

## **Об утверждении критериев для определения сельских населенных пунктов с низким, средним и высоким потенциалом социально-экономического развития**

### *Утративший силу*

Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 2 февраля 2016 года № 54. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 2 марта 2016 года № 13363. Утратил силу приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 13 сентября 2019 года № 81.

**Сноска. Утратил силу приказом Министра национальной экономики РК от 13.09.2019 № 81 (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования).**

В соответствии с подразделом 4 раздела 5 Программы развития регионов до 2020 года, утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан от 28 июня 2014 года № 728, **ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить прилагаемые критерии для определения сельских населенных пунктов с низким, средним и высоким потенциалом социально-экономического развития.

2. Признать утратившим силу приказ Первого заместителя Премьер-Министра Республики Казахстан – Министра регионального развития Республики Казахстан от 18 сентября 2013 года № 235/ОД "Об утверждении критериев для определения сельских населенных пунктов с низким, средним и высоким потенциалом социально-экономического развития" (зарегистрированный в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов за № 8826, опубликованный в газете "Казахстанская правда" 28 ноября 2013 года № 325 (27599)).

3. Департаменту региональной политики и развития местного самоуправления Министерства национальной экономики Республики Казахстан принять необходимые меры по своевременному согласованию Перечня сельских населенных пунктов с низким, средним и высоким потенциалом социально-экономического развития.

4. Департаменту региональной политики и развития местного самоуправления Министерства национальной экономики Республики Казахстан обеспечить:

1) государственную регистрацию настоящего приказа в Министерстве юстиции Республики Казахстан;

2) в течение десяти календарных дней после государственной регистрации настоящего приказа в Министерстве юстиции Республики Казахстан направление его копии в печатном и электронном виде на официальное опубликование в периодических печатных изданиях и информационно-правовой системе "Әділет", а также в Республиканский центр правовой информации для внесения в эталонный контрольный банк нормативных правовых актов Республики Казахстан;

3) размещение настоящего приказа на интернет-ресурсе Министерства национальной экономики Республики Казахстан и на интранет-портале государственных органов;

4) в течение десяти рабочих дней после государственной регистрации настоящего приказа в Министерстве юстиции Республики Казахстан представление в Юридический департамент Министерства национальной экономики Республики Казахстан сведений об исполнении мероприятий, предусмотренных подпунктами 1), 2) и 3) пункта 4 настоящего приказа.

5. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на курирующего вице-министра национальной экономики Республики Казахстан.

6. Настоящий приказ вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования.

Министр  
национальной экономики  
Республики Казахстан

Е. Досаев

Утверждены  
приказом Министра национальной  
экономики Республики Казахстан  
от 2 февраля 2016 года  
№ 54

## **Критерии для определения сельских населенных пунктов с низким, средним и высоким потенциалом социально-экономического развития**

№ п/п	Классификационные факторы	Единица измерения	Пороговые значения	Баллы
1. Экономический блок (50 баллов)				
1	Плодородие почвы	Балл бонитета	>45	6
			>25-45	4
			15-25	2
			<15	0
			<=20	5

2	Степень удаленности от рынков сбыта	Расстояние от сельского населенного пункта до районного центра, ж/д станции, ближайшего города, километры	>20-60	4	
			>60-100	2	
			>100	0	
3	Предпринимательская активность	Наличие крупного (базового) предприятия	Имеется	4	
			Не имеется	0	
4	Развитие переработки сельхозпродукции	Имеется	>4	3	
			2-4	2	
		Отсутствует	1	1	
			0	0	
5	Обеспеченность сельскохозяйственной техникой	1) Приходится тракторов на 100 гектар пашни	> 0,5	4	
			0,4 – 0,5	3	
			0,2 – <0,4	2	
			<0,2	0	
		2) Приходится комбайнов на 100 гектар пашни	> 0,3	4	
			0,2 – 0,3	3	
			0,1 – <0,2	2	
			<0,1	0	
6	Использование ирригационных (орошаемых) систем	Имеются и используются		3	
		(Имеются и не используются		1	
		Не имеются		0	
7	Пашня	Площадь пашни, гектар	> 10 000	5	
			5 000 – 10 000	3	
			1 000 – 5 000	2	
			до 1 000	1	
8	Пастбища	1) Наличие естественных пастбищ, гектар	> 10000	4	
			5 000 – 10 000	3	
			1000 – 5 000	2	
			до 1000	1	
		2) Наличие посевов кормовых культур (сеянные), гектар	> 3000	5	
			1 000 – 3 000	4	
9	Животноводство	Наличие сельскохозяйственных животных (условная голова), в том числе:	1) племенной скот	> 1000	4
				500 – 1000	3
				до 500	2
			2) не племенной скот	> 3000	3
				1000 – 3000	2
				до 1000	1
2. Инженерно-инфраструктурный блок (25 баллов)					
10	Водоснабжение	Централизованное (водопровод)		5	
		Децентрализованное		3	

		Привозная вода		0
11	Дорога	Твердое покрытие, % протяженности дорог до райцентра	100	5
			$\geq 75 - 100$	4
			$> = 50 - 75$	3
			$< 50$	1
12	Газоснабжение	Газифицированы природным газом		5
		Обеспечены сжиженным газом (в баллонах)		2
		Отсутствует газоснабжение		0
13	Электроэнергия	Обеспечены электроэнергией		5
		Не обеспечены электроэнергией		0
14	Связь (телефонная)	Наличие: более 20 номеров или автоматической телефонной станции		5
		от 1 до 20 номеров		2
		1 номера		1
		Отсутствие связи		0
3. Социальный блок (25 баллов)				
15	Численность населения	Концентрация населения, человек	$> 5\ 000$	5
			$1\ 000 - 5\ 000$	4
			$500 - 1\ 000$	3
			$50 - 500$	2
			до 50	0
16	Школы	Наличие школ и их соответствие нормам		5
		Наличие, но несоответствие школ нормам		3
		Не имеют школ, расстояние до ближайшей школы меньше 3 километров		1
		Не имеют школ, расстояние до ближайшей школы свыше 3 километров		0
17	Наличие дошкольных учреждений	Детские сады		4
		Мини-центры		2
		Не имеется		0
18	Здравоохранение*	Наличие медучреждений и их соответствие нормам		5
		Наличие, но несоответствие медучреждений нормам		3
		Не имеют медучреждений		0
19	Занятость**	Количество занятых людей на 100 трудоспособных	$> =$ среднеобластного показателя	4
			$<$ среднеобластного показателя	0
			$< =$ среднеобластного показателя	2

20	Бедность **	Количество людей, получающих адресную социальную помощь на 100 жителей сельского населенного пункта	> среднеобластного показателя	0
4. Экологический блок (поправочный коэффициент)				
21	Радиационный фон	микроЗиверт в час	<0,3	1
			>0,3	0
22	Качество питьевой воды	Общая минерализация (сухой остаток) в воде (грамм на литр)	До 1,5	1
			1,5 - 2	0,75
			>2-3	0,25
			>3	0
Итого: Баллы 100				
	Сельский населенный пункт с высоким потенциалом развития		70 - 100	
	Сельский населенный пункт со средним потенциалом развития		35 - 69	
	Сельский населенный пункт с низким потенциалом развития		1 - 34	

\* – в случае наличия нескольких объектов здравоохранения или дошкольных учреждений, при расчетах принимается объект по степени его значимости;

\*\* – рассчитывается путем соотношения анализируемого фактора со среднеобластным показателем.

Критерии для определения сельских населенных пунктов с низким, средним и высоким потенциалом социально-экономического развития рассчитываются в соответствии с Пояснением по определению сельских населенных пунктов с низким, средним и высоким потенциалом социально-экономического развития, прилагаемой к настоящим Критериям.

Приложение  
к Критериям для определения  
сельских населенных пунктов  
с низким, средним и высоким  
потенциалом социально-  
экономического развития

## Пояснения

### по определению сельских населенных пунктов с низким, средним и высоким потенциалом социально-экономического развития

1. Классификационными факторами, оценивающими потенциал сельских населенных пунктов (далее – СНП) и их перспективность, определены 4 блока критериев: экономический, инженерно-инфраструктурный, социальный и экологический, которые включают 22 совокупных показателя.

2. С учетом приоритетов экономического развития при оценке потенциала СНП каждому из показателей установлен вес, который характеризует их значимость в сумме совокупного количества баллов. Наибольший вес имеют

показатели экономического блока – суммарный наивысший балл 50, показатели инженерно-инфраструктурного и социального блоков не превышают 25 баллов. Влияние на уровень развития СНП экологического блока оценивается через поправочные коэффициенты, на которые умножаются баллы, полученные по первым трем блокам.

### 3. Классификационные факторы экономического блока:

1) плодородие почвы – 6 баллов. Качество и потенциальное плодородие почвы характеризует бонитировка пашни, выраженная в баллах бонитета, который может иметь значение от 1 до 100. Пороговые значения показателя установлены в соответствии с данными ведомства уполномоченного органа по управлению земельными ресурсами и предполагают градацию качества почвенного слоя от показателя "менее 15 баллов" до наибольшего в республике "более 45 баллов";

2) степень удаленности от рынков сбыта – 5 баллов. Расстояние от СНП до районного центра, железнодорожной станции, города можно использовать, как основание для показателя доступности рынков сбыта. За низкий порог принято расстояние, равное 20 километрам и менее, оцененное в 5 баллов. Размер шага составляет 40 километров, а за наименьшее пороговое значение показателя принято расстояние, равное 100 километрам и более.

3) предпринимательская активность – 4 балла. Данный показатель характеризуется наличием крупного (базового) предприятия, зарегистрированного в форме юридического лица (акционерного общества, товарищества с ограниченной ответственностью, крупного крестьянского хозяйства и другие), где занята значительная или даже основная часть населения сельского населенного пункта, в связи с чем оно определяющим образом влияет на занятость населения. Одним из основных критериев крупного (базового) предприятия является активное участие в социально-экономическом развитии конкретного села;

4) развитие переработки сельхозпродукции – 3 балла. Характеризует возможности роста добавленной стоимости на соответствующей территории и определяется наличием объектов переработки сельскохозяйственной и иной продукции. Пороговые значения показателя варьируют от 0 до 4 и более перерабатывающих цехов в одном СНП;

5) обеспеченность сельскохозяйственной техникой – 8 баллов. Подразделяется на два показателя: количество тракторов на 100 гектар пашни и количество комбайнов на 100 гектар пашни. Величина пороговых значений варьируют от 0,2 до 0,5 (0,3) и более тракторов (комбайнов);

6) использование ирригационных (орошаемых) систем – 3 балла. Возможности по развитию орошаемого земледелия отражают наличие и

использование ирригационных систем. Поливные земли в состоянии обеспечить доходы гораздо большему количеству сельского населения, чем богарное земледелие. Территории, где имеются и используются ирригационные системы, оцениваются в 3 балла, а не имеющие – 0;

7) пашня – 5 баллов. Определяет возможности развития земледелия. Пороговые значения определяются в зависимости от площади сельскохозяйственных угодий. Пороговые значения показателя варьируют от 0 до 10000 и более гектар в одном СНП;

8) пастбища – 9 баллов, подразделяется на два показателя:

наличие естественных пастбищ – 4 балла, пороговые значения определяются в зависимости от площади и варьируют от 0 до 10000 и более гектар в одном СНП;

наличие посевов кормовых культур (сеянные) – 5 баллов, определяет получение высокопротеиновых кормов, способствует повышению продуктивности животноводства. Пороговые значения определяются в зависимости от площади и варьируют от 0 до 3000 и более гектар в одном СНП;

9) животноводство – 7 баллов. Характеризуется наличием сельскохозяйственных животных в СНП и подразделяется на два показателя:

племенной скот – 4 балла, отрасль животноводства, охваченная системой племенной работы, направленная на воспроизведение животных с высоким генетическим потенциалом, их сохранение и разведение. Пороговые значения определяются от 0 до 1000 и более условных голов в одном СНП. Продукция племенного животноводства отличается высокой добавленной стоимостью;

не племенной скот – 3 балла, пороговые значения определяются от 0 до 3000 и более голов в одном СНП.

Данные показатели измеряются в "условных головах" путем умножения на поправочные коэффициенты (КРС – 0,8; овцы и козы – 0,1; свиньи – 0,3; лошади – 1,0; верблюды – 1,0.).

4. Классификационные факторы инженерно-инфраструктурного блока:

1) водоснабжение – 5 баллов. Оценка состояния системы водоснабжения проводится по тому, из каких источников берется вода для потребления населением. СНП, имеющие централизованное водоснабжение (водопроводы), в лучшем положении, чем СНП, пользующиеся децентрализованным водоснабжением (из пункта раздачи воды, скважин, колодцев, поверхностные источники с водоочистным сооружением и без него) и привозной водой. Величина порогов по системе водоснабжения колеблется от 5 баллов в СНП, имеющих централизованное водоснабжение (водопровод), до 0 баллов в СНП, пользующихся привозной водой;

2) дорога – 5 баллов. Для оценки дорожной инфраструктуры принят процент автомобильных дорог с твердым покрытием от СНП до райцентра. Пороговое значение определяется 100% с твердым покрытием, далее пошаговое значение по 25%;

3) газоснабжение – 5 баллов, показатель развития инфраструктуры, характеризующий уровень жизни населения. Пороговые значения, определяющие данный показатель являются газификация СНП природным газом – 5 баллов, обеспеченность сжиженным газом (в баллонах) – 2 балла и отсутствие газоснабжения – 0;

4) электроэнергия – 5 баллов. Важнейший показатель уровня жизни населения и экономической активности территории. Пороговые значения определяются обеспеченностью или необеспеченностью СНП электроэнергией;

5) связь (телефонная) – 5 баллов. Определяется уровнем телефонизации СНП. Пороговые значения показателя определяются плотностью абонентской сети: наличие автоматической телефонной станции – 5 баллов, от 1 до 20 номеров – 2 балла, 1 номер – 1 балл и отсутствие связи – 0 баллов.

5. Классификационные факторы социального блока:

1) численность населения – 5 баллов. Показывает концентрацию населения в СНП. Пороговые значения определяются в зависимости от численности населения и варьируют от 0 до 5 000 и более человек в одном СНП;

2) школы – 5 баллов. Измерение данного показателя проводится в соответствии с Постановлением Правительства Республики Казахстан от 21 декабря 2007 года № 1256 "Об утверждении гарантированного государственного норматива сети организаций образования", где утверждены государственные нормативы и стандарты по развитию сельского образования.

Оценка показателя развития образования осуществляется по соответствию или несоответствию объектов образования установленным нормам и их наличию в конкретном населенном пункте, а также отдаленности организаций образования более чем на 3 километра от СНП, где постоянно проживают учащиеся школьного возраста;

3) наличие дошкольных учреждений – 4 балла. Пороговые значения показателя определяются по наличию в СНП дошкольных учреждений: детский сад – 4 балла, мини-центр – 2 балла;

4) здравоохранение – 5 баллов. Измерение данного показателя проводится в соответствии с приказом Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 28 апреля 2015 года № 284 "Об утверждении государственного норматива сети организации здравоохранения Республики



Казахстан", зарегистрированного в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов за № 11231, где утверждены государственные нормативы по развитию сельского здравоохранения.

Оценка системы сельского здравоохранения проводится на основе соответствия или несоответствия объектов здравоохранения установленным нормам и их наличию в СНП;

5) занятость – 4 балла. Характеризует процентное соотношение количества занятых в СНП к экономически активному населению и сравнивается со среднеобластным показателем;

6) бедность – 2 балла. Характеризует соотношение получателей адресной социальной помощи на 100 жителей СНП и сравнивается со среднеобластным показателем.

6. Экологический блок распределен по показателям:

1) радиационный фон – в соответствии с приказом исполняющего обязанности Министра национальной экономики Республики Казахстан от 27 марта 2015 года № 261 "Об утверждении Санитарных правил "Санитарно-эпидемиологические требования к обеспечению радиационной безопасности", зарегистрированного в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов за № 11205, показатель характеризующий изменение гамма-фона на территории населенных пунктов, не превышающий 0,3 микроЗиверта в час.

СНП с уровнем радиационного фона, превышающим допустимые нормы, переносится в группу населенных пунктов с низким потенциалом развития, несмотря на то, что по другим показателям он имеет высокий и средний потенциал развития;

2) качество питьевой воды – в соответствии с приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 16 марта 2015 года № 209 "Об утверждении Санитарных правил "Санитарно-эпидемиологические требования к водоисточникам, местам водозабора для хозяйственно-питьевых целей, хозяйственно-питьевому водоснабжению и местам культурно-бытового водопользования и безопасности водных объектов", зарегистрированного в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов за № 10774 для характеристики качества и пригодности воды для потребления взят уровень ее минерализации, где предельно допустимая концентрация минеральных солей (сухого остатка) в питьевой воде составляет 1 (1,5) грамм на литр.

7. Показатели по всем классификационным факторам определяются в баллах в разрезе каждого СНП.

8. Сумма баллов СНП, набранная по трем блокам критериев, умножается на поправочный коэффициент по экологическому блоку и определяет совокупный балл, характеризующий потенциал развития сельского населенного пункта.

9. На основании совокупной суммы баллов СНП группируются в три категории (типа):

- 1) СНП с высоким потенциалом развития – более 70 баллов;
- 2) СНП со средним потенциалом развития – 35-69 баллов;
- 3) СНП с низким потенциалом развития – 1-34 балла.