

Об утверждении Правил применения методов ликвидации аварийных разливов нефти на море и внутренних водоемах Республики Казахстан

Утративший силу

Приказ Министра энергетики Республики Казахстан от 14 июня 2016 года № 247. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 22 июля 2016 года № 13970. Утратил силу приказом Министра энергетики Республики Казахстан от 28 апреля 2018 года № 157 (вводится в действие с 29.06.2018)

Сноска. Утратил силу приказом Министра энергетики РК от 28.04.2018 № 157 (вводится в действие с 29.06.2018).

В соответствии с подпунктом 29) статьи 17 Экологического кодекса Республики Казахстан от 9 января 2007 года, **ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить прилагаемые Правила применения методов ликвидации аварийных разливов нефти на море и внутренних водоемах Республики Казахстан.

2. Комитету экологического регулирования, контроля и государственной инспекции в нефтегазовом комплексе Министерства энергетики Республики Казахстан в установленном законодательством Республики Казахстан порядке обеспечить:

1) государственную регистрацию настоящего приказа в Министерстве юстиции Республики Казахстан;

2) направление копии настоящего приказа на официальное опубликование в периодические печатные издания и информационно-правовую систему "Эділет" в течение десяти календарных дней после его государственной регистрации в Министерстве юстиции Республики Казахстан, а также в Республиканское государственное предприятие на праве хозяйственного ведения "Республиканский центр правовой информации" Министерства юстиции Республики Казахстан" в течение пяти рабочих дней со дня получения зарегистрированного приказа;

3) размещение настоящего приказа на официальном интернет-ресурсе Министерства энергетики Республики Казахстан и интранет-портале государственных органов;

4) в течение десяти рабочих дней после государственной регистрации настоящего приказа в Министерстве юстиции Республики Казахстан

представление в Департамент юридической службы Министерства энергетики Республики Казахстан сведений об исполнении мероприятий, предусмотренных подпунктами 2) и 3) настоящего пункта.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на курирующего вице-министра энергетики Республики Казахстан.

4. Настоящий приказ вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования.

Министр энергетики

Республики Казахстан

К. Бозумбаев

"СОГЛАСОВАН"

Министр сельского хозяйства

Республики Казахстан

_____ А. Мырзахметов

15 июня 2016 года

"СОГЛАСОВАН"

Министр по инвестициям и развитию

Республики Казахстан

_____ А. Исекешев

17 июня 2016 года

"СОГЛАСОВАН"

Министр внутренних дел

Республики Казахстан

_____ К. Касымов

23 июня 2016 года

Утверждены
приказом Министра энергетики
Республики Казахстан
от 14 июня 2016 года № 247

Правила

применения методов ликвидации аварийных разливов нефти на море и внутренних водоемах Республики Казахстан

Глава 1. Общие положения

1. Настоящие Правила применения методов ликвидации аварийных разливов нефти на море и внутренних водоемах Республики Казахстан

(далее – Правила) разработаны в соответствии с подпунктом 29) статьи 17 Экологического кодекса Республики Казахстан от 9 января 2007 года

(далее – Кодекс) и определяют порядок применения методов ликвидации аварийных разливов нефти на море и внутренних водоемах Республики Казахстан.

2. Настоящие Правила распространяются на недропользователей, осуществляющих нефтяные операции (далее – недропользователь), физических и (или) юридических лиц, осуществляющих деятельность на море и внутренних водоемах, связанную с риском разлива нефти (далее – физические и (или) юридические лица), а также организации, имеющие ресурсы по ликвидации нефтяных разливов, уполномоченные органы и местные исполнительные органы, участвующие в ликвидации последствий аварийного разлива нефти на море и внутренних водоемах Республики Казахстан.

3. В настоящих Правилах используются следующие термины и определения:

1) анализ суммарной экологической пользы (далее – АСЭП) – процесс выбора наиболее эффективных методов ликвидации аварийных разливов нефти на море и внутренних водоемах Республики Казахстан

(далее – методы ЛАРН) и оценка их воздействия на окружающую среду, и здоровье населения;

2) контролируемое сжигание нефтяного пятна – это один из методов ЛАРН, используемый для сжигания плавающего нефтяного пятна, которое может быть локализовано при помощи механических средств и химических собирателей.

Иные термины и определения, используемые в настоящих Правилах, применяются в соответствии с законодательством Республики Казахстан в области охраны окружающей среды.

4. Согласно пункту 66 Национального плана по предупреждению нефтяных разливов и реагированию на них в море и внутренних водоемах Республики Казахстан, утвержденного приказом Министра энергетики Республики Казахстан от 23 февраля 2015 года № 134 (зарегистрирован в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов № 10908) (далее – Национальный план) для ликвидации разливов нефти на море и внутренних водоемах Республики Казахстан используются следующие методы:

1) механическое сдерживание и сбор нефти с поверхности воды (включая отклонение нефтяного пятна от чувствительных ресурсов);

2) контролируемое сжигание нефтяного пятна;

3) применение химических средств.

5. В соответствии с подпунктом 3) пункта 8 и пунктом 68 Национального плана применение и выбор методов ликвидации разлива нефти определяются и осуществляются в соответствии с планом по предупреждению и ликвидации разливов нефти недропользователей, физических и юридических лиц, осуществляющих деятельность на море связанную с риском разлива нефти,

осуществляемый в соответствии с объектовым уровнем управления (далее – объектовый план) на основании оценки рисков и анализа суммарной экологической пользы. Применение химических средств или контролируемого сжигания нефтяного пятна допускается при наличии согласования уполномоченного органа в области охраны окружающей среды.

6. В соответствии с пунктом 69 Национального плана и пунктом 10 статьи 199 Кодекса при аварийном разливе нефти недропользователь, физические и (или) юридические лица, чья деятельность может повлечь аварийный разлив нефти, осуществляют механическое сдерживание и сбор нефти с поверхности воды, если позволяют условия и наличие оборудования, и информируют территориальное подразделение уполномоченного органа в области охраны окружающей среды (далее – территориальное подразделение уполномоченного органа) об аварийном разливе нефти.

7. Согласно пункту 2 статьи 159 Кодекса результаты наблюдения за применением методов ЛАРН и данные, полученные в ходе наблюдения, подтверждаются в письменной, электронной, аудиовизуальной или иной форме.

8. При применении методов ЛАРН рекомендуются к использованию международная практика и стандарты, разработанные Международной морской организацией (ИМО), Международной ассоциацией представителей нефтегазовой промышленности по экологическим и социальным вопросам (ИПЕСА), Федерацией владельцев танкерного флота по ликвидации морских разливов нефти, химических продуктов и иных вредных веществ (ИТОРФ), Американским обществом по материалам и их испытаниям (ASTM).

Глава 2. Порядок применения методов ЛАРН

Параграф 1. Определение и выбор методов ЛАРН на основе АСЭП

9. При определении и выборе методов ЛАРН на основе АСЭП необходимо ориентироваться на максимальную защиту здоровья людей и окружающей среды

10. АСЭП проводится, как на стадии разработки объектового плана, так и при возникновении и ликвидации аварийного разлива нефти.

Схема проведения этапов АСЭП указана в приложении 1 к настоящим Правилам и включает следующие этапы:

1) сбор и оценка информации:

о природной среде, животных и растениях, подверженных негативному воздействию аварийного разлива нефти, физических и химических характеристиках разлитой нефти, геоморфологических объектах в прибрежной зоне, возможном влиянии аварийного разлива нефти на чувствительные

экосистемы, включенные в государственный кадастр особо охраняемых природных территорий и социально-экономические условия местности (рыболовные хозяйства, рекреационные зоны, водозаборные сооружения и т.д.), в том числе о возможном вреде, наносимом животному и растительному миру и среде их обитания;

об относительной важности природной среды и допустимом промежутке времени возможного нахождения ее под воздействием;

об экспериментальных данных и об имевшихся разливах нефти, а также о примененных методах ЛАРН;

о возможностях и ограничениях методов ЛАРН, указанных в приложении 2 к настоящим Правилам, путем проведения сравнительного анализа;

2) разработка возможных сценариев разливов нефти на основе математического и/или компьютерного моделирования и определение методов их ликвидации;

3) оценка возможностей и ограничений методов ЛАРН в зависимости от экологических и социальных последствий;

4) выбор оптимального метода ЛАРН или их комбинаций.

11. В соответствии с пунктом 27 Национального плана недропользователь согласовывает АСЭП с территориальным подразделением уполномоченного органа на стадии разработки объектового плана путем его предоставления в территориальное подразделение уполномоченного органа. Предоставленные в территориальное подразделение уполномоченного органа результаты АСЭП согласовываются в течение часа с момента получения АСЭП.

Если условия и сценарии разлива нефти, предусмотренные объектовым планом, не совпадают с реальными условиями разлива нефти, то решение о допустимости применения химических средств или контролируемого сжигания нефтяного пятна рассматривается в оперативном порядке уполномоченным органом в области охраны окружающей среды на основе анализа суммарной экологической пользы.

12. В случаях аварийного разлива нефти с судов, АСЭП проводится организацией, имеющей ресурсы по ликвидации аварийных разливов нефти, определяемой судовладельцем на основании заключенного контракта и согласовывается с территориальным подразделением уполномоченного органа в течение часа с момента получения АСЭП.

13. В случаях аварийного разлива нефти, который произошел с неизвестного судна или при наличии пятна нефти, не находящегося на какой-либо контрактной территории, АСЭП проводится организацией, имеющей ресурсы по ликвидации аварийных разливов нефти, определяемой местным исполнительным органом соответствующей области и согласовывается территориальным

подразделением уполномоченного органа в течение часа с момента получения АСЭП.

Параграф 2. Механическое сдерживание и сбор нефти с поверхности воды (включая отклонение нефтяного пятна от чувствительных ресурсов)

14. Механическое сдерживание и сбор нефти с поверхности воды осуществляются в соответствии с Нормативами и требованиями к материалам и веществам, необходимым для проведения работ по очистке моря, утвержденными приказом Министра энергетики Республики Казахстан от 13 марта 2015 года № 189 (зарегистрирован в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов № 10838).

15. При ликвидации аварийных разливов нефти необходимо обеспечить максимально возможные места для хранения собранной нефти. Слив собранной воды с судов, образовавшейся в результате механического сбора нефти, согласовывается с территориальным подразделением уполномоченного органа охраны окружающей среды, в соответствии с Правилем 4 приложения 1 Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов 1973 года, измененной Протоколом 1978 года, к которой Республика Казахстан присоединилась постановлением Кабинета Министров Республики Казахстан от 4 марта 1994 года.

Параграф 3. Контролируемое сжигание нефтяного пятна

16. Контролируемое сжигание нефтяного пятна осуществляется:

- 1) на воде, исключая камышовую зону;
- 2) на снегу или в ледовых условиях.

17. Контролируемое сжигание нефтяного пятна осуществляется при толщине нефтяного пятна не менее 3 миллиметров и отдаленности от населенного пункта не менее 5 километров, от камышовой зоны не менее 2 километров.

18. Безопасное расстояние устанавливается в целях обеспечения охраны и здоровья и безопасности населения при проведении работ по контролируемому сжиганию нефтяного пятна вследствие образования дымового шлейфа.

19. Перед началом проведения контролируемого сжигания нефтяного пятна разрабатываются следующие меры:

- 1) план обеспечения безопасности на месте проведения контролируемого сжигания нефтяного пятна с подробным описанием принимаемых мер по оценке и управлению рисками, персоналом по реагированию, включая обеспечение средствами индивидуальной защиты и ресурсами для немедленного прекращения

горения при малейшей угрозе выхода процесса сжигания нефтяного пятна из-под контроля;

2) предложения о безопасном расстоянии проведения работ по контролируемому сжиганию нефтяного пятна в целях обеспечения охраны здоровья и безопасности населения;

3) подробную информацию о разливе нефти, в том числе местоположение планируемого контролируемого сжигания нефтяного пятна, тип нефти (в том числе указывается предполагаемая степень эмульгирования) и оценочные данные по объемам нефти: разлитого количества, ликвидированного при помощи контролируемого сжигания нефтяного пятна;

4) прогноз погодных условий при планируемом контролируемом сжигании нефтяного пятна, включая осадки, скорость ветра, температуру воздуха, состояние моря и внутренних водоемов;

5) процент ледяного покрова, состояние моря и внутренних водоемов;

6) предлагаемую систему поджога;

7) предлагаемое к использованию специализированное оборудование;

8) предлагаемые дополнительные материалы и средства для обеспечения контролируемого сжигания нефтяного пятна, включая суда и транспортные средства;

9) информацию о наличии населенных пунктов в радиусе 16 километров или аэропортов в радиусе 32 километров;

10) предлагаемый способ сбора, хранения и утилизации несгоревшего остатка ;

11) информацию о наличии мест обитания редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных в радиусе 5 километров;

12) варианты проведения пробного сжигания для проверки и подтверждения направления движения дымового шлейфа в воздухе и его рассеивания до проведения контролируемого сжигания нефтяного пятна, если возможно провести пробное сжигание.

20. В зависимости от способа локализации и поджога нефтяного пятна подбирается соответствующее оборудование.

Параграф 4. Применение химических средств

21. В настоящих Правилах рассматриваются химические средства – диспергенты, сорбенты.

22. Диспергенты применяются с целью ускорения естественных процессов биodeградации нефти в толще воды и снижения концентрации нефтепродуктов в районе разлива, восстановления массо- и энергообмена морской среды с

атмосферой, снижения пожароопасности разлива, предотвращения возможности замазучивания береговой полосы, перьевого покрова морских птиц и кожного покрова животных.

23. Потенциальный риск применения диспергентов связан с повышенным уровнем токсикологического воздействия диспергированной нефти в толще воды по сравнению с уровнем, образуемым при естественном диспергировании. Степень вредного воздействия диспергированной нефти на морские организмы зависит от условий воздействия (глубина воды, концентрация диспергированной нефти, длительность воздействия, процент диспергирования и растворения), а также свойственной для некоторых организмов чувствительности к диспергированной нефти, которые учитываются при АСЭП.

24. К применению допускаются диспергенты, внесенные в перечень диспергентов, допустимых к применению при разливах нефти в море и внутренних водоемах Республики Казахстан, утверждаемые уполномоченным органом в области охраны окружающей среды в соответствии с подпунктом 24-2) статьи 17 Кодекса.

25. Применение диспергентов осуществляется на воде и под водой. При применении диспергентов необходимо руководствоваться паспортом безопасности химической продукции, в соответствии с пунктом 2 статьи 15 Закона Республики Казахстан "О безопасности химической продукции". Диспергенты относятся к группе горючих веществ, поэтому при работе с ними запрещается пользоваться открытым огнем. При обработке тонких пленок разлитой нефти (0,01-0,001 мм) могут применяться растворы диспергентов в воде, которые пожаробезопасны.

26. Применение диспергентов допускается при:

- 1) глубине воды более 10 метров;
- 2) расстоянии от берега более 1 километра;

3) отсутствии участков чувствительных экосистем, включенных в государственный кадастр особо охраняемых природных территорий, и социально-экономических объектов на расстоянии 1 километра.

27. Обработку диспергентом прекращают, когда на поверхности воды исчезают черные пленки нефти и/или инструментальный мониторинг показывает, что обработка не оказывает влияния на концентрацию нефти в воде.

28. В зависимости от способа распыления диспергентов подбирается соответствующее оборудование.

29. Сорбенты (опилки, торф, цеолит и другие вещества натурального происхождения) применяются на глубине менее 10 метров и участках

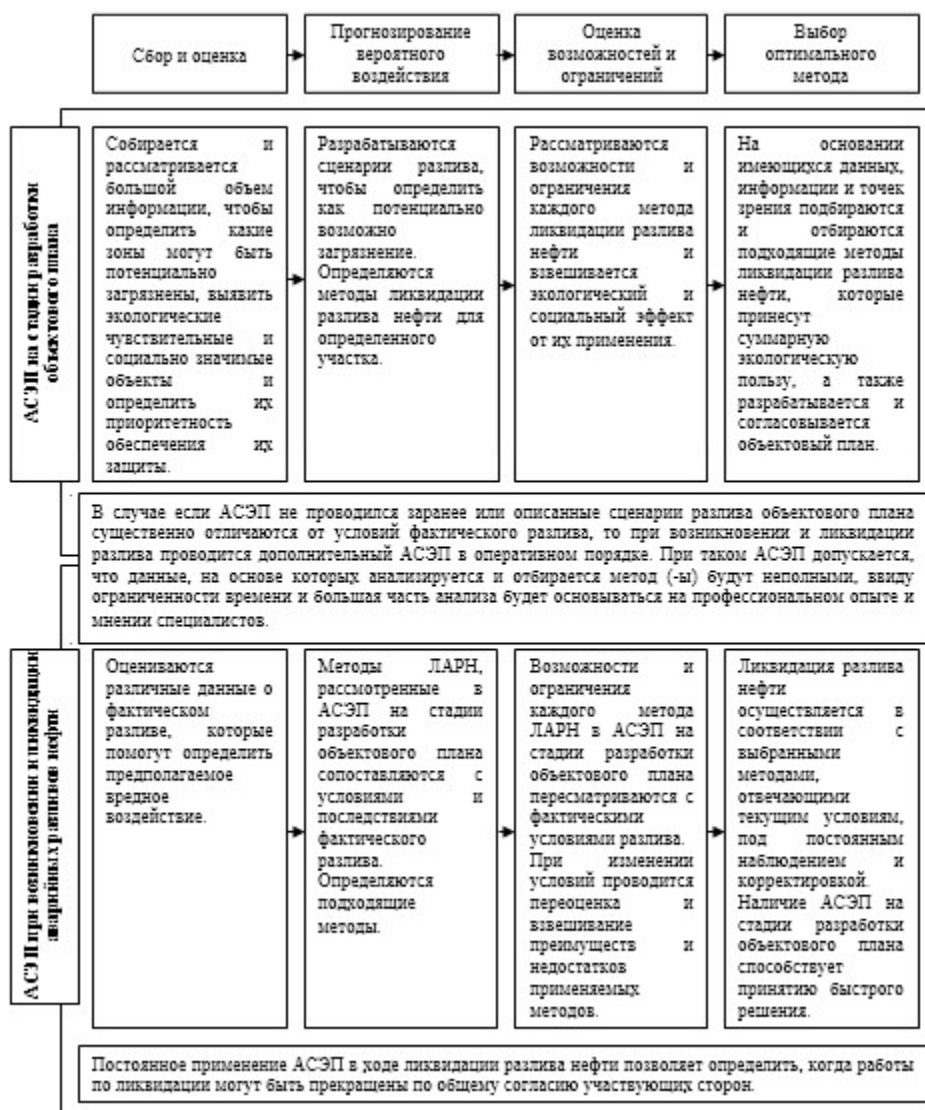
чувствительных экосистем, включенных в государственный кадастр особо охраняемых природных территорий, применяются с целью поглощения нефти, ее связывания и аккумуляции.

30. Сорбенты требуют дальнейшего сбора механическими средствами и утилизации на берегу в течении суток после их использования.

31. После завершения всех работ по ликвидации разлива нефти, недропользователь представляет отчет о применении химических средств в соответствии с пунктом 71 Национального плана.

Приложение 1
к Правилам применения методов
ликвидации
аварийных разливов нефти
на море и внутренних водоемах
Республики Казахстан

Схема проведения этапов АСЭП



Приложение 2
к Правилам применения методов
ликвидации
аварийных разливов нефти
на море и внутренних водоемах
Республики Казахстан

Основные возможности и ограничения применения методов ЛАРН

Метод	Возможности	Ограничения
<p>механическое сдерживание и сбор нефти с поверхности воды (включая отклонение нефтяного пятна от чувствительных ресурсов)</p>	<p>данный метод является предпочтительным; очистка от нефти с минимальным воздействием на окружающую среду; не требует согласования с уполномоченными органами; применим ко многим видам нефтяных продуктов; временные рамки применения неограниченны; минимальный побочный эффект; имеется большой выбор оборудования и опыта; отсутствует вторичное загрязнение; позволяет собранную нефть использовать для переработки.</p>	<p>данный процесс очень медленный и не продуктивный; не может обеспечить достаточно быстрый сбор нефти, чтобы предотвратить загрязнение береговой линии; не продуктивен для тонких пленок нефти; при масштабных разливах процент сбора нефти ограничен; ветер, волны и течения могут помешать сбору и очистке нефти с поверхности воды; вязкая нефть и наличие мусора затрудняют сбор; требует условия для хранения и утилизации собранной нефти; обычно собирает не больше 10-20% разлитой нефти; требуется много оборудования и трудовых сил.</p>
<p>Контролируемое сжигание нефтяного пятна</p>	<p>нет необходимости в организации хранения и утилизации собранной нефти; может предотвратить или сократить попадание нефти на берег; предотвращает или сокращает замасливание флоры и фауны; быстро удаляет собранную нефть с поверхности воды; высокая эффективность (98-99%); требуется меньше оборудования и человеческих ресурсов; применим ко многим типам нефти;</p>	<p>образуется черный дым; ограниченные временные рамки применения; выветренная нефть тяжело поддается поджигу; ветер, волны и течения затрудняют поджиг пятна; толщина пятна должна быть не менее 3 мм для поджига; эффективность снижается при тяжелом типе нефти и выветренной нефти; процесс горения несет потенциальный риск безопасности персонала;</p>

	<p>минимальный вред окружающей среде; уменьшает испарение нефти с поверхности воды.</p>	<p>может остаться остаток от сжигания, который необходимо собрать с поверхности; локальное изменение качества воздуха.</p>
<p>Применение химических средств сорбенты</p>	<p>присутствуют в избытке в природе или широко доступны, как побочные продукты промышленных процессов; очистка от нефти с минимальным воздействием на окружающую среду; временные рамки применения неограниченны; применим ко многим типам нефти.</p>	<p>данный процесс очень медленный и не продуктивный; не может обеспечить достаточно быстрый сбор нефти, чтобы предотвратить загрязнение береговой линии; требует условия для хранения и утилизации собранных сорбентов; при масштабных разливах нефти не эффективны; при несвоевременном сборе оседают на дно; требует дополнительных механических средств для локализации; требуется много оборудования и трудовых сил.</p>
<p>Применение химических средств диспергенты</p>	<p>требует меньше персонала и оборудования по сравнению с другими методами ЛАРН; применим при различных погодных условиях; способствует естественной биодegradации нефти; предотвращает движение нефти к береговой линии, снижая угрозу воздействия на чувствительные экосистемы и социально-экономические объекты; снижает потенциальный вред от испарения вблизи разлива; не требует сбора и хранения нефти.</p>	<p>может быть неэффективен при нефти с высокой вязкостью; временные рамки применения ограничены ввиду выветривания нефти; ограничение применения на глубине менее 10м; не собирает напрямую, нефть перераспределяется и ращепляется в толще воды; высокое потенциальное токсикологическое воздействие диспергированной нефти на морскую биоту; нанесение значительного вреда биологическим ресурсам моря.</p>