

**Об утверждении Инструкции об организации прокурорского надзора за соблюдением законности при исполнении наказаний, содержании лиц в специальных учреждениях и осуществлении контроля за освобожденными из мест лишения свободы**

*Утративший силу*

Приказ Генерального Прокурора Республики Казахстан от 13 августа 2012 года № 93. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 23 августа 2012 года № 7872. Утратил силу приказом Генерального прокурора Республики Казахстан от 6 января 2014 года № 2

**Сноска. Утратил силу приказом Генерального прокурора РК от 06.01.2014 № 2.**

В целях совершенствования работы по организации прокурорского надзора за соблюдением законности при исполнении наказаний, содержании лиц в специальных учреждениях и осуществлении контроля за освобожденными из мест лишения свободы, руководствуясь подпунктом 4) статьи 11 Закона Республики Казахстан «О Прокуратуре», **ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить прилагаемую Инструкцию об организации прокурорского надзора за соблюдением законности при исполнении наказаний, содержании лиц в специальных учреждениях и осуществлении контроля за освобожденными из мест лишения свободы.

2. Признать утратившим силу приказ Генерального Прокурора Республики Казахстан № 71 от 12 октября 2010 года «Об утверждении Инструкции об организации прокурорского надзора за соблюдением прав лиц, задержанных, заключенных под стражу и отбывающих уголовное наказание» (зарегистрированный в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов за № 6636).

3. Начальнику Департамента по надзору за соблюдением прав лиц, задержанных, заключенных под стражу и отбывающих уголовное наказание принять меры к государственной регистрации настоящего приказа в Министерстве юстиции Республики Казахстан.

4. С настоящим приказом ознакомить начальников структурных подразделений и сотрудников Генеральной прокуратуры, направить прокурорам областей и приравненным к ним прокурорам.

5. Контроль за исполнением приказа возложить на курирующего заместителя Генерального Прокурора Республики Казахстан.

6. Настоящий приказ вводится в действие со дня государственной регистрации в Министерстве юстиции Республики Казахстан.

*Генеральный Прокурор*  
*А. Даулбаев*

*Республики Казахстан*

**У Т В Е Р Ж Д Е Н А**

приказом Генерального Прокурора  
Республики Казахстан  
№ 93 от 13 августа 2012 года

## **ИНСТРУКЦИЯ**

**об организации прокурорского надзора за соблюдением законности при исполнении наказаний, содержании лиц в специальных учреждениях и осуществлении контроля за освобожденными из мест лишения свободы**

### **1. Общие положения**

1. Настоящая Инструкция об организации прокурорского надзора за соблюдением законности при исполнении наказаний, содержании лиц в специальных учреждениях и осуществлении контроля за освобожденными из мест лишения свободы (далее - Инструкция) разработана в соответствии с Конституцией, Уголовным, Уголовно-процессуальным, Уголовно-исполнительным кодексами, Кодексом об административных правонарушениях Республики Казахстан, Законами Республики Казахстан «О Прокуратуре», «О порядке и условиях содержания лиц в специальных учреждениях, обеспечивающих временную изоляцию от общества» и другими нормативными правовыми актами Республики Казахстан и детализирует порядок осуществления надзора за соблюдением прав лиц, помещенных в специальные учреждения в ходе уголовного процесса, производства по делу об административном правонарушении, отбывающих уголовное наказание, освобожденных условно-досрочно от отбывания наказания, а также лиц, в отношении которых установлен административный надзор.

2. Заместители Генерального Прокурора, начальник Департамента по надзору за соблюдением прав лиц, задержанных, заключенных под стражу и отбывающих уголовное наказание Генеральной прокуратуры, прокуроры областей и приравненные к ним прокуроры, специализированные прокуроры, прокуроры городов и районов обеспечивают высший надзор за точным и единообразным применением законов, Указов Президента Республики Казахстан и иных

законодательных актов в исправительных учреждениях, следственных изоляторах и органах Комитета уголовно-исполнительной системы, специальных приемниках, изоляторах временного содержания, подразделениях общественной безопасности Министерства внутренних дел Республики Казахстан и следственных изоляторах Комитета национальной безопасности Республики Казахстан, принимают меры по выявлению и устранению любых нарушений законности.

3. Надзор за законностью при исполнении наказаний, содержании лиц в специальных учреждениях и осуществлении контроля за освобожденными из мест лишения свободы обеспечивает соблюдение норм уголовного, уголовно-исполнительного, уголовно-процессуального законодательства, других нормативных правовых актов при исполнении уголовных наказаний, иных мер уголовно-правового воздействия, производства по делам об административных правонарушениях, защиту конституционных прав, свобод и законных интересов задержанных, административно- и следственно-арестованных, осужденных, освобожденных условно-досрочно от отбывания наказания, а также лиц, в отношении которых установлен административный надзор, соблюдение порядка и условий содержания в специальных и исправительных учреждениях, исполнения законодательства, регулирующего порядок реабилитации репрессированных лиц, выплаты им денежных компенсаций и предоставления льгот.

4. Основные понятия и условные обозначения, используемые в настоящей Инструкции:

1) Департамент по надзору за соблюдением прав лиц, задержанных, заключенных под стражу и отбывающих уголовное наказание - Департамент;

2) прокурор области – прокурор области, города Астана, Алматы, Главный военный прокурор, Главный транспортный прокурор;

3) помощник прокурора области – помощник или старший помощник прокурора области, городов Астана и Алматы, Главного военного и Главного транспортного прокуроров по надзору за соблюдением прав лиц, задержанных, заключенных под стражу и отбывающих уголовное наказание;

4) прокурор – городской, районный и приравненный к нему прокурор (транспортный и военный прокурор), его заместители, старшие помощники и помощники прокурора;

5) специализированный прокурор - прокурор по надзору за законностью в исправительных учреждениях, его заместитель, старшие помощники и помощники прокурора;

б) зональный принцип надзора – закрепление за прокурором Департамента осуществления контроля за деятельностью отдельных прокуратур областей по

обеспечению исполнения требований настоящей Инструкции;

7) предметный принцип надзора – закрепление за прокурором Департамента проведения анализа и обобщения, разработки методики проверки состояния прокурорского надзора и законности по исполнению отдельных вопросов законодательства, регулирующих исполнение уголовных наказаний, порядка и условий содержания задержанных, административно- и следственно-арестованных, осужденных;

8) сотрудник – сотрудник уголовно-исполнительной системы, органов внутренних дел (далее - ОВД) и Комитета национальной безопасности (далее - К Н Б ) ;

9) задержанный – лицо, в отношении которого применена мера принуждения, выражающееся в кратковременном, не более 72 часов, ограничении личной свободы человека в целях пресечения правонарушения или обеспечения производства по уголовным, гражданским или административным делам, а также применения иных мер принудительного характера, и осуществляемую уполномоченными государственными органами, должностными и иными лицами на основании и в порядке, предусмотренными законом;

10) подозреваемый - лицо, в отношении которого на основаниях и в порядке, установленных уголовно-процессуальным законодательством, возбуждено уголовное дело в связи с подозрением его в совершении преступления, о чем ему объявлено следователем, дознавателем, либо осуществлено задержание, либо применена мера пресечения до предъявления обвинения;

11) обвиняемый – лицо, в отношении которого вынесено постановление о привлечении в качестве обвиняемого, а также лицо, в отношении которого составлен и утвержден начальником органа дознания протокол обвинения или протокол упрощенного досудебного производства либо следователем составлен протокол упрощенного досудебного производства;

12) специальный приемник (далее - спецприемник) - специальное учреждение органов внутренних дел, предназначенное для приема и содержания лиц, подвергнутых административному аресту;

13) административно-арестованный – лицо, в отношении которого судом применен административный арест;

14) следственно-арестованный - подозреваемый или обвиняемый, в отношении которого судом в качестве меры пресечения избран арест;

15) изолятор временного содержания (далее - ИВС) - специальное учреждение, предназначенное для содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению в совершении преступлений;

16) следственный изолятор (далее - СИ) – специальное учреждение, предназначенное для содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении

преступления, в отношении которых в качестве меры пресечения применен арест, а также осужденных, оставленных для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию;

17) специальные учреждения – специальные приемники, изоляторы временного содержания и следственные изоляторы;

18) исправительное учреждение - тюрьма, колония общего, строгого и особого режима, воспитательная колония и колония-поселение, где отбывают наказание осужденные к лишению свободы;

19) осужденный – обвиняемый, в отношении которого вынесен обвинительный приговор;

20) подучетный – лицо, осужденное к наказанию, не связанному с лишением свободы, условно осужденное, состоящее на учете в уголовно-исполнительной инспекции Комитета уголовно-исполнительной системы;

21) УДООН - условно-досрочное освобождение (далее - УДО) от отбывания наказания;

22) поднадзорный - лицо, в отношении которого судом установлен административный надзор, в соответствии с Законом «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»;

23) служба пробации - служба в уголовно-исполнительной инспекции, осуществляющая комплекс мер социально-правового характера в отношении условно осужденного в период испытательного срока и нахождения под пробационным контролем для дальнейшей коррекции их поведения с целью предупреждения совершения ими новых преступлений;

24) электронное средство слежения (электронный браслет) – электронное устройство для обеспечения надлежащего контроля и получения информации о месте нахождения лица, осужденного к наказанию, не связанному с лишением свободы, условно осужденного, состоящего на учете в уголовно-исполнительной инспекции Комитета уголовно-исполнительной системы;

25) чрезвычайное происшествие – стихийное бедствие природного или техногенного характера, факт совершения задержанными, административно- и следственно-арестованными, осужденными группового неповиновения требованиям администрации специальных и исправительных учреждений, членовредительства, захвата заложника, погрома (умышленного уничтожения имущества), массового беспорядка, побега, коллективного отказа от выполнения оплачиваемых видов работ, от приема пищи, применения сотрудниками пыток, недозволенных мер воздействия, специальных средств в отношении задержанного, административно- и следственно-арестованного, осужденного, совершения сотрудниками и работниками Республиканского государственного предприятия «Енбек» преступлений и правонарушений коррупционного

х а р а к т е р а ;

26) спецсообщение – немедленное (в течение 3 часов) электронной или факсимильной связью сообщение о чрезвычайном происшествии;

27) комплексная проверка - прокурорская проверка в целом состояния законности при исполнении уголовных наказаний, связанных с лишением свободы, состояния взаимодействия администрации исправительного учреждения с местными исполнительными и правоохранительными органами;

28) специалист - лицо, обладающее специальными познаниями в той или иной сфере деятельности (здравоохранении, финансов, охране труда, социальном, противопожарном, санитарно-эпидемиологическом направлении и т.д.);

29) УИИ - уголовно-исполнительная инспекция Комитета уголовно-исполнительной системы;

30) ПОБ ОВД - подразделение общественной безопасности органов внутренних дел;

31) РГП «Енбек» - Республиканское государственное предприятие уголовно-исполнительной системы «Енбек» и его филиалы;

32) штрафные помещения - штрафной изолятор (далее - ШИЗО), помещение камерного типа (далее - ПКТ), одиночная камера (далее - ОК), карцер, дисциплинарный изолятор (далее - ДИЗО).

5. Приоритетными направлениями деятельности органов прокуратуры при организации надзора за соблюдением прав лиц, задержанных, заключенных под стражу и отбывающих уголовное наказание являются:

1) координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с коррупцией, организованной преступностью, религиозным экстремизмом, незаконным оборотом наркотических средств в специальных и исправительных учреждениях;

2) соблюдение конституционных прав и свобод задержанных, административно- и следственно-арестованных, осужденных, лиц УДООН и поднадзорных;

3) соблюдение законодательства, направленного против пыток, а также обеспечение задержанных, административно- и следственно-арестованных, осужденных, условиями содержания, приближенными к Минимальным стандартным правилам обращения с заключенными, принятые на первом Конгрессе ООН 30 августа 1955 года;

4) соблюдение законодательства, направленного на адаптацию лиц, освобожденных из мест лишения свободы;

5) состояние законности использования бюджетных средств, выделяемых на содержание задержанных, административно- и следственно-арестованных, осужденных.

6. Прокурорский надзор обеспечивается на основе ежеквартального анализа состояния правопорядка и законности в ПОБ ОВД, УИИ, специальных и исправительных учреждениях.

7. Проверки состояния законности в деятельности специальных и исправительных учреждений, УИИ, ПОБ ОВД, органов социальной защиты населения проводятся на основании постановления о назначении проверки, в соответствии с планами работ, по заданиям и поручениям руководства Генеральной и областных прокуратур, фактам чрезвычайных происшествий, публикациям в средствах массовой информации, обращениям физических и юридических лиц.

В ходе проверки дается оценка состоянию законности в деятельности поднадзорных органов и эффективности прокурорского надзора.

8. Прокурор в пределах своей компетенции, с целью безотлагательного реагирования на явное нарушение законности, прав и законных интересов задержанных, административно- и следственно-арестованных, осужденных, проверяет в любое время суток ПОБ ОВД, специальные и исправительные учреждения.

При необходимости к проверкам привлекаются специалисты.

Регистрации в территориальных подразделениях Комитета по правовой статистике и специальным учетам подлежат постановления о проведении проверок хозяйствующих субъектов.

Перед началом плановой проверки с постановлением ознакомливается руководство проверяемого органа.

Результаты проверки оформляются в виде справки или акта, в которых отражаются: место и время проведения проверки, должность, фамилия, имя (при наличии отчество) проверяющего, выявленные нарушения законности, недостатки и упущения в работе, причины и условия, способствовавшие этому, предлагаемые варианты реализации результатов проверок, пути и способы их устранения.

Справка оформляется при необходимости внесения актов прокурорского надзора, а также при выявлении нарушений конституционных прав задержанных, административно- и следственно-арестованных, осужденных.

Акт составляется при устранении выявленных нарушений законности, недостатков и упущений в организации работы в ходе проверки.

Результаты комплексных проверок исправительных учреждений оформляются в виде справок.

9. Со справкой о результатах проверки ознакомляются первые руководители проверяемого органа либо исполняющие их обязанности, а также прокурор, обеспечивающий надзор за деятельностью этого органа.

10. Исполнение плановых мероприятий и результаты проверок не реже одного раза в полугодие рассматриваются на оперативных совещаниях либо на заседаниях коллегии прокуратур областей и Координационных советах по обеспечению законности, правопорядка и борьбы с преступностью.

11. В Генеральной прокуратуре на постоянной основе заслушиваются прокуроры областей и их заместители по вопросу соблюдения прав лиц, задержанных, административно-арестованных, содержащихся под стражей, отбывающих уголовное наказание, УДООН и поднадзорных.

12. Акты прокурорского надзора, адресованные в областные органы, направляются через областные прокуратуры, в центральные органы - через Генеральную прокуратуру.

При этом устанавливается контроль над фактическим устранением выявленных нарушений законности.

По фактам оставления без надлежащего рассмотрения и реагирования актов прокурорского надзора, принимаются предусмотренные законом меры.

13. При проведении проверок изучается законность нормативных правовых актов, приказов и распоряжений, издаваемых органами уголовно-исполнительной системы, внутренних дел и КНБ по вопросам исполнения уголовных наказаний, содержания задержанных, административно-арестованных, следственно-арестованных и осужденных в специальных и исправительных учреждениях, а также осуществления контроля за поведением лиц УДООН и поднадзорных.

14. В органах прокуратуры в отношении лиц, состоящих на оперативно-профилактических учетах, заводятся надзорные производства.

## **2. Организация надзора за соблюдением законности при исполнении наказаний, содержании лиц в специальных учреждениях и осуществлении контроля за освобожденными из мест лишения свободы**

### **Параграф 1. Организация надзора Департаментом**

15. Прокурорами Департамента:

1) в соответствии со Стратегическим, операционным и квартальными планами работы Генеральной прокуратуры и Департамента, во взаимодействии и в координации со структурными подразделениями Генеральной прокуратуры, нижестоящими прокуратурами, заинтересованными министерствами и ведомствами, на основе четкого разграничения должностных обязанностей и установления личной ответственности каждого за состоянием дел на порученном участке и по зонально-предметному принципу организуется и проводится



постоянный и действенный надзор за соблюдением прав лиц, задержанных, административно-арестованных, содержащихся под стражей и отбывающих уголовное наказание, УДООН и поднадзорных в Республике;

2) осуществляется непосредственный надзор за законностью в деятельности Комитета уголовно-исполнительной системы, Комитета административной полиции Министерства внутренних дел - по вопросам соблюдения законности в деятельности ИВС, спецприемников, а также при осуществлении контроля за поведением лиц УДООН и поднадзорных, КНБ Республики Казахстан – по вопросам соблюдения законности в деятельности СИ;

3) совместно с прокурорами Департамента по надзору за законностью оперативно-розыскной деятельности обеспечивается законность по курируемым линиям деятельности, иницируются совместные проверки и во взаимодействии вырабатываются меры, направленные на обеспечение законности и правопорядка при исполнении наказаний и содержании лиц под стражей;

4) по представлениям прокуроров областей и обращениям осужденных изучается законность состоявшихся судебных постановлений первой и апелляционной инстанций по материалам об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания, о замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания и изменении вида исправительного учреждения на предмет принесения протеста в порядке надзора;

5) организуются и проводятся учебные семинары и совещания, совместные проверки и стажирование помощников прокуроров областей, прокуроров и специализированных прокуроров, изучается и распространяется положительный опыт работы, вносятся предложения руководству Генеральной прокуратуры об ответственности нижестоящих прокуроров за упущения и недостатки в организации надзора;

6) проводится обобщение состояния законности в целом, а также по приоритетным, зональным и предметным направлениям надзора, разрабатывается методика проверок;

7) по поручению руководства Генеральной прокуратуры проверяются обстоятельства чрезвычайного происшествия с выездом на место;

8) при проведении проверки на местах самостоятельно выносятся акты прокурорского реагирования.

9) в целях изучения законности принятых решений территориальными прокурорами, должностными лицами правоохранительных и других государственных органов в регионах, а также судебных актов, по поручению руководства Генеральной прокуратуры истребуются уголовные, гражданские, административные дела и иные материалы.

## **Параграф 2. Организация надзора прокуратурами областей и приравненными к ним**

16. Прокурорами областей и их заместителями:

1) организуется и обеспечивается надзор за соблюдением прав лиц, задержанных, помещенных в специальные учреждения, отбывающих уголовное наказание, УДООН и поднадзорных;

2) не реже одного раза в полугодие принимается участие в комплексных проверках исправительных учреждений и в проверках специальных учреждений.

В ходе проведения указанных проверок проводится прием задержанных, административно- и следственно-арестованных, осужденных, сотрудников и работников РГП «Енбек» по личным вопросам;

3) обеспечивается проведение своевременной проверки по фактам применения в специальных и исправительных учреждениях пыток, недозволенных мер воздействия, специальных средств сотрудниками к задержанным, следственно-арестованным и осужденным;

4) поручается в течение десяти суток проверить законность решения об отказе в возбуждении уголовного дела по таким фактам.

17. При получении информации о чрезвычайном происшествии в течение 3-х часов направляется спецсообщение в Генеральную прокуратуру, в котором указывается: дата, время, место и обстоятельства чрезвычайного происшествия, причины, цели, способы, предметы и орудия, использованные при его совершении, общее количество лиц, принявших участие в нем с указанием фамилии, имени, отчества, статей по которым они привлекаются или осуждены, нахождение на оперативно-профилактическом учете (в случае 5 и более участников данные о них прилагаются к спецсообщению).

18. В целях обеспечения надлежащего надзора за законностью оперативно-розыскной деятельности в специальных и исправительных учреждениях акцентируется внимание на тесное взаимодействие соответствующих подразделений прокуратур областей.

При необходимости поручается проведение совместных проверок и анализов с выработкой мер по обеспечению надлежащего режима в специальных и исправительных учреждениях.

19. Помощниками прокуроров областей:

1) осуществляется надзор за законностью в деятельности специальных учреждений, Департаментов Комитета УИС, РГП «Енбек» и исправительных учреждений (в тех регионах, где не образованы специализированные прокуратуры), Департаментов внутренних дел – за исполнением законов в специальных учреждениях, законодательства об осуществлении контроля за

лицами УДООН и поднадзорными, КНБ – за исполнением законов в СИ, а также за применением законодательства о реабилитации жертв политических репрессий ;

2) по согласованию с подразделением по надзору за законностью оперативно-розыскной деятельности прокуратуры области проверяется законность проводимых оперативно-розыскных мероприятий в специальных и исправительных учреждениях ;

3) осуществляется непосредственный контроль за деятельностью прокуроров, в том числе специализированных, по исполнению пунктов 34-61 настоящей Инструкции .

20. При наличии сведений или поступлении заявления о применении в специальных и исправительных учреждениях пыток, недозволённых мер воздействия, специальных средств сотрудниками к задержанному, административно- и следственно-арестованному, осужденному, обеспечивается проведение проверки самостоятельно либо прокурором, специализированным прокурором, органом уголовного преследования с вынесением процессуального решения .

По факту применения специальных средств к задержанному, административно- и следственно-арестованному, осужденному составляется заключение, утверждаемое курирующим заместителем прокурора области.

В заключении должны содержаться сведения о лице, месте, времени и обстоятельствах применения, а также данные о сотрудниках, применивших эти спецсредства, ссылка на нормативные правовые акты, регламентирующие применение специальных средств .

В резолютивной части заключения указываются выводы о законности либо нарушениях применения специальных средств .

К заключению прилагаются подтверждающие материалы.

21. Не реже одного раза в месяц проводятся проверки состояния законности в СИ, расположенных в областных центрах, городах Астаны, Алматы и Семей.

При выявлении незаконно содержащихся под стражей лиц принимаются меры к немедленному их освобождению .

22. Еженедельно проводятся проверки состояния законности в ИВС, спецприемниках, расположенных в областных центрах, городах Астаны, Алматы .

23. Проверки в ИВС, расположенных в других населенных пунктах, проводятся в зависимости от состояния законности и соблюдения конституционных прав и свобод задержанных, административно- и следственно-арестованных .

При проведении проверки в специальных учреждениях проводится прием

задержанных, административно- и следственно-арестованных, осужденных и сотрудников по личным вопросам.

24. Оформляется и ведется журнал учета чрезвычайных происшествий и всех фактов применения оружия, специальных средств к задержанному, следственно-арестованному и осужденному, совершения покушения на побег (побега) из специальных и исправительных учреждений, членовредительства и с у и ц и д а .

При получении информации о чрезвычайном происшествии незамедлительно телефонной связью (в течение часа) сообщается зональному прокурору Д е п а р т а м е н т а .

25. В С И проверяется :

1) законность содержания под стражей подозреваемых, обвиняемых и осужденных с обращением внимания на соблюдение администрацией учреждения требований уголовно-процессуального законодательства в части своевременности уведомления соответствующих органов об истечении срока ареста обвиняемого и принятие решения о его освобождении из-под стражи;

2) соблюдение требований Уголовно-процессуального кодекса в части своевременности направления прокурору жалобы следственно-арестованного;

3) обеспечение материально-бытовыми условиями и медико-санитарными у с л у г а м и ;

4) своевременность проведения медицинского освидетельствования на предмет наличия телесных повреждений при помещении следственно-арестованных, осужденных в следственный изолятор и каждом возвращении их после проведенных следственных действий и судебного р а з б и р а т е л ь с т в а ;

5) соблюдение требований нормативных правовых актов, противодействующих распространению туберкулеза среди следственно-арестованных и осужденных;

6) соответствие инженерно-технических средств охраны и зданий, предъявляемым требованиям;

7) состояние законности использования бюджетных средств, выделенных на содержание задержанных, следственно-арестованных и осужденных;

8) законность водворения следственно-арестованных в карцер;

9) своевременность возвращения следственно-арестованных из изоляторов временного содержания в следственный изолятор;

10) своевременность направления осужденных из следственных изоляторов в исправительные учреждения;

11) соблюдение требований законодательства, регулирующего вопросы раздельного размещения следственно-арестованных;

12) законность оставления осужденных для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию;

13) своевременность и законность рассмотрения вопросов о переводе осужденных в колонию-поселение, условно-досрочном освобождении и замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания, направления злостных нарушителей режима содержания для отбытия наказания в исправительное учреждение;

14) законность наложения взысканий на подозреваемых, обвиняемых и осужденных, их поощрения;

15) соблюдение требований законодательства, регулирующего порядок рассмотрения обращений физических и юридических лиц.

26. В ходе проверок, при выявлении явных нарушений законности, требующих немедленного реагирования, вносятся акты прокурорского надзора.

27. Принимается обязательное участие при рассмотрении судом первой инстанции вопросов, связанных с исполнением приговора, в отношении осужденных, оставленных в СИ для выполнения хозяйственных работ, а также в судах апелляционной инстанции при рассмотрении жалоб и протестов на постановления судов, вынесенных по материалам об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания, о замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания и изменении вида исправительного учреждения.

28. Проверки в ИВС проводятся в соответствии с положениями пунктов 37-43 настоящей Инструкции.

29. Проверки в исправительных учреждениях проводятся в соответствии с положениями пунктов 54 и 60 настоящей Инструкции.

30. С целью обеспечения контроля за поведением лиц УДООН, поднадзорных, предупреждения рецидивной преступности раз в полугодие проводится сверка данных Комитета по правовой статистике и специальным учетам о количестве лиц, УДООН и поднадзорных, освободившихся из учреждений, в том числе других регионов, прибывшие по месту жительства, о совершенных ими повторных преступлениях со сведениями Департаментов внутренних дел.

31. Ежеквартально анализируется состояние надзора за соблюдением прав лиц, задержанных, административно- и следственно-арестованных, отбывающих уголовное наказание, лиц УДООН и поднадзорных.

32. Обобщается по итогам года применение законодательства, регулирующего вопросы реабилитации граждан от политических репрессий.

### **Параграф 3. Организация надзора городскими и районными прокуратурами**

1) осуществляется надзор за законностью в ИВС, спецприемниках, исполнения уголовного наказания, не связанного с лишением свободы, и иных мер уголовно-правового воздействия, за соблюдением законодательства о порядке контроля за лицами УДООН и поднадзорными, законов при выплате денежных компенсаций реабилитированным гражданам и предоставлении им л ь г о т ;

2) при значительной отдаленности исправительного учреждения от специализированной прокуратуры для выяснения обстоятельств и обеспечения законности незамедлительно осуществляется выезд на место чрезвычайного п р о и с ш е с т в и я ;

3) с выездом на место проверяется спецсообщение о применении специальных средств и физической силы сотрудниками к задержанному или административно- и следственно-арестованному, с составлением заключения о законности и обоснованности действий администраций ИВС, спецприемников.

35. Обеспечивается неукоснительное соблюдение конституционных прав задержанных, подозреваемых, предусмотренных нормами УПК, проверяется своевременность и полнота оформления процессуальных документов, и их п р е д с т а в л е н и я в И В С .

36. Обращается внимание на законность содержания в ИВС подозреваемых в совершении преступлений, за которые не предусмотрено наказание в виде лишения свободы, либо за совершение преступлений небольшой и средней тяжести, работающих (обучающихся в учебных заведениях) и имеющих п о с т о я н н о е м е с т о ж и т е л ь с т в о .

37. В ходе проверки ИВС выясняется своевременность:

1) составления протокола задержания следователем или дознавателем после ф а к т и ч е с к о г о з а д е р ж а н и я ;

2) допроса задержанного (не позднее 24 часов с момента задержания или применения м е р ы п р е с е ч е н и я ) ;

3) соблюдения права задержанного на приглашение защитника и дачу п о к а з а н и я в е г о п р и с у т с т в и и ;

4) разъяснения и предоставления задержанному права на немедленное сообщение по телефону или иным способом по месту своего жительства или работы о своем задержании и месте содержания.

38. При наличии сведений или поступлении заявления о несвоевременном помещении ф а к т и ч е с к и з а д е р ж а н н о г о в И В С :

изучается Книга учета лиц, доставленных в дежурную часть правоохранительного органа, на предмет соответствия времени изоляции и ф а к т и ч е с к о г о с о с т а в л е н и я п р о т о к о л а з а д е р ж а н и я п о д о з р е в а е м о г о ;

проверяются комнаты для доставленных и задержанных в административном порядке лиц, и для разбирательства с задержанными лицами; в случаях необходимости проводится встречная проверка в Центрах временной изоляции, адаптации и реабилитации несовершеннолетних, приемниках-распределителях, медицинских вытрезвителях, практикуется сверка списков задержанных в порядке норм УПК и лиц, помещенных в указанные учреждения.

39. Обеспечивается соблюдение положений уголовно-процессуального законодательства в части своевременности принятия решения следователем, дознавателем либо руководителем администрации мест содержания при истечении процессуальных сроков об освобождении из-под стражи задержанных и следственно-арестованных.

В случае отсутствия в личном деле задержанного, административно- и следственно-арестованного соответствующего постановления решается вопрос об ответственности названных должностных лиц и освобождении данных лиц из-под стражи.

40. При поступлении сведений и заявления о применении в ИВС пыток, недозволенных мер воздействия, специальных средств к задержанному, административно- и следственно-арестованному проверка осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими порядок проверки заявления о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

По результатам проверки обеспечивается принятие процессуального решения в отношении должностных лиц, допустивших нарушение конституционных прав задержанных и следственно-арестованных.

41. В ходе проверки ИВС обращается внимание на следующие вопросы:

1) соблюдение требований норм УПК в части своевременного уведомления родственников о задержании, принятия мер по рассмотрению вопроса передачи несовершеннолетнего под присмотр родителей, опекунов, попечителей и так далее;

2) соблюдение требований УПК в части своевременности направления прокурору жалобы задержанного и следственно-арестованного;

3) соблюдение требований УПК в части обоснованности содержания, подозреваемых и обвиняемых в ИВС;

4) соблюдение требований нормативных правовых актов, противодействующих распространению туберкулеза, других инфекционных заболеваний среди задержанных и следственно-арестованных;

5) своевременность проведения медицинского освидетельствования на предмет наличия телесных повреждений при каждом помещении задержанных в

И В С ;

б) надлежащее обеспечение материально-бытовыми условиями и медико-санитарными услугами;

7) соответствие инженерно-технических средств охраны и зданий, предъявляемым требованиям;

8) состояние законности использования бюджетных средств, выделенных на содержание задержанных, административно- и следственно-арестованных.

9) соблюдение требований законодательства, регулирующего порядок рассмотрения обращений физических и юридических лиц.

42. В ИВС проверки проводятся ежедневно, с отражением их результатов в специальном журнале учета проверок.

При необходимости к проверке привлекаются специалисты.

В случае выявления нарушений законности составляется справка с отражением установленных проверкой фактов.

Практикуется проведение проверок в ночное время, в праздничные и выходные дни, в том числе с использованием видеосъемки.

43. При проведении проверок задержанные, административно-арестованные, заключенные под стражу принимаются по личным вопросам.

44. С целью обеспечения неукоснительного исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы, и иных мер уголовно-правового воздействия обеспечивается ежеквартальная сверка данных суда о количестве лиц, осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы и к иным мерам уголовно-правового воздействия, со сведениями УИИ о численности лиц, поставленных на учет.

45. Не реже одного раза в полугодие проводится проверка состояния законности в деятельности УИИ, в ходе которого обращается внимание на следующие вопросы:

1) своевременность заведения контрольных дел в отношении подучетных лиц ;

2) состояние исполнения ведомственных приказов и инструкций, регулирующих порядок составления контрольных дел и осуществления контроля за подучетными лицами ;

3) состояние исполнения совместных с органами внутренних дел ведомственных приказов и инструкций, регулирующих порядок осуществления контроля за подучетными лицами ;

4) своевременность выявления отсутствия подучетных лиц по месту жительства и принятия мер для объявления их в розыск;

5) принятие надлежащих мер к подучетным лицам, злостно уклоняющимся от отбывания наказания и скрывающимся от контроля;



б) состояние работы по борьбе с рецидивной преступностью и правонарушениями среди подучетных;

7) фактическое привлечение подучетных к общественным и исправительным работам;

8) порядок осуществления пробационного контроля за поведением подучетных и оказания им социальной помощи со стороны уполномоченных государственных органов;

9) состояние законности при применении электронных браслетов.

46. Не реже одного раза в полугодие проводится проверка состояния законности в деятельности ПОБ ОВД, в ходе которого обращается внимание на следующие вопросы:

1) состояние законности при осуществлении контроля за лицами, освободившимися на УДО;

2) своевременность постановки на профилактический учет и заведения контрольных дел в отношении освобожденных на УДО;

3) уведомление органов УИС о прибытии по месту жительства и постановке на учет освобожденных на УДО;

4) состояние исполнения ведомственных приказов и инструкций Министерства внутренних дел, регулирующих порядок осуществления контроля за освобожденными по УДО;

5) соблюдение срока установления ограничений по обязанностям, возложенным на них судом;

6) принятие надлежащих мер в отношении освобожденных на УДО, совершивших неоднократные административные правонарушения, за которые налагались административные взыскания, или злостно уклоняющихся от исполнения обязанностей;

7) полнота принимаемых мер по предупреждению совершения освобожденными на УДО преступлений и правонарушений;

8) состояние законности при исполнении Закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», ведомственных приказов и инструкций МВД, регулирующих порядок осуществления контроля за поднадзорными;

9) своевременность постановки на профилактический учет поднадзорного и уведомления об этом исправительное учреждение, откуда поступило постановление об установлении административного надзора;

10) принятие надлежащих мер в случае неприбытия в установленный срок к избранному месту жительства поднадзорного;

11) законность установления ограничений, применяемых в отношении поднадзорных;

12) полнота принимаемых мер по предупреждению совершения поднадзорными преступлений и правонарушений;

13) законность привлечения поднадзорных к административной ответственности;

14) своевременность принятых мер по сбору материалов для последующего возбуждения уголовного дела в отношении поднадзорных лиц;

15) своевременность прекращения контрольных дел.

47. С целью обеспечения контроля за поведением освобожденных на УДО, поднадзорных, предупреждения рецидивной преступности, раз в полугодие проводится сверка данных между судом, Управлением Комитета по правовой статистике и специальным учетам и ОВД, в том числе по количеству лиц, в отношении которых установлен административный надзор, о количестве лиц, освобожденных на УДО и поднадзорных, освободившихся из учреждений, о совершенных ими повторных преступлений.

48. В городских, районных и сельских акиматах проверяется наличие решения об определении объекта для привлечения осужденных к общественным работам.

49. Осуществляется надзор за соблюдением городскими и районными органами социальной защиты населения и исполнительными органами законодательства, регулирующего порядок выплаты денежных компенсаций и пособий реабилитированным гражданам и предоставления им льгот.

50. Принимается обязательное участие в судах первой инстанции при рассмотрении вопросов, связанных с исполнением приговора в отношении подучетных.

51. В установленные законом сроки проверяется законность судебных постановлений, вынесенных в порядке исполнения приговора, приносятся апелляционные протесты.

52. Осуществляется надзор за законностью оперативно-розыскной деятельности в ИВС.

53. В регионах, где не образованы специализированные прокуратуры, обеспечивается надзор за законностью оперативно-розыскной деятельности, а также исполнение пунктов 55-59 настоящей Инструкции.

#### **Параграф 4. Организация надзора специализированной прокуратурой**

54. Специализированными прокурорами:

1) осуществляется надзор за законностью в деятельности исправительных учреждений, филиалов РГП «Енбек», принимается обязательное участие в судах первой инстанции при рассмотрении вопросов, связанных с исполнением

приговора в отношении осужденных, в судебных заседаниях по гражданским делам в интересах осужденных несовершеннолетних и пенсионеров, а также представляются интересы государства в суде при рассмотрении споров, где стороной является администрация учреждения либо РГП «Енбек»;

2) ежемесячно проверяется законность и обоснованность водворения и перевода осужденных в штрафные помещения.

Результаты проверки оформляются справкой, а также в соответствующем журнале проверяемого органа, производится краткая запись о проведении проверки с указанием даты, времени, температурного режима, влажности воздуха, общего числа лиц, содержащихся в штрафных помещениях (с отдельным отражением количества лиц, водворенных в ШИЗО, ПКТ, ДИЗО и ОК) и обратившихся с жалобой осужденных;

3) раз в полугодие с участием прокурора области или его заместителя проводятся комплексные проверки в исправительных учреждениях;

4) ежемесячно в исправительных учреждениях проводится прием осужденных, сотрудников колонии и работников РГП «Енбек» по личным в о п р о с а м ;

5) при наличии сведения или поступлении заявления о применении в исправительном учреждении пыток, недозволенных мер воздействия, специальных средств сотрудниками к осужденному проверка осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими порядок проверки заявления о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

55. Проверяется соблюдение требований учетно-регистрационной д и с ц и п л и н ы .

56. Обеспечивается надзор за дознанием в исправительном учреждении, за законностью принятых решений о возбуждении уголовного дела и об отказе в этом, принимается участие в судах при рассмотрении таких уголовных дел.

57. Принимается обязательное участие в судах первой инстанции при рассмотрении вопросов, связанных с исполнением приговора в отношении осужденных, отбывающих наказание в исправительных учреждениях.

58. При получении информации о чрезвычайном происшествии незамедлительно телефонной связью (в течение часа) сообщается помощнику прокурора области .

59. С выездом на место проверяется спецсообщение о применении специальных средств сотрудниками к осужденному, в соответствии с пунктом 20 н а с т о я щ е й И н с т р у к ц и и .

60. На постоянной основе осуществляется надзор за законностью:

1) принятия мер к начислению специальных государственных и пенсионных

пособий несовершеннолетним и лицам, достигшим пенсионного возраста;

2) своевременного принятия администрацией исправительного учреждения мер по условно-досрочному освобождению осужденного, замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания и изменению вида исправительного учреждения;

3) своевременного проведения специальной медицинской комиссией в отношении тяжело больных осужденных и рассмотрением вопроса о представлении их к освобождению в связи с болезнью;

4) обеспечения материально-бытовыми условиями и медико-санитарными услугами;

5) наложения осужденному взыскания и объявления поощрения;

6) признания злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания и соблюдения требований Уголовно-исполнительного кодекса в части перевода осужденного в тюрьму;

7) своевременного проведения медицинского освидетельствования на предмет наличия телесных повреждений при каждом прибытии осужденного в исправительное учреждение;

8) соблюдения требований нормативных правовых актов, противодействующих распространению туберкулеза, других инфекционных заболеваний среди осужденных;

9) обеспечения осужденных оплачиваемой работой;

10) использования средств, выделенных на содержание осужденных;

11) соответствия инженерно-технических средств охраны и зданий, предъявляемым требованиям;

12) применения законодательства об административных правонарушениях;

13) вынесения администрациями учреждений постановлений, приказов и распоряжений;

14) соблюдения законодательства, регулирующего порядок рассмотрения обращений физических и юридических лиц.

Примечание: по подпунктам 1) -4) настоящего пункта, при необходимости к проверке привлекаются специалисты.

61. Осуществляется надзор за законностью оперативно-розыскной деятельности в исправительных учреждениях.

### **3. Взаимодействие и разграничение полномочий прокуроров при осуществлении надзора за соблюдением законности**

**при исполнении наказаний, содержании лиц в специальных учреждениях и осуществлении контроля за освобожденными из мест лишения свободы**

62. Департаментом, подразделениями областных и приравненных к ним прокуратур, городскими, районными, транспортными, военными и специализированными прокурорами во взаимодействии и разграничении функций обеспечивается надзор за соблюдением прав лиц, задержанных, административно- и следственно-арестованных, отбывающих уголовное наказание, УДООН и поднадзорных.

63. Главным военным прокурором, его помощниками и военными прокурорами осуществляется надзор за соблюдением законности содержания лиц на гауптвахтах военных правоохранительных органов, в помещениях, определенных капитанами морских судов, начальниками пограничных отрядов, исполнения наказаний в отношении военнослужащих, предусмотренных Уголовным кодексом, в деятельности внутренних войск по охране исправительных учреждений, контролерской службе и конвоированию осужденных, а также реабилитации граждан от массовых политических репрессий, осужденных военными трибуналами.

При чрезвычайных происшествиях (совершения следственно-арестованным и осужденным преступлений и правонарушений в пути следования), по вопросу соответствия инженерно-технических средств охраны исправительных учреждений, предъявляемым требованиям, деятельности контролерской службы, практикуются совместные проверки военными и специализированными прокурорами, а в тех регионах, где не образованы специализированные прокуратуры – помощниками прокуроров областей.

64. Главным транспортным прокурором, его помощниками и транспортными прокурорами осуществляется надзор за деятельностью ИВС органов внутренних дел на транспорте, в соответствии с положениями пунктов 37-43 настоящей И н с т р у к ц и и .

65. Подразделением по надзору за законностью оперативно-розыскной деятельности прокуратуры области осуществляется надзор за законностью оперативно-розыскной деятельности в следственных изоляторах, территориальных Департаментах Комитета УИС и СИ органов национальной б е з о п а с н о с т и .

66. Помощниками прокуроров областей во взаимодействии:

1) с подразделением, осуществляющим надзор за применением международных договоров, обеспечивается законность исполнения требований ( просьб) учреждений юстиции иностранных государств об исполнении приговора

на их территории, а также содержания под стражей и транзитной перевозки следственно-арестованного и осужденного в иностранные государства;

2) с подразделением, осуществляющим надзор за законностью уголовного процесса, обеспечивается направление информации о ходе и результатах предварительного расследования и судебного рассмотрения уголовных дел, возбужденных в отношении следственно-арестованных, осужденных, сотрудников и работников РГП «Енбек».

67. Прокурорами и специализированными прокурорами принимается непосредственное участие при рассмотрении в суде возбужденных ими дел об административных правонарушениях и обеспечивается проверка законности судебных актов по этим делам, приносятся апелляционные протесты.

#### **4. Заключительные положения**

68. Основными критериями оценки деятельности органов прокуратуры по надзору за соблюдением законности при исполнении наказаний, содержании лиц в специальных учреждениях и осуществлении контроля за освобожденными из мест лишения свободы определить:

1) обеспечение верховенства закона при отбывании уголовных наказаний и применении мер процессуального принуждения;

2) неукоснительное соблюдение конституционных прав, свобод и законных интересов задержанного, административно- и следственно-арестованного, осужденного, лица УДООН и поднадзорного;

3) недопущение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

69. Прокурорами областей в Департамент к 30 числу каждого месяца направляются информации о результатах проверок и принятых мерах по чрезвычайным происшествиям и всем фактам применения оружия, специальных средств к задержанному, административно- и следственно-арестованному, осужденному, совершения покушения на побег (побега) из специальных и исправительных учреждений, членовредительства и суицида.

70. Прокурорами областей в Департамент ежеквартально направляются информации о состоянии прокурорского надзора об организации прокурорского надзора за соблюдением прав лиц, задержанных, административно- и следственно-арестованных, отбывающих уголовное наказание к 10 числу месяца следующего за окончанием квартала, а также в органы правовой статистики представляются соответствующие отчеты.

71. Департаментом и прокурорами областей по итогам работы за полугодие и год обобщается состояние законности отдельно по каждому приоритетному

направлению надзора, указанному в подпунктах 1) – 3) пункта 5 настоящей Инструкции, где отмечаются причины и условия, способствующие нарушениям законности, и определяются пути их устранения.

Прокурорами областей информации по обобщениям представляются в Департамент к 10 июля и 10 января.

Департаментом и прокурорами областей обобщение состояния законности использования бюджетных средств, выделяемых на содержание задержанных, административно- и следственно-арестованных, осужденных проводится по и т о г а м г о д а .

Прокурорами областей в Департамент информация по обобщению данного вопроса представляется к 1 марта.

72. Департаментом и прокурорами областей на постоянной основе проводится работа по инициированию и внедрению современных методов организации надзора, распространению положительного опыта надзорной деятельности, повышению квалификации сотрудников.

73. Проводится целенаправленная работа по повышению имиджа органов прокуратуры путем освещения в средствах массовой информации состояния законности и правопорядка в специализированных и исправительных учреждениях, а также надзорной деятельности прокуроров.

74. Департаментом и прокурорами областей осуществляется взаимодействие с Институтом Генеральной прокуратуры Республики Казахстан имени Сулеймена Ескараева, другими высшими учебными заведениями, научными учреждениями, учеными-юристами по совершенствованию действующего законодательства.