

Об утверждении Методики по выявлению монопольно высокой цены

Утративший силу

Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 2 апреля 2015 года № 301. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 14 апреля 2015 года № 10721. Утратил силу приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 24 ноября 2016 года № 486.

Сноска. Утратил силу приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 24.11.2016 г. № 486 (вводится в действие со дня его первого официального опубликования).

В соответствии с подпунктом 16) статьи 39 Закона Республики Казахстан от 25 декабря 2008 года «О конкуренции» **ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить прилагаемую Методику по выявлению монопольно высокой ц е н ы .

2. Признать утратившим силу приказ Председателя Агентства Республики Казахстан по защите конкуренции (Антимонопольное агентство) от 28 мая 2013 года № 140-ОД «Об утверждении Методики по выявлению монопольно высокой цены» (зарегистрированный в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов за № 8538, опубликованный в газете «Казахстанская правда» от 14 августа 2013 года № 251 (27525).

3. Комитету по регулированию естественных монополий и защите конкуренции Министерства национальной экономики Республики Казахстан обеспечить в установленном законодательством порядке:

1) государственную регистрацию настоящего приказа в Министерстве юстиции Республики Казахстан;

2) в течение десяти календарных дней после государственной регистрации настоящего приказа его направление на официальное опубликование в периодических печатных изданиях и в информационно-правовой системе «Э д і л е т » ;

3) размещение настоящего приказа на интернет-ресурсе Министерства национальной экономики Республики Казахстан.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на первого вице-министра национальной экономики Республики Казахстан.

5. Настоящий приказ вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования.

Министр

Е. Досаев

У т в е р ж д е н а
п р и к а з о м М и н и с т р а
н а ц и о н а л ь н о й э к о н о м и к и
Р е с п у б л и к и К а з а х с т а н
от 2 апреля 2015 года № 30

Методика по выявлению монопольно высокой цены

1. Методика по выявлению монопольно высокой цены (далее – Методика) разработана в соответствии с подпунктом 16) статьи 39 Закона Республики Казахстан «О конкуренции» от 25 декабря 2008 года (далее – Закон).

Целью настоящей Методики является определение монопольно высокой цены, устанавливаемой субъектом рынка, занимающим доминирующее или монопольное положение на соответствующем товарном рынке (далее – Субъект).

2. Настоящая Методика применяется при выявлении нарушений антимонопольного законодательства Республики Казахстан, в части злоупотребления доминирующим или монопольным положением, выразившемся в установлении монопольно высокой цены.

3. Понятия и термины, применяемые в настоящей Методике, используются в значениях, определяемых в законах Республики Казахстан.

4. В рамках рассмотрения сведений об установлении монопольно высокой цены ведомство антимонопольного органа проводит следующие действия:

1) устанавливает факт наличия государственного регулирования цен на товарном рынке;

2) устанавливает факт наличия закрепленного Законом исключительного права государства на производство, реализацию или покупку какого-либо товара на конкурентном рынке (государственная монополия);

3) устанавливает факт отсутствия субъекта рынка в Государственном реестре субъектов рынка, занимающих доминирующее или монопольное положение (далее – Реестр);

4) устанавливает долю доминирования, с которой субъект рынка включен в Реестр.

5. В случае установления одного из условий, предусмотренных подпунктами 1), 2), 3) пункта 4 настоящей Методики, расследование об установлении монопольно высокой цены не проводится.

6. Ведомство антимонопольного органа после проведения анализа товарного рынка и включения Субъекта в Реестр при наличии фактических данных, указывающих на наличие в действиях субъекта рынка признаков нарушений антимонопольного законодательства, проводит расследование в порядке,

7. Ведомство антимонопольного органа с целью выявления фактических данных, указывающих на наличие признаков нарушений антимонопольного законодательства, проводит анализ динамики цен и объемов производства (реализации) товара на товарном рынке, в том числе:

1) установление Субъектом цены на товар, по которому положение Субъекта признано доминирующим, превышающей цены на такой же товар других субъектов рынка на соответствующем или сопоставимом товарном рынке;

2) превышение темпов роста цен на товар, по которому положение Субъекта признано доминирующим, по сравнению с соответствующими темпами роста цен на соответствующем или сопоставимом товарном рынке;

3) повышение цен на товар, по которому положение Субъекта признано доминирующим, путем снижения физических характеристик (например, вес е д и н и ц ы т о в а р а) ;

4) необоснованное сокращение объемов производства и (или) поставки или прекращение производства и (или) поставки товаров, на которые имеются спрос или заказы потребителей, при наличии возможности производства или поставки.

8. Для Субъектов с долей доминирования 90 процентов и более, ведомство антимонопольного органа с целью выявления фактических данных, указывающих на наличие признаков нарушений антимонопольного законодательства, дополнительно проводит анализ себестоимости и рентабельности производства (реализации) товара, в том числе:

1) превышение роста расходов периода над ростом производственной себестоимости единицы товара Субъекта;

2) увеличение темпов роста заработной платы административного персонала по сравнению с темпами роста заработной платы производственного персонала С у б ъ е к т а ;

3) превышение у Субъекта уровня среднемесячной заработной платы над среднемесячной заработной платой по отрасли или региону.

9. В случае наличия фактических данных, указывающих на наличие в действиях субъекта рынка признаков нарушений антимонопольного законодательства, ведомством антимонопольного органа издается приказ о п р о в е д е н и и р а с с л е д о в а н и я .

10. При проведении расследования необходимо установить наличие фактов, подтверждающих действия Субъекта по установлению монопольно высокой ц е н ы .

11. В случае, если у Субъекта доля доминирования составляет 90 процентов и более, а также отсутствует сопоставимый товарный рынок, определение монопольно высокой цены производится согласно пункту 14 Методики.

12. Выявление сопоставимого товарного рынка осуществляются по критериям, предусмотренным частью первой пункта 2 статьи 14 Закона.

13. Ведомство антимонопольного органа определяет конкурентную цену товара на соответствующем товарном рынке.

Конкурентной ценой товара является максимальная цена товара на данном товарном рынке, которую в условиях конкуренции устанавливают субъекты рынка, не входящие в одну группу лиц с Субъектом. При этом, учитываются субъекты рынка, соответствующие условию предусмотренному подпунктом 2) статьи 6 Закона.

В случае, если невозможно установить конкурентную цену на этом же товарном рынке, сравнение производится с ценой товара на сопоставимом товарном рынке, в том числе за пределами Республики Казахстан.

При определении конкурентной цены учитываются качественные параметры товара.

Проведение сравнения цены товара объекта расследования с конкурентной ценой товара на сопоставимом товарном рынке за пределами Республики Казахстан осуществляется по поручению руководителя либо заместителя ведомства антимонопольного органа.

В случае, если невозможно определить цену, сложившуюся в условиях конкуренции на сопоставимом товарном рынке, либо сопоставимый товарный рынок, в том числе за пределами Республики Казахстан, проводится анализ расходов и прибыли и определяется обоснованная цена.

14. Если цена, установленная Субъектом, превышает конкурентную цену или невозможно выявить конкурентную цену, ведомство антимонопольного органа проводит анализ расходов и прибыли Субъекта с целью оценки необходимости для производства и реализации такого товара, расходов и прибыли.

15. Для принятия решения ведомство антимонопольного органа проводит анализ, в том числе:

- 1) финансово-хозяйственной деятельности Субъекта;
- 2) динамики производственной и полной себестоимости товара, по которому положение Субъекта признано доминирующим, с целью выявления причин увеличения издержек производства;
- 3) прибыли, полученной Субъектом от товара, по которому положение Субъекта признано доминирующим;
- 4) динамики цен на товар, по которому положение Субъекта признано доминирующим;
- 5) динамики объемов производства (реализации) товара Субъектом;
- 6) использования производственных мощностей;
- 7) договоров, в результате которых прямо либо косвенно складывается цена

на товар, по которому положение Субъекта признано доминирующим;

- 8) производственных затрат и расходов периода;
- 9) инвестиционной программы Субъекта;
- 10) обязательств перед кредиторами и финансовыми организациями.

16. При необходимости для дополнительного обоснования сопоставляются темпы роста цен, себестоимости (отдельных статей затрат) и уровня рентабельности товара, по которому положение Субъекта признано доминирующим, с другими субъектами рынка.

Так, если темпы роста цен, себестоимости, прибыли, и рентабельности товара, по которому положение Субъекта признано доминирующим, существенно превышают темпы роста этих показателей у других субъектов рынка, это может дополнительно подтверждать возможное злоупотребление доминирующим положением в части установления монопольно высоких цен.

17. При определении необходимых расходов и прибыли, непосредственно связанных с производством (реализацией) товара, по которому положение Субъекта признано доминирующим учитываются:

- 1) материальные расходы, входящие в себестоимость определяются исходя из цен, предусмотренных в подтверждающих документах (договоры, счета-фактуры) и физического объема материальных ресурсов, исходя из применяемых норм расхода сырья, материалов, топлива, энергии материальных ресурсов на выпуск единицы товара и (или) годовых норм материальных ресурсов;

- 2) расходы по оплате труда персонала, включая выплаты доплат и надбавок за условия труда, предусмотренные системой оплаты труда в соответствии с трудовым законодательством;

- 3) амортизационные отчисления, определяемые с использованием метода, предусмотренного учетной политикой Субъекта;

- 4) расходы на выплату вознаграждения за заемные средства;

- 5) другие расходы, непосредственно относящиеся к производству (реализации) товара Субъекта;

- 6) уровень прибыли, обеспечивающий эффективное функционирование и развитие предприятия.

Прибыль определяется как разница между доходом от производства (реализации) товара, по которому положение Субъекта признано доминирующим, и обоснованными расходами, необходимыми для производства и (или) реализации товара, и фактически уплаченными налогами.

Величина необходимой прибыли, требуемой для развития Субъекта, должна отражать особенности производимого (реализуемого) товара, специфику товарного рынка и условия функционирования Субъекта, а также учитывать: инвестиции в создании новых активов, расширение, обновление,

реконструкция и техническое перевооружение существующих активов;
уровень рисков (сезонный характер производства или потребления, высокая
зависимость от климатических факторов и др.);

обязательства, предусмотренные в коллективных договорах, Генеральном,
отраслевом и региональном соглашениях в соответствии с Трудовым кодексом
Р е с п у б л и к и К а з а х с т а н ;

обязательства, предусмотренные в договорах приватизации и концессии,
лицензионных соглашениях, инвестиционных договорах и иных соглашениях с
государственными органами Республики Казахстан, в том числе по социальной
о т в е т с т в е н н о с т и ;

иные выплаты, предусмотренные законодательными актами Республики
Казахстан, кроме штрафных санкций за нарушение законодательства Республики
К а з а х с т а н .

18. При оценке необходимых затрат и прибыли Субъекта на единицу товара
при необходимости применяется метод сравнительного анализа аналогичных
затрат и прибыли других субъектов рынка на соответствующем или
сопоставимом товарном рынке.

19. Если в материалах, на основании которых начато расследование
указываются нарушения, связанные с искусственным увеличением цены на товар
, по которому положение Субъекта признано доминирующим, путем внесения в
договор определенных условий, приводящих к увеличению цены на товар, по
которому положение Субъекта признано доминирующим, необходимо провести
а н а л и з д о г о в о р о в .

В случаях, если в материалах, на основании которых начато расследование,
указываются нарушения, связанные со скрытым повышением цен путем
снижения физических характеристик товара, ведомство антимонопольного
органа проводит экспертизу характеристик товара Субъекта с привлечением
экспертов в соответствии с Законом.

20. По результатам расследования должностное лицо (должностные лица)
готовит (готовят) заключение в соответствии со статьей 67 Закона.

21. В случае установления монопольно высокой цены, ведомством
антимонопольного органа производится расчет монопольного дохода в
соответствии со статьей 68 Закона.