

**Об утверждении критериев оценки степени риска и формы проверочного листа в области телерадиовещания**

***Утративший силу***

Совместный приказ Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 30 июня 2015 года № 741 и Министра национальной экономики Республики Казахстан от 20 июля 2015 года № 542. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 28 августа 2015 года № 11980. Утратил силу совместным приказом и.о. Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 30 декабря 2015 года № 1282 и и.о. Министра национальной экономики Республики Казахстан от 31 декабря 2015 года № 844

      Сноска. Утратил силу совместным приказом и.о. Министра по инвестициям и развитию РК от 30.12.2015 № 1282 и и.о. Министра национальной экономики РК от 31.12.2015 № 844 (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования).

      В соответствии с подпунктом 2) пункта 1 статьи 11, с пунктом 3 статьи 13 и пунктом 1 статьи 15 Закона Республики Казахстан от 6 января 2011 года «О государственном контроле и надзоре в Республике Казахстан» **ПРИКАЗЫВАЕМ:**  
      1. Утвердить:  
      1) критерии оценки степени риска в области телерадиовещания, согласно приложению 1 к настоящему совместному приказу;  
      2) форму проверочного листа в сфере государственного контроля в области телерадиовещания, согласно приложению 2 к настоящему совместному приказу.  
      2. Признать утратившим силу совместный приказ Министра культуры и информации Республики Казахстан от 29 июня 2012 года № 91 и исполняющего обязанности Министра экономического развития и торговли Республики Казахстан от 17 июля 2012 года № 223 «Об утверждении критериев оценки степени рисков в сфере частного предпринимательства в области телерадиовещания» (зарегистрированный в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов Республики Казахстан за № 7868, опубликованный в газете «Казахстанская правда» 26 сентября 2012 года № 326-327 (27145-27146).  
      3. Комитету связи, информатизации и информации Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан (Казангап Т.Б.) обеспечить:  
      1) государственную регистрацию настоящего совместного приказа в Министерстве юстиции Республики Казахстан;  
      2) в течение десяти календарных дней после государственной регистрации настоящего совместного приказа в Министерстве юстиции Республики Казахстан, направление его копии на официальное опубликование в периодических печатных изданиях и информационно-правовой системе «Әділет»;  
      3) размещение настоящего совместного приказа на интернет-ресурсе Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан и на интранет-портале государственных органов;  
      4) в течение десяти рабочих дней после государственной регистрации настоящего совместного приказа в Министерстве юстиции Республики Казахстан представление в Юридический департамент Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан сведений об исполнении мероприятий, предусмотренных подпунктами 1), 2) и 3) пункта 3 настоящего совместного приказа.  
      4. Контроль за исполнением настоящего совместного приказа возложить на курирующего вице-министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан.  
      5. Настоящий совместный приказ вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования.

*Министр по инвестициям и              Министр национальной*   
*развитию Республики Казахстан       экономики Республики Казахстан*  
*\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ А. Исекешев* \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Е. Досаев

      «СОГЛАСОВАН»  
      Председатель Комитета по правовой   
      статистике и специальным учетам   
      Генеральной прокуратуры   
      Республики Казахстан  
      \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ С. Айтпаева   
      24 июля 2015 года

Приложение 1            
к совместному приказу         
Министра по инвестициям и развитию  
Республики Казахстан        
от 30 июня 2015 года № 741    
и Министра национальной экономики  
Республики Казахстан        
от 20 июля 2015 года № 542

**Критерии оценки степени риска в области телерадиовещания**

**1. Общие положения**

      1. Настоящие Критерии оценки степени риска в области телерадиовещания (далее - критерии) разработаны в соответствии с пунктом 3 статьи 13 Закона Республики Казахстан от 6 января 2011 года «О государственном контроле и надзоре в Республике Казахстан».  
      2. В настоящих критериях используются следующие понятия:  
      риск – вероятность причинения вреда в результате деятельности проверяемого субъекта жизни или здоровью человека, окружающей среде, законным интересам физических и юридических лиц, имущественным интересам государства с учетом степени тяжести его последствий;  
      система оценки рисков – комплекс мероприятий, проводимый органом контроля и надзора, с целью назначения проверок;  
      объективные критерии оценки степени риска (далее – объективные критерии) – критерии оценки степени риска, используемые для отбора проверяемых субъектов в зависимости от степени риска в области телерадиовещания и не зависящие непосредственно от отдельного проверяемого субъекта;  
      субъективные критерии оценки степени риска (далее – субъективные критерии) – критерии оценки степени риска, используемые для отбора проверяемых субъектов в зависимости от результатов деятельности конкретного проверяемого субъекта;  
      проверяемые субъекты в области телерадиовещания – операторы телерадиовещания, производители теле-, радиопрограмм и теле-, радиокомпании – правообладатели.  
      3. Выборочные проверки применяются в отношении субъектов контроля, отнесенных к высокой степени риска.  
      4. Критерии оценки степени риска для выборочных проверок формируются посредством объективных и субъективных критериев.

**2. Объективные критерии**

      5. Определение риска в области телерадиовещания осуществляется в зависимости от вероятности причинения вреда в результате деятельности проверяемого субъекта жизни или здоровью человека, окружающей среде, законным интересам физических и юридических лиц, имущественным интересам государства деятельностью проверяемых субъектов, связанную с не обеспечением конституционных гарантий прав на свободное получение информации и распространение ее любыми, не запрещенными законами, способами, свободы слова и творчества, информационной безопасности личности, общества и государства при использовании услуг телерадиовещания.  
      6. По объективным критериям к высокой степени риска относятся субъекты контроля: теле-, радиокомпании, операторы телерадиовещания и производители теле-, радиопрограмм.  
      7. В отношении субъектов контроля, отнесенных к высокой степени риска, проводятся выборочные проверки.  
      В отношении субъектов контроля, не отнесенных к высокой степени риска, проводятся внеплановые проверки.

**3. Субъективные критерии**

      8. Определение субъективных критериев осуществляется с применением следующих этапов:  
      формирование базы данных и сбор информации;  
      анализ информации и оценка рисков.  
      9. Формирование базы данных и сбор информации необходимы для выявления субъектов контроля, нарушающих законодательство Республики Казахстан в области телерадиовещания.  
      Анализ информации и оценка субъективных критериев концентрирует проверки в отношении субъекта контроля с наибольшим потенциальным риском. При этом, при анализе и оценке не применяются данные субъективных критериев, ранее учтенных и использованных в отношении конкретного субъекта контроля.  
      Для оценки степени рисков по субъективным критериям используются следующие источники информации:  
      результаты предыдущих проверок (выборочных, внеплановых и иных форм контроля) субъектов контроля. При этом, степень тяжести нарушений (грубое, значительное и незначительное) устанавливается в случаях несоблюдения требований законодательства, отраженных в проверочных листах;  
      результаты мониторинга за соблюдением законодательства Республики Казахстан о телерадиовещании;  
      наличие подтвержденных жалоб и обращений на субъекты контроля, поступивших от физических или юридических лиц, государственных органов.  
      10. На основании источников информации определяются субъективные критерии, по которым присваиваются степени риска согласно приложениям 1 и 2 к настоящим критериям.  
      11. Субъективные критерии разработаны на основании требований законодательства Республики Казахстан в области телерадиовещания перечисленных в проверочных листах, которые разделены на три степени: грубые, значительные и незначительные.  
      Распределение нарушений требований законодательства Республики Казахстан в области телерадиовещания на грубые, значительные и незначительные степени приведено в приложении к настоящим критериям.  
      При не выполнении одного грубого показателя субъект относится к высокой степени риска.  
      Если по грубому показателю несоответствие не выявлено, то для определения степени риска рассчитывается суммарное значение по значительным и незначительным показателям.  
      12. Определение степени риска по каждому информационному источнику определяется следующим образом.   
      При определении показателя нарушений значительной степени применяется коэффициент 0,7 и данный показатель рассчитывается по следующей формуле:

Рз = (Р2 х 100/Р1) х 0,7

      где:  
      Рз – показатель нарушений значительной степени;  
      Р1 – общее количество индикаторов значительной степени, предъявленных к проверке (анализу) проверяемому субъекту (объекту);  
      Р2 – количество нарушенных требований значительной степени.  
      13. При определении показателя нарушений незначительной степени применяется коэффициент 0,3 и данный показатель рассчитывается по следующей формуле:

Рн = (Р2 х 100/Р1) х 0,3

      где:  
      Рн – показатель нарушений незначительной степени;  
      Р1 – общее количество индикаторов незначительной степени, предъявленных к проверке (анализу) проверяемому субъекту (объекту);  
      Р2 – количество нарушенных требований незначительной степени.  
      14. Общий показатель степени риска (Р) рассчитывается по шкале от 0 до 100 и определяется путем суммирования показателей по следующей формуле:

Р = Рз + Рн

      где:  
      Р – общий показатель степени риска;  
      Рз – показатель нарушений значительной степени;  
      Рн – показатель нарушений незначительной степени.  
      15. По показателям степени риска проверяемый субъект относится:  
      к высокой степени риска – при показателе степени риска от 60 до 100 и в отношении него проводится выборочная проверка;  
      не отнесенная к высокой степени риска – при показателе степени риска от 0 до 60 и в отношении него не проводится выборочная проверка.

**4. Заключительные положения**

      16. Кратность проведения выборочной проверки составляет один раз в год.  
      17. Выборочные проверки проводятся на основании списков выборочных проверок, формируемых на полугодие по результатам анализа информации и оценки полугодовых данных последнего отчетного периода в сравнении с полугодовыми данными аналогичного периода предыдущего года, которые направляются в уполномоченный орган по правовой статистике и специальным учетам в срок не позднее, чем за пятнадцать календарных дней до начала соответствующего отчетного периода.  
      18. Списки выборочных проверок составляются с учетом:  
      приоритетности субъектов контроля с наибольшим показателем степени риска по субъективным критериям;  
      наибольшего непроверяемого периода.

Приложение 1            
к критериям оценки степени риска  
в области телерадиовещания 

**Субъективные критерии по результатам предыдущих проверок**  
**(выборочных, внеплановых и иных форм контроля)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Критерии (степень тяжести устанавливается при несоблюдении нижеперечисленных требований) | Степень нарушений |
| 1. | Нераспространение фильмов индексируемых в соответствии с Законом Республики Казахстан «О культуре» индексом «Е 18», в период с 06.00 до 22.00 по местному времени | грубое |
| 2. | Распространение рекламы соответствующей Закону Республики Казахстан «О рекламе» | грубое |
| 3. | Распространение операторами телерадиовещания обязательных теле-,радиоканалов | грубое |
| 4. | Нераспространение иностранных теле-, радиоканалов, не поставленных на учет в уполномоченном органе | грубое |
| 5. | Соблюдение еженедельного объема и интервала времени теле-, радиопрограмм на казахском языке при одноканальной передаче звука/либо неиспользование основного звукового сопровождения на казахском языке при многоканальной передаче звука | грубое |
| 6. | Нераспространение информации пропагандирующей суицид | значительное |
| 7. | Нераспространение информации пропагандирующей культ жестокости и насилия, социального, расового, национального, религиозного, сословного и родового превосходства | значительное |
| 8. | Нераспространение информации пропагандирующей насильственное изменение конституционного строя, нарушение целостности Республики Казахстан, подрыва безопасности государства | значительное |
| 9. | Нераспространение информации пропагандирующей экстремизм или терроризм | значительное |
| 10. | Нераспространение информации направленной на разжигание межнациональной и межконфессиональной вражды | значительное |
| 11. | Нераспространение теле-, радиопрограмм, теле-, радиоканалов, демонстрирующих киновидеопродукцию порнографического и специального сексуально-эротического характера | значительное |
| 12. | Трансляция и (или) ретрансляция обязательных теле-, радиоканалов на основании взаимозачетов операторами кабельного телерадиовещания и теле-, радиокомпанией | значительное |
| 13. | Отсутствие договора на распространение теле-, радиоканалов, теле-, радиопрограмм между оператором телерадиовещания и теле-, радиокомпанией – правообладателем | значительное |
| 14. | Отсутствие документов, подтверждающие имущественные права собственника теле-, радиоканала на помещения и площади с отдельным входом или на его аренду, в том числе: специальных помещений для размещения и эксплуатации технических средств, необходимых для функционирования телерадиовещания (студийных, аппаратных, вспомогательных); помещений для размещения творческого персонала (редакционных); помещений для административно-управленческого персонала | значительное |
| 15. | Распространение иностранных теле-, радиопрограмм, превышающих более двадцати процентов от общего объема теле-, радиопрограмм в еженедельном объеме вещания отечественного теле, радиоканала | значительное |
| 16. | Запись и хранение транслируемых и ретранслируемых теле-, радиопрограмм менее шести месяцев | значительное |
| 17. | Ретрансляция теле-, радиоканала, теле-, радиопрограммы осуществленные с внесением изменений в содержание, если иное не предусмотрено договором между операторами телерадиовещания и теле-, радиокомпанией – правообладателем | незначительное |
| 18. | Распространение дополнительной информации превышающей пятнадцати процентов площади кадра | незначительное |
| 19. | Распространение на телеканале менее одной телепрограммы новостного характера с обеспечения сурдопереводом или переводом в виде субтитров | незначительное |

Приложение 2            
к совместному приказу         
Министра по инвестициям и развитию  
Республики Казахстан        
от 30 июня 2015 года № 741    
и Министра национальной экономики  
Республики Казахстан        
от 20 июля 2015 года № 542

**Проверочный лист**  
**в сфере государственного контроля в области телерадиовещания**

Государственный орган, назначивщий проверку \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  
Акт о назначении проверки \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  
   (№, дата, сведения о регистрации в органе по правовой статистике)  
Наименование проверяемого субъекта (объекта): \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  
(ИИН/БИН) проверяемого субъекта (объекта)\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  
Адрес места нахождения: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Требования | Требуется | Не требуется | Соответствует требования | Не соответствует требования |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| **В отношении операторов телерадиовещания, производителей теле-, радиопрограмм и теле-, радиокомпании – правообладателей** | | | | | |
| 1. Общее положение | | | | | |
| 1 | Нераспространение фильмов индексируемых в соответствии с Законом Республики Казахстан «О культуре» индексом «Е 18», в период с 06.00 до 22.00 по местному времени |  |  |  |  |
| 2 | Распространение рекламы соответствующей Закону Республики Казахстан «О рекламе» |  |  |  |  |
| 3 | Нераспространение информации пропагандирующей суицид |  |  |  |  |
| 4 | Нераспространение информации пропагандирующей культ жестокости и насилия, социального, расового, национального, религиозного, сословного и родового превосходства |  |  |  |  |
| 5 | Нераспространение информации пропагандирующей насильственное изменение конституционного строя, нарушение целостности Республики Казахстан, подрыва безопасности государства |  |  |  |  |
| 6 | Нераспространение информации пропагандирующей экстремизм или терроризм |  |  |  |  |
| 7 | Нераспространение информации направленной на разжигание межнациональной и межконфессиональной вражды |  |  |  |  |
| 8 | Нераспространение теле-, радиопрограмм, теле-, радиоканалов, демонстрирующих киновидеопродукцию порнографического и специального сексуально-эротического характера |  |  |  |  |
| 9 | Трансляция и (или) ретрансляция обязательных теле-, радиоканалов на основании взаимозачетов операторами кабельного телерадиовещания и теле-, радиокомпанией |  |  |  |  |
| 10 | Распространение иностранных теле-, радиопрограмм, превышающих более двадцати процентов от общего объема теле-, радиопрограмм в еженедельном объеме вещания отечественного теле, радиоканала |  |  |  |  |
| 11 | Запись и хранение транслируемых и ретранслируемых теле-, радиопрограмм менее шести месяцев |  |  |  |  |
| 12 | Ретрансляция теле-, радиоканала, теле-, радиопрограммы осуществленные с внесением изменений в содержание, если иное не предусмотрено договором между операторами телерадиовещания и теле-, радиокомпанией – правообладателем |  |  |  |  |
| 13 | Распространение дополнительной информации превышающей пятнадцати процентов площади кадра |  |  |  |  |
| 2. Для операторов телерадиовещания | | | | | |
| 14 | Распространение операторами телерадиовещания обязательных теле-,радиоканалов |  |  |  |  |
| 15 | Нераспространение иностранных теле-, радиоканалов, не поставленных на учет в уполномоченном органе |  |  |  |  |
| 16 | Отсутствие договора на распространение теле-, радиоканалов, теле-, радиопрограмм между оператором телерадиовещания и теле-, радиокомпанией – правообладателем |  |  |  |  |
| 3. Для теле, - радиокомпании | | | | | |
| 17 | Соблюдение еженедельного объема и интервала времени теле-, радиопрограмм на казахском языке, неиспользование основного звукового сопровождения на казахском языке при многоканальной передаче звука |  |  |  |  |
| 18 | Отсутствие документов, подтверждающие имущественные права собственника теле-, радиоканала на помещения и площади с отдельным входом или на его аренду, в том числе: специальных помещений для размещения и эксплуатации технических средств, необходимых для функционирования телерадиовещания (студийных, аппаратных, вспомогательных); помещений для размещения творческого персонала (редакционных); помещений для административно-управленческого персонала |  |  |  |  |
| 19 | Распространение на телеканале менее одной телепрограммы новостного характера с обеспечения сурдопереводом или переводом в виде субтитров |  |  |  |  |

Должностные лица уполномоченного органа:  
\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_    \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_     \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  
       (должность)       (подпись)        (Ф.И.О (при его наличии)

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_    \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_     \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  
       (должность)      (подпись)         (Ф.И.О (при его наличии)

Владелец проверяемого объекта:  
\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_    \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_     \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  
     (должность)        (подпись)          (Ф.И.О (при его наличии)

© 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан» Министерства юстиции Республики Казахстан