

**Об утверждении Методики расчета стоимости информационно-коммуникационных услуг для государственных органов**

***Утративший силу***

Приказ и.о. Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 28 января 2016 года № 126. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 29 февраля 2016 года № 13321. Утратил силу приказом Министра информации и коммуникаций Республики Казахстан от 1 июня 2018 года № 249 (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования)

      Сноска. Утратил силу приказом Министра информации и коммуникаций РК от 01.06.2018 № 249 (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования).

      В соответствии с подпунктом 24) статьи 7 Закона Республики Казахстан от 24 ноября 2015 года "Об информатизации" **ПРИКАЗЫВАЮ:**

      1. Утвердить прилагаемую Методику расчета стоимости информационно-коммуникационных услуг для государственных органов.

      2. Комитету по связи, информатизации и информации Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан (Қазанғап Т.Б.) обеспечить:

      1) государственную регистрацию настоящего приказа в Министерстве юстиции Республики Казахстан;

      2) направление копии настоящего приказа в печатном и электронном виде на официальное опубликование в периодические печатные издания и информационно-правовую систему "Әділет" в течение десяти календарных дней после его государственной регистрации в Министерстве юстиции Республики Казахстан, а также в Республиканский центр правовой информации в течение десяти календарных дней со дня получения зарегистрированного приказа для включения в эталонный контрольный банк нормативных правовых актов Республики Казахстан;

      3) размещение настоящего приказа на интернет-ресурсе Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан и на интранет-портале государственных органов;

      4) в течение десяти рабочих дней после государственной регистрации настоящего приказа в Министерстве юстиции Республики Казахстан представление в Юридический департамент Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан сведений об исполнении мероприятий, предусмотренных подпунктами 1), 2) и 3) пункта 2 настоящего приказа.

      3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на курирующего вице-министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан.

      4. Настоящий приказ вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования.

|  |  |
| --- | --- |
|
Исполняющий обязанности Министра |
 |
|
по инвестициям и развитию |
 |
|
Республики Казахстан |
Ж. Касымбек |

|  |  |
| --- | --- |
|   | Утвержденаприказом исполняющегообязанности Министрапо инвестициям и развитиюРеспублики Казахстанот 28 января 2016 года № 126 |

 **Методика**
**расчета стоимости информационно-коммуникационных услуг**
**для государственных органов**
**1. Общие положения**

      1. Настоящая Методика расчета стоимости информационно-коммуникационных услуг для государственных органов (далее – Методика), разработана в соответствии с подпунктом 24) статьи 7 Закона Республики Казахстан от 24 ноября 2015 года "Об информатизации" (далее – Закон) и предназначена для расчета стоимости информационно-коммуникационных услуг для государственных органов.

      2. Информационно-коммуникационные услуги классифицируются по видам и потребителям данных услуг в соответствии с Каталогом информационно-коммуникационных услуг, утверждаемым в соответствии с подпунктом 29) статьи 7 Закона (далее – Каталог).

      3. В Методике используются следующие понятия и сокращения:

      1) информационно-коммуникационная услуга (далее – ИК-услуга) – услуга или совокупность услуг по имущественному найму (аренде) и (или) размещению вычислительных ресурсов, предоставлению программного обеспечения, программных продуктов, сервисных программных продуктов и технических средств в пользование, включая услуги связи, посредством которых обеспечивается функционирование данных услуг;

      2) первичные документы – документы первичного учета начисленных доходов и понесенных расходов, включающие в себя счета на оплату выставленные и полученные, накладные, акты выполненных работ, акты приема-передач, инвентарные карточки, платежные ведомости;

      3) системное программное обеспечение – совокупность программ и программных комплексов для обеспечения работы прикладного программного обеспечения информационной системы и сетей передачи данных информационно-коммуникационной инфраструктуры "электронного правительства";

      4) косвенные затраты – расходы оператора за отчетный период, в том числе расходы по фиксированным активам, которые имеют прямую причинно-следственную связь с несколькими информационно-коммуникационными услугами и подлежат распределению только между такими информационно-коммуникационными услугами, а также расходы оператора, которые связаны с деятельностью по предоставлению информационно-коммуникационные услуги и не имеют прямой причинно-следственной связи с информационно-коммуникационными услугами и требуют распределения между ними (расходы по себестоимости, расходы периода, административные расходы, прочие расходы);

      5) услуга по аренде информационно-коммуникационной инфраструктуры – информационно-коммуникационная услуга в виде предоставления за плату во временное владение и пользование нанимателю информационно–коммуникационной инфраструктуры "электронного правительства" для размещения вычислительных ресурсов обработки, хранения, передачи информации;

      6) сервисный программный продукт – программный продукт, предназначенный для реализации информационно-коммуникационной услуги;

      7) оператор информационно-коммуникационной инфраструктуры "электронного правительства" (далее –оператор) – юридическое лицо, определяемое Правительством Республики Казахстан, на которое возложено обеспечение функционирования закрепленной за ним информационно-коммуникационной инфраструктуры "электронного правительства";

      8) услуга по аренде платформы – информационно-коммуникационная услуга в виде предоставления за плату во временное владение и пользование системного программного обеспечения, прикладного программного обеспечения общего назначения и стандартных решений, размещенных на информационно–коммуникационной платформе "электронного правительства";

      9) услуга по аренде программного обеспечения - информационно-коммуникационная услуга в виде предоставления за плату во временное владение и пользование программного обеспечения и сервисных программных продуктов, размещенных на информационно-коммуникационной платформе "электронного правительства";

      10) прямые затраты – расходы оператора за отчетный период, включая расходы по фиксированным активам, которые имеют прямую причинно-следственную связь с конкретной информационно-коммуникационная услугой (расходы по себестоимости, расходы на финансирование и другие расходы);

      11) IAAS (infrastructure as a service) – инфраструктура как услуга;

      12) PAAS (platform as a service) – платформа как услуга;

      13) SAAS (software as a service) – программное обеспечение как услуга;

      14) WACC (weight average cost of capital) – средневзвешенная стоимость капитала.

      4. Распределение затрат осуществляется согласно распределению затрат на прямые и косвенные в соответствии с приложением 1 к настоящей Методике.

      5. Реализация ИК-услуг, оказываемых оператором государственным органам осуществляется в соответствии с Правилами реализации сервисной модели информатизации, утверждаемыми в соответствии с подпунктом 4) статьи 7 Закона (далее – Правила).

      6. Основополагающими принципами Методики являются:

      1) определение расчета стоимости ИК-услуг с учетом необходимого уровня покрытия рисков;

      2) прозрачность при отнесении и распределении доходов и затрат на соответствующие ИК-услуги.

      7. Методика не меняет порядок и форму представления оператором финансовой, управленческой и налоговой отчетности.

      8. При расчете стоимости существуют следующие виды ИК-услуги:

      1) услуга по аренде информационно-коммуникационной инфраструктуры (IAAS/PAAS);

      2) услуга по аренде программного обеспечения (SAAS), включающая в себя стоимость инфраструктуры (IAAS/PAAS).

      9. Порядок распределения затрат (процесс отнесения затрат к определенным видам ИК-услуг), устанавливается расчетными документами участников предоставления ИК-услуг Заказчику.

 **2. Расчет стоимости информационно-коммуникационных услуг**
**для государственных органов**
**Параграф 1. Определение расчета стоимости услуги по аренде**
**информационно-коммуникационной инфраструктуры (IAAS, PAAS)**

      10. Расчет стоимости ИК-услуги за период:



      где,

      IAAS/PAAS - стоимость ИК-услуги как инфраструктуры (платформа как услуга, инфраструктура как услуга);

      D – прямые затраты за период;

      I – косвенные затраты за период;

      WACC – средневзвешенная стоимость капитала;

      В – база распределения за период. В зависимости от вида предоставляемой услуги определяется в количественном либо временном измерении (одно рабочее место, абонентская плата, канал связи, объем трафика, абонентская плата за месяц, год). Показатель базы распределения может быть определен в Каталоге, в плане развития, бюджете.

      11. Распределение косвенных затрат для каждой ИК-услуги производится оператором самостоятельно по удельному весу затрат, приходящихся на каждую ИК-услугу в общей сумме затрат по всем ИК-услугам оператора за период.

      12. Показатель средневзвешенной стоимости капитала (WACC) используется для определения требуемого уровня рентабельности с учетом стоимости капитала и рисков и рассчитывается согласно расчету WACC в соответствии с приложением 2 к настоящей Методике.

      13. Расчет WACC производится один раз в год в период утверждения соответствующего бюджета оператора, но не позднее 3-х месяцев до дня предоставления государственными органами бюджетной заявки по информатизации на рассмотрение.

 **Параграф 2. Определение проведения расчета стоимости**
**услуги по аренде программного обеспечения (SAAS)**

      14. Расчет стоимости услуги по аренде программного обеспечения производится по следующей формуле:



      где,

      SAAS – стоимость ИК-услуги как сервис за год;

      IAAS/PAAS – годовая стоимость аренды услуги по аренде информационно-коммуникационной инфраструктуры, приведенная к затратам по обеспечению функционирования конкретного сервисного программного продукта и рассчитываемая согласно пункту 14 настоящей Методики;



– годовая стоимость аренды сервисного программного продукта.

      Сервисный программный продукт имеет следующие виды:

      1) заказной сервисный программный продукт, стоимость которого рассчитывается в соответствии с Методикой расчета и нормативы затрат;

      2) существующий сервисный программный продукт, стоимость которого рассчитывается поставщиком исходя из рыночной конъюнктуры.

      Существующий сервисный программный продукт выбирается заказчиками – потребителями в соответствии с Правилами.

|  |  |
| --- | --- |
|   | Приложение 1к Методике расчета стоимостиинформационно-коммуникационныхуслуг для государственных органов |

 **Распределение затрат на прямые и косвенные**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|
Наименование затрат |
Прямые |
Косвенные |
|
Себестоимость |
+ |
+ |
|
Запасы |
+ |
+ |
|
Оплата труда работников |
+ |
+ |
|
Отчисления от оплаты труда |
+ |
+ |
|
Амортизация нематериальных активов |
+ |
+ |
|
Износ основных средств |
+ |
+ |
|
Обслуживание и ремонт ос и нма |
+ |
+ |
|
Расходы по транспортным услугам |
- |
+ |
|
Расходы по услугам связи |
+ |
+ |
|
Консультационные расходы |
- |
+ |
|
Информационные услуги |
- |
+ |
|
Командировочные расходы |
+ |
+ |
|
Представительские расходы |
- |
+ |
|
Затраты по охране труда и технике безопасности |
+ |
+ |
|
Расходы по социальной программе |
+ |
+ |
|
Налоги и другие обязательные платежи в бюджет |
+ |
+ |
|
Прочие расходы |
+ |
+ |
|
Общие и административные расходы |
- |
+ |
|
Запасы |
- |
+ |
|
Оплата труда работников |
- |
+ |
|
Отчисления от оплаты труда |
- |
+ |
|
Амортизация нематериальных активов |
- |
+ |
|
Износ основных средств |
- |
+ |
|
Обслуживание и ремонт ос и нма |
- |
+ |
|
Расходы по транспортным услугам |
- |
+ |
|
Расходы по услугам связи |
- |
+ |
|
Консультационные расходы |
- |
+ |
|
Аудиторские расходы |
- |
+ |
|
Информационные услуги |
- |
+ |
|
Командировочные расходы |
- |
+ |
|
Представительские расходы |
- |
+ |
|
Расходы, связанные с оказанием благотворительной и спонсорской помощи |
- |
+ |
|
Затраты по охране труда и технике безопасности |
- |
+ |
|
Расходы по социальной программе |
- |
+ |
|
Налоги и другие обязательные платежи в бюджет |
- |
+ |
|
Расходы на содержание Совета директоров |
- |
+ |
|
Прочие расходы |
- |
+ |
|
Расходы от выбытия активов |
- |
+ |
|
Расходы от обесценения активов |
- |
+ |
|
Расходы по курсовой разнице |
- |
+ |
|
Расходы на финансирование |
+ |
+ |
|
Прочие расходы |
+ |
+ |
|
Расходы по корпоративному подоходному налогу |
+ |
+ |

|  |  |
| --- | --- |
|   | Приложение 2к Методике расчета стоимостиинформационно-коммуникационныхуслуг для государственных органов |

 **Расчет показателя средневзвешенной стоимости капитала (WACC)**

      WACCUSD = Rd \* Wd \* (1-T) + Re \* We,

      где

      Rd (Cost of Debt) – стоимость привлечения заемных средств

      Wd – рыночная доля заемных средств (D/(E+D),%)

      T (Tax Rate,%) – ставка налога на прибыль

      Re (Cost of Equity) – стоимость собственного капитала

      We – рыночная доля собственных средств (Е/(E+D),%)

      Определение стоимости заемного капитала (Rd)

      Стоимость заемного капитала (Cost of Debt) принимается на уровне ставок по имеющимся кредитам оператора (при условии, что они получены на рыночных условиях). В случае отсутствия у оператора заемных средств или их нерыночных условий, при определении стоимости заемного капитала применяется средняя ставка по кредитам для нефинансовых организаций на срок более года, выданным в долларах Соединенных Штатов Америки (далее – США), на основании данных Национального Банка Республики Казахстан (Статистический бюллетень Национального Банка Республики Казахстан), либо используются среднеотраслевые значения для отрасли.

      Определение рыночной доли собственных средств (We) и рыночной доли заемных средств (Wd)

      Ставка дисконтирования не зависит от структуры капитала оператора и способа, с помощью которого оператор финансировал приобретение актива, поскольку будущие потоки денежных средств, ожидаемые от актива, не зависят от того, каким образом финансировано приобретение актива.

      Для определения доли собственных (E/(E+D)) и заемных (D/(E+D)) средств используются среднеотраслевые значения для отрасли, из данных Статистических справочников с использованием наиболее полной базы за пятилетний период.

      Важно: данные должны совпадать с аналогичными показателями, использованными для расчета вlev (коэффициент бета) (далее –



lev).

      Определение стоимости собственного капитала (Re)

      При расчете стоимости собственного капитала рекомендуется применять САРМ (Capital Asset Pricing Model) – модифицированную модель оценки капитальных активов (далее – САРМ), позволяющей наиболее точно отразить риски, связанные с деятельностью оператора. При этом, ввиду отсутствия развитого фондового рынка в Казахстане, используются данные рынка США как наиболее развитого и представительного.

      Расчет стоимости собственного капитала производится по формуле:

      Re = Rf +



lev \* (Rm – Rf) + S1 + S2 + S3, где

      Re – ожидаемая ставка дохода (на собственный капитал)

      Rf – безрисковая ставка (в США)



lev – коэффициент бета

      Rm – Rf – рыночная премия за риск инвестирования в акционерный капитал (в США)

      S1 – премия за страновой риск в сравнении с США

      S2 – премия за малую капитализацию (размер компании)

      S3 – премия за специфический риск

      Определение стоимости собственного капитала (Re)

      Определение безрисковой ставки (Rf)

      В качестве безрисковой ставки используется норма доходности по долгосрочным правительственным облигациям страны с высоким инвестиционным рейтингом со сроком погашения, равным сроку жизни предприятия.

      Определение коэффициента бета (



)

      Бета с учетом целевого соотношения долга и собственного капитала



lev рассчитывается по следующей формуле:



lev =



u \* [1+ (1-t) x (D/E)], где



lev – коэффициент бета с учетом финансового риска



u – коэффициент бета без учета финансового риска (медианное значение коэффициента бета по сопоставимым компаниям); используются среднеотраслевые значения данного коэффициента для отрасли, рассчитанные NewYorkUniversity'sSchoolofBusiness (Damodaranon-line) или данных справочников IbbotsonAssociates, SBBI Yearbook с использованием наиболее полной базы за пятилетний период

      t – нормативная налоговая ставка в соответствии с налоговым законодательством Казахстана

      D/E – среднеотраслевой показатель соотношения собственных и заемных средств (например, по данным финансово-аналитического агентства Bloomberg или сайта Дамодаран)

      Важно: для значений вu, D/E применяются отраслевые показатели для развивающихся рынков.

      Определение Rm

      Rm – Долгосрочная доходность рынка акций США в целом (историческая доходность рыночного портфеля не менее чем за 40 лет). Рекомендуемые источники данных: Статистические справочники Асвата Дамодарана (http://www.Damodaran.com), Статистические справочники компании IbbotsonAssociates, SBBI Yearbook.

      Определение премии за страновой риск (S1)

      Премия за страновой риск рассчитывается как текущая разница между доходностью по ценным бумагам Казахстана, выраженным в долларах, и доходностью безрискового актива (безрисковой ставки США). В связи с отсутствием государственных ценных бумаг Казахстана номинированных в иностранной валюте, необходимо использовать для расчета доходность облигаций государственных компаний Казахстана (например, БРК). Сравниваемые ценные бумаги должны быть сопоставимы по условиям выпуска и срокам обращения и не должны содержать встроенных опционов. Рекомендуемые источники данных: Информационное агентство "Cbonds.ru" (http://www.cbonds.ru); Официальный сайт Федеральной резервной системы США (http://www.federalreserve.gov).

      Определение премии за малую капитализацию (S2)

      Показатель рассчитывается как разница между средними историческими доходностями по инвестициям на фондовом рынке США и по инвестициям в бизнес компаний в зависимости от ее капитализации.

      15. Определение премии за специфический риск S3. Основными факторами, оказывающими влияние на специфический риск действующего предприятия, являются:

      1) зависимость от ключевых сотрудников;

      2) качество корпоративного управления;

      3) зависимость от ключевых потребителей услуг;

      4) зависимость от ключевых поставщиков.

      16. Для расчета премии за специфический риск используется следующий алгоритм:

      1) определение степени риска по каждому из приведенных выше факторов с присвоением условного балла согласно Таблице 1;

      2) на основе совокупного риска по всем факторам определяется значение специфического риска предприятия путем сложения всех баллов и деления полученной суммы на 4 (число факторов риска);

      3) в зависимости от полученного значения специфического риска в баллах присваивается премия за специфический риск согласно Таблице 2.

      Таблица 1

 **Алгоритм определения степени риска**

|  |  |
| --- | --- |
|
Фактор риска |
Степень риска |
|
Низкий балл |
Средний балл |
Высокий балл |
|
Зависимость от ключевых сотрудников |
1 |
2 |
3 |
|
Качество корпоративного управления |
1 |
2 |
3 |
|
Зависимость от ключевых потребителей услуг |
1 |
2 |
3 |
|
Зависимость от ключевых поставщиков |
1 |
2 |
3 |

      Таблица 2

 **Алгоритм расчета премии за специфический риск**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|
Степень риска |
Рассчитанное значение |
Размер премии, % |
|
Низкая |
>1, но 1,5
 |
0-0,5 |
|
Средняя |
>1,75, но 2,25
 |
1-1,5 |
|
Высокая |
>2,75, но 3
 |
2-3 |

      Для денежных потоков в тенге, должен быть произведен перевод ставки дисконтирования WACCUSD для инвестиций в тенге в соответствии с формулой:

      WACCKZT = (1+WACCUSD) \* 1+ rcur /1+ rusd - 1,

      где

      WACCKZT – ставка дисконтирования для инвестиций в итоговой валюте денежных потоков (тенге);

      WACCUSD - ставка дисконтирования для инвестиций в долларах США;

      rcur – долгосрочная инфляция в Казахстане;

      rusd - долгосрочная инфляция в США.

 © 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан» Министерства юстиции Республики Казахстан