

**Об утверждении критериев для определения сельских населенных пунктов с низким, средним и высоким потенциалом социально-экономического развития**

***Утративший силу***

Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 2 февраля 2016 года № 54. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 2 марта 2016 года № 13363. Утратил силу приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 13 сентября 2019 года № 81.

      Сноска. Утратил силу приказом Министра национальной экономики РК от 13.09.2019 № 81 (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования).

      В соответствии с подразделом 4 раздела 5 Программы развития регионов до 2020 года, утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан от 28 июня 2014 года № 728, **ПРИКАЗЫВАЮ:**

      1. Утвердить прилагаемые критерии для определения сельских населенных пунктов с низким, средним и высоким потенциалом социально-экономического развития.

      2. Признать утратившим силу приказ Первого заместителя Премьер-Министра Республики Казахстан – Министра регионального развития Республики Казахстан от 18 сентября 2013 года № 235/ОД "Об утверждении критериев для определения сельских населенных пунктов с низким, средним и высоким потенциалом социально-экономического развития" (зарегистрированный в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов за № 8826, опубликованный в газете "Казахстанская правда" 28 ноября 2013 года № 325 (27599).

      3. Департаменту региональной политики и развития местного самоуправления Министерства национальной экономики Республики Казахстан принять необходимые меры по своевременному согласованию Перечня сельских населенных пунктов с низким, средним и высоким потенциалом социально-экономического развития.

      4. Департаменту региональной политики и развития местного самоуправления Министерства национальной экономики Республики Казахстан обеспечить:

      1) государственную регистрацию настоящего приказа в Министерстве юстиции Республики Казахстан;

      2) в течение десяти календарных дней после государственной регистрации настоящего приказа в Министерстве юстиции Республики Казахстан направление его копии в печатном и электронном виде на официальное опубликование в периодических печатных изданиях и информационно-правовой системе "Әділет", а также в Республиканский центр правовой информации для внесения в эталонный контрольный банк нормативных правовых актов Республики Казахстан;

      3) размещение настоящего приказа на интернет-ресурсе Министерства национальной экономики Республики Казахстан и на интранет-портале государственных органов;

      4) в течение десяти рабочих дней после государственной регистрации настоящего приказа в Министерстве юстиции Республики Казахстан представление в Юридический департамент Министерства национальной экономики Республики Казахстан сведений об исполнении мероприятий, предусмотренных подпунктами 1), 2) и 3) пункта 4 настоящего приказа.

      5. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на курирующего вице-министра национальной экономики Республики Казахстан.

      6. Настоящий приказ вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования.

|  |  |
| --- | --- |
| Министр |  |
| национальной экономики |  |
| Республики Казахстан | Е. Досаев |

|  |  |
| --- | --- |
|  | Утверждены приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 2 февраля 2016 года № 54 |

**Критерии для определения сельских населенных пунктов**  
**с низким, средним и высоким потенциалом**  
**социально-экономического развития**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Классификационные факторы | Единица измерения | Пороговые значения | Баллы |
| 1. Экономический блок (50 баллов) | | | | |
| 1 | Плодородие почвы | Балл бонитета | >45 | 6 |
| >25-45 | 4 |
| 15-25 | 2 |
| <15 | 0 |
| 2 | Степень удаленности от рынков сбыта | Расстояние от сельского населенного пункта до районного центра, ж/д станции, ближайшего города, километры | <=20 | 5 |
| >20-60 | 4 |
| >60-100 | 2 |
| >100 | 0 |
| 3 | Предпринимательская активность | Наличие крупного (базового) предприятия | Имеется | 4 |
| Не имеется | 0 |
| 4 | Развитие переработки сельхозпродукции | Имеется | >4 | 3 |
| 2-4 | 2 |
| 1 | 1 |
| Отсутствует | 0 | 0 |
| 5 | Обеспеченность сельскохозяйственной техникой | 1) Приходится тракторов на 100 гектар пашни | > 0,5 | 4 |
| 0,4 – 0,5 | 3 |
| 0,2 – <0,4 | 2 |
| <0,2 | 0 |
| 2) Приходится комбайнов на 100 гектар пашни | > 0,3 | 4 |
| 0,2 – 0,3 | 3 |
| 0,1 – <0,2 | 2 |
| <0,1 | 0 |
| 6 | Использование ирригационных (орошаемых) систем | Имеются и используются |  | 3 |
| Имеются и не используются |  | 1 |
| Не имеются |  | 0 |
| 7 | Пашня | Площадь пашни, гектар | > 10 000 | 5 |
| 5 000 – 10 000 | 3 |
| 1 000 – 5 000 | 2 |
| до 1 000 | 1 |
| 8 | Пастбища | 1) Наличие естественных пастбищ, гектар | > 10000 | 4 |
| 5 000 – 10 000 | 3 |
| 1000 – 5 000 | 2 |
| до 1000 | 1 |
| 2) Наличие посевов кормовых культур (сеянные), гектар | > 3000 | 5 |
| 1 000 – 3 000 | 4 |
| до 1 000 | 2 |
| 9 | Животноводство | Наличие сельскохозяйственных животных (условная голова), в том числе: |  |  |
| 1) племенной скот | > 1000 | 4 |
| 500 – 1000 | 3 |
| до 500 | 2 |
| 2) не племенной скот | > 3000 | 3 |
| 1000 – 3000 | 2 |
| до 1000 | 1 |
| 2. Инженерно-инфраструктурный блок (25 баллов) | | | | |
| 10 | Водоснабжение | Централизованное (водопровод) |  | 5 |
| Децентрализованное |  | 3 |
| Привозная вода |  | 0 |
| 11 | Дорога | Твердое покрытие, % протяженности дорог до райцентра | 100 | 5 |
| >= 75 - 100 | 4 |
| > = 50 - 75 | 3 |
| < 50 | 1 |
| 12 | Газоснабжение | Газифицированы природным газом |  | 5 |
| Обеспечены сжиженным газом (в баллонах) |  | 2 |
| Отсутствует газоснабжение |  | 0 |
| 13 | Электроэнергия | Обеспечены электроэнергией |  | 5 |
| Не обеспечены электроэнергией |  | 0 |
| 14 | Cвязь (телефонная) | Наличие: более 20 номеров или автоматической телефонной станции |  | 5 |
| от 1 до 20 номеров |  | 2 |
| 1 номера |  | 1 |
| Отсутствие связи |  | 0 |
| 3. Социальный блок (25 баллов) | | | | |
| 15 | Численность населения | Концентрация населения, человек | > 5 000 | 5 |
| 1 000 – 5 000 | 4 |
| 500 – 1 000 | 3 |
| 50 – 500 | 2 |
| до 50 | 0 |
| 16 | Школы | Наличие школ и их соответствие нормам |  | 5 |
| Наличие, но несоответствие школ нормам |  | 3 |
| Не имеют школ, расстояние до ближайшей школы меньше 3 километров |  | 1 |
| Не имеют школ, расстояние до ближайшей школы свыше 3 километров |  | 0 |
| 17 | Наличие дошкольных учреждений | Детские сады |  | 4 |
| Мини-центры |  | 2 |
| Не имеется |  | 0 |
| 18 | Здравоохранение\* | Наличие медучреждений и их соответствие нормам |  | 5 |
| Наличие, но несоответствие медучреждений нормам |  | 3 |
| Не имеют медучреждений |  | 0 |
| 19 | Занятость\*\* | Количество занятых людей на 100 трудоспособных | >=среднеобластного показателя | 4 |
| < среднеобластного показателя | 0 |
| 20 | Бедность \*\* | Количество людей, получающих адресную социальную помощь на 100 жителей сельского населенного пункта | <=среднеобластного показателя | 2 |
| >среднеобластного показателя | 0 |
| 4. Экологический блок (поправочный коэффициент) | | | | |
| 21 | Радиационный фон | микроЗиверт в час | <0,3 | 1 |
| >0,3 | 0 |
| 22 | Качество питьевой воды | Общая минерализация (сухой остаток) в воде (грамм на литр) | До 1,5 | 1 |
| 1,5 - 2 | 0,75 |
| >2-3 | 0,25 |
| >3 | 0 |
| Итого: Баллы 100 | | | | |
|  | Сельский населенный пункт с высоким потенциалом развития | | 70 - 100 | |
|  | Сельский населенный пункт со средним потенциалом развития | | 35 - 69 | |
|  | Сельский населенный пункт с низким потенциалом развития | | 1 - 34 | |

      \* – в случае наличия нескольких объектов здравоохранения или дошкольных учреждений, при расчетах принимается объект по степени его значимости;

      \*\* – рассчитывается путем соотношения анализируемого фактора со среднеобластным показателем.

      Критерии для определения сельских населенных пунктов с низким, средним и высоким потенциалом социально-экономического развития рассчитываются в соответствии с Пояснением по определению сельских населенных пунктов с низким, средним и высоким потенциалом социально-экономического развития, прилагаемой к настоящим Критериям.

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение к Критериям для определения сельских населенных пунктов с низким, средним и высоким потенциалом социально- экономического развития |

**Пояснения**  
**по определению сельских населенных пунктов с низким, средним и**  
**высоким потенциалом социально-экономического развития**

      1. Классификационными факторами, оценивающими потенциал сельских населенных пунктов (далее – СНП) и их перспективность, определены 4 блока критериев: экономический, инженерно-инфраструктурный, социальный и экологический, которые включают 22 совокупных показателя.

      2. С учетом приоритетов экономического развития при оценке потенциала СНП каждому из показателей установлен вес, который характеризует их значимость в сумме совокупного количества баллов. Наибольший вес имеют показатели экономического блока – суммарный наивысший балл 50, показатели инженерно-инфраструктурного и социального блоков не превышают 25 баллов. Влияние на уровень развития СНП экологического блока оценивается через поправочные коэффициенты, на которые умножаются баллы, полученные по первым трем блокам.

      3. Классификационные факторы экономического блока:

      1) плодородие почвы *–* 6 баллов. Качество и потенциальное плодородие почвы характеризует бонитировка пашни, выраженная в баллах бонитета, который может иметь значение от 1 до 100. Пороговые значения показателя установлены в соответствии с данными ведомства уполномоченного органа по управлению земельными ресурсами и предполагают градацию качества почвенного слоя от показателя "менее 15 баллов" до наибольшего в республике "более 45 баллов";

      2) степень удаленности от рынков сбыта – 5 баллов. Расстояние от СНП до районного центра, железнодорожной станции, города можно использовать, как основание для показателя доступности рынков сбыта. За низкий порог принято расстояние, равное 20 километрам и менее, оцененное в 5 баллов. Размер шага составляет 40 километров, а за наименьшее пороговое значение показателя принято расстояние, равное 100 километрам и более.

      3) предпринимательская активность – 4 балла. Данный показатель характеризуется наличием крупного (базового) предприятия, зарегистрированного в форме юридического лица (акционерного общества, товарищества с ограниченной ответственностью, крупного крестьянского хозяйства и другие), где занята значительная или даже основная часть населения сельского населенного пункта, в связи с чем оно определяющим образом влияет на занятость населения. Одним из основных критериев крупного (базового) предприятия является активное участие в социально-экономическом развитии конкретного села;

      4) развитие переработки сельхозпродукции – 3 балла. Характеризует возможности роста добавленной стоимости на соответствующей территории и определяется наличием объектов переработки сельскохозяйственной и иной продукции. Пороговые значения показателя варьируют от 0 до 4 и более перерабатывающих цехов в одном СНП;

      5) обеспеченность сельскохозяйственной техникой – 8 баллов. Подразделяется на два показателя: количество тракторов на 100 гектар пашни и количество комбайнов на 100 гектар пашни. Величина пороговых значений варьируют от 0,2 до 0,5 (0,3) и более тракторов (комбайнов);

      6) использование ирригационных (орошаемых) систем – 3 балла. Возможности по развитию орошаемого земледелия отражают наличие и использование ирригационных систем. Поливные земли в состоянии обеспечить доходы гораздо большему количеству сельского населения, чем богарное земледелие. Территории, где имеются и используются ирригационные системы, оцениваются в 3 балла, а не имеющие – 0;

      7) пашня – 5 баллов. Определяет возможности развития земледелия. Пороговые значения определяются в зависимости от площади сельскохозяйственных угодий. Пороговые значения показателя варьируют от 0 до 10000 и более гектар в одном СНП;

      8) пастбища – 9 баллов, подразделяется на два показателя:

      наличие естественных пастбищ – 4 балла, пороговые значения определяются в зависимости от площади и варьируют от 0 до 10000 и более гектар в одном СНП;

      наличие посевов кормовых культур (сеянные) – 5 баллов, определяет получение высокопротеиновых кормов, способствует повышению продуктивности животноводства. Пороговые значения определяются в зависимости от площади и варьируют от 0 до 3000 и более гектар в одном СНП;

      9) животноводство – 7 баллов. Характеризуется наличием сельскохозяйственных животных в СНП и подразделяется на два показателя:

      племенной скот – 4 балла, отрасль животноводства, охваченная системой племенной работы, направленная на воспроизведение животных с высоким генетическим потенциалом, их сохранение и разведение. Пороговые значения определяются от 0 до 1000 и более условных голов в одном СНП. Продукция племенного животноводства отличается высокой добавленной стоимостью;

      не племенной скот – 3 балла, пороговые значения определяются от 0 до 3000 и более голов в одном СНП.

      Данные показатели измеряются в "условных головах" путем умножения на поправочные коэффициенты (КРС – 0,8; овцы и козы – 0,1; свиньи – 0,3; лошади – 1,0; верблюды – 1,0.).

      4. Классификационные факторы инженерно-инфраструктурного блока:

      1) водоснабжение – 5 баллов. Оценка состояния системы водоснабжения проводится по тому, из каких источников берется вода для потребления населением. СНП, имеющие централизованное водоснабжение (водопроводы), в лучшем положении, чем СНП, пользующиеся децентрализованным водоснабжением (из пункта раздачи воды, скважин, колодцев, поверхностные источники с водоочистным сооружением и без него) и привозной водой. Величина порогов по системе водоснабжения колеблется от 5 баллов в СНП, имеющих централизованное водоснабжение (водопровод), до 0 баллов в СНП, пользующихся привозной водой;

      2) дорога – 5 баллов. Для оценки дорожной инфраструктуры принят процент автомобильных дорог с твердым покрытием от СНП до райцентра. Пороговое значение определяется 100% с твердым покрытием, далее пошаговое значение по 25%;

      3) газоснабжение – 5 баллов, показатель развития инфраструктуры, характеризующий уровень жизни населения. Пороговые значения, определяющие данный показатель являются газификация СНП природным газом – 5 баллов, обеспеченность сжиженным газом (в баллонах) – 2 балла и отсутствие газоснабжения – 0;

      4) электроэнергия – 5 баллов. Важнейший показатель уровня жизни населения и экономической активности территории. Пороговые значения определяются обеспеченностью или необеспеченностью СНП электроэнергией;

      5) связь (телефонная) – 5 баллов. Определяется уровнем телефонизации СНП. Пороговые значения показателя определяются плотностью абонентской сети: наличие автоматической телефонной станции – 5 баллов, от 1 до 20 номеров – 2 балла, 1 номер – 1 балл и отсутствие связи – 0 баллов.

      5. Классификационные факторы социального блока:

      1) численность населения – 5 баллов. Показывает концентрацию населения в СНП. Пороговые значения определяются в зависимости от численности населения и варьируют от 0 до 5 000 и более человек в одном СНП;

      2) школы – 5 баллов. Измерение данного показателя проводится в соответствии с Постановлением Правительства Республики Казахстан от 21 декабря 2007 года № 1256 "Об утверждении гарантированного государственного норматива сети организаций образования", где утверждены государственные нормативы и стандарты по развитию сельского образования.

      Оценка показателя развития образования осуществляется по соответствию или несоответствию объектов образования установленным нормам и их наличию в конкретном населенном пункте, а также отдаленности организаций образования более чем на 3 километра от СНП, где постоянно проживают учащиеся школьного возраста;

      3) наличие дошкольных учреждений – 4 балла. Пороговые значения показателя определяются по наличию в СНП дошкольных учреждений: детский сад – 4 балла, мини-центр – 2 балла;

      4) здравоохранение – 5 баллов. Измерение данного показателя проводится в соответствии с приказом Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 28 апреля 2015 года № 284 "Об утверждении государственного норматива сети организации здравоохранения Республики Казахстан", зарегистрированного в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов за № 11231, где утверждены государственные нормативы по развитию сельского здравоохранения.

      Оценка системы сельского здравоохранения проводится на основе соответствия или несоответствия объектов здравоохранения установленным нормам и их наличию в СНП;

      5) занятость – 4 балла. Характеризует процентное соотношение количества занятых в СНП к экономически активному населению и сравнивается со среднеобластным показателем;

      6) бедность – 2 балла. Характеризует соотношение получателей адресной социальной помощи на 100 жителей СНП и сравнивается со среднеобластным показателем.

      6. Экологический блок распределен по показателям:

      1) радиационный фон – в соответствии с приказом исполняющего обязанности Министра национальной экономики Республики Казахстан от 27 марта 2015 года № 261 "Об утверждении Санитарных правил "Санитарно-эпидемиологические требования к обеспечению радиационной безопасности", зарегистрированного в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов за № 11205, показатель характеризующий изменение гамма-фона на территории населенных пунктов, не превышающий 0,3 микроЗиверта в час.

      СНП с уровнем радиационного фона, превышающим допустимые нормы, переносится в группу населенных пунктов с низким потенциалом развития, несмотря на то, что по другим показателям он имеет высокий и средний потенциал развития;

      2) качество питьевой воды – в соответствии с приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 16 марта 2015 года № 209 "Об утверждении Санитарных правил "Санитарно-эпидемиологические требования к водоисточникам, местам водозабора для хозяйственно-питьевых целей, хозяйственно-питьевому водоснабжению и местам культурно-бытового водопользования и безопасности водных объектов", зарегистрированного в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов за № 10774 для характеристики качества и пригодности воды для потребления взят уровень ее минерализации, где предельно допустимая концентрация минеральных солей (сухого остатка) в питьевой воде составляет 1 (1,5) грамм на литр.

      7. Показатели по всем классификационным факторам определяются в баллах в разрезе каждого СНП.

      8. Сумма баллов СНП, набранная по трем блокам критериев, умножается на поправочный коэффициент по экологическому блоку и определяет совокупный балл, характеризующий потенциал развития сельского населенного пункта.

      9. На основании совокупной суммы баллов СНП группируются в три категории (типа):

      1) СНП с высоким потенциалом развития – более 70 баллов;

      2) СНП со средним потенциалом развития – 35-69 баллов;

      3) СНП с низким потенциалом развития – 1-34 балла.

© 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан» Министерства юстиции Республики Казахстан