

Об утверждении Правил физической защиты источников ионизирующего излучения и пунктов хранения

Приказ Министра энергетики Республики Казахстан от 9 февраля 2016 года № 52. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 15 марта 2016 года № 13455.

В соответствии с подпунктом 7) статьи 6 Закона Республики Казахстан от 12 января 2016 года "Об использовании атомной энергии" **ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить прилагаемые Правила физической защиты источников ионизирующего излучения и пунктов хранения.

2. Комитету атомного и энергетического надзора и контроля Министерства энергетики Республики Казахстан в установленном законодательством Республики Казахстан порядке обеспечить:

1) государственную регистрацию настоящего приказа в Министерстве юстиции Республики Казахстан;

2) в течение десяти календарных дней после его государственной регистрации настоящего приказа в Министерстве юстиции Республики Казахстан направления его копии на официальное опубликование в периодических печатных изданиях и в информационно-правовой системе "Эділет", а также в Республиканское государственное предприятие на праве хозяйственного ведения "Республиканский центр правовой информации" Министерства юстиции Республики Казахстан для включения в Эталонный контрольный банк нормативных правовых актов Республики Казахстан;

3) размещение настоящего приказа на официальном интернет-ресурсе Министерства энергетики Республики Казахстан и на интранет-портале государственных органов;

4) в течение десяти рабочих дней после государственной регистрации настоящего приказа в Министерстве юстиции Республики Казахстан представление в Департамент юридической службы Министерства энергетики Республики Казахстан сведений об исполнении мероприятий, предусмотренных подпунктами 2) и 3) настоящего пункта.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на курирующего вице-министра энергетики Республики Казахстан.

4. Настоящий приказ вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования.

"СОГЛАСОВАН"

Министр по инвестициям
и развитию
Республики Казахстан

_____ А. Исекешев

12 февраля 2016 год

"СОГЛАСОВАН"

Министр внутренних дел
Республики Казахстан

_____ К. Касымов

19 февраля 2016 год

"СОГЛАСОВАН"

Председатель Комитета национальной
безопасности Республики Казахстан

_____ В. Жумаканов

18 февраля 2016 год

Утверждены
приказом Министра энергетики
Республики Казахстан
от 9 февраля 2016 года № 52

Правила физической защиты источников ионизирующего излучения и пунктов хранения

Сноска. Правила - в редакции приказа Министра энергетики Республики Казахстан от 26.01.2024 № 39 (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования).

Глава 1. Общие положения

1. Настоящие Правила физической защиты источников ионизирующего излучения и пунктов хранения (далее – Правила) разработаны в соответствии с подпунктом 7) статьи 6 Закона Республики Казахстан "Об использовании атомной энергии" (далее – Закон) и определяют порядок физической защиты источников ионизирующего излучения и пунктов хранения.

2. Настоящие Правила распространяются на юридические лица, осуществляющие обращение с источниками ионизирующего излучения выше уровня изъятия и (или) эксплуатирующие пункты хранения.

3. Действие Правил не распространяется на обеспечение физической защиты электрофизических установок.

4. В настоящих Правилах используются следующие понятия и определения:

1) оборудование (устройство) индикации вмешательства – техническое устройство, имеющее индивидуальный идентификатор, способ идентификации, защищенное от возможности снятия и повторного использования без нарушения его целостности или изменения одного (нескольких) поддающихся регистрации параметров и предназначенное для обнаружения несанкционированного доступа к источникам ионизирующего излучения;

2) тревожно-вызывная сигнализация – это техническое средство, предназначенное для передачи сигналов тревоги о совершении несанкционированных действий лицам, осуществляющим охрану данного объекта;

3) диверсия – любое преднамеренное действие в отношении источников ионизирующего излучения, способное прямо или косвенно привести к нарушению и (или) радиационной аварии при обращении с источником ионизирующего излучения;

4) принцип двух (трех) лиц – принцип групповой работы (включая вскрытие и сдачу помещений под охрану), основанный на требовании одновременного присутствия на рабочем месте или в одном помещении не менее двух (трех) лиц для снижения возможности совершения несанкционированных действий;

5) обращение с источниками ионизирующего излучения – деятельность, связанная с изготовлением, поставкой, получением, обладанием, хранением, использованием, передачей, переработкой или захоронением, импортом, экспортом, транспортированием, техническим обслуживанием источников ионизирующего излучения;

6) система физической защиты источников ионизирующего излучения и (или) пунктов хранения – комплекс организационных и инженерно-технических мер, предназначенных для обеспечения физической защиты источников ионизирующего излучения и (или) пунктов хранения;

7) силы охраны и реагирования – подразделения оснащенные и обученные для противодействия попытке несанкционированного изъятия или акта диверсии, а также вневедомственные подразделения охраны, выполняющие такие функции с учетом имеющихся лицензий;

8) центральный пункт управления – рабочее место оператора систем физической защиты, которое обеспечивает полный и непрерывный мониторинг сигнализации, оценку сигналов и поддержание связи с лицами, осуществляющими охрану данного объекта, а также с руководством объекта;

9) несанкционированное действие – совершение или попытка совершения диверсии, несанкционированного изъятия источников ионизирующего излучения, несанкционированного доступа, проноса (провоза) запрещенных предметов, вывода из строя средств физической защиты;

10) дифференцированный подход – это применение мер физической защиты пропорционально потенциальным последствиям злоумышленных действий нарушителей;

11) пункт управления транспортировкой – пункт обеспечения непрерывного спутникового мониторинга и контроля физического состояния безопасности груза во время транспортировки;

12) уровень физической защиты – набор мер, необходимых для обеспечения физической защиты источников ионизирующего излучения и пунктов хранения;

13) план физической защиты – документ, устанавливающий и описывающий элементы системы физической защиты, систему управления организационными, инженерно-техническими компонентами и процедуры физической защиты при обращении с источниками ионизирующего излучения;

14) инженерные средства физической защиты – инженерные и инженерно-строительные сооружения, в том числе физические барьеры, предназначенные для повышения эффективности при решении задач физической защиты;

15) технические средства физической защиты – конструктивно законченные, выполняющие самостоятельные аппаратно-программные функции устройства, входящее в состав системы физической защиты;

16) физический барьер – заградительное инженерное сооружение или средство, обеспечивающее задержку доступа и дополняющее меры по контролю доступа.

Иные определения, используемые в настоящих Правилах, применяются в соответствии с Законом.

Глава 2. Порядок физической защиты источников ионизирующего излучения и пунктов хранения

5. Физическая защита источников ионизирующего излучения и пунктов хранения определяется дифференцированно, учитывая уровень физической защиты и представляет собой совокупность организационных и технических мер.

6. Физическая защита источников ионизирующего излучения и пунктов хранения обеспечивается руководителем эксплуатирующей организацией. Для обеспечения физической защиты источников ионизирующего излучения и (или) пунктов хранения создается система физической защиты.

7. Эксплуатирующая организация в рамках своей деятельности информирует уполномоченный орган о состоянии обеспечения физической защиты источников ионизирующего излучения и пунктов хранения.

8. Физическая защита источников ионизирующего излучения и пунктов хранения обеспечивает:

1) защиту от несанкционированного изъятия, хищения или незаконного захвата;

2) защиту от диверсии;

3) смягчение или сведение к минимуму радиологических последствий возможной диверсии.

9. Система физической защиты источников ионизирующего излучения и пунктов хранения выполняет функции:

1) предупреждение несанкционированных действий;

2) своевременное обнаружение несанкционированных действий или их признаков;

3) задержку (замедление) проникновения (продвижения) нарушителей;

4) реагирование на несанкционированные действия.

10. В целях обеспечения физической защиты источников ионизирующего излучения и пунктов хранения устанавливаются три уровня физической защиты:

1) уровень физической защиты "А" – обеспечивает предотвращение несанкционированного доступа, изъятия или диверсии источника ионизирующего излучения;

2) уровень физической защиты "В" – обеспечивает уменьшение до минимума возможности несанкционированного изъятия источника ионизирующего излучения;

3) уровень физической защиты "С" – обеспечивает уменьшение возможности несанкционированного изъятия источника ионизирующего излучения.

11. Источники ионизирующего излучения 1 категории опасности радионуклидных источников относятся к уровню физической защиты "А", источники ионизирующего излучения 2 категории опасности радионуклидных источников относятся к уровню физической защиты "В", а источники ионизирующего излучения 3 категории опасности радионуклидных источников относятся к уровню физической защиты "С".

12. Уровень физической защиты:

1) для нескольких источников ионизирующего излучения, размещение которых является компактным, (сосредоточено в пределах одного помещения, упаковки), определяется по максимальному уровню физической защиты с учетом суммарной активности всех источников ионизирующего излучения;

2) для нескольких территориально распределенных одиночных стационарных источников ионизирующего излучения, которые в силу специфики производства размещены в нескольких местах на территории объекта, определяется для каждого источника ионизирующего излучения отдельно;

3) для одиночных источников ионизирующего излучения 1 категории опасности радионуклидных источников выбирается уровень физической защиты "В";

4) для пункта хранения выбирается уровень физической защиты "А".

13. Меры физической защиты для уровней физической защиты "А", "В" и "С" приведены в приложении 1 к настоящим Правилам.

14. Для обеспечения физической защиты источников ионизирующего излучения ниже 3 категории опасности радионуклидных источников эксплуатирующая организация предусматривает меры от несанкционированного изъятия и доступа к ним.

15. Для обеспечения физической защиты источников ионизирующего излучения при транспортировке всеми видами транспорта наземными, воздушными и водными путями устанавливаются три уровня физической защиты и соответствующие меры физической защиты, в зависимости от категории опасности радионуклидных источников, находящихся на (в) транспортном средстве при транспортировке источников ионизирующего излучения 1-й категории опасности радионуклидных источников устанавливается уровень физической защиты "А", при транспортировке источников ионизирующего излучения 2-й категории опасности радионуклидных источников устанавливается уровень физической защиты "В", при транспортировке источников ионизирующего излучения 3-й категории опасности радионуклидных источников устанавливается уровень физической защиты "С".

16. Уровень физической защиты при транспортировке определяется по максимальному уровню физической защиты с учетом суммарной активности всех источников ионизирующего излучения:

- 1) размещение которых является компактным (сосредоточено в пределах одного транспортного средства);
- 2) в составе нескольких автомобилей (колонной) или нескольких вагонов (эшелоне), или в нескольких отсеках судна.

17. Меры физической защиты для уровней физической защиты "А", "В" и "С" при транспортировке источников ионизирующего излучения приведены в приложении 2 к настоящим Правилам.

18. Управление системой физической защиты включает следующие меры:

1) управление доступом, обеспечивающее доступ к местоположению источника ионизирующего излучения только для персонала, которому предоставлен несопровождаемый доступ к местоположению источника ионизирующего излучения и к секретной информации;

2) идентификация и проверка по распознаванию персонала, наличие замков, контроль ключей;

3) разработка Плана физической защиты источников ионизирующего излучения и пунктов хранения. Типовой План физической защиты источников ионизирующего излучения и пунктов хранения приведен в приложении 3 к настоящим Правилам;

4) разработка Плана физической защиты при транспортировке источников ионизирующего излучения. Типовой План физической защиты при транспортировке источников ионизирующего излучения приведен в приложении 4 к настоящим Правилам.

Глава 3. Порядок сообщений о событии, связанного с несанкционированным доступом, изъятием или диверсии

19. При возникновении события, связанного с утерей, попыткой или фактического несанкционированного доступа, несанкционированного изъятия или диверсии, эксплуатирующая организация или организация, обеспечивающая физическую защиту источников ионизирующего излучения при транспортировке:

- 1) предпринимает немедленные действия для исправления ситуации;
- 2) в течение одного часа уведомляет уполномоченный орган, а также другие заинтересованные государственные органы;
- 3) в течение семидесяти двух часов проводит расследование события, его причин, обстоятельств и последствий;
- 4) в течение пяти рабочих дней предоставляет в уполномоченный орган отчет о причинах события, его обстоятельствах и последствиях, а также о корректирующих мерах, предпринятых или которые будут предприняты.

Приложение 1
к Правилам физической защиты
источников ионизирующего
излучения и пунктов хранения

Меры физической защиты для уровней физической защиты "А", "В" и "С"

№ п/п	Требования к системе физической защите	Уровни физической защиты		
		"А"	"В"	"С"
1.	Обнаружение несанкционированных действий в отношении источников ионизирующего излучения и пунктов хранения:			
	- системы охранной сигнализации здания (оконные и дверные проемы, объем помещений);	+	+	+
	- системы контроля и управления доступом;	+	+	-
	- системы видеонаблюдения и оценки ситуации;	+	+	+
	- оборудование (устройство) индикации вмешательства;	+	+	+
- тревожно-вызывная сигнализации (передача сигнала				

	тревоги с места расположения источников ионизирующего излучения);	+	+	-
	- два физических барьера;	+	+	-
	- один физический барьер (контейнер, футляр или надежные крепления);	-	-	+
	- наблюдение персоналом.	+	+	+
2.	Обеспечение бесперебойной связи с силами охраны и реагирования:			
	- использование надѣжных средств связи (телефоны, мобильные телефоны, пейджеры, радиостанции);	+	+	+
	- предусматривается два типа связи.	+	-	-
3.	Обнаружение потери источников ионизирующего излучения посредством верификации:			
	- ежедневные проверки оборудования (устройства) индикации вмешательства и целостности замков (запорных устройств);	+	-	-
	- еженедельные проверки оборудования (устройства) индикации вмешательства и целостности замков (запорных устройств);	-	+	-
	- ежемесячные проверки оборудования (устройства) индикации вмешательства и целостности замков	-		+

	(запорных устройств);		-	
	- удаленный мониторинг с помощью системы видеонаблюдения.	+	+	+
4.	Организация немедленного реагирования, включающая наличие оборудования и обученных людей.	+	+	+
5.	Вся информация от инженерных и технических средств физической защиты (нормальное функционирование, неисправности, несанкционированные действия, оценка ситуации) выводится на центральный пункт управления.	+	+	+
6.	Входы (двери, калитки, ворота) мест расположения (хранения) источников ионизирующего излучения в нерабочее время закрываются на замки и опломбировываются (опечатываются).	+	+	+
7.	Руководителем эксплуатирующей организации определяется лицо (лица), обеспечивающее физическую защиту в организации, на которое не возлагаются обязанности, не связанные с его служебной деятельностью.	+	+	+

	В эксплуатирующей организации разрабатывается порядок учета, выдачи, хранения и контроля замков, ключей и другого оборудования (устройства) индикации вмешательства, использующихся в системе физической защиты:			
	- регистрация всех лиц, получивших доступ к замкам, ключам и другому оборудованию (устройству) индикации вмешательства;	+	+	+
	- регистрация выдачи и сдачи замков, ключей и другого оборудования (устройства) индикации вмешательства;	+	+	+
	- проверка наличия замков, ключей и другого оборудования (устройства) индикации вмешательства и меры по предотвращению их несанкционированного использования;	+	+	+
	- каждому замку и ключу присваивается инвентарный номер, на каждом ключе отштамповывается его инвентарный номер.	+	-	-
8.	Условия и порядок охраны, функции, права и обязанности сил охраны и реагирования, необходимость их оснащения определяются руководителем эксплуатирующей организации.	+	+	+
	Доступ посетителей к источникам ионизирующего			
9.				

10.	излучения сопровождается ответственным лицом.	+	+	+
11.	В эксплуатирующей организации разрабатывается и утверждается руководителем:			
	- план физической защиты источников ионизирующего излучения и пунктов хранения;	+	+	+
	- план-график технического обслуживания и проверок технического состояния и работоспособности инженерных и технических средств физической защиты.	+	+	+
12.	В месте размещения источников ионизирующего излучения и пунктов хранения применяется принцип двух (трех) лиц.	+	-	-
	Обеспечение резервного электроснабжения центрального пункта управления, инженерных и технических средств физической защиты:			
	- используются резервные источники питания обеспечивающих автоматическое переключение электропитания на резервное (при отключении основного электропитания) и обратно при восстановлении основного электропитания;	+	+	+
	- информация о переходе электропитания на резервное и обратно отображается и регистрируется на	+		+

13.	центральном пункте управления.		+	
-----	--------------------------------	--	---	--

Примечание: Знаком "+" обозначено наличие требования для соответствующего уровня физической защиты, знаком "-" обозначено отсутствие такого требования.

Приложение 2
к Правилам физической защиты
источников ионизирующего
излучения и пунктов хранения

Меры физической защиты для уровней физической защиты "А", "В" и "С" при транспортировке источников ионизирующего излучения

№ п/п	Требования к системе физической защите	Уровни физической защиты		
		"А"	"В"	"С"
1.	Обнаружение несанкционированных действий:			
	- непрерывное наблюдение персоналом, участвующим в транспортировке источников ионизирующего излучения;	+	+	+
	- сигнализация на транспортном средстве;	+	+	+
	- оборудование (устройство) индикации вмешательства на транспортном средстве;	+	+	+
	- визуального осмотра груза лицами, обеспечивающими сохранность источников	+		+

ионизирующего излучения;		+	
- замки на контейнере источников ионизирующего излучения;	+	+	+
- безопасные крепления контейнера источников ионизирующего излучения;	+	+	+
- транспортное средство во время стоянки закрывается и ставится на сигнализацию.	+	+	+
Обеспечение связи:			
- на маршруте (маршрутах) движения транспортных средств путем использования надежных средств связи (телефоны, сотовые телефоны, пейджеры, радиостанции);	+	+	+
- между сопровождающими лицами в составе нескольких автомобилей (колонной) или нескольких вагонов (эшелоне), или в нескольких отсеках судна;	+	+	+
- с использованием системы условных сообщений, не раскрывающих информацию о ходе транспортировки, состоянии источников ионизирующего излучения, характере	+		-

2.	происшествий и предпринимаемых действиях.		+	
3.	<p>Обнаружение потери источников ионизирующего излучения осуществляется:</p> <ul style="list-style-type: none"> - посредством физического подтверждения; - посредством использования оборудования (устройство) индикации вмешательства; - посредством проверки во время стоянки и/или остановки транспортного средства сопровождающими лицами состояния оборудования (устройство) индикации вмешательства. 	<p>+</p> <p>+</p> <p>+</p>	<p>+</p> <p>+</p> <p>+</p>	<p>+</p> <p>+</p> <p>+</p>
	<p>Оперативное реагирование и предотвращение изъятия источников ионизирующего излучения обеспечивается наличием оборудования и процедур для инициации немедленного реагирования:</p> <ul style="list-style-type: none"> - наличие в транспортном средстве тревожно-вызывной сигнализации; 	<p>+</p>	<p>+</p>	<p>-</p>

4.	- два способа двусторонней связи, основанных на различных физических принципах;	+	+	-
	- непрерывный мониторинг и контроль за движением транспортных средств в режиме реального времени, путем использования навигационных систем слежения, но применение таких средств не заменяет обмена сообщениями по средствам связи;	+	+	+
	- непрерывная охрана груза на всем пути его следования.	+	+	-
5.	Планирование физической защиты:			
	- определение и согласование основных и запасных маршрутов;	+	+	+
	- исключение маршрутов движения по территории районов чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий и сложной криминогенной обстановки;	+	+	+
	- максимальное ограничение времени транспортировки, количества перегрузок между транспортными средствами, остановок и стоянок в пути следования;	+	+	+

	- ограничение доступа к информации о транспортировке, маршрутах движения, способах сопровождения и охраны;	+	+	-
	- разработка Плана физической защиты при транспортировке источников ионизирующего излучения.	+	+	+
6.	Проверка транспортных средств перед транспортировкой:			
	- проверка целостности оборудования (устройств) индикации вмешательства;	+	+	+
	- осмотр транспортных средств на предмет отсутствия устройств, способных вывести транспортное средство из строя, повредить перевозимые источники ионизирующего излучения и (или) способствовать совершению несанкционированных действий в отношении источников ионизирующего излучения.	+	+	+
	Физическая защита источников ионизирующего излучения при транспортировке обеспечивается с момента погрузки источников ионизирующего излучения у			

7.	грузоотправителя на (в) транспортные средства до момента разгрузки источников ионизирующего излучения у грузополучателя с (из) транспортных средств.	+	+	+
8.	Грузоперевозчик обеспечивает физическую защиту при транспортировке источников ионизирующего излучения. Грузоотправитель и ли грузополучатель при транспортировке в зависимости от договорных обязательств обеспечивают физическую защиту источников ионизирующего излучения.	+	+	+

Примечание: Знаком "+" обозначено наличие требования для соответствующего уровня физической защиты, знаком "-" обозначено отсутствие такого требования.

Приложение 3
к Правилам физической защиты
источников ионизирующего
излучения и пунктов хранения

Типовой Плана физической защиты источников ионизирующего излучения и пунктов хранения

План физической защиты источников ионизирующего излучения и пунктов хранения определяет основные организационные требования, направленные на обеспечение физической защиты источников ионизирующего излучения и пунктов хранения и утверждается эксплуатирующей организацией.

1. Общая информация, задачи и цели, периодичность пересмотра Плана физической защиты источников ионизирующего излучения и пунктов хранения;

2. Описание зданий и помещений, схема размещения источников ионизирующего излучения и пунктов хранения;

3. Меры физической защиты, которые будут использоваться, в том числе:
 - 1) меры по обеспечению физической защиты, наблюдения, контроля доступа, обнаружение, задержка, реагирование и средства связи;
 - 2) конструктивные особенности для оценки качества мер, направленных против предполагаемой угрозы.
4. Перечень возможных несанкционированных действий против источников ионизирующего излучения и пунктов хранения, меры реагирования;
5. Компенсирующие меры, в случае отказа систем и оборудования физической защиты;
6. Административные меры;
7. Действия в штатном режиме, в нерабочее время и при чрезвычайных ситуациях;
8. Проверка технического состояния и работоспособности системы физической защиты;
9. Проверка благонадежности персонала;
10. Меры по информационной безопасности;
11. Обеспечение контроля и управления доступом персонала к источникам ионизирующего излучения и пунктам хранения, работам, документам, сведениям, включая процедуры контроля ключей;
12. Мероприятия по повышению квалификации персонала;
13. Программа обеспечения качества физической защиты источников ионизирующего излучения и пунктов хранения;
14. Отчетность о событиях, связанных с физической защитой.

Приложение 4
к Правилам физической защиты
источников ионизирующего
излучения и пунктов хранения

Типовой План физической защиты при транспортировке источников ионизирующего излучения

1. Полное наименование, юридический адрес и контактные телефоны грузоотправителя, грузоперевозчика, грузополучателя, сил охраны и реагирования и организаций, которые будут вовлечены в планируемую перевозку.
2. Обязательства всех участников перевозки.
3. Характеристика транспортных средств и упаковок.
4. Характеристика источников ионизирующего излучения, планируемых к перевозке (тип, категория, количество, физическая и химическая форма, уровень радиоактивного излучения).
5. Анализ и описание основных и запасных маршрутов транспортировки источников ионизирующего излучения.

6. Установленный уровень физической защиты и описание соответствующих мер физической защиты.
7. Перечень возможных несанкционированных действий в отношении источников ионизирующего излучения.
8. Меры реагирования на инциденты, связанные с физической защитой источников ионизирующего излучения.
9. Проверка технического состояния и работоспособности системы физической защиты источников ионизирующего излучения;
10. Проверка благонадежности персонала.
11. Меры по информационной безопасности.
12. Отчетность о событиях, связанных с физической защитой.