

Об утверждении критериев оценки степени риска и формы проверочного листа в области телерадиовещания

Утративший силу

Совместный приказ Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 30 июня 2015 года № 741 и Министра национальной экономики Республики Казахстан от 20 июля 2015 года № 542. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 28 августа 2015 года № 11980. Утратил силу совместным приказом и.о. Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 30 декабря 2015 года № 1282 и и.о. Министра национальной экономики Республики Казахстан от 31 декабря 2015 года № 844

Сноска. Утратил силу совместным приказом и.о. Министра по инвестициям и развитию РК от 30.12.2015 № 1282 и и.о. Министра национальной экономики РК от 31.12.2015 № 844 (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования).

В соответствии с подпунктом 2) пункта 1 статьи 11, с пунктом 3 статьи 13 и пунктом 1 статьи 15 Закона Республики Казахстан от 6 января 2011 года «О государственном контроле и надзоре в Республике Казахстан» **ПРИКАЗЫВАЕМ:**

1 . У т в е р д и т ь :

- 1) критерии оценки степени риска в области телерадиовещания, согласно приложению 1 к настоящему совместному приказу;
- 2) форму проверочного листа в сфере государственного контроля в области телерадиовещания, согласно приложению 2 к настоящему совместному приказу.

2. Признать утратившим силу совместный приказ Министра культуры и информации Республики Казахстан от 29 июня 2012 года № 91 и исполняющего обязанности Министра экономического развития и торговли Республики Казахстан от 17 июля 2012 года № 223 «Об утверждении критериев оценки степени рисков в сфере частного предпринимательства в области телерадиовещания» (зарегистрированный в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов Республики Казахстан за № 7868, опубликованный в газете «Казахстанская правда» 26 сентября 2012 года № 326-327 (27145 - 27146) .

3. Комитету связи, информатизации и информации Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан (Казангап Т.Б.) обеспечить:

- 1) государственную регистрацию настоящего совместного приказа в Министерстве юстиции Республики Казахстан;

2) в течение десяти календарных дней после государственной регистрации настоящего совместного приказа в Министерстве юстиции Республики Казахстан, направление его копии на официальное опубликование в периодических печатных изданиях и информационно-правовой системе «Әділет»;

3) размещение настоящего совместного приказа на интернет-ресурсе Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан и на интранет-портале государственных органов;

4) в течение десяти рабочих дней после государственной регистрации настоящего совместного приказа в Министерстве юстиции Республики Казахстан представление в Юридический департамент Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан сведений об исполнении мероприятий, предусмотренных подпунктами 1), 2) и 3) пункта 3 настоящего совместного п р и к а з а .

4. Контроль за исполнением настоящего совместного приказа возложить на курирующего вице-министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан.

5. Настоящий совместный приказ вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования.

*Министр по инвестициям и
развитию Республики Казахстан*

_____ А. Исекешев

*Министр национальной
экономики Республики Казахстан*

_____ Е. Досаев

« С О Г Л А С О В А Н »

Председатель Комитета по правовой
статистике и специальным учетам
Генеральной прокуратуры
Республики Казахстан
С. Айтпаева

24 июля 2015 года

П р и л о ж е н и е 1
к совместному приказу
Министра по инвестициям и развитию
Республики Казахстан
от 30 июня 2015 года № 741
и Министра национальной экономики
Республики Казахстан
от 20 июля 2015 года № 542

Критерии оценки степени риска в области телерадиовещания

1. Общие положения

1. Настоящие Критерии оценки степени риска в области телерадиовещания (далее - критерии) разработаны в соответствии с пунктом 3 статьи 13 Закона Республики Казахстан от 6 января 2011 года «О государственном контроле и надзоре в Республике Казахстан».

2. В настоящих критериях используются следующие понятия:
риск – вероятность причинения вреда в результате деятельности проверяемого субъекта жизни или здоровью человека, окружающей среде, законным интересам физических и юридических лиц, имущественным интересам государства с учетом степени тяжести его последствий;

система оценки рисков – комплекс мероприятий, проводимый органом контроля и надзора, с целью назначения проверок;

объективные критерии оценки степени риска (далее – объективные критерии) – критерии оценки степени риска, используемые для отбора проверяемых субъектов в зависимости от степени риска в области телерадиовещания и не зависящие непосредственно от отдельного проверяемого субъекта;

субъективные критерии оценки степени риска (далее – субъективные критерии) – критерии оценки степени риска, используемые для отбора проверяемых субъектов в зависимости от результатов деятельности конкретного проверяемого субъекта;

проверяемые субъекты в области телерадиовещания – операторы телерадиовещания, производители теле-, радиoproграмм и теле-, радиокomпании – правообладатели.

3. Выборочные проверки применяются в отношении субъектов контроля, отнесенных к высокой степени риска.

4. Критерии оценки степени риска для выборочных проверок формируются посредством объективных и субъективных критериев.

2. Объективные критерии

5. Определение риска в области телерадиовещания осуществляется в зависимости от вероятности причинения вреда в результате деятельности проверяемого субъекта жизни или здоровью человека, окружающей среде, законным интересам физических и юридических лиц, имущественным интересам государства деятельностью проверяемых субъектов, связанную с не обеспечением конституционных гарантий прав на свободное получение информации и распространение ее любыми, не запрещенными законами, способами, свободы слова и творчества, информационной безопасности личности, общества и государства при использовании услуг телерадиовещания.

6. По объективным критериям к высокой степени риска относятся субъекты

контроля: теле-, радиокompании, операторы телерадиовещания и производители теле-, радиoproграмм.

7. В отношении субъектов контроля, отнесенных к высокой степени риска, проводятся выборочные проверки.

В отношении субъектов контроля, не отнесенных к высокой степени риска, проводятся внеплановые проверки.

3. Субъективные критерии

8. Определение субъективных критериев осуществляется с применением следующих этапов:

формирование базы данных и сбор информации;
анализ информации и оценка рисков.

9. Формирование базы данных и сбор информации необходимы для выявления субъектов контроля, нарушающих законодательство Республики Казахстан в области телерадиовещания.

Анализ информации и оценка субъективных критериев концентрирует проверки в отношении субъекта контроля с наибольшим потенциальным риском. При этом, при анализе и оценке не применяются данные субъективных критериев, ранее учтенных и использованных в отношении конкретного субъекта контроля.

Для оценки степени рисков по субъективным критериям используются следующие источники информации:

результаты предыдущих проверок (выборочных, внеплановых и иных форм контроля) субъектов контроля. При этом, степень тяжести нарушений (грубое, значительное и незначительное) устанавливается в случаях несоблюдения требований законодательства, отраженных в проверочных листах;

результаты мониторинга за соблюдением законодательства Республики Казахстан о телерадиовещании;

наличие подтвержденных жалоб и обращений на субъекты контроля, поступивших от физических или юридических лиц, государственных органов.

10. На основании источников информации определяются субъективные критерии, по которым присваиваются степени риска согласно приложениям 1 и 2 к настоящим критериям.

11. Субъективные критерии разработаны на основании требований законодательства Республики Казахстан в области телерадиовещания перечисленных в проверочных листах, которые разделены на три степени: грубые, значительные и незначительные.

Распределение нарушений требований законодательства Республики

Казахстан в области телерадиовещания на грубые, значительные и незначительные степени приведено в приложении к настоящим критериям.

При не выполнении одного грубого показателя субъект относится к высокой степени риска.

Если по грубому показателю несоответствие не выявлено, то для определения степени риска рассчитывается суммарное значение по значительным и незначительным показателям.

12. Определение степени риска по каждому информационному источнику определяется следующим образом.

При определении показателя нарушений значительной степени применяется коэффициент 0,7 и данный показатель рассчитывается по следующей формуле:

$$\Sigma P_3 = (\Sigma P_2 \times 100 / \Sigma P_1) \times 0,7$$

где :

ΣP_3 – показатель нарушений значительной степени;

ΣP_1 – общее количество индикаторов значительной степени, предъявленных к проверке (анализу) проверяемому субъекту (объекту);

ΣP_2 – количество нарушенных требований значительной степени.

13. При определении показателя нарушений незначительной степени применяется коэффициент 0,3 и данный показатель рассчитывается по следующей формуле:

$$\Sigma P_H = (\Sigma P_2 \times 100 / \Sigma P_1) \times 0,3$$

где :

ΣP_H – показатель нарушений незначительной степени;

ΣP_1 – общее количество индикаторов незначительной степени, предъявленных к проверке (анализу) проверяемому субъекту (объекту);

ΣP_2 – количество нарушенных требований незначительной степени.

14. Общий показатель степени риска (ΣP) рассчитывается по шкале от 0 до 100 и определяется путем суммирования показателей по следующей формуле:

$$\Sigma P = \Sigma P_3 + \Sigma P_H$$

где :

ΣP – общий показатель степени риска;

ΣP_3 – показатель нарушений значительной степени;

ΣP_H – показатель нарушений незначительной степени.

15. По показателям степени риска проверяемый субъект относится: к высокой степени риска – при показателе степени риска от 60 до 100 и в отношении него проводится выборочная проверка;

не отнесенная к высокой степени риска – при показателе степени риска от 0 до 60 и в отношении него не проводится выборочная проверка.

4. Заключительные положения

16. Кратность проведения выборочной проверки составляет один раз в год.

17. Выборочные проверки проводятся на основании списков выборочных проверок, формируемых на полугодие по результатам анализа информации и оценки полугодовых данных последнего отчетного периода в сравнении с полугодовыми данными аналогичного периода предыдущего года, которые направляются в уполномоченный орган по правовой статистике и специальным учетам в срок не позднее, чем за пятнадцать календарных дней до начала соответствующего отчетного периода.

18. Списки выборочных проверок составляются с учетом: приоритетности субъектов контроля с наибольшим показателем степени риска по субъективным критериям; наибольшего непроверяемого периода.

Приложение 1

к критериям оценки степени риска в области телерадиовещания

Субъективные критерии по результатам предыдущих проверок (выборочных, внеплановых и иных форм контроля)

№ п/п	Критерии (степень тяжести устанавливается при несоблюдении нижеперечисленных требований)	Степень нарушений
1.	Нераспространение фильмов индексируемых в соответствии с Законом Республики Казахстан «О культуре» индексом «Е 18», в период с 06.00 до 22.00 по местному времени	грубое
2.	Распространение рекламы соответствующей Закону Республики Казахстан «О рекламе»	грубое
3.	Распространение операторами телерадиовещания обязательных теле-, радиоканалов	грубое
4.	Нераспространение иностранных теле-, радиоканалов, не поставленных на учет в уполномоченном органе	грубое
5.	Соблюдение еженедельного объема и интервала времени теле-, радиопрограмм на казахском языке при одноканальной передаче звука/либо неиспользование основного звукового сопровождения на казахском языке при многоканальной передаче звука	грубое
6.	Нераспространение информации пропагандирующей суицид	значительное
7.	Нераспространение информации пропагандирующей культ жестокости и насилия, социального, расового, национального, религиозного, сословного и родового превосходства	значительное

8.	Нераспространение информации пропагандирующей насильственное изменение конституционного строя, нарушение целостности Республики Казахстан, подрыва безопасности государства	значительное
9.	Нераспространение информации пропагандирующей экстремизм или терроризм	значительное
10.	Нераспространение информации направленной на разжигание межнациональной и межконфессиональной вражды	значительное
11.	Нераспространение теле-, радиoproграмм, теле-, радиоканалов, демонстрирующих киноvideoproдукцию порнографического и специального сексуально-эротического характера	значительное
12.	Трансляция и (или) ретрансляция обязательных теле-, радиоканалов на основании взаимозачетов операторами кабельного телерадиовещания и теле-, радиокomпанией	значительное
13.	Отсутствие договора на распространение теле-, радиоканалов, теле-, радиoproграмм между оператором телерадиовещания и теле-, радиокomпанией – правообладателем	значительное
14.	Отсутствие документов, подтверждающие имущественные права собственника теле-, радиоканала на помещения и площади с отдельным входом или на его аренду, в том числе: специальных помещений для размещения и эксплуатации технических средств, необходимых для функционирования телерадиовещания (студийных, аппаратных, вспомогательных); помещений для размещения творческого персонала (редакционных); помещений для административно-управленческого персонала	значительное
15.	Распространение иностранных теле-, радиoproграмм, превышающих более двадцати процентов от общего объема теле-, радиoproграмм в еженедельном объеме вещания отечественного теле, радиоканала	значительное
16.	Запись и хранение транслируемых и ретранслируемых теле-, радиoproграмм менее шести месяцев	значительное
17.	Ретрансляция теле-, радиоканала, теле-, радиoproграммы осуществленные с внесением изменений в содержание, если иное не предусмотрено договором между операторами телерадиовещания и теле-, радиокomпанией – правообладателем	незначительное
18.	Распространение дополнительной информации превышающей пятнадцати процентов площади кадра	незначительное
19.	Распространение на телеканале менее одной телепрограммы новостного характера с обеспечения сурдопереводом или переводом в виде субтитров	незначительное

П р и л о ж е н и е 2

к с о в м е с т н о м у п р и к а з у

М и н и с т р а п о и н в е с т и ц и я м и р а з в и т и ю

Р е с п у б л и к и К а з а х с т а н

о т 3 0 и ю н я 2 0 1 5 г о д а № 7 4 1

и М и н и с т р а н а ц и о н а л ь н о й э к о н о м и к и

Р е с п у б л и к и К а з а х с т а н

о т 20 июля 2015 года № 542

П р о в е р о ч н ы й л и с т

в сфере государственного контроля в области телерадиовещания

Государственный орган, назначивший проверку _____

Акт о назначении проверки _____

(№, дата, сведения о регистрации в органе по правовой статистике)

Наименование проверяемого субъекта (объекта): _____

(ИИН/БИН) проверяемого субъекта (объекта) _____

Адрес места нахождения: _____

№	Требования	Требуетя	Н е требуетя	Соответствует требования	Н е соответству требования
1	2	3	4	5	6
В отношении операторов телерадиовещания, производителей теле-, радиoproграмм и теле-, радиокomпаний правообладателей					
1. Общее положение					
1	Нераспространение фильмов индексируемых в соответствии с Законом Республики Казахстан «О культуре» индексом «Е 18», в период с 06.00 до 22.00 по местному времени				
2	Распространение рекламы соответствующей Закону Республики Казахстан «О рекламе»				
3	Нераспространение информации пропагандирующей суицид				
4	Нераспространение информации пропагандирующей культ жестокости и насилия, социального, расового, национального, религиозного, сословного и родового превосходства				
5	Нераспространение информации пропагандирующей насильственное изменение конституционного строя, нарушение целостности Республики Казахстан, подрыва безопасности государства				
6	Нераспространение информации пропагандирующей экстремизм или терроризм				
7	Нераспространение информации направленной на разжигание межнациональной и межконфессиональной вражды				
8	Нераспространение теле-, радиoproграмм, теле-, радиоканалов, демонстрирующих киноvideoproдукцию порнографического и специального сексуально-эротического характера				
9	Трансляция и (или) ретрансляция обязательных теле-, радиоканалов на основании взаимозачетов операторами кабельного телерадиовещания и теле-, радиокomпанией				
10	Распространение иностранных теле-, радиoproграмм, превышающих более двадцати процентов от общего объема теле-, радиoproграмм в еженедельном объеме вещания отечественного теле, радиоканала				
11	Запись и хранение транслируемых и ретранслируемых теле-, радиoproграмм менее шести месяцев				

12	Ретрансляция теле-, радиоканала, теле-, радиопрограммы осуществленные с внесением изменений в содержание, если иное не предусмотрено договором между операторами телерадиовещания и теле-, радиоккомпанией – правообладателем				
13	Распространение дополнительной информации превышающей пятнадцати процентов площади кадра				
2. Для операторов телерадиовещания					
14	Распространение операторами телерадиовещания обязательных теле-, радиоканалов				
15	Нераспространение иностранных теле-, радиоканалов, не поставленных на учет в уполномоченном органе				
16	Отсутствие договора на распространение теле-, радиоканалов, теле-, радиопрограмм между оператором телерадиовещания и теле-, радиоккомпанией – правообладателем				
3. Для теле-, радиоккомпаний					
17	Соблюдение еженедельного объема и интервала времени теле-, радиопрограмм на казахском языке, неиспользование основного звукового сопровождения на казахском языке при многоканальной передаче звука				
18	Отсутствие документов, подтверждающие имущественные права собственника теле-, радиоканала на помещения и площади с отдельным входом или на его аренду, в том числе: специальных помещений для размещения и эксплуатации технических средств, необходимых для функционирования телерадиовещания (студийных, аппаратных, вспомогательных); помещений для размещения творческого персонала (редакционных); помещений для административно-управленческого персонала				
19	Распространение на телеканале менее одной телепрограммы новостного характера с обеспечения сурдопереводом или переводом в виде субтитров				

Должностные лица уполномоченного органа:

(должность) (подпись) (Ф.И.О (при его наличии))

(должность) (подпись) (Ф.И.О (при его наличии))

Владелец проверяемого объекта:

(должность) (подпись) (Ф.И.О (при его наличии))