

Об утверждении Инструкции об организации прокурорского надзора за законностью судебных актов по делам об административных правонарушениях

Утративший силу

Приказ Генерального Прокурора Республики Казахстан от 11 марта 2015 года № 40. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 14 апреля 2015 года № 10706. Утратил силу приказом Генерального Прокурора Республики Казахстан от 2 мая 2018 года № 60 (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования)

Сноска. Утратил силу приказом Генерального Прокурора РК от 02.05.2018 № 60 (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования).

В связи с принятием Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года и в целях повышения эффективности надзора за законностью судебных актов по делам об административных правонарушениях, руководствуясь подпунктом 4) статьи 11 Закона Республики Казахстан "О Прокуратуре", **ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить Инструкцию об организации прокурорского надзора за законностью судебных актов по делам об административных правонарушениях.
2. Признать утратившим силу приказ Генерального Прокурора Республики Казахстан от 12 августа 2010 года № 47 "Об утверждении Инструкции об организации прокурорского надзора за законностью судебных актов и представительства интересов государства в судах по делам об административных правонарушениях" (зарегистрирован в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов за № 6465).
3. С настоящим приказом ознакомить всех сотрудников и работников органов , ведомств и учреждений прокуратуры Республики Казахстан.
4. Департаменту по представительству интересов государства в судах Генеральной прокуратуры Республики Казахстан обеспечить государственную регистрацию настоящего приказа в Министерстве юстиции Республики Казахстан и официальное опубликование.
5. Департаменту финансов, информатизации и защиты информационных ресурсов обеспечить размещение приказа на официальном сайте Генеральной прокуратуры Республики Казахстан.
6. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на курирующего заместителя Генерального Прокурора Республики Казахстан.

7. Настоящий приказ вводится в действие со дня государственной регистрации в Министерстве юстиции Республики Казахстан.

Генеральный Прокурор
Республики Казахстан

А. Даулбаев

Утверждена
Приказом Генерального Прокурора
Республики Казахстан
от 11 марта 2015 года № 40

Инструкция

об организации прокурорского надзора за законностью судебных актов по делам об административных правонарушениях

1. Общие положения

1. Настоящая Инструкция разработана в соответствии с Конституцией Республики Казахстан, Кодексом Республики Казахстан об административных правонарушениях (далее – КоАП), Законом Республики Казахстан "О Прокуратуре" (далее – Закон) и другими законодательными актами Республики Казахстан и регламентирует организацию и осуществление надзора за законностью судебных актов по делам об административных правонарушениях (далее – административные дела) и представительство интересов государства в судах.

2. Высший надзор за точным и единообразным применением законов в административном судопроизводстве от имени государства осуществляется Генеральным Прокурором Республики Казахстан (далее – Генеральный Прокурор) как непосредственно, так и через подчиненных ему прокуроров путем участия и дачи заключения в судебном разбирательстве, проверки законности не вступивших и вступивших в законную силу судебных актов и их опротестования в случае незаконности.

3. Задачами надзора за законностью судебных актов по административным делам являются обеспечение защиты конституционных и иных охраняемых законом прав, свобод и интересов физических лиц, государства и юридических лиц, своевременное выявление незаконных судебных актов и их опротестование, а также принятие мер прокурорского реагирования по выявленным в ходе судебного рассмотрения фактам нарушений законности с целью устранения причин и условий, способствующих нарушению административного законодательства и совершению административных правонарушений.

4. Департамент по представительству интересов государства в судах Генеральной прокуратуры Республики Казахстан (далее - Департамент),

прокуроры областей, городов Астаны и Алматы, межрайонные, районные, городские и приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры обеспечивают постоянный надзор за законностью судебных актов по административным делам, проверяют соблюдение судами процессуальных сроков при рассмотрении административных дел, систематически анализируют состояние законности при отправлении правосудия по административным делам.

В целях эффективного осуществления надзорных функций и оперативного реагирования на нарушения законности прокуроры в своей деятельности используют Систему информационного обмена правоохранительных и специальных органов, Единую унифицированную статистическую систему и иные информационные ресурсы и системы Комитета по правовой статистики и специальных учетов Генеральной прокуратуры Республики Казахстан и других государственных органов.

5. В Департаменте, прокуратурах областей и приравненных к ним прокуратурах работа организуется по зонально-предметному принципу в целях прогнозирования состояния законности, системного анализа прокурорской практики по актуальным категориям административных дел с рассмотрением их результатов на рабочих предметных и межотраслевых группах, оперативных совещаниях и коллегиях, с принятием конкретных мер по повышению эффективности осуществляемого надзора.

Работа по предметному принципу осуществляется путем определения актуальных категорий административных дел и закрепления ответственных лиц, которые проводят систематический анализ состояния законности, прокурорского надзора, вносят предложения по совершенствованию действующего законодательства, форм, методов надзорной деятельности с целью выработки предложений по его совершенствованию.

При определении предметных направлений исходить из состояния законности и особенностей региона, распространенности рассмотрения в суде определенной категорий административных дел.

Специализация прокуроров учитывается при планировании работы прокуратуры, проведении анализов и обобщений, рассмотрении обращений физических и юридических лиц.

Зональный принцип заключается в закреплении за прокурорами, осуществляющими надзор за законностью судебных актов, определенных регионов с целью мониторинга и анализа состояния законности в этом регионе.

2. Участие в судах по административным делам

6. Принимая участие в судах первой, апелляционной и кассационной инстанций, прокурор осуществляет свои полномочия в соответствии с Конституцией Республики Казахстан, КоАП, Законом и иными законодательными актами.

Прокурор обязательно принимает участие в суде по административным делам (далее – дела обязательной категории), рассматриваемым судами первой инстанции по подведомственности:

в отношении несовершеннолетних и влекущим арест;

по которым его участие признано необходимым вышестоящим прокурором; возбужденным им самим;

о коррупционных правонарушениях;

о правонарушениях, посягающих на избирательные права;

в области охраны окружающей среды;

в области налогообложения;

в сфере таможенного дела;

влекущим конфискацию предмета в собственность государства, явившегося орудием или предметом совершения административного правонарушения, а равно имущества, полученного вследствие совершения административного правонарушения;

влекущим выдворение за пределы Республики Казахстан;

влекущим снос незаконно возведенного строения;

об обжаловании действий (бездействия) органа (должностного лица), осуществляющего производство по административному делу, в порядке главы 44 КоАП;

об обжаловании постановления органа (должностного лица) по делу об административном правонарушении, в порядке главы 45 КоАП.

Сноска. Пункт 6 в редакции приказа Генерального Прокурора РК от 29.01.2016 № 20 (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня их первого официального опубликования).

7. Территориальные прокуроры обеспечивают по месту своей дислокации участие и последующий надзор при рассмотрении административных дел в судах первой и апелляционной инстанций, за исключением категорий дел, отнесенных настоящей Инструкцией к ведению специализированных прокуроров, дислоцированных в месте расположения этих судов.

Специализированные военные прокуроры обеспечивают по месту своей дислокации участие и последующий надзор при рассмотрении районными, городскими, специализированными межрайонными административными, областными и приравненными к ним судами административных дел:

по главе 32 КоАП;

возбужденных уполномоченными должностными лицами Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований Республики Казахстан;

в отношении военнослужащих, проходящих воинскую службу по призыву или контракту в Вооруженных Силах, других войсках и воинских формированиях Республики Казахстан, в связи с прохождением ими воинской службы;

в отношении граждан, пребывающих в запасе, при прохождении ими воинских сборов;

в отношении лиц гражданского персонала Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований Республики Казахстан в связи с исполнением ими служебных обязанностей;

об обжаловании действий (бездействия) либо постановления уполномоченного органа (должностного лица), осуществляющего производство по указанным категориям административных дел.

Специализированные транспортные прокуроры обеспечивают по месту своей дислокации участие и последующий надзор при рассмотрении районными, городскими, специализированными межрайонными административными, областными и приравненными к ним судами административных дел, указанных в пункте 6 настоящей Инструкции, по которым производство возбуждено по инициативе транспортных прокуроров либо уполномоченными органами (должностными лицами) в связи с реализацией полномочий в отношении объектов транспортной инфраструктуры либо организаций железнодорожного, автомобильного (в части международных автомобильных перевозок пассажиров, багажа и грузов), морского, внутреннего водного, воздушного, городского рельсового и магистрального трубопроводного транспорта, космической системы

Специализированные природоохранные прокуроры обеспечивают по месту своей дислокации участие и последующий надзор при рассмотрении судами административных дел, по которым производство возбуждено по их инициативе.

Территориальные прокуроры обеспечивают своевременное и надлежащее извещение (телефонограммой либо иными средствами связи, обеспечивающими фиксирование извещения) специализированных прокуроров в случае принятия судом к производству дела, отнесенного настоящим приказом к ведению специализированных прокуроров, дислоцированных по месту расположения этих судов. Специализированные прокуроры осуществляют мониторинг всех назначенных к рассмотрению дел с использованием официального сайта местного суда или иными способами.

В случае отсутствия специализированной прокуратуры в месте расположения суда, в котором назначено к рассмотрению отнесенное к ее ведению дело, либо

неизвещения об этом специализированного прокурора, участие в судах и последующая проверка законности судебных актов возлагается на соответствующего территориального прокурора.

По рассмотренным судами делам территориальные и специализированные прокуроры ежеквартально проводят сверку.

Сноска. Пункт 7 в редакции приказа Генерального Прокурора РК от 29.01.2016 № 20 (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня их первого официального опубликования).

8. При пересмотре вышестоящим судом не вступивших в законную силу судебных актов участие прокурора обеспечивается по всем делам.

9. По возбужденному прокуратурой административному производству участие прокурора в суде первой инстанции обеспечивает подразделение, инициировавшее возбуждение дела. На это же подразделение возлагается обязанность проверки законности судебных актов, в том числе рассмотрение поступивших обращений и своевременное их опротестование в апелляционные сроки.

Сноска. Пункт 9 в редакции приказа Генерального Прокурора РК от 29.01.2016 № 20 (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня их первого официального опубликования).

10. Результаты ознакомления с материалами дела участвующий прокурор предварительно докладывает руководителю прокуратуры или курирующему заместителю, по результатам рассмотрения судом дела, при согласии с постановлением суда, составляется заключение о законности судебного акта, утверждаемое руководителем прокуратуры или курирующим заместителем.

Заключение прокурора, участвующего в суде первой инстанции, составляется в письменном виде и указываются:

наличие или отсутствие вины правонарушителя, правильность квалификации его деяний;

доказательства, на основании которых прокурор пришел к одному из вышеуказанных выводов;

применение к нему того или иного вида взыскания с учетом обстоятельств дела и личности правонарушителя, либо о необходимости прекращения дела.

Помимо вышеперечисленного, в заключении по делу, подлежащему пересмотру в апелляционном порядке, указываются сведения о:

содержании судебных актов, подлежащих пересмотру, позиции суда;

участвовавших прокурорах, кратком содержании заключений;

достоинствах жалобы (ходатайства);

выводах об обоснованности жалобы (ходатайства).

Заключение прокурора также составляется при поступлении из суда в соответствии с частью 2 статьи 823 КоАП копии постановления об административном аресте, а также о прекращении производства по делу.

Прокуроры областей, городов Астаны, Алматы и приравненные к ним обеспечивают пересмотр в апелляционном порядке незаконных судебных актов по делам обязательной категории.

В случае согласия с прекращением производства по делам о коррупционных правонарушениях, в области охраны окружающей среды и налогообложения, в сфере таможенного дела и влекущим конфискацию имущества, а также с отменой и изменением постановления органа (должностного лица) по жалобам на дела данной категории, поданным в порядке главы 45 КоАП, прокурором области, городов Астаны, Алматы и приравненным к ним прокурором либо лицом, его замещающим, в срок не позднее тридцати рабочих дней со дня вступления в законную силу судебного акта утверждается мотивированное заключение, которое направляется в Генеральную прокуратуру (в порядке контроля).

Сноска. Пункт 10 в редакции приказа Генерального Прокурора РК от 29.01.2016 № 20 (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня их первого официального опубликования).

11. Прокуроры областей, городов, районов и приравненные к ним организуют учет судебных актов, вынесенных судами первой и апелляционной инстанций по административным делам, рассмотренным с участием прокуроров и заключений прокуроров, которые формируются в соответствующие номенклатурные дела.

Сноска. Пункт 11 в редакции приказа Генерального Прокурора РК от 29.01.2016 № 20 (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня их первого официального опубликования).

12. Принимая участие по делу, при наличии оснований, прокурор ориентирует суд о вынесении частного постановления об устранении нарушений законности, причин и условий, способствовавших совершению правонарушения (статья 826 КоАП) и при необходимости инициирует вынесение прокуратурой актов прокурорского реагирования аналогичного содержания.

13. Апелляционный протест приносится лишь при наличии оснований к отмене либо изменению постановления суда, предусмотренных статьей 840 КоАП. Право на принесение апелляционного протеста принадлежит прокурору, участвовавшему в рассмотрении дела в суде первой инстанции. Генеральный Прокурор и его заместители, прокуроры областей и приравненные к ним прокуроры и их заместители, прокуроры районов и приравненные к ним прокуроры в пределах своей компетенции вправе опротестовать судебное постановление независимо от участия в рассмотрении дела.

Согласно статьи 832 КоАП протест на постановление суда по делу об административном правонарушении может быть принесен в течение десяти суток со дня вручения копии постановления. При этом по делам об административных правонарушениях, возбужденных в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением налогового обязательства, или обязанностей, предусмотренных законодательством Республики Казахстан о пенсионном обеспечении и об обязательном социальном страховании, протест может быть принесен в течение тридцати суток со дня получения копии постановления.

14. При необоснованном отклонении судом апелляционного протеста, а также при установлении существенных нарушений норм материального и процессуального права, допущенных при рассмотрении административного дела, прокуроры областей, города Алматы, Астаны и приравненные к ним вносят в Генеральную прокуратуру представление о принесении кассационного протеста.

Сноска. Пункт 14 в редакции приказа Генерального Прокурора РК от 29.01.2016 № 20 (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня их первого официального опубликования).

15. В случае принесения Генеральной прокуратурой апелляционного протеста прокуроры областей, городов Алматы, Астаны и приравненные к ним прокуроры и их заместители, начальники управлений квалифицированно поддерживают протесты в судах апелляционной инстанции с незамедлительным уведомлением Департамента о результатах рассмотрения протеста и последующим направлением копий судебных постановлений.

Сноска. Пункт 15 в редакции приказа Генерального Прокурора РК от 29.01.2016 № 20 (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня их первого официального опубликования).

16. Прокуроры независимо от участия в судебном рассмотрении, до вступления в законную силу судебного акта, проверяют законность следующих постановлений суда:

- указанных в пункте 6 настоящей Инструкции;
- о прекращении дел об административных правонарушениях;
- об удовлетворении либо отказе в пересмотре постановления суда по вновь открывшимся обстоятельствам.

17. В силу статьи 851 КоАП вступившие в законную силу судебные акты могут быть пересмотрены в кассационном порядке специализированной судебной коллегией Верховного Суда Республики Казахстан по протесту Генерального Прокурора Республики Казахстан и его заместителей.

Протест на судебный акт в сторону, ухудшающую положение лица, привлеченного к административной ответственности, либо лица, в отношении

которого административное производство прекращено, может быть принесен в соответствии с требованиями части 2 статьи 851 КоАП.

Прокуратуры областей, городов Алматы, Астаны и приравненные к ним в апелляционные сроки проверяют законность не вступивших в законную силу судебных актов по делам, перечисленным в пунктах 6, 16 настоящей Инструкции. В случае пропуска срока опротестования незаконного судебного акта ставится вопрос об ответственности виновных сотрудников, допустивших явные нарушения законности.

При наличии установленных законом оснований к отмене либо изменению судебных актов прокуроры областей, городов Алматы, Астаны, межрайонные, районные, городские, военные и другие специализированные прокуроры приносят апелляционные протесты. В случае оставления обращения без удовлетворения составляется письменное заключение, утверждаемое прокурором области или его заместителем, а заявителям дается мотивированный ответ об отсутствии оснований для удовлетворения обращения и разъясняется об их праве обжалования вышестоящему прокурору с приложением копии ответа.

Сноска. Пункт 17 в редакции приказа Генерального Прокурора РК от 29.01.2016 № 20 (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня их первого официального опубликования).

18. Ходатайства о принесении апелляционных протестов рассматриваются прокуратурами областей, городов Астаны, Алматы и приравненными к ним прокуратурами, прокуратурами районов и приравненными к ним прокуратурами в пределах компетенции.

Прокуроры при поступлении ходатайств уполномоченных государственных органов, физических и юридических лиц о принесении апелляционного и кассационного протеста проверяют законность обжалуемых постановлений суда, а по вступившим в законную силу судебным актам по делам обязательной категории – с истребованием дела. На ходатайства о принесении протеста по делам, не указанным в п.6 настоящей Инструкции заявителю разъясняется его право на самостоятельное обращение с жалобой в суд апелляционной инстанции.

Дело об административном правонарушении может быть истребовано из соответствующего суда для проверки в порядке надзора Генеральным Прокурором, его заместителями, прокурорами областей и приравненными к ним прокурорами. Поручение об истребовании дел, проверочных материалов, информации направляется не позднее трех рабочих дней со дня поступления обращения должностному лицу, непосредственно рассматривающему обращение. Запрос прокурора об истребовании дела исполняется судом не позднее семи суток со дня поступления его в суд согласно части 3 статьи 848 КоАП.

Сноска. Пункт 18 в редакции приказа Генерального Прокурора РК от 29.01.2016 № 20 (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня их первого официального опубликования).

19. Представление о принесении протеста в Генеральную прокуратуру содержит описательную, мотивировочную и резолютивную части.

В описательной части излагаются результаты состоявшихся по делу судебных актов, в случае если дело рассмотрено уполномоченным органом, указывается постановление. После этого, в описательной части отражаются краткие обстоятельства дела, а в случае прекращения дела, обстоятельства, послужившие основанием для принятия этого решения.

В мотивировочной части представления излагаются выводы со ссылкой на нормы закона и материалы дела, в соответствии с которыми состоявшиеся по делу судебные акты подлежат отмене или изменению.

Резолютивная часть представления содержит предложения о необходимости принятия судом одного из решений, перечисленных в статье 839 КоАП.

20. Прокуроры областей и приравненным к ним ежеквартально анализируют состояние законности в административном судопроизводстве и по прекращенным делам, о чем представляют информацию в Генеральную прокуратуру не позднее 25 числа последнего месяца квартала.

3. Оценка состояния прокурорского надзора за законностью судебных актов по делам об административных правонарушениях

21. Ключевыми показателями надзора за законностью судебных актов по административным делам являются:

качество надзора;

качество протестов;

эффективность реагирования на нарушения законности.

22. Качество надзора по административным делам оценивается вышестоящей прокуратурой на основе мониторинга судебных актов по делам обязательной категории и иным делам, рассмотренным с участием прокурора, отмененных или измененных в апелляционном и кассационном порядке по жалобе или протесту вышестоящего прокурора (без представления нижестоящего прокурора).

Учитываются отмены и изменения судебных актов ввиду явных (очевидных) нарушений законности, по которым надзирающий прокурор в нарушение требований КоАП и настоящей Инструкции не принял меры прокурорского реагирования. Наличие или отсутствие этих обстоятельств определяется путем изучения судебных актов первой, апелляционной и кассационной инстанций.

В этих целях ведется учет эффективности апеллиционного опротестования, которая исчисляется из соотношения отмененных и измененных по апеллиционным протестам прокурора постановлений суда первой инстанции по делам обязательной категории и иным делам, рассмотренным с участием прокурора, к общему количеству отмененных и измененных в апеллиционном порядке постановлений суда первой инстанции по делам обязательной категории и иным делам, рассмотренным с участием прокурора.

В случае отмены по кассационному протесту апеллиционного постановления, которым ранее отменено или изменено постановление суда первой инстанции без апеллиционного протеста, сведения статистического отчета о количестве постановлений суда первой инстанции, отмененных или измененных по апеллиционным жалобам корректируются в сторону уменьшения.

При исчислении эффективности апеллиционного опротестования не учитываются постановления суда первой инстанции, которые отменены или изменены в апеллиционном порядке, если:

по кассационному протесту прокурора (принесенному по представлению нижестоящего прокурора) отменено или изменено постановление суда апеллиционной инстанции в той части, в которой ранее отменено или изменено постановление суда первой инстанции без апеллиционного протеста. В этом случае сведения статистического отчета о количестве постановлений суда первой инстанции, отмененных по апеллиционным жалобам, корректируются в сторону уменьшения;

изменен размер назначенного наказания в пределах санкции статьи;

суду апеллиционной инстанции представлены новые доказательства, которые не были представлены суду первой инстанции и послужили основанием для отмены либо изменения постановления суда первой инстанции;

исключено либо заменено одно из назначенных взысканий при наличии в санкции альтернативного права суда его наложения;

прекращено производство по делу на основании акта амнистии или в связи с примирением.

Отражение в статистическом отчете сведений о судебных актах, которые не учитываются при исчислении эффективности апеллиционного опротестования, производится только после получения письменного или в форме электронного документа согласования Департамента. Соответствующее ходатайство направляется в Департамент с приложением копий судебных актов, состоявшихся по делу, в течение 10 рабочих дней после принятия судом процессуального решения.

Сноска. Пункт 22 в редакции приказа Генерального Прокурора РК от 29.01.2016 № 20 (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня их первого официального опубликования).

23. Качество протестов по административным делам оценивается вышестоящей прокуратурой на основе мониторинга отозванных, возвращенных и отклоненных апелляционных протестов.

Учитываются необоснованные протесты. К ним относятся протесты, подготовленные с явными (очевидными) нарушениями требований КоАП и настоящей Инструкции. Наличие либо отсутствие этих обстоятельств определяется путем изучения протеста и документов о принятых по ним решениях.

В этих целях ведется учет удовлетворяемости апелляционных протестов, который исчисляется по формуле:

$100 \% - (\text{отклоненные/рассмотренные}) \times 100 \% = \text{удовлетворяемость}$.

При этом в случае удовлетворения кассационного протеста, принесенного по представлению нижестоящего прокурора, по делу, по которому ранее отклонен апелляционный протест, сведения статистического отчета о количестве отклоненных апелляционных протестов корректируются в сторону уменьшения.

Прокурорам областей и приравненным к ним прокурорам в случае отзыва необоснованного протеста письменно или в форме электронного документа сообщать нижестоящему прокурору мотивы такого решения и принимать меры к предупреждению подобных ошибок.

Протест считается отозванным в случае удовлетворения судом апелляционной инстанции просьбы лица, принесшего протест либо вышестоящего прокурора.

Сноска. Пункт 23 в редакции приказа Генерального Прокурора РК от 29.01.2016 № 20 (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня их первого официального опубликования).

24. Эффективность реагирования на нарушения законности по административным делам оценивается вышестоящей прокуратурой на основе мониторинга частных постановлений судов на нарушения законности, вынесенных по ходатайствам прокуроров по делам, рассмотренным с их участием, а также проверок и актов прокурорского надзора, инициированных в связи с обстоятельствами, выявленными в судебном заседании.

В этих целях ведется учет соотношения частных постановлений судов на нарушения законности, вынесенных по ходатайствам прокуроров по делам, рассмотренным с их участием, к общему количеству частных постановлений судов на нарушения законности, вынесенных по делам, рассмотренным с участием прокурора.

Вынесение частного постановления по ходатайству прокурора подтверждается прямым указанием на это в судебном акте или протоколе судебного заседания, либо письменным заключением прокурора, приобщенным к материалам дела.

При оценке учитывается результативность мер, принятых по частным постановлениям, вынесенным по ходатайствам прокуроров, а также прокурорским проверкам и актам прокурорского надзора (устранение нарушений законности, привлечение лиц к установленной законом ответственности и другие).

Оценка деятельности нижестоящих прокуратур может осуществляться и с учетом результатов работы по другим показателям.

4. Организация надзора за законностью судебных актов по делам об административных правонарушениях в Генеральной прокуратуре Республики Казахстан

25. В соответствии со статьей 851 КоАП вступившие в законную силу постановления по делам об административных правонарушениях и постановления по результатам рассмотрения жалоб, протестов на них опротестовываются в Верховный Суд исключительно Генеральным Прокурором и его заместителями.

26. Поддержание кассационных протестов, принесенных Генеральным Прокурором либо его заместителями на судебные акты по делам об административных правонарушениях, по поручению Генерального Прокурора обеспечивается его заместителями, подчиненными прокурорами (начальником или заместителем начальника Департамента, начальниками управления и отделов Департамента).

Сноска. Пункт 26 в редакции приказа Генерального Прокурора РК от 29.01.2016 № 20 (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня их первого официального опубликования).

27. Ходатайство о принесении кассационного протеста, подаваемого в Генеральную прокуратуру Республики Казахстан, должно содержать:

- 1) наименование должностного лица, которому адресуется ходатайство;
- 2) наименование лица, подающего ходатайство, его место жительства или место нахождения и процессуальное положение по делу;
- 3) указание на суды, рассматривавшие дело в первой и апелляционной инстанциях, и содержание принятых ими решений;
- 4) указание на постановление суда, которое предлагается опротестовать;

5) указание, в чем заключается существенное нарушение норм материального либо процессуального права и состоит просьба лица, подающего ходатайство.

Ходатайство должно быть подписано лицом, подающим ходатайство, или его представителем. К ходатайству, поданному представителем, должна быть приложена доверенность или другой документ, удостоверяющий полномочия представителя.

К ходатайству должны быть приложены заверенные судом копии постановления, вынесенные по делу.

Ходатайство подлежит возвращению лицам, их подавшим, в случае несоответствия его вышеуказанным требованиям.

Рассмотрение ходатайств лиц и представлений прокуроров о принесении кассационного протеста осуществляется с истребованием дел.

При оставлении ходатайства без удовлетворения составляется мотивированное заключение, утверждаемое в порядке, предусмотренном ведомственными нормативными актами по рассмотрению обращений физических и юридических лиц, с уведомлением заявителя в письменном виде либо в форме электронного документа, удостоверенного электронной цифровой подписью.

При необходимости начальник Департамента либо лицо, его замещающее, вправе поручить прокурорам областей, городов Астаны, Алматы и приравненным к ним проведение дополнительных проверок в целях полного, всестороннего и объективного выяснения обстоятельств, имеющих значение для дела.

При этом заявителю разъясняется право повторного обращения с соответствующим ходатайством к Генеральному Прокурору.

Сноска. Пункт 27 в редакции приказа Генерального Прокурора РК от 29.01.2016 № 20 (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня их первого официального опубликования).

28. В отделе по надзору за законностью судебных актов по административным делам Департамента работа организуется по зонально-предметному принципу с ежемесячным анализом динамики роста (снижения) дел по составам КоАП, качества отправления правосудия и прокурорского надзора по ним, а также причин прекращения дел по реабилитирующим основаниям.

Зональные прокуроры ежемесячно к 25 числу изучают постановления судов по делам обязательной категории отмененных и измененных судами апелляционной инстанции без протестов прокуроров, а также судебных актов по делам, по которым отозваны протесты.

При изучении дел по поступившим жалобам и ходатайствам (обобщениям) зональные прокуроры анализируют качество участия нижестоящего прокурора в судах.

Результаты анализа перечисленных выше вопросов зональные прокуроры докладывают справкой руководству Департамента не позднее 5 числа каждого месяца следующего квартала.

Сведения о выявленных нарушениях и положительных аспектах надзорной деятельности незамедлительно вносятся в реестр.

Сноска. Пункт 28 в редакции приказа Генерального Прокурора РК от 29.01.2016 № 20 (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня их первого официального опубликования).

5. Заключительные положения

29. Департамент обеспечивает руководство и контроль за деятельностью нижестоящих прокуратур по осуществлению надзора за законностью судебных актов по административным делам, способствуя повышению эффективности работы в данной отрасли надзора, осуществляет взаимодействие с другими подразделениями Генеральной прокуратуры, Верховным Судом Республики Казахстан, научными и учебными учреждениями.

30. Департамент проводит работу по внедрению современных методов организации надзора, повышению квалификации прокурорских работников, осуществляющих надзор за законностью судебных актов по административным делам, путем их обучения и стажировки, оказания методической и практической помощи.

31. Департамент по поручению Генерального Прокурора и его заместителей участвует в нормотворческой деятельности путем внесения предложений по совершенствованию действующего законодательства, участия в составе рабочих групп, комитетов и комиссий палат Парламента Республики Казахстан, Правительства Республики Казахстан, иных центральных государственных органов, подготовки заключений по проектам законодательных и иных нормативных правовых актов, в том числе, нормативных постановлений Верховного Суда Республики Казахстан.

32. Департамент, прокуроры областей, городов Астаны и Алматы, межрайонные, районные, городские и приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры обеспечивают реализацию имиджевой программы органов прокуратуры путем освещения в средствах массовой информации состояния законности и правопорядка, результатов надзорной деятельности.

© 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан»
Министерства юстиции Республики Казахстан