

## Об утверждении Инструкции по организации надзора процессуальным прокурором

### *Утративший силу*

Приказ Генерального Прокурора Республики Казахстан от 29 декабря 2014 года № 163. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 31 декабря 2014 года № 10055. Утратил силу приказом Генерального Прокурора Республики Казахстан от 27 февраля 2018 года № 30 (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования).

Сноска. Утратил силу приказом Генерального Прокурора РК от 27.02.2018 № 30 (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования).

Примечание РЦПИ!

Порядок введения в действие приказа см. п.4

В целях надлежащей организации прокурорского надзора за законностью досудебного расследования и поддержания государственного обвинения в суде первой инстанции, руководствуясь подпунктом 4-1) статьи 11 Закона Республики Казахстан "О Прокуратуре", **ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить прилагаемую Инструкцию по организации надзора процессуальным прокурором.

2. Департаменту по надзору за законностью досудебной стадии уголовного процесса Генеральной прокуратуры Республики Казахстан, обеспечить государственную регистрацию настоящего приказа в Министерстве юстиции Республики Казахстан, его официальное опубликование и направить всем правоохранительным и специальным органам для исполнения.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя Генерального Прокурора Республики Казахстан Исаева Н.М.

4. Настоящий приказ вводится в действие с 1 января 2015 года.

Генеральный Прокурор  
Республики Казахстан

А. Даулбаев

Утверждена приказом  
Генерального Прокурора  
Республики Казахстан  
от 29.12.2014 года № 163

## **Инструкция**

### **по организации надзора процессуальным прокурором**

#### **1. Общие положения**

1. Настоящая Инструкция по организации надзора процессуальным прокурором (далее - Инструкция) детализирует организацию надзора процессуальным прокурором по конкретному уголовному делу в соответствии со статьей 193 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан (далее - УПК).

2. В органах прокуратуры функции процессуального прокурора осуществляют Генеральный Прокурор Республики Казахстан, его первый заместитель и заместители, старшие помощники и помощники, Главный военный и Главный транспортный прокуроры Республики Казахстан, прокуроры городов Астаны и Алматы, областей и их заместители, начальники департаментов, управлений и отделов, их заместители, старшие помощники и помощники, старшие прокуроры и прокуроры управлений и отделов, прокуроры районов, городов и приравненные к ним прокуроры, их заместители, старшие прокуроры и прокуроры, действующие в пределах полномочий, установленных УПК.

3. Процессуальный прокурор осуществляет свои полномочия в пределах своей компетенции в соответствии с Конституцией Республики Казахстан, международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан, Уголовным и Уголовно-процессуальным кодексами, нормативными постановлениями Конституционного Совета и Верховного Суда Республики Казахстан, иными нормативными правовыми актами Республики Казахстан, приказами, инструкциями, указаниями Генерального Прокурора Республики Казахстан (далее - Генеральный Прокурор), а также настоящей Инструкцией.

#### **2. Организация надзора и полномочия процессуального прокурора по уголовному делу**

4. Генеральный Прокурор и его заместители, прокуроры г.г. Астана, Алматы и областей, Главный военный и Главный транспортный прокуроры\*, районов г.г. Астана и Алматы, города или района областного центра, военной и транспортной прокуратур и их заместители, из числа сотрудников осуществляющих надзор за законностью досудебной стадии уголовного процесса, вправе определить процессуального прокурора по конкретному уголовному делу, в соответствии с частью 3 статьи 193 УПК.

\*Примечание: "Прокуроры г.г. Астана, Алматы и областей", "Главный военный прокурор", "Главный транспортный прокурор", а также "Прокуратуры г.г.Астана, Алматы и областей", "Главная военная прокуратура", "Главная транспортная прокуратура" далее именуются "прокуроры областей" и "прокуратуры областей", соответственно.

В случае расследования уголовного дела, требующего навыков надзора за законностью в отдельных сферах общественно-правовых отношений, процессуальный прокурор может назначаться из числа сотрудников других структурных подразделений прокуратуры.

5. Процессуальный прокурор осуществляет надзор по конкретному уголовному делу с момента начала досудебного расследования, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 8, 30 и 31 настоящей Инструкцией.

6. Полномочия процессуального прокурора распространяются на все дела, соединенные с уголовным делом, по которому он был определен в качестве процессуального прокурора.

В случае выделения уголовного дела, по которому был определен процессуальный прокурор, по ранее соединенным уголовным делам руководитель прокуратуры определяет другого процессуального прокурора либо поручает дальнейший надзор этому же процессуальному прокурору, в ином случае надзор осуществляется в общем порядке.

7. Осуществление надзора процессуальным прокурором производится только по зарегистрированным в Едином реестре досудебных расследований заявлениям и сообщениям.

8. Руководствуясь частью 3 статьи 193 УПК, в течение 24 часов с момента поступления в прокуратуру уведомления о начале досудебного расследования руководитель прокуратуры определяет процессуального прокурора, о чем им выносится постановление об определении процессуального прокурора согласно форме, установленной приложением 1 к настоящей Инструкции, копия которого незамедлительно направляется в орган уголовного преследования, для приобщения к материалам уголовного дела.

Руководитель прокуратуры определяет процессуального прокурора на любой стадии уголовного процесса, в том числе при переквалификации, передаче уголовного дела по подследственности, а также в случаях, предусмотренных пунктом 16 настоящей Инструкции.

9. В случае совершения преступления или проведения следственных действий (судебных заседаний) в отдаленном от областного центра районе, а также на территории нескольких регионов или областей, сложности либо большого объема проводимого расследования, по решению руководителя соответствующей прокуратуры определяется несколько процессуальных

прокуроров, из числа сотрудников департамента по надзору за законностью досудебной стадии уголовного процесса Генеральной прокуратуры (далее - Департамент), прокуратур областей, прокуратур городов или районов, о чем выносится постановление об определении группы процессуальных прокуроров согласно форме, установленной приложением 2 к настоящей Инструкции.

В данном случае руководитель соответствующей прокуратуры самостоятельно организует работу процессуальных прокуроров по их компетенции или территориальности.

10. Процессуальный прокурор, осуществляя надзор за применением законов по уголовному делу:

1) регистрирует заявления и сообщения об уголовном правонарушении и передает его в орган уголовного преследования;

2) проверяет соблюдение законности при приеме и регистрации заявлений и сообщений об уголовных правонарушениях;

3) передает заявления и имеющиеся материалы об уголовном правонарушении, поступившие от одного органа уголовного преследования, по подследственности и подсудности, за исключением случаев передачи уголовного дела в другой регион страны, а также заявлений и материалов об уголовном правонарушении, из нижестоящего ведомства органа уголовного преследования в производство центрального аппарата этого же либо другого ведомства органа уголовного преследования.

4) утверждает постановления лица, осуществляющего досудебное расследование, о прекращении досудебного расследования по основаниям, предусмотренным УПК, либо прекращает досудебное расследование в полном объеме или в отношении конкретных лиц;

5) санкционирует и согласовывает действия и (или) решения лица, осуществляющего досудебное расследование, за исключением случаев, отнесенных УПК к исключительной компетенции руководителя прокуратуры;

6) выражает согласие о временном ограничении на распоряжение имуществом и прерыванием сроков досудебного расследования;

7) дает письменные указания о производстве тех или иных следственных действий, а также о приобщении к материалам досудебного расследования результатов негласных следственных действий;

8) инициирует и заключает процессуальное соглашение в форме сделки о признании вины;

9) утверждает или составляет новый обвинительный акт, передает обвиняемого суду и направляет уголовное дело в суд для рассмотрения по существу;

10) участвует в осмотре места происшествия, а также иных процессуальных и следственных действиях;

11) получает для проверки от органов уголовного преследования уголовные дела, документы, материалы, в том числе результаты оперативно-розыскных мероприятий и негласных следственных действий;

12) возвращает уголовное дело для производства дополнительного расследования, после утверждения данного решения руководителем прокуратуры;

13) участвует в судебных заседаниях при рассмотрении вопросов, отнесенных УПК к компетенции следственного судьи;

14) проверяет соблюдение установленного законодательством Республики Казахстан порядка и условий содержания находящихся под стражей лиц;

15) организывает по постановлению суда проведение следственных действий, результаты которых суд приобщает к материалам дела по ходатайству прокурора;

16) пользуется полномочиями государственного обвинителя, предусмотренными в статье 337 УПК;

17) подписывает информационно-учетные документы по решениям, связанным с конкретным уголовным делом;

18) в предусмотренных УПК случаях, инициирует перед руководителем прокуратуры вопрос об отстранении (отводе) лица, осуществляющего досудебное расследование, а также внесении акта прокурорского надзора для привлечения виновных лиц к дисциплинарной ответственности за допущенные нарушения законности.

11. Реализация полномочий процессуальным прокурором осуществляется самостоятельно, без обязательного согласия руководителя прокуратуры, за исключением случаев предусмотренных УПК.

При этом, допускается согласование отдельных вопросов с руководителем прокуратуры, в целях повышения качества надзорной деятельности.

Полномочия руководителя прокуратуры, перечисленные в пунктах 2), 3), 6), 7) и 8) части 2 статьи 193 УПК, могут осуществляться начальниками департаментом (управлений) Генеральной прокуратуры, прокуратур областей, обеспечивающих надзор за законностью досудебной стадии уголовного процесса, в случае определения их в качестве процессуального прокурора.

12. По уголовным делам заводятся надзорные производства, в которых в обязательном порядке содержатся копии процессуальных документов, в том числе об определении процессуальных прокуроров, акты прокурорского надзора, а также переписка по обращениям, связанным с расследуемым уголовным делом.

По одному уголовному делу, включая соединенные с ним уголовные дела (многоэпизодные) заводится одно надзорное производство.

Наряду с этим процессуальными прокурорами заводятся также электронные надзорные производства (наименование электронного файла производится по номеру основного уголовного дела).

13. В случае прибытия процессуального прокурора на место происшествия прибывшие ранее сотрудники городских и районных прокуратур оказывают ему полное содействие.

14. В случае освобождения подозреваемого из-под стражи в ходе досудебного расследования, в связи с прекращением дела ввиду невинности или недоказанности, вынесения судами оправдательного приговора либо постановления о прекращении дел по реабилитирующим основаниям, процессуальный прокурор незамедлительно письменно уведомляет руководителя прокуратуры.

Факт освобождения лица от уголовной ответственности в виду его невинности в обязательном порядке рассматривается на оперативном совещании при руководителе прокуратуры, с участием процессуального прокурора и органа уголовного преследования, с решением вопроса об ответственности виновных лиц.

Заключение о законности принятого процессуального решения и протокол совещания в трехдневный срок (со дня проведения совещания) представляются в Департамент, который проверяет законность и обоснованность принятых мер.

### **3. Участие процессуального прокурора в суде первой инстанции**

15. Процессуальный прокурор (группа) участвует в суде первой инстанции в качестве государственного обвинителя, в том числе при разбирательстве в порядке согласительного производства, на стадии предания обвиняемого суду, лично вырабатывает позицию государственного обвинителя по делу.

16. В случае изменения обвинения на менее тяжкое, полного или частичного отказа от обвинения процессуальный прокурор до заявления ходатайства в суде представляет письменное заключение (справку) о причинах изменения или отказа от обвинения руководителю прокуратуры.

При несогласии с позицией процессуального прокурора руководитель прокуратуры в течение 3 суток принимает решение о замене на другого процессуального прокурора либо лично осуществляет дальнейшее поддержание государственного обвинения.

Данный факт подлежит рассмотрению на оперативном совещании при руководителе прокуратуры после вступления в законную силу приговора суда.

Заключение о законности принятого процессуального решения и протокол совещания в трехдневный срок (со дня проведения совещания) представляются в Департамент, который проверяет законность и обоснованность принятых мер.

17. При поддержании государственного обвинения процессуальный прокурор обеспечивает всестороннее, полное и объективное исследование судом доказательств, собранных в ходе досудебного расследования, в том числе путем своевременного заявления ходатайств о проведении дополнительных следственных действий, вызове дополнительных свидетелей, экспертов, специалистов и другие.

18. При заявлении участниками процесса необоснованных ходатайств, процессуальный прокурор оспаривает и ходатайствует о признании их недопустимыми, а также реагирует на любые нарушения законности, которые ограничивают права участников уголовного процесса.

19. В случае неявки на судебное заседание других участников процесса, процессуальный прокурор обязан ходатайствовать перед судом об инициировании вопросов о соответствующей ответственности лиц либо наложении денежных взысканий, а при наличии оснований ходатайствовать об изменении подсудимому меры пресечения на более строгую.

20. Позиция обвинения, судебный акт и заключение процессуального прокурора приобщаются к надзорному производству.

21. Заключение процессуального прокурора о применении уголовного закона основывается на нормах действующего законодательства.

22. При изложении позиции о назначении подсудимому наказания процессуальный прокурор строго руководствуется требованиями действующего законодательства с тем, чтобы предлагаемое наказание было соразмерным и справедливым с учетом характера и степени общественной опасности правонарушения, личности виновного, а также обстоятельств, смягчающих или отягчающих уголовную ответственность и наказание.

Наиболее строгий вид наказания из числа предусмотренных за совершенное уголовное правонарушение соответствующей статьей Уголовного кодекса (далее – УК) процессуальным прокурором предлагается суду только в случаях, если менее строгий его вид не сможет обеспечить достижение целей наказания.

23. В случаях, когда уголовное дело находится на контроле Генеральной прокуратуры или прокуратуры области, позиция по делу согласовывается с Департаментом (управлением) заблаговременно, не позднее пяти рабочих дней до прений сторон.

24. Процессуальный прокурор присутствует при оглашении судебного решения по делу, результаты которого незамедлительно докладывает руководителю прокуратуры, а также в срок, предусмотренный статьей 348 УПК,

вправе ознакомиться с протоколом главного судебного разбирательства и в случае необходимости принести на него письменные замечания.

25. Копия решения суда незамедлительно после получения, с заключением о его законности, передается руководителю прокуратуры, для организации проверки соответствующим структурным подразделением по надзору за законностью судебных актов и представительству интересов государства по уголовным делам.

Заключение процессуального прокурора содержит:

- 1) анкетные данные осужденного (оправданного);
- 2) краткую фабулу дела, квалификацию;
- 3) сведения о вынесенных по делу судебных постановлениях;
- 4) дата вынесения решения и наименование суда;
- 5) содержание резолютивной части решения суда;

6) выводы о наличии либо отсутствии оснований для внесения апелляционного протеста;

26. В случае вынесения судом незаконного решения, а также при наличии существенных расхождений позиции процессуального прокурора с судебным актом, процессуальный прокурор в апелляционные сроки решает вопрос о принесении апелляционного протеста в порядке, предусмотренном частью 2 статьи 414 УПК.

В указанном случае, копия апелляционного протеста прилагается к заключению.

27. В случае, когда суд вынес судебный акт в соответствии с позицией процессуального прокурора, но в дальнейшем на него был принесен протест, данный факт подлежит рассмотрению на оперативном совещании при руководителе прокуратуры.

Заключение о законности принятого процессуального решения и протокол совещания в трехдневный срок (со дня проведения совещания) представляются в Департамент, который проверяет законность и обоснованность принятых мер.

28. По уголовным делам, которые подлежат рассмотрению с участием присяжных заседателей, процессуальный прокурор проверяет соблюдение органами уголовного преследования требований статьи 634 УПК.

29. Процессуальный прокурор участвует в судебном заседании в форменной одежде, строго соблюдает распорядок судебного разбирательства.

#### **4. Замена и отвод процессуального прокурора**

30. Процессуальный прокурор несменяем, но в случае перевода, увольнения, изменения поднадзорности уголовного дела в ходе досудебного расследования

или других обстоятельств, не позволяющих ему осуществлять дальнейший надзор по уголовному делу или поддержание государственного обвинения, а также по основанию, предусмотренному пунктом 16 настоящей Инструкцией, по решению руководителя прокуратуры он заменяется другим процессуальным прокурором.

В случае временной нетрудоспособности, трудового отпуска, болезни, либо других обстоятельств, временно препятствующих осуществлению надзора по уголовному делу, на период отсутствия процессуального прокурора, по решению руководителя органа прокуратуры определяется другой процессуальный прокурор.

31. В случае выявления фактов непринятия мер процессуальным прокурором по существенным нарушениям конституционных и иных прав человека и гражданина, а также отмены утвержденных (санкционированных, согласованных) им процессуальных решений вышестоящим прокурором или нарушения требований настоящей Инструкции, руководитель прокуратуры производит замену процессуального прокурора.

32. При замене руководителем соответствующей прокуратуры выносится постановление о замене процессуального прокурора согласно форме, установленной приложением 3 к настоящей Инструкции.

В течение 24 часов с момента вынесения копия постановления направляется сопроводительным письмом в орган уголовного преследования для приобщения к материалам уголовного дела.

33. Вышестоящий контроль по делам процессуальных прокуроров, осуществляют:

в Генеральной прокуратуре - курирующий заместитель Генерального Прокурора, начальник Департамента и его заместитель;

в прокуратурах областей - прокуроры областей, курирующий заместитель, начальники управлений и отделов;

в городских и районных прокуратурах г.г. Астана, Алматы и областных центров, военных и транспортных прокуратурах - прокурор и курирующий заместитель.

34. При наличии оснований, предусмотренных статьей 88 УПК, вопрос об отводе процессуального прокурора разрешается руководителем соответствующей прокуратуры.

Вопрос об отводе процессуального прокурора в лице старшего помощника и помощника Генерального Прокурора от надзора за уголовным делом, разрешается Генеральным Прокурором или его заместителем.

Форма

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

об определении процессуального прокурора

"\_\_" \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. \_\_\_\_\_

(место составления)

Прокурор \_\_\_\_\_, рассмотрев уведомление

(наименование прокуратуры, классный чин, Ф.И.О.)

о начале досудебного расследования по уголовному делу № \_\_\_\_\_,

(номер уголовного дела)

**УСТАНОВИЛ:**

\_\_\_\_\_ (излагается краткая фабула правонарушения, Ф.И.О., должность, подозреваемого

(обвиняемого, подсудимого)

\_\_\_\_\_ квалификация правонарушения, обосновывается необходимость определения по данному

уголовному делу

\_\_\_\_\_ процессуального прокурора)

На основании изложенного, руководствуясь ч.3 ст. 193 УПК,

**ПОСТАНОВИЛ:**

1. Процессуальным прокурором по уголовному делу № \_\_\_\_\_, (номер уголовного дела)

зарегистрированному в Едином реестре досудебных расследований от

"\_\_" \_\_\_\_\_ 20\_\_ года, по ч. \_\_\_\_\_ ст. \_\_\_\_\_ УК определяю

(дата регистрации в ЕРДР) (квалификация правонарушения)

\_\_\_\_\_ и поручаю ему осуществление (должность, наименование прокуратуры и Ф.И.О. процессуального прокурора

)

надзора за законностью досудебного расследования, а также участие в суде первой инстанции в качестве государственного обвинителя.

2. Копию настоящего постановления направить в \_\_\_\_\_

(наименование органа  
\_\_\_\_\_ для приобщения к материалам уголовного дела.  
уголовного преследования)

**Прокурор** \_\_\_\_\_  
(наименование прокуратуры) (подпись) (инициалы, фамилия)

Приложение 2 к Инструкции  
по организации надзора  
процессуальным прокурором

Форма

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

об определении группы процессуальных прокуроров

"\_\_" \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. \_\_\_\_\_

(место составления)

Прокурор \_\_\_\_\_, рассмотрев уведомление

(наименование прокуратуры, классный чин, Ф.И.О.)

о начале досудебного расследования по уголовному делу № \_\_\_\_\_,

(номер уголовного дела)

**УСТАНОВИЛ:**

\_\_\_\_\_ (излагается краткая фабула правонарушения, Ф.И.О., должность,  
подозреваемого  
(обвиняемого, подсудимого)

\_\_\_\_\_ квалификация правонарушения, обосновывается необходимость определения  
по данному  
уголовному делу

\_\_\_\_\_ группы процессуальных прокуроров в соответствии с требованиями,  
предусмотренными в п. 9  
Инструкции

\_\_\_\_\_ по организации надзора процессуальным прокурором)  
На основании изложенного, руководствуясь ч.3 ст. 193 УПК,  
**ПОСТАНОВИЛ:**

1. Процессуальными прокурорами по уголовному делу № \_\_\_\_\_,  
(номер уголовного дела)

зарегистрированному в Едином реестре досудебных расследований от  
" \_\_\_ " \_\_\_\_\_ 20\_\_ года, по ч. \_\_\_\_\_ ст. \_\_\_\_\_ УК определяю  
(дата регистрации в ЕРДР) (квалификация правонарушения)

\_\_\_\_\_ и поручаю им осуществление  
(должность, наименование прокуратуры и Ф.И.О.

процессуальных прокуроров)

надзора за законностью досудебного расследования, а также участие в  
суде первой инстанции в качестве государственных обвинителей.

2. Копию настоящего постановления направить в \_\_\_\_\_

(наименование органа

\_\_\_\_\_ для приобщения к материалам уголовного дела.  
уголовного преследования)

**Прокурор** \_\_\_\_\_

(наименование прокуратуры) (подпись) (инициалы, фамилия)

Приложение 3 к Инструкции  
по организации надзора  
процессуальным прокурором

Форма

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о замене процессуального прокурора

" \_\_\_ " \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. \_\_\_\_\_

(место составления)

Прокурор \_\_\_\_\_, рассмотрев уведомление

(наименование прокуратуры, классный чин, Ф.И.О.)

о начале досудебного расследования по уголовному делу № \_\_\_\_\_,

(номер уголовного дела)

**УСТАНОВИЛ:**

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ (излагается краткая фабула правонарушения, Ф.И.О., должность,  
подозреваемого  
(обвиняемого, подсудимого)

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ квалификация правонарушения, обосновывается необходимость замены  
процессуального

прокурора, в соответствии

---

с основаниями, предусмотренными в п.п. 30, 31 Инструкции по организации надзора

процессуальным прокурором)

На основании изложенного, руководствуясь ч.3 ст. 193 УПК,

**ПОСТАНОВИЛ:**

1. Заменить процессуального прокурора \_\_\_\_\_

(должность, наименование прокуратуры и Ф.И.О.

\_\_\_\_\_ по уголовному делу № \_\_\_\_\_, зарегистрированному процессуального прокурора) (номер уголовного дела)

в Едином реестре досудебных расследований от " \_\_\_\_ " \_\_\_\_\_ 20\_\_ года,

(дата регистрации в ЕРДР)

по ч. \_\_\_\_\_ ст. \_\_\_\_\_ УК на \_\_\_\_\_

(квалификация правонарушения) (должность, наименование прокуратуры и Ф.И.О.

нового процессуального прокурора)

и поручаю последнему осуществление надзора за законностью досудебного расследования, а также участие в суде первой инстанции в качестве государственного обвинителя.

2. Копию настоящего постановления направить в \_\_\_\_\_

(наименование органа уголовного

\_\_\_\_\_ для приобщения к материалам уголовного дела.

преследования или суда)

**Прокурор** \_\_\_\_\_

(наименование прокуратуры) (подпись) (инициалы, фамилия)