

**Об утверждении Правил физической защиты источников ионизирующего излучения и пунктов хранения**

Приказ Министра энергетики Республики Казахстан от 9 февраля 2016 года № 52. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 15 марта 2016 года № 13455.

      В соответствии с подпунктом 7) статьи 6 Закона Республики Казахстан от 12 января 2016 года "Об использовании атомной энергии" **ПРИКАЗЫВАЮ:**

      1. Утвердить прилагаемые Правила физической защиты источников ионизирующего излучения и пунктов хранения.

      2. Комитету атомного и энергетического надзора и контроля Министерства энергетики Республики Казахстан в установленном законодательством Республики Казахстан порядке обеспечить:

      1) государственную регистрацию настоящего приказа в Министерстве юстиции Республики Казахстан;

      2) в течение десяти календарных дней после его государственной регистрации настоящего приказа в Министерстве юстиции Республики Казахстан направления его копии на официальное опубликование в периодических печатных изданиях и в информационно-правовой системе "Әділет", а также в Республиканское государственное предприятие на праве хозяйственного ведения "Республиканский центр правовой информации" Министерства юстиции Республики Казахстан для включения в Эталонный контрольный банк нормативных правовых актов Республики Казахстан;

      3) размещение настоящего приказа на официальном интернет-ресурсе Министерства энергетики Республики Казахстан и на интранет-портале государственных органов;

      4) в течение десяти рабочих дней после государственной регистрации настоящего приказа в Министерстве юстиции Республики Казахстан представление в Департамент юридической службы Министерства энергетики Республики Казахстан сведений об исполнении мероприятий, предусмотренных подпунктами 2) и 3) настоящего пункта.

      3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на курирующего вице-министра энергетики Республики Казахстан.

      4. Настоящий приказ вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования.

|  |  |
| --- | --- |
| Министр энергетики |  |
| Республики Казахстан | В. Школьник |

      "СОГЛАСОВАН"

      Министр по инвестициями

      и развитию

      Республики Казахстан

      \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ А. Исекешев

      12 февраля 2016 год

      "СОГЛАСОВАН"

      Министр внутренних дел

      Республики Казахстан

      \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ К. Касымов

      19 февраля 2016 год

      "СОГЛАСОВАН"

      Председатель Комитета национальной

      безопасности Республики Казахстан

      \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ В. Жумаканов

      18 февраля 2016 год

|  |  |
| --- | --- |
|  | Утверждены приказом Министра энергетики Республики Казахстан от 9 февраля 2016 года № 52 |

**Правила физической защиты источников ионизирующего излучения и пунктов хранения**

      Сноска. Правила - в редакции приказа Министра энергетики Республики Казахстан от 26.01.2024 № 39 (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования).

**Глава 1. Общие положения**

      1. Настоящие Правила физической защиты источников ионизирующего излучения и пунктов хранения (далее – Правила) разработаны в соответствии с подпунктом 7) статьи 6 Закона Республики Казахстан "Об использовании атомной энергии" (далее – Закон) и определяют порядок физической защиты источников ионизирующего излучения и пунктов хранения.

      2. Настоящие Правила распространяются на юридические лица, осуществляющие обращение с источниками ионизирующего излучения выше уровня изъятия и (или) эксплуатирующие пункты хранения.

      3. Действие Правил не распространяется на обеспечение физической защиты электрофизических установок.

      4. В настоящих Правилах используются следующие понятия и определения:

      1) оборудование (устройство) индикации вмешательства – техническое устройство, имеющее индивидуальный идентификатор, способ идентификации, защищенное от возможности снятия и повторного использования без нарушения его целостности или изменения одного (нескольких) поддающихся регистрации параметров и предназначенное для обнаружения несанкционированного доступа к источникам ионизирующего излучения;

      2) тревожно-вызывная сигнализация – это техническое средство, предназначенное для передачи сигналов тревоги о совершении несанкционированных действий лицам, осуществляющим охрану данного объекта;

      3) диверсия – любое преднамеренное действие в отношении источников ионизирующего излучения, способное прямо или косвенно привести к нарушению и (или) радиационной аварии при обращении с источником ионизирующего излучения;

      4) принцип двух (трех) лиц – принцип групповой работы (включая вскрытие и сдачу помещений под охрану), основанный на требовании одновременного присутствия на рабочем месте или в одном помещении не менее двух (трех) лиц для снижения возможности совершения несанкционированных действий;

      5) обращение с источниками ионизирующего излучения – деятельность, связанная с изготовлением, поставкой, получением, обладанием, хранением, использованием, передачей, переработкой или захоронением, импортом, экспортом, транспортированием, техническим обслуживанием источников ионизирующего излучения;

      6) система физической защиты источников ионизирующего излучения и (или) пунктов хранения – комплекс организационных и инженерно-технических мер, предназначенных для обеспечения физической защиты источников ионизирующего излучения и (или) пунктов хранения;

      7) силы охраны и реагирования – подразделения оснащенные и обученные для противодействия попытке несанкционированного изъятия или акта диверсии, а также вневедомственные подразделения охраны, выполняющие такие функции с учетом имеющихся лицензий;

      8) центральный пункт управления – рабочее место оператора систем физической защиты, которое обеспечивает полный и непрерывный мониторинг сигнализации, оценку сигналов и поддержание связи с лицами, осуществляющими охрану данного объекта, а также с руководством объекта;

      9) несанкционированное действие – совершение или попытка совершения диверсии, несанкционированного изъятия источников ионизирующего излучения, несанкционированного доступа, проноса (провоза) запрещенных предметов, вывода из строя средств физической защиты;

      10) дифференцированный подход – это применение мер физической защиты пропорционально потенциальным последствиям злоумышленных действий нарушителей;

      11) пункт управления транспортировкой – пункт обеспечения непрерывного спутникового мониторинга и контроля физического состояния безопасности груза во время транспортировки;

      12) уровень физической защиты – набор мер, необходимых для обеспечения физической защиты источников ионизирующего излучения и пунктов хранения;

      13) план физической защиты – документ, устанавливающий и описывающий элементы системы физической защиты, систему управления организационными, инженерно-техническими компонентами и процедуры физической защиты при обращении с источниками ионизирующего излучения;

      14) инженерные средства физической защиты – инженерные и инженерно-строительные сооружения, в том числе физические барьеры, предназначенные для повышения эффективности при решении задач физической защиты;

      15) технические средства физической защиты – конструктивно законченные, выполняющее самостоятельные аппаратно-программные функции устройства, входящее в состав системы физической зашиты;

      16) физический барьер – заградительное инженерное сооружение или средство, обеспечивающее задержку доступа и дополняющее меры по контролю доступа.

      Иные определения, используемые в настоящих Правилах, применяются в соответствии с Законом.

**Глава 2. Порядок физической защиты источников ионизирующего излучения и пунктов хранения**

      5. Физическая защита источников ионизирующего излучения и пунктов хранения определяется дифференцированно, учитывая уровень физической защиты и представляет собой совокупность организационных и технических мер.

      6. Физическая защита источников ионизирующего излучения и пунктов хранения обеспечивается руководителем эксплуатирующей организацией. Для обеспечения физической защиты источников ионизирующего излучения и (или) пунктов хранения создается система физической защиты.

      7. Эксплуатирующая организация в рамках своей деятельности информирует уполномоченный орган о состоянии обеспечения физической защиты источников ионизирующего излучения и пунктов хранения.

      8. Физическая защита источников ионизирующего излучения и пунктов хранения обеспечивает:

      1) защиту от несанкционированного изъятия, хищения или незаконного захвата;

      2) защиту от диверсии;

      3) смягчение или сведение к минимуму радиологических последствий возможной диверсии.

      9. Система физической защиты источников ионизирующего излучения и пунктов хранения выполняет функции:

      1) предупреждение несанкционированных действий;

      2) своевременное обнаружение несанкционированных действий или их признаков;

      3) задержку (замедление) проникновения (продвижения) нарушителей;

      4) реагирование на несанкционированные действия.

      10. В целях обеспечения физической защиты источников ионизирующего излучения и пунктов хранения устанавливаются три уровня физической защиты:

      1) уровень физической защиты "А" – обеспечивает предотвращение несанкционированного доступа, изъятия или диверсии источника ионизирующего излучения;

      2) уровень физической защиты "В" – обеспечивает уменьшение до минимума возможности несанкционированного изъятия источника ионизирующего излучения;

      3) уровень физической защиты "С" – обеспечивает уменьшение возможности несанкционированного изъятия источника ионизирующего излучения.

      11. Источники ионизирующего излучения 1 категории опасности радионуклидных источников относятся к уровню физической защиты "А", источники ионизирующего излучения 2 категории опасности радионуклидных источников относятся к уровню физической защиты "В", а источники ионизирующего излучения 3 категории опасности радионуклидных источников относятся к уровню физической защиты "С".

      12. Уровень физической защиты:

      1) для нескольких источников ионизирующего излучения, размещение которых является компактным, (сосредоточено в пределах одного помещения, упаковки), определяется по максимальному уровню физической защиты с учетом суммарной активности всех источников ионизирующего излучения;

      2) для нескольких территориально распределенных одиночных стационарных источников ионизирующего излучения, которые в силу специфики производства размещены в нескольких местах на территории объекта, определяется для каждого источника ионизирующего излучения отдельно;

      3) для одиночных источников ионизирующего излучения 1 категории опасности радионуклидных источников выбирается уровень физической защиты "В";

      4) для пункта хранения выбирается уровень физической защиты "А".

      13. Меры физической защиты для уровней физической защиты "А", "В" и "С" приведены в приложении 1 к настоящим Правилам.

      14. Для обеспечения физической защиты источников ионизирующего излучения ниже 3 категории опасности радионуклидных источников эксплуатирующая организация предусматривает меры от несанкционированного изъятия и доступа к ним.

      15. Для обеспечения физической защиты источников ионизирующего излучения при транспортировке всеми видами транспорта наземными, воздушными и водными путями устанавливаются три уровня физической защиты и соответствующие меры физической защиты, в зависимости от категории опасности радионуклидных источников, находящихся на (в) транспортном средстве при транспортировке источников ионизирующего излучения 1-й категории опасности радионуклидных источников устанавливается уровень физической защиты "А", при транспортировке источников ионизирующего излучения 2-й категории опасности радионуклидных источников устанавливается уровень физической защиты "В", при транспортировке источников ионизирующего излучения 3-й категории опасности радионуклидных источников устанавливается уровень физической защиты "С".

      16. Уровень физической защиты при транспортировке определяется по максимальному уровню физической защиты с учетом суммарной активности всех источников ионизирующего излучения:

      1) размещение которых является компактным (сосредоточено в пределах одного транспортного средства);

      2) в составе нескольких автомобилей (колонной) или нескольких вагонов (эшелоне), или в нескольких отсеках судна.

      17. Меры физической защиты для уровней физической защиты "А", "В" и "С" при транспортировке источников ионизирующего излучения приведены в приложении 2 к настоящим Правилам.

      18. Управление системой физической защиты включает следующие меры:

      1) управление доступом, обеспечивающее доступ к местоположению источника ионизирующего излучения только для персонала, которому предоставлен несопровождаемый доступ к местоположению источника ионизирующего излучения и к секретной информации;

      2) идентификация и проверка по распознаванию персонала, наличие замков, контроль ключей;

      3) разработка Плана физической защиты источников ионизирующего излучения и пунктов хранения. Типовой План физической защиты источников ионизирующего излучения и пунктов хранения приведен в приложении 3 к настоящим Правилам;

      4) разработка Плана физической защиты при транспортировке источников ионизирующего излучения. Типовой План физической защиты при транспортировке источников ионизирующего излучения приведен в приложении 4 к настоящим Правилам.

**Глава 3. Порядок сообщений о событии, связанного с несанкционированным доступом, изъятием или диверсии**

      19. При возникновении события, связанного с утерей, попыткой или фактического несанкционированного доступа, несанкционированного изъятия или диверсии, эксплуатирующая организация или организация, обеспечивающая физическую защиту источников ионизирующего излучения при транспортировке:

      1) предпринимает немедленные действия для исправления ситуации;

      2) в течение одного часа уведомляет уполномоченный орган, а также другие заинтересованные государственные органы;

      3) в течение семидесяти двух часов проводит расследование события, его причин, обстоятельств и последствий;

      4) в течение пяти рабочих дней предоставляет в уполномоченный орган отчет о причинах события, его обстоятельствах и последствиях, а также о корректирующих мерах, предпринятых или которые будут предприняты.

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение 1 к Правилам физической защиты источников ионизирующего излучения и пунктов хранения |

**Меры физической защиты для уровней физической защиты "А", "В" и "С"**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Требования к системе физической защите | Уровни физической защиты | | |
| "А" | "В" | "С" |
| 1. | Обнаружение несанкционированных действий в отношении источников ионизирующего излучения и пунктов хранения: | | | |
| - системы охранной сигнализации здания  (оконные и дверные проемы, объем помещений); | + | + | + |
| - системы контроля и управления доступом; | + | + | – |
| - системы видеонаблюдения и оценки ситуации; | + | + | + |
| - оборудование (устройство) индикации вмешательства; | + | + | + |
| - тревожно-вызывная сигнализации (передача сигнала тревоги с места расположения источников ионизирующего излучения); | + | + | – |
| - два физических барьера; | + | + | – |
| - один физический барьер (контейнер, футляр или надежные крепления); | – | – | + |
| - наблюдение персоналом. | + | + | + |
| 2. | Обеспечение бесперебойной связи с силами охраны и реагирования: | | | |
| - использование надҰжных средств связи (телефоны, мобильные телефоны, пейджеры, радиостанции); | + | + | + |
| - предусматривается два типа связи. | + | – | – |
| 3. | Обнаружение потери источников ионизирующего излучения посредством верификации: | | | |
| - ежедневные проверки оборудования (устройства) индикации вмешательства и целостности замков (запорных устройств); | + | – | – |
| - еженедельные проверки оборудования (устройства) индикации вмешательства и целостности замков (запорных устройств); | – | + | – |
| - ежемесячные проверки оборудования (устройства) индикации вмешательства и целостности замков (запорных устройств); | – | – | + |
| - удаленный мониторинг с помощью системы видеонаблюдения. | + | + | + |
| 4. | Организация немедленного реагирования, включающая наличие оборудования и обученных людей. | + | + | + |
| 5. | Вся информация от инженерных и технических средств физической защиты (нормальное функционирование, неисправности, несанкционированные действия, оценка ситуации) выводится на центральный пункт управления. | + | + | + |
| 6. | Входы (двери, калитки, ворота) мест расположения (хранения) источников ионизирующего излучения в нерабочее время закрываются на замки и опломбировываются (опечатываются). | + | + | + |
| 7. | Руководителем эксплуатирующей организации определяется лицо (лица), обеспечивающее физическую защиту в организации, на которое не возлагаются обязанности, не связанные с его служебной деятельностью. | + | + | + |
| 8. | В эксплуатирующей организации разрабатывается порядок учета, выдачи, хранения и контроля замков, ключей и другого оборудования (устройства) индикации вмешательства, использующихся в системе физической защиты: | | | |
| - регистрация всех лиц, получивших доступ к замкам, ключам и другому оборудованию (устройству) индикации вмешательства; | + | + | + |
| - регистрация выдачи и сдачи замков, ключей и другого оборудования (устройства) индикации вмешательства; | + | + | + |
| - проверка наличия замков, ключей и другого оборудования (устройства) индикации вмешательства и меры по предотвращению их несанкционированного использования; | + | + | + |
| - каждому замку и ключу присваивается инвентарный номер, на каждом ключе отштамповывается его инвентарный номер. | + | – | – |
| 9. | Условия и порядок охраны, функции, права и обязанности сил охраны и реагирования, необходимость их оснащения определяются руководителем эксплуатирующей организации. | + | + | + |
| 10. | Доступ посетителей к источникам ионизирующего излучения сопровождается ответственным лицом. | + | + | + |
| 11. | В эксплуатирующей организации разрабатывается и утверждается руководителем: | | | |
| - план физической защиты источников ионизирующего излучения и пунктов хранения; | + | + | + |
| - план-график технического обслуживания и проверок технического состояния и работоспособности инженерных и технических средств физической защиты. | + | + | + |
| 12. | В месте размещении источников ионизирующего излучения и пунктов хранения применяется принцип двух (трех) лиц. | + | – | – |
| 13. | Обеспечение резервного электроснабжения центрального пункта управления, инженерных и технических средств физической защиты: | | | |
| - используются резервные источники питания обеспечивающих автоматическое переключение электропитания на резервное (при отключении основного электропитания) и обратно при восстановлении основного электропитания; | + | + | + |
| - информация о переходе электропитания на резервное и обратно отображается и регистрируется на центральном пункте управления. | + | + | + |

      Примечание: Знаком "+" обозначено наличие требования для соответствующего уровня физической защиты, знаком "–" обозначено отсутствие такого требования.

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение 2 к Правилам физической защиты источников ионизирующего излучения и пунктов хранения |

**Меры физической защиты для уровней физической защиты "А", "В" и "С" при транспортировке источников ионизирующего излучения**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Требования к системе физической защите | Уровни физической защиты | | |
| "А" | "В" | "С" |
| 1. | Обнаружение несанкционированных действий: | | | |
| - непрерывное наблюдение персоналом, участвующим в транспортировке источников ионизирующего излучения; | + | + | + |
| - сигнализация на транспортном средстве; | + | + | + |
| - оборудование (устройство) индикации вмешательства на транспортном средстве; | + | + | + |
| - визуального осмотра груза лицами, обеспечивающими сохранность источников ионизирующего излучения; | + | + | + |
| - замки на контейнере источников ионизирующего излучения; | + | + | + |
| - безопасные крепления контейнера источников ионизирующего излучения; | + | + | + |
| - транспортное средство во время стоянки закрывается и ставится на сигнализацию. | + | + | + |
| 2. | Обеспечение связи: | | | |
| - на маршруте (маршрутах) движения транспортных средств путем использования надежных средств связи (телефоны, сотовые телефоны, пейджеры, радиостанции); | + | + | + |
| - между сопровождающими лицами в составе нескольких автомобилей (колонной) или нескольких вагонов (эшелоне), или в нескольких отсеках судна; | + | + | + |
| - с использованием системы условных сообщений, не раскрывающих информацию о ходе транспортировки, состоянии источников ионизирующего излучения, характере происшествий и предпринимаемых действиях. | + | + | – |
| 3. | Обнаружение потери источников ионизирующего излучения осуществляется: | | | |
| - посредством физического подтверждения; | + | + | + |
| - посредством использования оборудование (устройство) индикации вмешательства; | + | + | + |
| - посредством проверки во время стоянки и/или остановки транспортного средства сопровождающими лицами состояния оборудование (устройство) индикации вмешательства. | + | + | + |
| 4. | Оперативное реагирование и предотвращение изъятия источников ионизирующего излучения обеспечивается наличием оборудования и процедур для инициации немедленного реагирования: | | | |
| - наличие в транспортном средстве тревожно-вызывной сигнализации; | + | + | – |
| - два способа двусторонней связи, основанных на различных физических принципах; | + | + | – |
| - непрерывный мониторинг и контроль за движением транспортных средств в режиме реального времени, путҰм использования навигационных систем слежения, но применение таких средств не заменяет обмена сообщениями по средствам связи; | + | + | + |
| - непрерывная охрана груза на всем пути его следования. | + | + | – |
| 5. | Планирование физической защиты: | | | |
| - определение и согласование основных и запасных маршрутов; | + | + | + |
| - исключение маршрутов движения по территории районов чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий и сложной криминогенной обстановки; | + | + | + |
| - максимальное ограничение времени транспортировки, количества перегрузок между транспортными средствами, остановок и стоянок в пути следования; | + | + | + |
| - ограничение доступа к информации о транспортировке, маршрутах движения, способах сопровождения и охраны; | + | + | – |
| - разработка Плана физической защиты при транспортировке источников ионизирующего излучения. | + | + | + |
| 6. | Проверка транспортных средств перед транспортировкой: | | | |
| - проверка целостности оборудования (устройств) индикации вмешательства; | + | + | + |
| - осмотр транспортных средств на предмет отсутствия устройств, способных вывести транспортное средство из строя, повредить перевозимые источники ионизирующего излучения и (или) способствовать совершению несанкционированных действий в отношении источников ионизирующего излучения. | + | + | + |
| 7. | Физическая защита источников ионизирующего излучения при транспортировке обеспечивается с момента погрузки источников ионизирующего излучения у грузоотправителя на (в) транспортные средства до момента разгрузки источников ионизирующего излучения у грузополучателя с (из) транспортных средств. | + | + | + |
| 8. | Грузоперевозчик обеспечивает физическую защиту при транспортировке источников ионизирующего излучения. Грузоотправитель или грузополучатель при транспортировке в зависимости от договорных обязательств обеспечивают физическую защиту источников ионизирующего излучения. | + | + | + |

      Примечание: Знаком "+" обозначено наличие требования для соответствующего уровня физической защиты, знаком "–" обозначено отсутствие такого требования.

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение 3 к Правилам физической защиты источников ионизирующего излучения и пунктов хранения |

**Типовой Плана физической защиты источников ионизирующего излучения и пунктов хранения**

      План физической защиты источников ионизирующего излучения и пунктов хранения определяет основные организационные требования, направленные на обеспечение физической защиты источников ионизирующего излучения и пунктов хранения и утверждается эксплуатирующей организацией.

      1. Общая информация, задачи и цели, периодичность пересмотра Плана физической защиты источников ионизирующего излучения и пунктов хранения;

      2. Описание зданий и помещений, схема размещения источников ионизирующего излучения и пунктов хранения;

      3. Меры физической защиты, которые будут использоваться, в том числе:

      1) меры по обеспечению физической защиты, наблюдения, контроля доступа, обнаружение, задержка, реагирование и средства связи;

      2) конструктивные особенности для оценки качества мер, направленных против предполагаемой угрозы.

      4. Перечень возможных несанкционированных действий против источников ионизирующего излучения и пунктов хранения, меры реагирования;

      5. Компенсирующие меры, в случае отказа систем и оборудования физической защиты;

      6. Административные меры;

      7. Действия в штатном режиме, в нерабочее время и при чрезвычайных ситуациях;

      8. Проверка технического состояния и работоспособности системы физической защиты;

      9. Проверка благонадежности персонала;

      10. Меры по информационной безопасности;

      11. Обеспечение контроля и управления доступом персонала к источникам ионизирующего излучения и пунктам хранения, работам, документам, сведениям, включая процедуры контроля ключей;

      12. Мероприятия по повышению квалификации персонала;

      13. Программа обеспечения качества физической защиты источников ионизирующего излучения и пунктов хранения;

      14. Отчетность о событиях, связанных с физической защитой.

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение 4 к Правилам физической защиты источников ионизирующего излучения и пунктов хранения |

**Типовой План физической защиты при транспортировке источников ионизирующего излучения**

      1. Полное наименование, юридический адрес и контактные телефоны грузоотправителя, грузоперевозчика, грузополучателя, сил охраны и реагирования и организаций, которые будут вовлечены в планируемую перевозку.

      2. Обязательства всех участников перевозки.

      3. Характеристика транспортных средств и упаковок.

      4. Характеристика источников ионизирующего излучения, планируемых к перевозке (тип, категория, количество, физическая и химическая форма, уровень радиоактивного излучения).

      5. Анализ и описание основных и запасных маршрутов транспортировки источников ионизирующего излучения.

      6. Установленный уровень физической защиты и описание соответствующих мер физической защиты.

      7. Перечень возможных несанкционированных действий в отношении источников ионизирующего излучения.

      8. Меры реагирования на инциденты, связанные с физической защитой источников ионизирующего излучения.

      9. Проверка технического состояния и работоспособности системы физической защиты источников ионизирующего излучения;

      10. Проверка благонадежности персонала.

      11. Меры по информационной безопасности.

      12. Отчетность о событиях, связанных с физической защитой.

© 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан» Министерства юстиции Республики Казахстан