы руководства города и органов управлений при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, особый период по управлению силами и средствами, а также взаимодействия с другими странами по вопросам ликвидации чрезвычайных ситуаций
 |
|
10.
 |
Модернизация системы центрального вызова (стойки СЦВ)
 |
Статья 3 Закона Республики Казахстан "О гражданской обороне"
 |
2004г.- 13050

2005г.-0

2006г.- 15000

2007г.-0

2008г.-0

2009г.- 17000

2010г.-0

**Итого: 45 050**
 |
Местный бюджет
 |
Замена технически устаревшей аппаратной части стоек, которые не отвечают современным требованиям
 |
|
11.
 |
Модернизация системы запуска сирен
 |
Статья 3 Закона Республики Казахстан "О гражданской обороне"
 |
2004г.-0

2005г.- 1500

2006г.-0

2007г.-0

2008г.-0

2009г.- 2500

2010г.-0

**Итого: 4 000**
 |
Местный бюджет
 |
Обеспечение

оповещение населения при возникновение чрезвычайных ситуаций, радиоуправляемый запуск сирен
 |
|
12.
 |
Модернизация системы радио и теле перехвата города Алматы с выходом на республиканские и международные каналы средств массовой информации
 |
Статья 3 Закона Республики Казахстан "О гражданской обороне"
 |
2004г.- 5000

2005г.-0

2006г.- 3000

2007г.-0

2008г.-0

2009г.- 1200

2010г.-0

**Итого: 920**
**0**
 |
Местный бюджет
 |
Выполнение комплекса работ по объединению существующих телекомпаний в единую сеть для передачи экстренной информации о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера с консоли Единой дежурно-диспетчерской службы 051 и Кризисного центра города Алматы
 |
|
13.
 |
Система громкоговорящего оповещения населения города Алматы (500 точек)
 |
Статья 3 Закона Республики Казахстан "О гражданской обороне"
 |
2004г.-0

2005г.- 21000

2006г.- 21000

2007г.- 21000

2008г.- 21000

2009г.- 21000

2010г.- 21000

**Итого: 126 000**
 |
Местный бюджет
 |
Обеспечение

оповещения населения, передачи сигналов  и текстов гражданской обороны  не посредственно в местах массового скопления людей (парки, скверы, улицы)
 |
|
14.
 |
Автономные средства космической связи и передачи данных запроса гуманитарной помощи республиканских и международных формирований
 |
Статья 22 Закона  Республики Казахстан  "О гражданской обороне"
 |
2004г.-0

2005г.- 1200

2006г.- 500

2007г.- 500

2008г.- 500

2009г.- 500

2010г.- 500

**Итого: 3700**
 |
Местный бюджет
 |
Обеспечениеработы органов управления автономной спутниковой радиосвязью, в целях передачи электронной и речевой информации при работе с другими городами и государствами при чрезвычайных ситуациях
 |
|
15.
 |
Автономные системы радиосвязи с городскими и загородными пунктами управления
 |
Статья  13 Закона Республики Казахстан   "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей"
 |
2004г.-0

2005г.- 2000

2006г.-0

2007г.- 2500

2008г.-0

2009г.- 3000

2010г.-0

**Итого: 7 500**
 |
Местный бюджет
 |
Обеспечение

командного состава автономной радиосвязью в целях управления силами и средствами из загородных пунктов управления в особый период
 |
|
16.
 |
Подвижные автономные пункты связи и ретрансляции
 |
Статья 13 Закона Республики Казахстан "Об аварийно- спасательных службах и статусе спасателей"
 |
2004г.-0

2005г.- 15000

2006г.-0

2007г.- 16000

2008г.-0

2009г.- 17000

2010г.-0

**Итого: 48 000**
 |
Местный бюджет
 |
Обеспечениерадиосвязи между органами управления и форми- рованиями гражданской обороны в случае выхода из строя основных средств связи
 |
|
17.
 |
Радиосвязь с республиканскими и международными спасательными организациями
 |
Статья 13 Закона Республики Казахстан "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей"
 |
2004г.-0

2005г.- 1000

2006г.-0

2007г.-0

2008г.- 1000

2009г.-0

2010г.-0

**Итого: 2 000**
 |
Местный бюджет
 |
Обеспечениеработы радиосвязи  с другими международными спасательными организациями при проведении спасательных работ
 |
|
18.
 |
Развитие системы перехвата и реагирования на  сейсмические толчки свыше 5-6 баллов в городе Алматы
 |
Статья 6 Закона Республики Казахстан "О Гражданской обороне"
 |
2004г.-0

2005г.- 72000

2007г.- 77000

2009г.- 83000

**Итого: 232000**
 |
Местный бюджет
 |
Экстренное автоматическое отключение систем ком муникаций, оснащение  аппаратурой сейсмостанций
 |
|
19.
 |
**Всего по плану на период до 2010 года   3282957 - тыс. тенге**

том числе: 2004г.       532204 - тыс.тенге                                2005г.       671834 - тыс.тенге                                 2006г.       538202 - тыс.тенге                                 2007г.       476004 - тыс.тенге                                 2008г.       291078 - тыс.тенге                                 2009г.       443436 - тыс.тенге                                 2010г.       328199 - тыс.тенге
 |

*Секретарь акимата                  К.Тажиева*

 © 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан» Министерства юстиции Республики Казахстан