

Об утверждении Инструкции об организации прокурорского надзора за соблюдением прав лиц, задержанных, заключенных под стражу и отбывающих уголовное наказание

Утративший силу

Приказ Генерального Прокурора Республики Казахстан от 12 октября 2010 года № 71. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 17 ноября 2010 года № 6636. Утратил силу приказом Генерального Прокурора Республики Казахстан от 13 августа 2012 года № 93

Сноска. Утратил силу приказом Генерального Прокурора РК от 13.08.2012 № 93.

Примечание РЦПИ!

Порядок введения в действие приказа см. п. 6.

В целях совершенствования работы по организации прокурорского надзора за соблюдением прав лиц, задержанных, заключенных под стражу и отбывающих уголовное наказание, руководствуясь подпунктом 4) статьи 11 Закона Республики Казахстан "О Прокуратуре",

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемую Инструкцию об организации прокурорского надзора за соблюдением прав лиц, задержанных, заключенных под стражу и отбывающих уголовное наказание.

2. Признать утратившими силу:

1) приказ Генерального Прокурора Республики Казахстан от 4 ноября 2005 года № 42 "Об утверждении Инструкции об организации прокурорского надзора за законностью исполнения наказаний и реабилитации граждан" (зарегистрированный в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов за № 3939);

2) приказ Генерального Прокурора Республики Казахстан от 31 октября 2007 года № 38 "О внесении изменения в приказ Генерального Прокурора Республики Казахстан от 4 ноября 2005 года № 42 "Об утверждении Инструкции об организации прокурорского надзора за законностью исполнения наказаний и реабилитации граждан" (зарегистрированный в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов за № 5010).

3. Начальнику Департамента по надзору за соблюдением прав лиц, задержанных, заключенных под стражу и отбывающих уголовное наказание (Абдирову Н.М.), принять меры к государственной регистрации настоящего

уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Республики Казахстан, изоляторах временного содержания Министерства внутренних дел Республики Казахстан и следственных изоляторах Комитета национальной безопасности Республики Казахстан, принимают меры по выявлению и устранению любых нарушений законности.

3. Надзор за соблюдением прав лиц, задержанных, заключенных под стражу и отбывающих уголовное наказание, обеспечивает законность применения норм уголовного, уголовно-исполнительного, уголовно-процессуального законодательства, других нормативных правовых актов при исполнении уголовных наказаний, иных мер уголовно-правового воздействия, защиту конституционных прав, свобод и законных интересов задержанных, следственно-арестованных и осужденных, соблюдение порядка и условий содержания в специализированных и исправительных учреждениях, а также исполнения законодательства, регулирующего порядок реабилитации репрессированных лиц, выплаты им денежных компенсаций и предоставления л ь г о т .

4. Основные понятия и условные обозначения, используемые в настоящей И н с т р у к ц и и :

1) "Департамент" - Департамент по надзору за соблюдением прав лиц, задержанных, заключенных под стражу и отбывающих уголовное наказание;

2) "прокурор области" - прокурор области, города Астана, Алматы, Главный военный прокурор, региональный транспортный прокурор;

3) "помощник прокурора области" - помощник или старший помощник прокурора области, городов Астана и Алматы, Главного военного и регионального транспортного прокуроров по надзору за соблюдением прав лиц, задержанных, заключенных под стражу и отбывающих уголовное наказание;

4) "прокурор" - городской, районный и приравненный к нему прокурор (транспортный и военный прокурор), его заместители, старшие помощники и п о м о щ н и к и ;

5) "специализированный прокурор" - прокурор по надзору за законностью в исправительных учреждениях, его заместитель, старшие помощники и п о м о щ н и к и ;

6) "зональный принцип надзора" - закрепление за прокурором Департамента осуществления контроля за деятельностью отдельных прокуратур областей по обеспечению исполнения требований настоящей Инструкции;

7) "предметный принцип надзора" - закрепление за прокурором Департамента проведения анализа и обобщения, разработки методики проверки состояния прокурорского надзора и законности по исполнению отдельных вопросов законодательства, регулирующих исполнение уголовных наказаний, порядка и

условий содержания задержанных, следственно-арестованных и осужденных;

8) "сотрудник" - сотрудник уголовно-исполнительной системы, органов внутренних дел и Комитета национальной безопасности;

9) "задержанный" - подозреваемое в совершении преступления лицо, задержанное в порядке ст. 132 УПК;

10) "подозреваемый" - лицо, подозреваемое в совершении преступления;

11) "обвиняемый" - лицо, обвиняемое в совершении преступления;

12) "следственно-арестованный" - подозреваемый или обвиняемый, в отношении которого в качестве меры пресечения избран арест;

13) "изолятор временного содержания" (ИВС) - место содержания задержанного и следственно-арестованного;

14) "следственный изолятор" (СИЗО) - место содержания следственно-арестованного, осужденного к аресту или оставленного для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию;

15) "специализированные учреждения" - "изоляторы временного содержания и следственные изоляторы";

16) "исправительное учреждение" - тюрьма, колония общего, строгого и особого режима, воспитательная колония и колония-поселение, где отбывают наказание осужденные к лишению свободы;

17) "осужденный" - лицо, осужденное к лишению свободы;

18) "подучетный" - лицо, осужденное к наказанию, не связанного с лишением свободы, и к иным мерам уголовно-правового воздействия, состоящее на учете в уголовно-исполнительной инспекции Комитета уголовно-исполнительной системы;

19) "чрезвычайное происшествие" - стихийное бедствие природного или техногенного характера, факт совершения задержанными, следственно-арестованными и осужденными группового неповиновения требованиям администрации специализированных и исправительных учреждений, членовредительства, захвата заложника, погрома (умышленного уничтожения имущества), массового беспорядка, побега, коллективного отказа от выполнения оплачиваемых видов работ, от приема пищи, применения сотрудниками пытки, недозволенных мер воздействия, специальных средств в отношении задержанного, следственно-арестованного и осужденного, совершения сотрудниками и работниками РГП "Енбек" преступлений и правонарушений коррупционного характера;

20) "спецсообщение" - немедленное (в течение 3 часов) электронной или факсимильной связью сообщение о чрезвычайном происшествии;

21) "комплексная проверка" - прокурорская проверка в целом состояния законности при исполнении уголовных наказаний, связанных с лишением

свободы, состояния взаимодействия администрации исправительного учреждения с местными исполнительными и правоохранительными органами;

22) "специалист" - лицо, обладающие специальными познаниями в той или иной сфере деятельности (здравоохранении, финансов, охране труда, социальном, противопожарном, санитарно-эпидемиологическом направлении и т.д.);

23) "УИИ" - уголовно-исполнительная инспекция Комитета уголовно-исполнительной системы;

24) "РГП "Енбек" - Республиканское государственное предприятие уголовно-исполнительной системы "Енбек" и его филиалы;

25) "штрафные помещения" - штрафной изолятор (ШИЗО), помещение камерного типа (ПКТ), одиночная камера (ОК), карцер, дисциплинарный и з о л я т о р (Д И З О) .

5. Приоритетными направлениями деятельности органов прокуратуры при организации надзора за соблюдением прав лиц, задержанных, заключенных под стражу и отбывающих уголовное наказание являются надзор за:

1) соблюдением конституционных прав и свобод задержанных, следственно-арестованных и осужденных;

2) соблюдением законодательства, направленного против пыток, а также обеспечение задержанных, следственно-арестованных и осужденных условиями содержания, приближенными к Минимальным стандартным правилам обращения с заключенными;

3) координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с коррупцией, организованной преступностью, религиозным экстремизмом, незаконным оборотом наркотических средств в специализированных и исправительных учреждениях;

4) состоянием законности использования бюджетных средств, выделяемых на содержание задержанных, следственно-арестованных и осужденных.

6. Прокурорский надзор обеспечивается на основе ежеквартального анализа состояния правопорядка и законности в УИИ, специализированных и исправительных учреждениях.

7. Проверки состояния законности в деятельности исправительных учреждений, УИИ, органов социальной защиты населения проводятся на основании постановления о назначении проверки, в соответствии с планами работ, по заданиям и поручениям Генеральной и областных прокуратур, фактам чрезвычайных происшествий, публикациям в средствах массовой информации, обращениям юридических и физических лиц.

В ходе проверки дается оценка состоянию законности в деятельности поднадзорных органов и эффективности прокурорского надзора.

8. Прокурор в пределах своей компетенции, с целью безотлагательного

реагирования на явное нарушение законности, прав и законных интересов задержанных, следственно-арестованных и осужденных, вправе в любое время суток проверять специализированные и исправительные учреждения.

При необходимости к проверкам привлекаются специалисты.

Регистрации подлежат постановления о проведении проверок хозяйствующих субъектов.

Перед началом плановой проверки с постановлением ознакамливается руководство проверяемого органа.

Результаты проверки оформляются в виде справки или акта, в которых отражаются: место и время проведения проверки, должность и фамилия проверяющего, выявленные нарушения законности, недостатки и упущения в работе, причины и условия, способствовавшие этому, предлагаемые варианты реализации результатов проверок, пути и способы их устранения.

Справка оформляется при необходимости внесения актов прокурорского надзора, а также при выявлении нарушений конституционных прав задержанных, следственно-арестованных и осужденных.

Акт составляется при устранении выявленных нарушений законности, недостатков и упущений в организации работы в ходе проверки.

Результаты комплексных проверок исправительных учреждений оформляются в виде справок.

9. Со справкой о результатах проверки ознакамливаются первые руководители проверяемого органа либо исполняющие их обязанности, а также прокурор, обеспечивающий надзор за деятельностью этого органа.

10. Исполнение плановых мероприятий и результаты проверок не реже одного раза в полугодие рассматриваются на оперативных совещаниях либо на заседаниях коллегии прокуратур областей и Координационных советов правоохранительных органов.

11. В Генеральной прокуратуре на постоянной основе заслушиваются прокуроры областей и их заместители по вопросу соблюдения прав лиц, задержанных, заключенных под стражу и отбывающих уголовное наказание.

12. Акты прокурорского надзора, письма и запросы, адресованные в областные органы, направляются через областные прокуратуры, в центральные органы - через Генеральную прокуратуру.

При этом устанавливается контроль над фактическим устранением выявленных нарушений законности.

По фактам оставления без надлежащего рассмотрения и реагирования актов прокурорского надзора, принимаются предусмотренные законом меры.

13. Регулярно изучается и проверяется законность нормативных правовых актов, приказов и распоряжений, издаваемых органами юстиции, внутренних дел

и КНБ по вопросам исполнения уголовных наказаний и содержания задержанных, следственно-арестованных и осужденных в специализированных и исправительных учреждениях.

Глава 2. Организация надзора за соблюдением прав лиц, задержанных, заключенных под стражу и отбывающих уголовное наказание

1. Порядок организации надзора Департаментом

14. Прокурорами Департамента:

1) в соответствии с перспективными и текущими планами работы Генеральной прокуратуры и Департамента, во взаимодействии и в координации с прокурорами других структурных подразделений Генеральной прокуратуры, нижестоящими прокуратурами, заинтересованными министерствами и ведомствами, на основе четкого разграничения должностных обязанностей и установления личной ответственности каждого за состоянием дел на порученном участке и по зонально-предметному принципу организуется и проводится постоянный и действенный надзор за соблюдением прав лиц, задержанных, заключенных под стражу и отбывающих уголовное наказание в Республике;

2) осуществляется непосредственный надзор за законностью в деятельности Комитета уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции, Комитета административной полиции Министерства внутренних дел - по вопросам соблюдения законности в деятельности ИВС, Комитета национальной безопасности Республики Казахстан - по вопросам соблюдения законности в деятельности С И З О ;

3) совместно с прокурорами Департамента по надзору за законностью оперативно-розыскной деятельности обеспечивается законность по курируемым линиям деятельности, инициируются совместные проверки и во взаимодействии вырабатываются меры, направленные на обеспечение законности и правопорядка при исполнении наказаний и содержании лиц под стражей;

4) по представлениям прокуроров областей и обращениям осужденных изучается законность состоявшихся судебных постановлений первой и апелляционной инстанций по материалам об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания и о замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания на предмет принесения протеста в порядке надзора;

5) организуются и проводятся учебные семинары и совещания, совместные проверки и стажирование помощников прокуроров областей, прокуроров и специализированных прокуроров, изучается и распространяется положительный

опыт работы, вносятся предложения руководству Генеральной прокуратуры об ответственности нижестоящих прокуроров за упущения и недостатки в организации надзора;

б) проводится обобщение состояния законности в целом, а также по приоритетным, зональным и предметным направлениям надзора, разрабатывается методика проверок;

7) по поручению руководства Генеральной прокуратуры проверяются обстоятельства чрезвычайного происшествия с выездом на место;

8) при проведении проверки на местах самостоятельно выносятся акты прокурорского реагирования;

9) выполняются иные задачи, функции и полномочия, предусмотренные Положением о Департаменте.

2. Порядок организации надзора прокуратурами областей и приравненными к ним

15. Прокурорами областей и их заместителями:

1) организуется и обеспечивается надзор за соблюдением прав лиц, задержанных, заключенных под стражу и отбывающих уголовное наказание;

2) не реже одного раза в полугодие принимается участие в комплексных проверках исправительных учреждений и в проверках специализированных учреждений.

В ходе проведения указанных проверок проводится прием задержанных, следственно-арестованных, осужденных, сотрудников и работников РГП "Енбек" по личным вопросам;

3) обеспечивается проведение своевременной проверки по фактам применения в специализированных и исправительных учреждениях пыток, недозволенных мер воздействия, специальных средств сотрудниками к задержанным, следственно-арестованным и осужденным;

4) поручается в течение десяти суток проверить законность решения об отказе в возбуждении уголовного дела по таким фактам.

16. При получении информации о чрезвычайном происшествии незамедлительно (в течение 3-х часов) направляется спецсообщение в Генеральную прокуратуру, в котором обязательно указывается: дата, время, место и обстоятельства чрезвычайного происшествия, причины, цели, способы, предметы и орудия, использованные при его совершении, общее количество лиц, принявших участие в нем с указанием фамилии, имени, отчества, статей по которым они привлекаются или осуждены (в случае 5-ти и более участников данные о них прилагаются к спецсообщению).

17. В целях обеспечения надлежащего надзора за законностью оперативно-розыскной деятельности в исправительных и специализированных учреждениях акцентируется внимание на тесное взаимодействие соответствующих подразделений прокуратур областей.

При необходимости поручается проведение совместных проверок и анализов с выработкой мер по обеспечению надлежащего режима в исправительных и специализированных учреждениях.

18. Помощниками прокуроров областей:

1) осуществляется надзор за законностью в деятельности специализированных учреждений, Департаментов Комитета УИС, РГП "Енбек" и исправительных учреждений (в тех регионах, где не образованы специализированные прокуратуры), Департаментов внутренних дел - за исполнением законов в ИВС, Комитета национальной безопасности - за исполнением законов в СИЗО, а также за применением законодательства о реабилитации жертв политических репрессий;

2) по согласованию с подразделением по надзору за законностью оперативно-розыскной деятельности прокуратуры области проверяется законность проводимых оперативно-розыскных мероприятий в специализированных и исправительных учреждениях;

3) осуществляется непосредственный контроль за деятельностью прокуроров, в том числе специализированных, по исполнению пунктов 32-48 и 51-57 настоящей Инструкции.

19. При наличии сведений или поступления заявления о применении в специализированных и исправительных учреждениях пыток, недозволённых мер воздействия, специальных средств сотрудниками к задержанному, следственно-арестованному и осужденному, обеспечивается проведение проверки самостоятельно либо прокурором, специализированным прокурором, органом уголовного преследования с вынесением процессуального решения.

20. Не реже одного раза в месяц проводятся проверки состояния законности в СИЗО, расположенных в областных центрах, городах Астана, Алматы, Жезказган и Семей.

При выявлении незаконно содержащихся под стражей лиц принимаются меры к немедленному их освобождению.

21. Еженедельно проводятся проверки состояния законности в ИВС, расположенных в областных центрах, городах Астана, Алматы.

22. Проверки в ИВС, расположенных в других населенных пунктах, проводятся в зависимости от состояния законности и соблюдения конституционных прав и свобод задержанных, следственно-арестованных.

При проведении проверки в специализированных учреждениях проводится

прием задержанных, следственно-арестованных, осужденных и сотрудников по
л и ч н ы м в о п р о с а м .

23. Оформляется и ведется журнал учета чрезвычайных происшествий и всех фактов применения оружия, специальных средств к задержанному, следственно-арестованному и осужденному, совершения покушения на побег (побега) из специализированных и исправительных учреждений, членовредительства и суицида.

При получении информации о чрезвычайном происшествии незамедлительно телефонной связью (в течение часа) сообщается зональному прокурору Д е п а р т а м е н т а .

24. В СИЗО проверяется:

1) законность содержания под стражей следственно-арестованных с обращением внимания на соблюдение администрацией учреждения требований уголовно-процессуального законодательства в части своевременности уведомления соответствующих органов об истечении срока ареста обвиняемого и принятие решения об его освобождении из-под стражи, в соответствии с положениями п. 13 ст. 153 УПК;

2) соблюдение требований ст. 104 УПК в части своевременности направления прокурору жалобы следственно-арестованного;

3) обеспечение материально-бытовыми условиями и медико-санитарными услугами;

4) своевременность проведения медицинского освидетельствования на предмет наличия телесных повреждений при помещении следственно-арестованных, осужденных в следственный изолятор и каждом возвращении их после проведенных следственных действий и судебного разбирательства;

5) соблюдение требований нормативных правовых актов, противодействующих распространению туберкулеза среди следственно-арестованных и осужденных;

6) соответствие инженерно-технических средств охраны и зданий, предъявляемым требованиям;

7) состояние законности использования бюджетных средств, выделенных на содержание задержанных, следственно-арестованных и осужденных;

8) законность водворения следственно-арестованных в карцер;

9) своевременность возвращения следственно-арестованных из изоляторов временного содержания в следственный изолятор;

10) своевременность направления осужденных из следственных изоляторов в исправительные учреждения;

11) соблюдение требований законодательства, регулирующего вопросы

раздельного содержания следственно-арестованных;

12) законность оставления осужденных для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию;

13) своевременность и законность рассмотрения вопросов о переводе осужденных в колонию-поселение, условно-досрочном освобождении и замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания, направления злостных нарушителей режима содержания для отбытия наказания в исправительное учреждение;

14) законность наложения взысканий на осужденных и их поощрения;

15) соблюдение требований законодательства, регулирующего порядок рассмотрения обращений физических и юридических лиц.

25. В ходе проверок, при выявлении явных нарушений законности, требующих немедленного реагирования, вносятся акты прокурорского надзора.

26. Принимается обязательное участие при рассмотрении судом первой инстанции вопросов, связанных с исполнением приговора, в отношении осужденных, оставленных в СИЗО для выполнения хозяйственных работ, а также в судах апелляционной инстанции при рассмотрении жалоб и протестов на постановления судов, вынесенных по материалам об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания и о замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания.

27. Проверки в ИВС проводятся в соответствии с положениями пунктов 33-42 настоящей Инструкции.

28. Проверки в исправительных учреждениях проводятся в соответствии с положениями пунктов 52, 57-59 настоящей Инструкции.

29. Ежеквартально анализируется состояние надзора за соблюдением прав лиц, задержанных, заключенных под стражу и отбывающих уголовное наказание.

30. Обобщается по итогам года применение законодательства, регулирующего вопросы реабилитации граждан от политических репрессий.

31. Выполняются иные задачи, функции и полномочия, предусмотренные Положением о старшем помощнике (помощнике) прокурора области и приравненного к нему.

3. Порядок организации надзора городскими и районными прокуратурами

3 2 . П р о к у р о р а м и :

1) осуществляется надзор за законностью в ИВС, исполнения уголовного наказания, не связанного с лишением свободы, и иных мер уголовно-правового воздействия, за соблюдением законов при выплате денежных компенсаций

реабилитированным гражданам и предоставлении им льгот;

2) при значительной отдаленности исправительного учреждения от специализированной прокуратуры для выяснения обстоятельств и обеспечения законности незамедлительно осуществляется выезд на место чрезвычайного происшествия;

3) с выездом на место проверяется спецсообщение о применении специальных средств и физической силы сотрудниками к задержанному или следственно-арестованному, с составлением заключения о законности и обоснованности действий администрации ИВС.

33. Обеспечивается неукоснительное соблюдение конституционных прав задержанных, подозреваемых, предусмотренных ст. ст. 68, 132, 134, 135, 136, 138 УПК, проверяется своевременность и полнота оформления процессуальных документов, и их представления в ИВС.

34. Обращается внимание на законность содержания в ИВС подозреваемых в совершении преступлений, за которые не предусмотрено наказание в виде лишения свободы, либо за совершение преступлений небольшой и средней тяжести, работающих (обучающихся в учебных заведениях) и имеющих постоянное место жительства.

35. В ходе проверки ИВС выясняется своевременность:

1) составления протокола задержания следователем или дознавателем после фактического задержания;

2) допроса задержанного (не позднее 24 часов с момента задержания или применения меры пресечения);

3) соблюдения права задержанного на приглашение защитника и дачу показания в его присутствии;

4) разъяснения и предоставления задержанному права на немедленное сообщение по телефону или иным способом по месту своего жительства или работы о своем задержании и месте содержания.

36. При наличии сведений или поступлении заявления о несвоевременном помещении фактически задержанного в ИВС:

изучается Книга учета лиц, доставленных в дежурную часть правоохранительного органа, на предмет соответствия времени изоляции и фактического составления протокола задержания подозреваемого;

проверяются комнаты для доставленных и задержанных в административном порядке лиц, и для разбирательства с задержанными лицами;

в случаях необходимости проводится встречная проверка в Центрах временной изоляции, адаптации и реабилитации несовершеннолетних, приемниках-распределителях, медицинских вытрезвителях, практикуется сверка списков задержанных в порядке ст. 132 УПК и лиц, помещенных в указанные

учреждения .

37. Обеспечивается соблюдение положений уголовно-процессуального законодательства в части своевременности принятия решения следователем, дознавателем либо руководителем администрации мест содержания при истечении процессуальных сроков об освобождении из-под стражи задержанных в порядке ст. 132 УПК по истечению 72 часов и следственно-арестованного в порядке ст. 142 УИК по истечении 10 суток.

В случае отсутствия в личном деле задержанного и следственно-арестованного соответствующего постановления решается вопрос об ответственности названных должностных лиц и освобождении подозреваемого из-под стражи.

38. При поступлении сведений и заявления о применении в ИВС пыток, недозволённых мер воздействия, специальных средств к задержанному и следственно-арестованному проверка осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими порядок проверки заявления о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания .

По результатам проверки обеспечивается принятие процессуального решения в отношении должностных лиц, допустивших нарушение конституционных прав задержанных и следственно-арестованных.

39. В ходе проверки ИВС обращается внимание на следующие вопросы:

1) соблюдение требований ст. ст. 138, 147, 491 ч. 5 УПК в части своевременного уведомления родственников о задержании, принятия мер по рассмотрению вопроса передачи несовершеннолетнего под присмотр родителей, опекунов, попечителей и т.д.;

2) соблюдение требований ст. 104 УПК в части своевременности направления прокурору жалобы задержанного и следственно-арестованного;

3) соблюдение требований ст. ст. 142 и 152 УПК в части обоснованности содержания подозреваемых и обвиняемых в ИВС;

4) соблюдение требований нормативных правовых актов, противодействующих распространению туберкулеза среди задержанных и следственно-арестованных ;

5) своевременность проведения медицинского освидетельствования на предмет наличия телесных повреждений при каждом помещении задержанных в И В С ;

6) надлежащее обеспечение материально-бытовыми условиями и медико-санитарными услугами ;

7) соответствие инженерно-технических средств охраны и зданий, предъявляемым требованиям ;

8) состояние законности использования бюджетных средств, выделенных на содержание задержанных и следственно-арестованных;

9) соблюдение требований законодательства, регулирующего порядок рассмотрения обращений физических и юридических лиц.

40. В ИВС проверки проводятся ежедневно, с отражением их результатов в специальном журнале учета проверок.

При необходимости к проверке привлекаются специалисты.

В случае выявления нарушений законности составляется справка с отражением установленных проверкой фактов.

Практикуется проведение проверок в ночное время, в праздничные и выходные дни, в том числе с использованием видеосъемки.

41. При проведении проверок задержанные и следственно-арестованные принимаются по личным вопросам.

42. С целью обеспечения неукоснительного исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы, и иных мер уголовно-правового обеспечения ежеквартальная сверка данных суда о количестве лиц, осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы и к иным мерам уголовно-правового воздействия, со сведениями УИИ о численности лиц, поставленных на учет.

43. Не реже одного раза в полугодие проводится проверка состояния законности в деятельности УИИ, в ходе которого обращается внимание на следующие вопросы:

1) своевременность заведения контрольных дел в отношении подучетных лиц ;

2) состояние исполнения ведомственных приказов и инструкций, регулирующих порядок составления контрольных дел и осуществления контроля за подучетными лицами ;

3) состояние исполнения совместных с органами внутренних дел ведомственных приказов и инструкций, регулирующих порядок осуществления контроля за подучетными лицами ;

4) своевременность выявления отсутствия подучетных лиц по месту жительства и принятия мер для объявления их в розыск;

5) принятие надлежащих мер к подучетным лицам, злостно уклоняющимся от отбывания наказания и скрывающимся от контроля;

6) состояние работы по борьбе с рецидивной преступностью и правонарушениями среди подучетных;

7) фактическое привлечение подучетных к общественным и исправительным работам .

44. В органах внутренних дел проверяется:

1) состояние исполнения совместных ведомственных приказов и инструкций

Министерств внутренних дел и юстиции, регулирующих порядок осуществления контроля за подучетными лицами;

2) своевременность заведения розыскных дел по постановлениям судов в отношении подучетных лиц, злостно уклоняющихся от отбывания наказания и скрывающихся от контроля.

45. В городских, районных и сельских акиматах проверяется наличие решения об определении объекта для привлечения осужденных к общественным работам.

46. Осуществляется надзор за соблюдением городскими и районными органами социальной защиты населения и исполнительными органами законодательства, регулирующего порядок выплаты денежных компенсаций и пособий реабилитированным гражданам и предоставления им льгот.

47. Принимается обязательное участие в судах первой инстанции при рассмотрении вопросов, связанных с исполнением приговора (ст. ст. 452-455 УПК) в отношении подучетных.

48. В установленные законом сроки проверяется законность судебных постановлений, вынесенных в порядке исполнения приговора, приносятся апелляционные протесты.

49. Осуществляется надзор за законностью оперативно-розыскной деятельности в ИВС.

50. В регионах, где не образованы специализированные прокуратуры, обеспечивается надзор за законностью оперативно-розыскной деятельности, а также исполнение пунктов 52-55 настоящей Инструкции.

4. Порядок организации надзора специализированной прокуратурой

51. Специализированными прокурорами:

1) осуществляется надзор за законностью в деятельности исправительных учреждений, филиалов РГП "Енбек", принимается обязательное участие в судах первой инстанции при рассмотрении вопросов, связанных с исполнением приговора (ст. ст. 452-455 УПК) в отношении осужденных, в судебных заседаниях по гражданским делам в интересах осужденных несовершеннолетних и пенсионеров, а также представляются интересы государства в суде при рассмотрении споров, где стороной является администрация учреждения либо Р Г П " Е н б е к " ;

2) ежемесячно проверяется законность и обоснованность водворения и перевода осужденных в штрафные помещения.

Результаты проверки оформляются справкой, а также в соответствующем журнале проверяемого органа, производится краткая запись о проведении

проверки с указанием даты, времени, температурного режима, влажности воздуха, общего числа лиц, содержащихся в штрафных помещениях (с отдельным отражением количества лиц, водворенных в ШИЗО, ПКТ, ДИЗО и ОК) и обратившихся с жалобой осужденных;

3) раз в полугодие с участием прокурора области или его заместителя проводятся комплексные проверки в исправительных учреждениях;

4) ежемесячно в исправительных учреждениях проводится прием осужденных, сотрудников колонии и работников РГП "Енбек" по личным в о п р о с а м ;

5) при наличии сведения или поступлении заявления о применении в исправительном учреждении пыток, недозволенных мер воздействия, специальных средств сотрудниками к осужденному проверка осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими порядок проверки заявления о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

52. Проверяется соблюдение требований учетно-регистрационной д и с ц и п л и н ы .

53. Обеспечивается надзор за дознанием в исправительном учреждении, за законностью принятых решений о возбуждении уголовного дела и об отказе в этом, принимается участие в судах при рассмотрении уголовных дел по ст. ст. 3 5 8 ч . 1 , 3 5 9 и 3 6 0 У К .

54. Принимается обязательное участие в судах первой инстанции при рассмотрении вопросов, связанных с исполнением приговора (ст. ст. 452-455 УПК) в отношении осужденных, отбывающих наказание в исправительных у ч р е ж д е н и я х .

55. При получении информации о чрезвычайном происшествии незамедлительно телефонной связью (в течение часа) сообщается помощнику п р о к у р о р а о б л а с т и .

56. С выездом на место проверяется спецсообщение о применении специальных средств сотрудниками к осужденному, с составлением заключения о законности и обоснованности действий администрации учреждения.

57. На постоянной основе осуществляется надзор за:

1) принятием мер к начислению специальных государственных и пенсионных пособий несовершеннолетним и лицам, достигшим пенсионного возраста;

2) законностью принятия администрацией исправительного учреждения решения по вопросам представления осужденного к условно-досрочному освобождению, замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания и переводу в колонию-поселение;

3) своевременным проведением специальной медицинской комиссии в

отношении тяжело больных осужденных и рассмотрением вопроса о представлении их к освобождению в связи с болезнью;

4) обеспечением материально-бытовыми условиями и медико-санитарными услугами.

При необходимости к проверке привлекаются специалисты;

5) законностью наложения осужденному взыскания и объявления поощрения;

6) законностью признания злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания и соблюдения требований ст. 73 УИК в части перевода осужденного в тюрьму;

7) своевременным проведением медицинского освидетельствования на предмет наличия телесных повреждений при каждом прибытии осужденного в исправительное учреждение;

8) соблюдением требований нормативных правовых актов, противодействующих распространению туберкулеза среди осужденных;

9) обеспечением осужденных оплачиваемой работой;

10) состоянием законности использования средств, выделенных на содержание осужденных;

11) соответствием инженерно-технических средств охраны и зданий, предъявляемым требованиям;

12) состоянием законности при применении законодательства об административных правонарушениях;

13) законностью вынесенных администрациями учреждений постановлений, приказов и распоряжений;

14) соблюдение законодательства, регулирующего порядок рассмотрения обращений физических и юридических лиц.

58. Осуществляется надзор за законностью оперативно-розыскной деятельности в исправительных учреждениях.

Глава 3. Взаимодействие и разграничение полномочий прокуроров при осуществлении надзора за соблюдением прав лиц, задержанных, заключенных под стражу и отбывающих уголовное наказание

59. Департаментом, подразделениями областных и приравненных к ним прокуратур, городскими, районными, транспортными, военными и специализированными прокурорами во взаимодействии и разграничении функций обеспечивается надзор за соблюдением прав лиц, задержанных, заключенных под стражу и отбывающих уголовное наказание.

60. Главным военным прокурором, его помощниками и военными прокурорами осуществляется надзор за законностью в деятельности СИЗО КНБ,

соблюдением законности содержания лиц гауптвахтах военных правоохранительных органах, в помещениях, определенных капитанами морских судов, начальниками пограничных отрядов, исполнения наказаний в отношении военнослужащих, предусмотренных пунктами д) и ж) части 1 статьи 39 УК, в деятельности внутренних войск по охране исправительных учреждений и конвоированию осужденных, а также реабилитации граждан от массовых политических репрессий, осужденных военными трибуналами.

При чрезвычайных происшествиях (совершения следственно-арестованным и осужденным преступлений и правонарушений в пути следования), по вопросу соответствия инженерно-технических средств охраны исправительных учреждений, предъявляемым требованиям, практикуются совместные проверки военными и специализированными прокурорами, а в тех регионах, где не образованы специализированные прокуратуры - помощниками прокуроров о б л а с т е й .

61. Главным транспортным прокурором, его помощниками и транспортными прокурорами осуществляется надзор за деятельностью ИВС органов внутренних дел на транспорте, в соответствии с положениями пунктов 32-41 настоящей И н с т р у к ц и и .

62. Подразделением по надзору за законностью оперативно-розыскной деятельности прокуратуры области осуществляется надзор за законностью оперативно-розыскной деятельности в следственных изоляторах и территориальных Департаментах Комитета УИС.

63. Помощниками прокуроров областей во взаимодействии:

1) с подразделением, осуществляющим надзор за применением международных договоров, обеспечивается законность исполнения требований (просьб) учреждений юстиции иностранных государств об исполнении приговора на их территории, а также содержания под стражей и транзитной перевозки следственно-арестованного и осужденного в иностранные государства;

2) с подразделением, осуществляющим надзор за законностью уголовного процесса, обеспечивается направление информации о ходе и результатах предварительного расследования и судебного рассмотрения уголовных дел, возбужденных в отношении следственно-арестованных, осужденных, сотрудников и работников РГП "Енбек".

64. Прокурорами и специализированными прокурорами принимается непосредственное участие при рассмотрении в суде возбужденных ими дел об административных правонарушениях и обеспечивается проверка законности судебных актов по этим делам, приносятся апелляционные протесты.

Глава 4. Заключительные положения

65. Основными критериями оценки деятельности органов прокуратуры по надзору об организации прокурорского надзора за соблюдением прав лиц, задержанных, заключенных под стражу и отбывающих уголовное наказание определить: обеспечение верховенства закона при отбывании уголовных наказаний и применении мер процессуального принуждения, неукоснительное соблюдение конституционных прав, свобод и законных интересов задержанного, следственно-арестованного и осужденного, недопущение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

66. Прокурорами областей в Департамент к 30 числу каждого месяца направляются информации о результатах проверок и принятых мерах по чрезвычайным происшествиям и всем фактам применения оружия, специальных средств к задержанному, следственно-арестованному и осужденному, совершения покушения на побег (побега) из специализированных и исправительных учреждений, членовредительства и суицида.

67. Прокурорами областей в Департамент ежеквартально направляются информации о состоянии прокурорского надзора об организации прокурорского надзора за соблюдением прав лиц, задержанных, заключенных под стражу и отбывающих уголовное наказание к 10 числу месяца следующего за окончанием квартала, а также в органы правовой статистики представляются соответствующие отчеты.

68. Департаментом и прокурорами областей по итогам работы за полугодие и год обобщается состояние законности отдельно по каждому приоритетному направлению надзора, указанному в подпунктах 1)-3) пункта 5 настоящей Инструкции, где отмечаются причины и условия, способствующие нарушениям законности, и определяются пути их устранения.

Прокурорами областей информации по обобщениям представляются в Департамент к 10 июля и 10 января.

Департаментом и прокурорами областей обобщение состояния законности использования бюджетных средств, выделяемых на содержание задержанных, следственно-арестованных и осужденных проводится по итогам года.

Прокурорами областей в Департамент информация по обобщению данного вопроса представляется к 1 марта нового года.

69. Департаментом и прокурорами областей на постоянной основе проводится работа по инициированию и внедрению современных методов организации надзора, распространению положительного опыта надзорной деятельности, повышению квалификации сотрудников.

70. Проводится целенаправленная работа по повышению имиджа органов прокуратуры путем освещения в средствах массовой информации состояния законности и правопорядка в специализированных и исправительных учреждениях, а также надзорной деятельности прокуроров.

71. Департаментом и прокурорами областей осуществляется взаимодействие с Институтом Генеральной прокуратуры Республики Казахстан им. С. Ескараева, другими высшими учебными заведениями, научными учреждениями, учеными-юристами по совершенствованию действующего законодательства.