

Об утверждении Правил определения лимитов расходов администраторов бюджетных программ, лимитов на новые инициативы

Утративший силу

Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 27 октября 2014 года № 59. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 24 ноября 2014 года № 9897. Утратил силу приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 22 февраля 2018 года № 68 (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования)

Сноска. Утратил силу приказом Министра национальной экономики РК от 22.02.2018 № 68 (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования).

В соответствии со статьей 65-1 Бюджетного кодекса Республики Казахстан от 4 декабря 2008 года **ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить прилагаемые Правила определения лимитов расходов администраторов бюджетных программ, лимитов на новые инициативы.

2. Департаменту бюджетной политики Министерства национальной экономики Республики Казахстан (Хисматулин В.Р.) обеспечить в установленном законодательством порядке:

1) государственную регистрацию настоящего приказа в Министерстве юстиции Республики Казахстан;

2) в течение десяти календарных дней после государственной регистрации настоящего приказа его направление на официальное опубликование в периодических печатных изданиях и в информационно-правовой системе "Эділет";

3) размещение настоящего приказа на интернет-ресурсе Министерства национальной экономики Республики Казахстан.

3. Настоящий приказ вводится в действие со дня его первого официального опубликования.

Министр Е. Досаев

Утверждены
приказом Министра
национальной экономики
Республики Казахстан
от 27 октября 2014 года № 59

Правила

определения лимитов расходов администраторов бюджетных программ, лимитов на новые инициативы

1. Основные положения

1. Настоящие Правила определения лимитов расходов администраторов бюджетных программ, лимитов на новые инициативы (далее – Правила) разработаны в соответствии со статьей 65-1 Бюджетного кодекса Республики Казахстан от 4 декабря 2008 года.

2. Правила определяют порядок определения лимитов расходов администраторов бюджетных программ, лимитов на новые инициативы центральным уполномоченным органом по бюджетному планированию и местными уполномоченными органами по государственному планированию.

3. Лимиты расходов администраторов бюджетных программ, лимиты на новые инициативы определяются для формирования бюджетных заявок администраторами бюджетных программ.

4. В пределах доведенных лимитов расходов администраторов бюджетных программ и лимитов на новые инициативы администратор бюджетных программ самостоятельно распределяет расходы по бюджетным программам (подпрограммам) с учетом приоритетов своей деятельности, реализации государственных и правительственных программ.

Администратор бюджетных программ самостоятельно определяет первоочередную приоритетность расходов.

Расходы, не учтенные в пределах лимитов расходов администраторов бюджетных программ, лимитов на новые инициативы, могут быть включены в проект бюджета при условии изменения макроэкономического сценария и прогноза доходов в сторону улучшения показателей на втором этапе и (или) отклонения отдельных расходов центральным уполномоченным органом по бюджетному планированию или местными уполномоченными органами по государственному планированию в ходе подготовки заключения на соответствующую бюджетную комиссию.

Сноска. Пункт 4 в редакции приказа Министра национальной экономики РК от 23.08.2017 № 310 (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования).

2. Определение лимитов расходов администраторов бюджетных программ, лимитов на новые инициативы

5. Лимиты расходов администраторов бюджетных программ, лимиты на новые инициативы определяются центральным уполномоченным органом по бюджетному планированию и местными уполномоченными органами по государственному планированию соответственно, за исключением лимитов расходов администраторов бюджетных программ, лимитов на новые инициативы администраторов бюджетных программ, финансируемых из бюджетов городов районного значения, сел, поселков, сельских округов, которые определяются местными уполномоченными органами по государственному планированию районов (городов областного значения) в соответствии со статьей 65-1 Бюджетного кодекса Республики Казахстан.

Лимиты расходов администраторов бюджетных программ, лимиты на новые инициативы определяются на основе прогнозных показателей социально-экономического развития Республики Казахстан или области, городов республиканского значения, столицы, республиканского и местного бюджетов, приоритетных направлений расходования бюджетных средств, размера дефицита соответствующего бюджета на плановый период.

Сноска. Пункт 5 в редакции приказа Министра национальной экономики РК от 23.08.2017 № 310 (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования).

6. Лимиты расходов администраторов бюджетных программ, лимиты на новые инициативы определяются на плановый трехлетний период ежегодно на скользящей основе для каждого администратора бюджетных программ с разбивкой по годам при формировании проекта бюджета.

Лимиты на второй и третий годы планового периода могут изменяться при определении лимитов на очередной трехлетний период с учетом изменения прогноза социально-экономического развития.

В случае изменения макроэкономического прогноза и прогноза по росту экономики в сторону уменьшения, сумма лимитов расходов администраторов бюджетных программ и лимитов на новые инициативы не должна превышать утвержденный план по расходам на текущий финансовый год более, чем на прогнозируемый рост номинального Валового внутреннего продукта (далее – ВВП) или Валового регионального продукта (далее – ВРП) на соответствующий год.

При уточнении бюджета лимиты расходов администраторов бюджетных программ, лимиты на новые инициативы не доводятся администраторам бюджетных программ.

7. При определении лимитов расходов администраторов бюджетных программ, лимитов на новые инициативы учитываются:

- 1) одобренный прогноз социально-экономического развития на соответствующий период;
- 2) утвержденный (уточненный) объем расходов администраторов бюджетных программ на текущий финансовый год;
- 3) утвержденный объем расходов администраторов бюджетных программ на соответствующий финансовый год;
- 4) итоги исполнения бюджетных программ в предыдущем и текущем финансовых годах;
- 5) итоги оценки реализации бюджетных инвестиций;
- 6) заключения и рекомендации Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета к отчету об исполнении республиканского бюджета (ревизионной комиссии области, города республиканского значения, столицы к отчету об исполнении местного бюджета) ;
- 7) мероприятия государственных и правительственных программ.

По администраторам бюджетных программ, не разрабатывающим государственные и правительственные программы, учитываются стратегические планы, иные стратегические и программные документы.

Сноска. Пункт 7 в редакции приказа Министра национальной экономики РК от 23.08.2017 № 310 (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования).

8. При определении лимитов расходов администраторов бюджетных программ, лимитов на новые инициативы в составе лимитов отдельно выделяются следующие расходы бюджета, не подлежащие перераспределению администраторами бюджетных программ на другие расходы:

- 1) расходы по проектам, реализация которых предусмотрена за счет целевых трансфертов из Национального фонда Республики Казахстан;
- 2) бюджетные субвенции, бюджетные изъятия;
- 3) обслуживание правительственного долга или долга местных исполнительных органов;
- 4) государственная гарантия;
- 5) резерв Правительства Республики Казахстан или местного исполнительного органа.

9. Лимиты расходов администраторов бюджетных программ, лимиты на новые инициативы по местным бюджетам определяются без учета целевых трансфертов и бюджетных кредитов из вышестоящего бюджета местным исполнительным органам.

Лимиты расходов администраторов бюджетных программ, лимиты на новые инициативы по местным бюджетам определяются с учетом объемов трансфертов

общего характера, установленных законом Республики Казахстан, решением областного маслихата об объемах трансфертов общего характера, решением маслихата района (города областного значения) о районном (города областного значения) бюджете.

При определении лимитов расходов администраторов бюджетных программ, лимитов на новые инициативы по местным бюджетам учитываются минимальные объемы финансирования отдельных направлений расходов, установленных законом Республики Казахстан, решением областного маслихата об объемах трансфертов общего характера, решением маслихата района (города областного значения) о районном (города областного значения) бюджете.

Сноска. Пункт 9 с изменениями, внесенными приказом Министра национальной экономики РК от 23.08.2017 № 310 (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования).

10. Исходя из прогноза расходов бюджета на трехлетний период, отраженного в одобренном на первом этапе прогнозе социально-экономического развития, определяется общий лимит текущих расходов и расходов на бюджетные программы развития на трехлетний период. Общий лимит текущих расходов и расходов на бюджетные программы развития на трехлетний период определяется с учетом обеспечения прогнозируемого объема номинального ВВП (ВРП) и его компонентов по конечному использованию.

Параграф 1. Определение лимитов расходов администраторов бюджетных программ

11. Лимиты расходов администраторов бюджетных программ определяются исходя из базовых расходов бюджета.

Базовыми расходами являются расходы постоянного характера, капитальные расходы, а также расходы на начатые (продолжающиеся) бюджетные инвестиционные проекты и выполнение принятых государственных концессионных обязательств.

Расходами постоянного характера являются расходы, связанные с выполнением государственных функций, полномочий и оказанием государственных услуг, выплатами трансфертов и другими обязательствами государства.

12. Лимиты расходов администраторов бюджетных программ рассчитываются в разрезе бюджетных программ.

13. В качестве базы для расчета лимитов расходов администраторов бюджетных программ используется утвержденный (уточненный) план по

расходам на финансовый год по состоянию на 1 апреля текущего финансового года, а также утвержденный план по расходам на соответствующий финансовый год.

14. Лимиты расходов администраторов бюджетных программ рассчитываются по следующей формуле:

Лимит t = Текущие расходы t + Бюджет развития t

где,

Лимит _{t} – лимит расходов администратора бюджетных программ на соответствующий финансовый год;

Текущие расходы _{t} – лимит по расходам на текущие бюджетные программы администратора бюджетных программ на соответствующий финансовый год;

Бюджет развития _{t} – лимит по расходам на бюджетные программы развития администратора бюджетных программ на соответствующий финансовый год.

15. Для расчета лимитов расходов администраторов бюджетных программ для каждого администратора расходы группируются в следующие категории:

1) текущие расходы:

текущие расходы постоянного характера;

капитальные затраты;

переменные расходы;

2) расходы на бюджетные программы развития.

Текущие расходы постоянного характера включают в себя:

расходы на обеспечение функционирования государственных органов и их подведомственных учреждений;

государственные прямые обязательства;

государственные обязательства, требующие обоснования по объемам расходов.

Капитальные затраты включают в себя:

капитальные затраты, связанные с обеспечением функционирования государственных органов и их подведомственных учреждений;

капитальные затраты, связанные с реализацией государственных и правительственных программ.

Расходы на бюджетные программы развития включают в себя:

расходы на реализацию республиканских (местных) бюджетных инвестиций; целевые трансферты на развитие нижестоящим бюджетам.

Сноска. Пункт 15 с изменениями, внесенными приказом Министра национальной экономики РК от 23.08.2017 № 310 (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования).

16. При расчете лимитов по текущим расходам учитывается прогнозируемый на соответствующий год уровень инфляции в соответствии с прогнозом социально-экономического развития, а также утвержденный объем расходов на второй и третий годы планового периода.

17. Лимит по расходам на бюджетные программы развития рассчитывается согласно следующей формуле:

Бюджет развития_t = Расходы на бюджетные программы развития на продолжающиеся республиканские (местные) бюджетные инвестиции_t + Целевые трансферты на развитие на продолжающиеся бюджетные инвестиции_t.

Лимит расходов на продолжающиеся бюджетные инвестиции определяется с учетом средств, предусмотренных в бюджете по бюджетным инвестициям, реализация которых уже начата в текущем или предыдущих финансовых годах.

При определении лимитов расходов администраторов бюджетных программ на бюджетные программы развития не учитываются бюджетные инвестиции, не имеющие положительного предложения соответствующей бюджетной комиссии.

18. При определении лимита расходов на бюджетные программы развития определяется пул по целевым трансфертам на развитие нижестоящим бюджетам из республиканского, областного или районного бюджетов.

Пул по целевым трансфертам на развитие нижестоящим бюджетам определяется по следующей формуле:

$$\text{ПЦТР}_t = \text{МБР}_t * K_{t-1}$$

где,

ПЦТР_t – пул по целевым трансфертам на развитие нижестоящим бюджетам на соответствующий финансовый год;

МБР_t – расходы местных бюджетов на бюджетные программы развития (без учета целевых трансфертов на развитие из вышестоящего бюджета).

При определении расходов местных бюджетов на бюджетные программы развития учитывается прогноз расходов местных бюджетов на бюджетные программы развития, учтенный при расчете трансфертов общего характера на соответствующий трехлетний период, а также уточненный план по расходам местных бюджетов на соответствующий финансовый год;

K_{t-1} – коэффициент, определяющий количество тенге, привлеченных из вышестоящего бюджета в виде целевых трансфертов на развитие, к одной тенге, выделенной из местных бюджетов на бюджетные программы развития (без учета целевых трансфертов на развитие из вышестоящего бюджета).

Данный коэффициент определяет зависимость собственного бюджета развития местных бюджетов от целевых трансфертов на развитие из

вышестоящего бюджета, сложившуюся в текущем финансовом году, и рассчитывается по следующей формуле:

$$K_{t-1} = \text{ЦТ}_{t-1} / \text{МБР}_{t-1}$$

где,

ЦТ_{t-1} – целевые трансферты на развитие из вышестоящего бюджета;

МБР_{t-1} – расходы местных бюджетов на бюджетные программы развития (без учета целевых трансфертов на развитие из вышестоящего бюджета).

Пул по целевым трансфертам на развитие нижестоящим бюджетам включает целевые трансферты на развитие на продолжающиеся и новые бюджетные инвестиции.

При определении пула по целевым трансфертам на развитие нижестоящим бюджетам отдельно выделяется пул для городов Астаны и Алматы.

Распределение целевых трансфертов на развитие из республиканского бюджета по объектам осуществляется с учетом предложений Межведомственной комиссии по вопросам региональной политики до внесения бюджетных заявок в центральный уполномоченный орган по бюджетному планированию в сроки, установленные бюджетным законодательством Республики Казахстан.

Сноска. Пункт 18 с изменениями, внесенными приказом Министра национальной экономики РК от 23.08.2017 № 310 (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования).

Параграф 2. Определение лимитов на новые инициативы

19. Лимиты на новые инициативы определяются исходя из расходов на новые инициативы.

К расходам на новые инициативы относятся расходы, направленные на:

1) реализацию новых приоритетных направлений социально-экономического развития в соответствии со стратегическими и программными документами;

2) увеличение базовых расходов, не связанное с изменением макроэкономических и социальных показателей и предусматривающее дополнительные направления расходования бюджетных средств (расширение объема выполняемых государственных функций, полномочий и оказываемых государственных услуг) в рамках существующих бюджетных программ.

20. При расчете лимитов на новые инициативы учитываются:

1) поручения Главы государства, в том числе в ежегодных посланиях народу Казахстана;

2) мероприятия, предусмотренные в государственных и правительственных программах;

3) расходы, направленные на содержание вновь вводимых объектов.

При определении лимитов на новые инициативы на первый год планового периода учитываются поручения Главы государства, требующие финансирования в первом году планового периода.

Сноска. Пункт 20 с изменениями, внесенными приказом Министра национальной экономики РК от 23.08.2017 № 310 (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования).

21. Лимиты на новые инициативы определяются как разница между прогнозом расходов бюджета, отраженном в одобренном прогнозе социально-экономического развития на соответствующий период, и суммой лимитов расходов администраторов бюджетных программ.

Лимиты на новые инициативы включают в себя новые инициативы по текущим расходам и новые инициативы по расходам на бюджетные программы развития.

При определении новых инициатив по текущим расходам в первую очередь учитываются новые инициативы, направленные на повышение оплаты труда, пенсий, пособий и других социальных выплат.

22. Новые инициативы по расходам на бюджетные программы развития определяются по следующей формуле:

$$\text{НИБПР}_t = \text{ОЛБПР}_t - \text{Бюджет развития}_t$$

где,

НИБПР_t – новые инициативы по расходам на бюджетные программы развития;

ОЛБПР_t – общий лимит расходов на бюджетные программы развития, определяемый на основе прогноза номинального ВВП или ВРП;

Бюджет развития_t – лимит по расходам на бюджетные программы развития администраторов бюджетных программ на соответствующий финансовый год.

23. Новые инициативы по расходам на бюджетные программы развития включают в себя расходы на новые республиканские (местные) бюджетные инвестиции за исключением бюджетных инвестиций, реализуемых за счет целевых трансфертов на развитие, и целевые трансферты на развитие на новые бюджетные инвестиции.

24. Целевые трансферты на развитие на новые бюджетные инвестиции определяются как разница между общим пулом по целевым трансфертам на

развитие нижестоящим бюджетам и целевыми трансфертами на развитие на продолжающиеся бюджетные инвестиции.

Целевые трансферты на развитие на новые бюджетные инвестиции распределяются по администраторам бюджетных программ с учетом сложившейся структуры расходов на бюджетные программы развития местного бюджета (с учетом целевых трансфертов на развитие из вышестоящего бюджета) в разрезе отраслей (сфер).

25. Расходы на новые республиканские (местные) бюджетные инвестиции за исключением бюджетных инвестиций, реализуемых за счет целевых трансфертов на развитие, определяются по следующей формуле:

$$\text{РНП}_t = \text{НИБПР}_t - \text{ЦТРНП}_t$$

где,

РНП_t – расходы на новые республиканские (местные) бюджетные инвестиции за исключением бюджетных инвестиций, реализуемых за счет целевых трансфертов на развитие;

НИБПР_t – новые инициативы по расходам на бюджетные программы развития;

ЦТРНП_t – целевые трансферты на развитие на новые бюджетные инвестиции.

Расходы на новые республиканские (местные) бюджетные инвестиции за исключением бюджетных инвестиций, реализуемых за счет целевых трансфертов на развитие, распределяются по администраторам бюджетных программ с учетом поручений Главы государства и мероприятий, предусмотренных в государственных и правительственных программах.

Сноска. Пункт 25 с изменениями, внесенными приказом Министра национальной экономики РК от 23.08.2017 № 310 (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования).

3. Рассмотрение на бюджетных комиссиях и доведение лимитов расходов администраторов бюджетных программ, лимитов на новые инициативы до администраторов бюджетных программ

26. Центральный уполномоченный орган по бюджетному планированию вносит на рассмотрение Республиканской бюджетной комиссии не позднее 15 апреля года, предшествующего планируемому периоду, местные уполномоченные органы по государственному планированию области, города

республиканского значения, столицы вносят на рассмотрение соответствующей бюджетной комиссии не позднее 20 апреля года, предшествующего планируемому периоду:

1) лимиты расходов администраторов бюджетных программ в разрезе администраторов бюджетных программ по годам планового периода;

2) лимиты на новые инициативы в разрезе администраторов бюджетных программ по годам планового периода.

Местный уполномоченный орган по государственному планированию района (города областного значения) не позднее 20 апреля года, предшествующего планируемому периоду, вносит на рассмотрение бюджетной комиссии района (города областного значения):

1) лимиты расходов администраторов бюджетных программ, финансируемых из районного (города областного значения) бюджета, бюджета города районного значения, села, поселка, сельского округа, в разрезе администраторов бюджетных программ по годам планового периода;

2) лимиты на новые инициативы администраторов бюджетных программ, финансируемых из районного (города областного значения) бюджета, бюджета города районного значения, села, поселка, сельского округа, в разрезе администраторов бюджетных программ по годам планового периода.

Сноска. Пункт 26 в редакции приказа Министра национальной экономики РК от 23.08.2017 № 310 (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования).

27. Лимиты расходов администраторов бюджетных программ, лимиты на новые инициативы для дальнейшего доведения до администраторов бюджетных программ определяются с учетом предложений соответствующей бюджетной комиссии.

В случае наличия замечаний и предложений членов соответствующей бюджетной комиссии лимиты расходов администраторов бюджетных программ и лимиты на новые инициативы дорабатываются центральным уполномоченным органом по бюджетному планированию или местными уполномоченными органами по государственному планированию в пятидневный срок.

28. Центральный уполномоченный орган по бюджетному планированию и местные уполномоченные органы по государственному планированию до 1 мая года, предшествующего планируемому периоду, направляют администраторам бюджетных программ лимиты расходов администраторов бюджетных программ, лимиты на новые инициативы, определенные с учетом предложений соответствующей бюджетной комиссии, по форме согласно приложению к настоящим Правилам.

к Правилам определения
лимитов расходов
администраторов бюджетных
программ, лимитов на новые
инициативы

Лимиты
расходов администраторов бюджетных программ,
лимиты на новые инициативы
для _____

наименование администратора бюджетных программ
тыс. тенге

Наименование	1-ый год планового периода	2-ой год планового периода	3-ий год планового периода
1	2	3	4
1. Лимит расходов администратора бюджетных программ, в том числе расходы, не подлежащие перераспределению			
2. Лимит на новые инициативы			