

**О внесении изменений и дополнений в приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 5 декабря 2014 года № 129 "Об утверждении Правил разработки или корректировки, проведения необходимых экспертиз инвестиционного предложения государственного инвестиционного проекта, а также планирования, рассмотрения, отбора, мониторинга и оценки реализации бюджетных инвестиций" и признании утратившими силу некоторых приказов Министра национальной экономики Республики Казахстан**

Приказ и.о. Министра национальной экономики Республики Казахстан от 16 февраля 2018 года № 61. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 6 марта 2018 года № 16532

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Внести в приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 5 декабря 2014 года № 129 "Об утверждении Правил разработки или корректировки, проведения необходимых экспертиз инвестиционного предложения государственного инвестиционного проекта, а также планирования, рассмотрения, отбора, мониторинга и оценки реализации бюджетных инвестиций" (зарегистрированный в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов за № 9938, опубликованный 19 декабря 2014 года в информационно-правовой системе "Эділет") следующие изменения и дополнения:

заголовок приказа изложить в следующей редакции:

"Об утверждении Правил разработки или корректировки, проведения необходимых экспертиз инвестиционного предложения государственного инвестиционного проекта, а также планирования, рассмотрения, отбора, мониторинга и оценки реализации бюджетных инвестиций и определения целесообразности бюджетного кредитования";

преамбулу изложить в следующей редакции:

"В соответствии с пунктом 14 статьи 151, пунктом 6 статьи 152, пунктами 5 и 21 статьи 153, пунктом 13 статьи 154, пунктами 10 и 11 статьи 157, пунктами 3 и 4 статьи 159, подпунктами 1) и 2) статьи 187 Бюджетного кодекса Республики Казахстан от 4 декабря 2008 года **ПРИКАЗЫВАЮ:**";

пункт 1 изложить в следующей редакции:

"1. Утвердить прилагаемые Правила разработки или корректировки, проведения необходимых экспертиз инвестиционного предложения государственного инвестиционного проекта, а также планирования, рассмотрения, отбора, мониторинга и оценки реализации бюджетных инвестиций и определения целесообразности бюджетного кредитования.";

в Правилах разработки или корректировки, проведения необходимых экспертиз инвестиционного предложения государственного инвестиционного проекта, а также планирования, рассмотрения, отбора, мониторинга и оценки реализации бюджетных инвестиций, утвержденных указанным приказом:

заголовок изложить в следующей редакции:

"Правила разработки или корректировки, проведения необходимых экспертиз инвестиционного предложения государственного инвестиционного проекта, а также планирования, рассмотрения, отбора, мониторинга и оценки реализации бюджетных инвестиций и определения целесообразности бюджетного кредитования";

заголовок главы 1 изложить в следующей редакции:

"Глава 1. Общие положения";

пункт 1 изложить в следующей редакции:

"1. Настоящие Правила разработки или корректировки, проведения необходимых экспертиз инвестиционного предложения государственного инвестиционного проекта, а также планирования, рассмотрения, отбора, мониторинга и оценки реализации бюджетных инвестиций и определения целесообразности бюджетного кредитования (далее – Правила) разработаны в соответствии с пунктом 14 статьи 151, пунктом 6 статьи 152, пунктами 5 и 21 статьи 153, пунктом 13 статьи 154, пунктами 10 и 11 статьи 157, пунктами 3 и 4 статьи 159, подпунктами 1) и 2) статьи 187 Бюджетного кодекса Республики Казахстан.";

в пункте 2:

подпункт 3) изложить в следующей редакции:

"3) бюджетные инвестиции – финансирование из республиканского или местного бюджета, направленное на создание и (или) развитие активов государства путем реализации бюджетных инвестиционных проектов, а также формирование и (или) увеличение уставных капиталов юридических лиц, за исключением активов, направленных на принятие оперативных мер для обеспечения социально-экономической стабильности";

подпункты 5), 6) и 7) изложить в следующей редакции:

"5) результативность бюджетных инвестиций – наличие доказательств, подтвержденных расчетами, экономической и финансовой эффективности бюджетных инвестиций посредством формирования и (или) увеличения уставного капитала юридического лица, а также возможности достижения показателей результатов, наличие показателей эффективности и качества.

По бюджетным инвестициям, планируемым к реализации посредством участия государства в уставном капитале юридических лиц в форме некоммерческих акционерных обществ, государственных предприятий, осуществляющих деятельность в

социальной сфере, и основным источником дохода которых является республиканский и (или) местный бюджет, наличие доказательств экономической и финансовой эффективности не требуется;

б) целесообразность бюджетных инвестиций – обоснование экономической целесообразности осуществления бюджетных инвестиций посредством формирования и (или) увеличения уставного капитала юридического лица и реализации бюджетных инвестиционных проектов, их влияния на экономику страны и соответствие проекта положениям документов Системы государственного планирования, ежегодным посланиям Президента Республики Казахстан народу Казахстана и поручениям Президента Республики Казахстан;

7) бюджетный инвестиционный проект (далее – БИП) – совокупность мероприятий, направленных на создание (строительство) новых либо реконструкцию имеющихся объектов, а также создание, внедрение и развитие информационных систем, за исключением информационных систем, предназначенных для реализации задач, направленных на обеспечение деятельности Президента Республики Казахстан, а также информационных систем специальных государственных органов, реализуемых за счет бюджетных средств непосредственно администратором бюджетной программы в течение определенного периода времени и имеющих завершенный характер;"

подпункт 30) изложить в следующей редакции:

"30) инвестиционное предложение – концептуальное предложение, обосновывающее целесообразность реализации государственных инвестиционных проектов в рамках реализации государственных, правительственных программ и программ развития территорий для достижения цели, отражающее пути ее достижения и возможные способы финансирования, включая совокупность соответствующих мероприятий, разрабатываемое администраторами бюджетных программ;"

заголовок главы 2 изложить в следующей редакции:

"Глава 2. Порядок разработки или корректировки, проведения необходимых экспертиз инвестиционного предложения государственного инвестиционного проекта";

пункты 6 и 7 изложить в следующей редакции:

"6. Инвестиционные предложения ГИП включают следующие документы:

1) информационный лист инвестиционного предложения по форме согласно приложению 1 к настоящим Правилам;

2) заключение отраслевой экспертизы инвестиционного предложения;

3) расчеты по возможным видам и способам финансирования ГИП;

4) расчеты и обоснования стоимости ГИП (согласно строительным нормативам либо нормативам затрат на создание, развитие и сопровождение информационных систем);

5) в случае если инвестиционный проект не требует разработки ТЭО к инвестиционному предложению, дополнительно представляется техническое задание на проектирование;

б) в случае корректировки ТЭО БИП либо ФЭО Инвестиций дополнительно представляется:

сравнительная таблица с указанием предполагаемых изменению технических решений и (или) дополнительных расходов по ТЭО БИП либо ФЭО Инвестиций, а также утвержденное ТЭО БИП либо ФЭО Инвестиций (при осуществлении Инвестиций направленных на создание (строительство) новых либо реконструкцию имеющихся объектов, в составе утвержденного ФЭО Инвестиций представляется утвержденное ТЭО (разработанное в соответствии с настоящими Правилами) или утвержденная проектно-сметная документация (далее – ПСД);

акт уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту согласно Закону Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года "О государственном аудите и финансовом контроле" на предмет целевого использования бюджетных средств, а также об отсутствии нарушений, если по проекту начато финансирование, датированный не позднее 6 (шести) месяцев от даты представления документов;

расчет-обоснование стоимости корректировки, а также проведения необходимых экспертиз ТЭО БИП либо ФЭО Инвестиций в разрезе компонентов и сроков их разработки;

в случае, если ГИП реализуется на территории иностранных государств, представляются соответствующие документы, подтверждающие первоначальную и предлагаемую к корректировке стоимость ГИП, утвержденные в порядке, установленном законодательством в области строительства того государства, на территории которого данный проект реализуется с приложением текста указанного законодательства и с обеспечением его перевода на государственный и (или) русский языки;

письмо комплексной вневедомственной экспертизы о целесообразности предполагаемых вносимых изменений в проектные решения ранее утвержденного ТЭО и (или) ПСД бюджетных инвестиций;

пояснительная записка, содержащая информацию о достижении либо не достижении показателей, указанных в утвержденном ТЭО БИП либо ФЭО Инвестиции, в том числе при полном освоении выделенных бюджетных средств, с указанием причин не достижения;

7) в случае приобретения субъектами квазигосударственного сектора активов, в частности долей уставного капитала юридических лиц, необходимо представить заключение оценки стоимости данных активов, подготовленные:

независимыми оценочными компаниями, если стоимость активов не превышает 1 300 000 (один миллион триста тысяч) месячных расчетных показателей в текущих ценах;

международными профессиональными организациями оценщиков, если стоимость активов превышает 1 300 000 (один миллион триста тысяч) месячных расчетных показателей в текущих ценах;

8) в случае если АБП предлагается реализовать ГИП путем увеличения уставного капитала юридического лица, дополнительно представляется инвестиционная карта субъекта квазигосударственного сектора по реализованным, реализуемым и планируемым к реализации инвестиционным проектам на пятилетний период, которая представляется в электронный портал, а также на бумажном и электронном носителях по форме согласно приложению 1-1 к настоящим Правилам.

9) в случае формирования уставного капитала юридического лица, более 50% акций (долей участия в уставном капитале) которых прямо или косвенно принадлежит государству, дополнительно представляется решение антимонопольного органа согласно нормам предпринимательского кодекса Республики Казахстан.

10) в случае убыточности юридического лица в периодах, предшествующих планируемому периоду, представляется план по финансово-экономическому оздоровлению юридического лица, утвержденный исполнительным органом юридического лица.

7. Информационный лист инвестиционного предложения содержит информацию по приоритетам развития отрасли (сферы) экономики, установленными документами Системы государственного планирования, ежегодными посланиями Президента Республики Казахстан народу Казахстана, поручениями Президента Республики Казахстан, общую информацию по инвестиционному(ому) проекту (проекту) и мероприятиям включая их (его) основные показатели.";

пункт 9 изложить в следующей редакции:

"9. Заключение отраслевой экспертизы инвестиционного предложения содержит оценку:

1) проблемы текущего состояния отрасли, которая влияет на ее дальнейшее развитие, а также сравнительного анализа действующих предоставляемых и предлагаемых услуг;

2) предполагаемого эффекта от реализации ГИП на смежные отрасли (сферы) экономики;

3) альтернативных вариантов, рассмотренных при выборе варианта решения проблемы, с обоснованием выбора ГИП в качестве оптимального пути ее решения с учетом зарубежного опыта;

4) обоснованности предполагаемой институциональной схемы управления ГИП (основные участники, схема их взаимодействия, распределение выгод и затрат

балансодержателей, схема управления ГИП в инвестиционном и постинвестиционном периодах);

5) предполагаемых рисков по проекту (финансовые, операционные, технические, кредитные, нормативно-правовые, технологические, маркетинговые, рыночные, коммерческие, экологическое и социальные риски) и мероприятия по их минимизации;

6) соответствия ГИП документам Системы государственного планирования, ежегодным посланиям Президента Республики Казахстан народу Казахстана, поручениям Президента Республики Казахстан;

7) обоснованности объема ГИП.

Отраслевое заключение центрального уполномоченного органа в сфере информатизации по бюджетным инвестиционным проектам, направленным на развитие информационных систем, не требующих разработки технико-экономического обоснования, содержит расчеты и обоснования, соответствующие нормативам затрат на развитие информационных систем.

Стоимость бюджетных инвестиционных проектов, направленных на развитие информационных систем, не требующих разработки технико-экономического обоснования, подтверждается на основании расчетов и обоснований, представленных в составе отраслевого заключения уполномоченного органа в сфере информатизации.";

пункт 10 изложить в следующей редакции:

"10. В случае, если реализация ГИП предлагается за счет средств республиканского бюджета, заключение отраслевой экспертизы инвестиционного предложения предоставляется центральным уполномоченным органом соответствующей отрасли, в случае невозможности отнесения ГИП к какой-либо определенной отрасли, отраслевое заключение предоставляется самим АБП.

В случае, если ГИП, предполагаемый к реализации за счет средств республиканского бюджета, затрагивает сферу ответственности нескольких отраслевых центральных государственных органов, указанными отраслевыми центральными государственными органами дополнительно предоставляется заключения соответствующих отраслевых экспертиз ГИП.

При этом, дополнительные заключения отраслевых экспертиз предоставляются соответствующими отраслевыми центральными государственными органами за подписью первого руководителя либо лица его замещающего, либо лицом, уполномоченным отдельно по каждому ГИП первым руководителем государственного органа, только в части оценки влияния реализации ГИП на курирующую отрасль и соответствия приоритетам отрасли.";

пункт 13 изложить в следующей редакции:

"13. Расчеты стоимости разработки или корректировки, а также проведения необходимых экспертиз ТЭО БИП в области информатизации, должны соответствовать

нормативам затрат на создание, развитие и сопровождение информационных систем, утверждаемой центральным уполномоченным органом в сфере информатизации.";

пункт 17 изложить в следующей редакции:

"17. Корректировка инвестиционного предложения осуществляется только в следующих случаях:

- 1) корректировки ТЭО БИП;
- 2) корректировки ФЭО Инвестиций;

3) если по итогам рассмотрения ТЭО БИП, ФЭО Инвестиций, экономическим заключением центрального или местного уполномоченного органа по государственному планированию рекомендованы другие виды и способы реализации ГИП.

Скорректированное инвестиционное предложение вносится только по проекту, по которому предполагается изменение технико-экономических параметров из ранее внесенного инвестиционного предложения по однородным (однотипным) ГИП имеющего положительное экономическое заключение. По проектам, не предполагающим изменение технико-экономических параметров, внесение скорректированного инвестиционного предложения не требуется.";

часть вторую пункта 18 изложить в следующей редакции:

"Центральный или местный уполномоченный орган по государственному планированию рассматривает инвестиционные предложения АБП на предмет экономической целесообразности, соответствия целей проекта приоритетам развития отрасли (сферы) экономики, установленными документами Системы государственного планирования, ежегодными посланиями Президента Республики Казахстан народу Казахстана, поручениями Президента Республики Казахстан, в течение 20 (двадцати) рабочих дней и направляет экономическое заключение по ним АБП.";

пункт 19 изложить в следующей редакции:

"19. Экспертиза на инвестиционное предложение проводится с применением анализа выгод и затрат и осуществляется в соответствии с методикой отбора ГИП согласно приложению 3-1 к настоящим Правилам.

Анализ выгод и затрат характеризуется оценкой следующих показателей:

1) бюджетная эффективность – относительный показатель эффекта для бюджета в результате осуществления инвестиций, определяемый как отношение полученного бюджетом результата к затратам;

2) окупаемость ГИП – возможность предусмотренных в инвестиционных предложениях ГИП генерировать денежные потоки;

3) приоритетность ГИП – важность реализации ГИП, обусловленная социальными, стратегическими, политическими, экологическими и другими факторами.";

пункт 21 исключить;

пункт 22-1 изложить в следующей редакции:

"22-1. Экономическое заключение на инвестиционное предложение по ГИП, в том числе на скорректированное, по которой в течение трех лет после определения вида и способов финансирования не начата разработка (не разработаны) ТЭО, ПСД, ФЭО, конкурсной документации проекта государственно-частного партнерства, считается устаревшей.";

заголовок главы 3 изложить в следующей редакции:

"Глава 3. Порядок планирования, рассмотрения и отбора бюджетных инвестиций";

пункт 24 изложить в следующей редакции:

"24. Планирование Инвестиций осуществляется в три этапа:

- 1) разработка и проведение экспертиз инвестиционных предложений или бизнес-плана проекта ГЧП;
- 2) разработка или корректировка, а также проведение необходимых экспертиз ФЭО;
- 3) отбор Инвестиций на стадии разработки бюджета.";

подпункт 4) пункта 28 изложить в следующей редакции:

"4) соответствие БИП направлениям, целям, задачам и положениям, определенным документами Системы государственного планирования, ежегодными посланиями Президента Республики Казахстан народу Казахстана, поручениями Президента Республики Казахстан";

пункт 31 изложить в следующей редакции:

"31. Разработка ТЭО БИП осуществляется в случае, если реализация проекта предусмотрена направлениями, целями, задачами и положениями, определенными документами Системы государственного планирования, ежегодными посланиями Президента Республики Казахстан народу Казахстана, поручениями Президента Республики Казахстан.";

пункт 55 изложить в следующей редакции:

"55. В случае, если реализация БИП предлагается за счет средств республиканского бюджета, заключение отраслевой экспертизы БИП предоставляется центральным уполномоченным органом соответствующей отрасли, в случае невозможности отнесения БИП к какой-либо определенной отрасли, отраслевое заключение предоставляется самим АБП.

В случае, если БИП, предполагаемый к реализации за счет средств республиканского бюджета, затрагивает сферу ответственности нескольких отраслевых центральных государственных органов, указанными отраслевыми центральными государственными органами дополнительно предоставляется заключения соответствующих отраслевых экспертиз БИП.

При этом, дополнительные заключения отраслевых экспертиз предоставляются соответствующими отраслевыми центральными государственными органами за подписью первого руководителя либо лица его замещающего, либо лицом, уполномоченным отдельно по каждому БИП первым руководителем государственного



органа, только в части оценки влияния реализации БИП на курирующую отрасль и соответствия приоритетам отрасли.";

пункт 56 изложить в следующей редакции:

"56. В случае, если реализация БИП предлагается за счет средств местного бюджета или целевых трансфертов на развитие и кредитов из вышестоящего бюджета, заключение отраслевой экспертизы БИП предоставляется отраслевым местным исполнительным органом, финансируемым из местного бюджета, в случае невозможности отнесения БИП к какой-либо определенной отрасли, отраслевое заключение предоставляется самим АБП.

В случае, если БИП, предполагаемый к реализации за счет средств местного бюджета или целевых трансфертов на развитие и кредитов из вышестоящего бюджета, затрагивает сферу ответственности нескольких отраслевых местных органов, указанными отраслевыми местными государственными органами дополнительно предоставляется заключения соответствующих отраслевых экспертиз БИП.";

пункт 101 изложить в следующей редакции:

"101. Перечень БИП, не требующих разработки ТЭО, разрабатывается уполномоченным органом по делам архитектуры, градостроительства и строительства и утверждается Правительством Республики Казахстан в соответствии со статьей 153 Бюджетного кодекса Республики Казахстан.

По бюджетным инвестиционным проектам, предусматривающим развитие информационных систем и направленным на реализацию норм права, ежегодный бюджет которых не превышает 10 процентов от общей стоимости инвестиционных затрат на создание и развитие информационных систем, разработка технико-экономического обоснования не требуется.

Перечень проектов, направленных на развитие информационных систем, не требующих разработки технико-экономического обоснования, разрабатывается и утверждается уполномоченным органом в сфере информатизации, в соответствии со статьей 153 Бюджетного кодекса Республики Казахстан.";

пункт 115 изложить в следующей редакции:

"115. Вынесение вопросов увеличения сметной стоимости БИП, не требующих разработки или корректировки ТЭО, осуществляется в два этапа.

Первый этап – решение соответствующей бюджетной комиссии по определению целесообразности корректировки ПСД на основании заключения центрального уполномоченного органа по бюджетному планированию или местного уполномоченного органа по государственному планированию на основе представляемых АБП документов.

Второй этап – решение соответствующей бюджетной комиссии о финансировании увеличенной сметной стоимости по скорректированной ПСД БИП, не требующих разработки или корректировки ТЭО.

На первом этапе АБП представляют в центральный уполномоченный орган по бюджетному планированию или местный уполномоченный орган по государственному планированию:

1) письмо-заявку за подписью первого руководителя государственного органа – АБП либо лица его замещающего, либо лица, уполномоченного отдельно по каждому БИП первым руководителем государственного органа – АБП с указанием предполагаемой суммы удорожания;

2) пояснительную записку, подписанную первым руководителем государственного органа – АБП либо лицом его замещающим, либо лицом, уполномоченным отдельно по каждому БИП первым руководителем государственного органа – АБП, в которой содержится следующая информация:

обоснование предполагаемых дополнительных бюджетных расходов, которые потребуются для завершения реализации БИП;

информация о заключенных договорах, в рамках реализации БИП, начиная с разработки ПСД, с указанием суммы экономии в результате проведения государственных закупок (в случае, если имеется экономия);

финансирование проекта из бюджета за каждый год, начиная с начала разработки ПСД. Данная информация сопровождается планом и фактом за каждый год с указанием причин неосвоения, в случае наличия таковых;

подробное указание причин, влекущих удорожание (с приложением копий писем подрядчиков, подтверждающих своевременность предупреждения АБП о необходимости превышения указанной в договоре цены (сметы));

организация, либо физическое лицо, по вине которых произошло удорожание, а также меры, принятые в отношении такой организации либо физического лица;

сведения о состоянии незавершенного строительства, подтвержденные техническим обследованием и актом технического надзора;

информацию о достижении либо не достижении показателей, указанных в утвержденном ПСД, в том числе при полном освоении выделенных бюджетных средств, с указанием причин не достижения;

3) заключение отраслевой экспертизы соответствующего уполномоченного государственного органа в зависимости от специфики БИП, представляемое в форме официального письма, за подписью первого руководителя государственного органа либо лица его замещающего, либо лица, уполномоченного отдельно по каждому БИП первым руководителем государственного органа заверенной печатью, и подтверждающее обоснованность и достоверность увеличения сметной стоимости проекта с приложением разъяснений АБП;

4) заключение комплексной вневедомственной экспертизы ПСД на первоначальную стоимость;

5) приказ на первоначальную стоимость в случаях, предусмотренных законодательством в сфере архитектуры, градостроительства и строительства;

6) акт уполномоченного Правительством Республики Казахстан органа по внутреннему контролю на предмет целевого использования бюджетных средств, а также об отсутствии нарушений, который охватывает все бюджетные средства, выделенные в рамках реализации БИП, начиная с разработки ПСД, датированный не позднее 6 (шести) месяцев от даты представления документов;

7) сравнительную таблицу и перечень документации по проектам, предполагающим увеличение сметной стоимости, которые представляют в электронный портал, а также на бумажном и электронном носителях в центральный или местный уполномоченный орган по государственному планированию по форме согласно приложению 16 к настоящим Правилам за подписью первого руководителя государственного органа – АБП либо лица его замещающего, либо лица, уполномоченного отдельно по каждому БИП первым руководителем государственного органа – АБП и заверяется печатью;

8) материалы фото или видеосъемки, дающие полное представление о фактическом состоянии объекта, снятые не ранее, чем за 1 (один) месяц до даты представления документов;

9) письмо комплексной вневедомственной экспертизы о целесообразности предполагаемых вносимых изменений в проектные решения ранее утвержденного ПСД БИП.

Центральный уполномоченный орган по бюджетному планированию или местный уполномоченный орган по государственному планированию рассматривает пакет документов, указанных в настоящем пункте, и вносит заключение по ним на рассмотрение соответствующей бюджетной комиссии.

По итогам первого этапа по местным БИП, предусмотренным в пункте 112 настоящих Правил, увеличение сметной стоимости которых предполагается финансировать за счет средств республиканского бюджета, местный исполнительный орган готовит заключение и вносит БИП с приложением документов, указанных в настоящем пункте, соответствующему администратору республиканской бюджетной программы для последующего внесения в центральный уполномоченный орган по бюджетному планированию для вынесения на рассмотрение республиканской бюджетной комиссии.

При получении положительного решения соответствующей бюджетной комиссии АБП вносит соответствующие корректировки в ПСД.

АБП на втором этапе вносит скорректированное ПСД, заключение комплексной вневедомственной экспертизы ПСД, заключение отраслевого уполномоченного государственного органа и заключение комплексной вневедомственной экспертизы по расходам на ввод объекта в эксплуатацию (в случае наличия) согласно ведомственным нормативам на скорректированную стоимость с обоснованием причин увеличения

сметной стоимости БИП в центральный уполномоченный орган по бюджетному планированию или местный уполномоченный орган по государственному планированию.

Для крупных объектов единой энергетической системы и технически сложных объектов атомного и теплоэнергетического комплексов, требующих безотлагательного ввода в эксплуатацию в связи с угрозой социально-экономической стабильности, затраты по пусконаладочным работам осуществляются согласно расчетам, представленным в заключение отраслевой экспертизы уполномоченного государственного органа, содержащем в том числе подтверждение угрозы социально-экономической стабильности страны.

Центральный уполномоченный орган по бюджетному планированию или местный уполномоченный орган по государственному планированию вносит на рассмотрение соответствующей бюджетной комиссии увеличение сметной стоимости БИП по скорректированной ПСД на основании представленных АБП следующих документов:

1) письмо-заявку за подписью первого руководителя государственного органа – АБП либо лица его замещающего, либо лица, уполномоченного отдельно по каждому БИП первым руководителем государственного органа – АБП с указанием суммы удорожания;

2) пояснительную записку, подписанную первым руководителем государственного органа – АБП либо лицом его замещающим, либо лицом, уполномоченным отдельно по каждому БИП первым руководителем государственного органа – АБП, в которой содержится следующая информация:

обоснование дополнительных бюджетных расходов, которые потребуются для завершения реализации БИП;

информация о заключенных договорах, в рамках реализации БИП, начиная с разработки ПСД, с указанием суммы экономии в результате проведения государственных закупок (в случае, если имеется экономия);

финансирование проекта из бюджета за каждый год, начиная с начала разработки ПСД. Данная информация сопровождается планом и фактом за каждый год с указанием причин неосвоения, в случае наличия таковых;

подробное указание причин, влекущих удорожание (с приложением копий писем подрядчиков, подтверждающих своевременность предупреждения АБП о необходимости превышения указанной в договоре цены (сметы);

организация, либо физическое лицо, по вине которых произошло удорожание, а также меры, принятые в отношении такой организации либо физического лица;

сведения о состоянии незавершенного строительства, подтвержденные техническим обследованием и актом технического надзора;

информацию о достижении либо не достижении показателей, указанных в утвержденном ПСД, в том числе при полном освоении выделенных бюджетных средств, с указанием причин не достижения;

3) заключение отраслевой экспертизы соответствующего уполномоченного государственного органа в зависимости от специфики БИП, представляемое в форме официального письма, за подписью первого руководителя государственного органа либо лица его замещающего, либо лица, уполномоченного отдельно по каждому БИП первым руководителем государственного органа заверенной печатью, и подтверждающее обоснованность и достоверность увеличения сметной стоимости проекта с приложением разъяснений АБП;

4) заключение комплексной вневедомственной экспертизы ПСД на первоначальную стоимость;

5) приказ на первоначальную стоимость в случаях, предусмотренных законодательством в сфере архитектуры, градостроительства и строительства;

6) акт уполномоченного Правительством Республики Казахстан органа по внутреннему контролю на предмет целевого использования бюджетных средств, а также об отсутствии нарушений, который охватывает все бюджетные средства, выделенные в рамках реализации БИП, начиная с разработки ПСД, датированный не позднее 6 (шести) месяцев от даты представления документов;

7) сравнительную таблицу и перечень документации по проектам, предполагающим увеличение сметной стоимости, которые представляют в электронный портал, а также на бумажном и электронном носителях в центральный или местный уполномоченный орган по государственному планированию по форме согласно приложению 16 к настоящим Правилам за подписью первого руководителя государственного органа – АБП либо лица его замещающего, либо лица, уполномоченного отдельно по каждому БИП первым руководителем государственного органа – АБП и заверяется печатью;

8) материалы фото или видеосъемки, дающие полное представление о фактическом состоянии объекта, снятые не ранее, чем за 1 (один) месяц до даты представления документов;

9) заключение комплексной вневедомственной экспертизы на скорректированное ПСД БИП;

10) скорректированное ПСД БИП.

На втором этапе целесообразность финансирования увеличения сметной стоимости: республиканских БИП и местных БИП, предусмотренных в пункте 112 настоящих Правил, увеличение сметной стоимости которых предполагается финансировать за счет средств республиканского бюджета, рассматривается РБК;

местных БИП, увеличение сметной стоимости которых предполагается финансировать за счет средств местного бюджета, рассматривается соответствующей бюджетной комиссией.

Отобранные соответствующими бюджетными комиссиями БИП, предполагающие увеличение сметной стоимости, включаются в соответствующий бюджет в порядке, установленном бюджетным законодательством.";

пункт 116 изложить в следующей редакции:

"116. В случае увеличения сметной стоимости БИП, направленных на создание (строительство) новых либо реконструкцию имеющихся объектов, по причине существенного изменения курса национальной валюты к иностранной валюте, но не влекущих изменения технических решений, проводится корректировка ПСД с последующим проведением комплексной вневедомственной экспертизы.

В случае увеличения сметной стоимости БИП направленных на создание, внедрение и развитие информационных систем, по причине существенного изменения курса национальной валюты к иностранной валюте, но не влекущих изменения технических решений, проводится корректировка ТЭО, при этом экономические экспертиза и заключение не требуются.

В случае увеличения стоимости БИП, не требующих разработки ПСД, по причине существенного изменения курса национальной валюты к иностранной валюте, но не влекущих изменения технических решений, проводится корректировка ТЭО, при этом экономические экспертиза и заключение не требуются.

Центральный уполномоченный орган по бюджетному планированию или местный уполномоченный орган по государственному планированию выносит данный вопрос на рассмотрение соответствующей бюджетной комиссии в порядке, определенном в пунктах 114 и 115 настоящих Правил.";

пункты 121 и 122 изложить в следующей редакции:

"121. Увеличение уставного капитала юридического лица за счет бюджетных средств допускается на цели развития юридического лица.

Юридические лица, в результате участия государства в их уставном капитале путем выделения бюджетных средств, передачи объектов государственной собственности в оплату на формирование или увеличение уставных капиталов, а также в случаях, прямо предусмотренных законами Республики Казахстан, относятся к субъектам квазигосударственного сектора.

При осуществлении Инвестиций, могут допускаться увеличение уставного капитала юридического лица на цели развития, в том числе путем возмещения ранее привлеченных заемных средств, в том числе из Национального фонда на реализацию инвестиционного проекта после прохождения соответствующих бюджетных процедур, в случае обоснования невозможности финансирования мероприятий из альтернативных источников и подтверждения, что указанные заемные средства были ранее использованы на цели развития в рамках проекта.

Не допускается увеличение уставного капитала юридического лица на мероприятия, направленные на цели прямого покрытия убытков юридического лица и

финансирование текущих расходов, с соответствующими показателями конечного и прямого результатов по покрытию убытков.

122. ФЭО Инвестиций соответствует следующей структуре:

- 1) паспорт Инвестиций;
- 2) раздел "Ретроспектива";
- 3) раздел "Институциональный";
- 4) раздел "Обоснованность";
- 5) раздел "Результат";

5-1) раздел "Управление проектом" (проектов, финансируемых из республиканского бюджета)

б) приложения.

ФЭО Инвестиций может быть дополнено другими разделами, главами, параграфами и приложениями, когда такое дополнение уместно для раскрытия целей, задач, ключевых показателей, показателей финансово-хозяйственной деятельности и других сведений об организации. В случае дополнения ФЭО Инвестиций разделами, разделов главами, а глав параграфами, каждый дополнительно представляемый раздел и (или) глава, и (или) параграф должны иметь соответствующее обозначение ("раздел", "глава", "параграф"), а также наименование.";

пункт 127 изложить в следующей редакции:

"127. Глава "Стратегические предпосылки" содержит информацию о стратегических и программных документах, в реализацию которых планируются Инвестиции (ежегодное Послание Президента Республики Казахстан к народу Казахстана о положении в стране и основных направлениях внутренней и внешней политики Республики Казахстан, нормативные правовые акты, документы Системы государственного планирования Республики Казахстан, бюджетная программа, поручения Президента Республики Казахстан).";

часть шестую пункта 129 изложить в следующей редакции:

"По бюджетным инвестициям, планируемым к реализации посредством участия государства в уставном капитале юридических лиц в форме государственного предприятия, в размер планируемых Инвестиций включаются расходы на разработку ТЭО или ПСД, в случае предоставления обоснования по отсутствию средств на их разработку.

Окончательная стоимость строительства объекта определяется по итогам разработки ПСД и проведения комплексной вневедомственной экспертизы. При этом, ФЭО Инвестиций подлежит переутверждению АБП.";

дополнить пунктами 136-1, 136-2, 136-3, 136-4, 136-5, 136-6, 136-7, 136-8, 136-9 и 136-10 следующего содержания:

"136-1. В разделе "Управление проектом" приводится план по управлению ФЭО.

Данный раздел обязателен для заполнения только для проектов, финансируемых из республиканского бюджета.

Раздел "Управление проектом" соответствует следующей структуре:

- 1) глава "План управление содержанием";
- 2) глава "План управление заинтересованными сторонами";
- 3) глава "План управление сроками";
- 4) глава "План управление стоимостью";
- 5) глава "План управление качеством";
- 6) глава "План управление закупками".
- 7) глава "План управление коммуникациями".
- 8) глава "План управление изменениями".

136-2. Глава "План управление содержанием" предусматривает определение исчерпывающего перечня работ необходимых для завершения проекта. Глава "План управление содержанием" содержит следующие параграфы:

1) параграф "Содержание проекта", в котором приводится процесс разработки подробного описания проекта и продукта (товары, работы, услуги) проекта, который осуществляется с использованием предъявляемых требований, заинтересованных к проекту и методами экспертной оценки анализа продукта (товаров, работ, услуги) и формированием альтернатив;

2) параграф "ИСП", в котором:

Методом декомпозиций результатов и работ проекта создается иерархическая структура работ проекта (далее – ИСП).

ИСП – процесс разделения работ (результатов) ФЭО на меньшие компоненты, который отражает все работы ФЭО начиная со стадий подготовки в государственном органе;

3) параграф "Определение операции", в котором:

определение операций процесс идентификации конкретных действий, которые необходимо выполнить для определения списка операций и контрольных событий проекта, который осуществляется методом декомпозиций работ, отраженных в ИСП, также возможно использование метода набегающей волны;

определение последовательности операций процесс определения связей между операциями, которые необходимо выполнить для составления диаграммы сети расписания, который осуществляется методом диаграммы предшествования, определения зависимостей, методом опережения и задержки;

Определение операции предоставляется по форме "Операции пакета работ" согласно приложению 18-2 к настоящим Правилам.

136-3. Глава "План управления заинтересованными сторона" определяет, что Заинтересованными сторонами проекта являются лица и организации, которые активно



вовлечены в проект или чьи интересы могут быть затронуты в результате выполнения проекта.

Реестр заинтересованных сторон фиксирует круг этих лиц и организаций и может включать следующую информацию:

- фамилию, имя, отчество лица (наименование организации);
- должность лица;
- местонахождение;
- роль в проекте;
- контактную информацию;
- основные требования;
- основные ожидания;
- уровень потенциального влияния на проект;
- этапы (фазы) жизненного цикла проекта, представляющие наибольший интерес для заинтересованной стороны проекта;
- другую значимую информацию.

Заинтересованные стороны предоставляется по форме "Заинтересованные стороны проекта" согласно приложению 18-3 к настоящим Правилам.

136-4. Глава "План управление сроками" предусматривает процесс обеспечения своевременного исполнения проекта ФЭО, путем составления базового плана управления расписанием. Глава "План управление сроками" содержит следующие параграфы:

1) параграф "Последовательность операции и их длительность", в котором приводится процесс определения связей между операциями ФЭО, которые необходимо выполнить для составления диаграммы сети расписания ФЭО, который осуществляется методом диаграммы предшествования, определения зависимостей, методом опережения и задержки;

Последовательность операции предоставляется по форме "Список операций" согласно приложению 18-4 к настоящим Правилам;

2) параграф "Разработка расписаний", в котором приводится:

расписание проекта, составляемого путем определения операций, определения последовательности операций, оценки ресурсов для выполнения операций, оценки длительности операций;

Определение операций процесс идентификации конкретных действий, которые необходимо выполнит для определения списка операций и контрольных событий проекта, который осуществляется методом декомпозиций работ, отраженных в ИСР, также возможно использование метода набегающей волны;

Определение последовательности операций процесс определения связей между операциями, которые необходимо выполнить для составления диаграммы сети

расписания, который осуществляется методом диаграммы предшествования, определения зависимостей, методом опережения и задержки;

Оценка ресурсов процесс определения и оценки ресурсов (человеческих, оборудования, материалов) необходимых для выполнения операций, который осуществляется методом альтернатив, оценкой "снизу-вверх" и т.д.;

Оценка ресурсов предоставляется по форме "Ресурсы операции" согласно приложению 18-5 к настоящим Правилам.

Оценка длительности операций процесс определения и оценки рабочих периодов, необходимых для завершения операций, который осуществляется методом оценки по аналогам, оценки по трем точкам, методом анализа резервов.

Разработка расписания проекта процесс анализа последовательностей операций, их длительности и потребности в ресурсах, который осуществляется методами анализа сети расписания, критического пути, критической цепи, оптимизаций ресурсов, моделирования, опережения и задержки, сжатия расписания.

Для составления расписания могут использоваться специальные программные обеспечения (инструменты составления расписания).

136-5. Глава "План управление стоимостью" предусматривает процесс по планированию, управлению, расходованию и контролю стоимости проекта, осуществляемый на основании плана по стоимости, в котором отражены способы структурирования и контроля стоимости проекта, а также связанные с ними инструменты и методы. Глава "План управление стоимостью" содержит следующие параграфы:

1) параграф "Оценка стоимости", в котором приводится процесс оценки стоимости о расходах необходимых для завершения каждой операции (единица измерения: рабочее время, человеко-часы, машино-часы и т.д.);

2) параграф "Разработка бюджета", в котором приводится процесс агрегирования сметных расходов отдельных мероприятий или комплексов работ для установления утвержденной стоимости проекта.

136-6. Глава "План управление качеством" предусматривает процесс по определению соблюдения установленных целей, требований технических регламентов и стандартов, применяемых к проекту.

136-7. Глава "План управление закупками" предусматривает процесс планирование закупок в соответствии с Законом "О государственных закупках" и иными НПА при этом необходимые закупки должны быть отражены в управлении сроками проекта как самостоятельные операции.

136-8. Глава "План управление коммуникациями" предусматривает информационные и коммуникационные потребности заинтересованных сторон.

План управления коммуникациями предоставляется по форме "План управления коммуникациями" согласно приложению 18-6 к настоящим Правилам.

136-9. Глава "План управление изменениями" полагает, что все изменения могут выполняться лишь на основании запросов об изменении; все запросы должны быть проанализированы руководителем (командой) проекта на их соответствие целям проекта; запросы на существенные изменения рассматриваются управляющим комитетом проекта; только по одобренным управляющим комитетом запросам выполняется обновление плана управления проектом и проектных документов.

136-10. Глава "План управление изменениями" содержит следующие параграфы:

1) параграф "Определение изменений" предоставляется по форме "Процессы контроля изменений" согласно приложению 18-7 к настоящим Правилам;

процессы контроля изменений предоставляется по форме "Процессы контроля изменений" согласно приложению 18-7 к настоящим Правилам.

2) параграф "Документы, использованные в процессах контроля над изменениями" включают в себя документы:

план управления проектом;

план управления закупками;

анализ отклонений;

3) параграф "Определение рисков", в котором:

Идентификация рисков выполняется на основе экспертного опроса. Оценка (величина) риска определяется как произведение вероятности его возникновения на прогнозируемое воздействие (влияние) на одну или несколько целей проекта. В последнем случае прогнозируемые влияния учитываются с помощью взвешенных коэффициентов.

Определение рисков предоставляется по форме "Определение влияния рисков на достижение целей" согласно приложению 18-8 к настоящим Правилам;

4) параграф "Реестр рисков", в котором приводится:

При оценке влияния риска на проект используется электронная таблица Excel ("Реестр рисков проекта"), оценки степени воздействия и матрица оценки рисков. За каждым из рисков закрепляется владелец риска, наблюдающий за риском и отвечающий за его статус и реагирование на риск. При изменении статуса риска производится переоценка вероятности и степени влияния на проект.

Реестр рисков предоставляется по форме "Риски проекта, их воздействие на проект и реагирование на риски" согласно приложению 18-9 к настоящим Правилам;

5) параграф "Стратегия реагирование на риски", в котором:

Реестр рисков документирует характеристики каждого идентифицированного риска . Реестр постоянно уточняется по ходу проекта и подвергается регулярному пересмотру . Реестр содержит информацию как о начальных рисках, так и пересмотренных. В реестре следует отразить следующие сведения о рисках:

идентификатор риска;

описание риска;

вероятность его возникновения;

степень воздействия на цели проекта (с весовыми коэффициентами);

итоговая величина риска (произведение вероятности на степень воздействия);

стратегия реагирования;

действия в рамках этой стратегии (принятие, уклонение, передача, снижение, использование, совместное использование, усиление);

данные о владельце риска (ответственном за реализацию стратегии реагирования).

В случае пересмотра характеристик риска измененная информация фиксируется в соответствующем разделе реестра.

Стратегия реагирования на риски предоставляется по форме "Данные о риске" согласно приложению 18-10 к настоящим Правилам.;

б) параграф "Корректировка", в котором:

предоставляется информация по форме "Непосредственные работы по проекту", согласно приложению 18-11 к настоящим Правилам;

результаты мониторинга, который включает в себя информацию по мониторингу согласно настоящим Правил, а также процесс исполнения планов по управлению содержанием, сроками, стоимостью, изменениями.

Информация по данному параграфу представляется в случае проведения корректировки ФЭО.:"

часть вторую подпункта 4) пункта 138 изложить в следующей редакции:

"По бюджетным инвестициям, планируемым к реализации посредством участия государства в уставном капитале юридических лиц в форме некоммерческих акционерных обществ, государственных предприятий, осуществляющих деятельность в социально-значимой сфере, и основным источником дохода которых является республиканский и (или) местный бюджет, наличие финансовой модели не требуется. Социальная значимость Инвестиций, определяется заключением отраслевой экспертизы.:"

пункты 145 и 145-1 изложить в следующей редакции:

"145. Корректировка ФЭО Инвестиций с последующим проведением необходимых экспертиз в соответствии с законодательством Республики Казахстан проводится в случае:

1) изменения установленных финансово-экономических параметров, влекущих дополнение и (или) изменение мероприятий, технико-технологических решений, увеличение расходов, предусмотренных на утвержденные мероприятия;

2) если требуется перераспределение ранее выделенных средств, в том числе между аффилированными лицами юридического лица в связи с изменением целей и задач, а также мероприятий юридического лица и (или) их аффилированных лиц;

3) снижения показателей прямых и конечных результатов;

4) направления неиспользованных остатков на контрольных счетах наличности, текущих счетах субъектов квазигосударственного сектора, образовавшиеся по итогам реализации бюджетных инвестиций посредством участия государства в их уставном капитале в виде экономии бюджетных средств на реализацию нового(ых) мероприятия (мероприятий) или компонентов в рамках утвержденного ФЭО.

Не допускается утверждение скорректированного ФЭО Инвестиций, прошедшего необходимые экспертизы, без рассмотрения и предложения бюджетной комиссии.

Не допускается корректировка в четвертом квартале текущего финансового года субъектом квазигосударственного сектора финансово-экономического обоснования бюджетных инвестиций, предусматривающая снижение показателей прямых и конечных результатов, определенных в финансово-экономическом обосновании.

Структура и содержание скорректированного ФЭО Инвестиций соответствуют положениям параграфа 9 главы 3 настоящих Правил, с приведением в соответствующих разделах ФЭО Инвестиций обоснований и расчетов по предполагаемым изменениям в сравнении с ранее утвержденным ФЭО Инвестиций.

145-1. Корректировка ФЭО Инвестиций без проведения экономической экспертизы и получения экономического заключения проводится в случае:

1) предусмотренном в пункте 149 настоящих Правил;

2) перераспределения средств между компонентами внутри одного мероприятия, не влекущих изменения технических решений.";

пункт 148 изложить в следующей редакции:

"148. В случае направления неиспользованных остатков на контрольных счетах наличности, текущих счетах в виде экономии бюджетных средств, сложившихся по итогам реализации двух и более ФЭО одного субъекта квазигосударственного сектора на реализацию нового(ых) проекта(ов), требуется разработка нового финансово-экономического обоснования бюджетных инвестиций в порядке, установленном бюджетным законодательством Республики Казахстан.";

дополнить пунктом 148-1 следующего содержания:

"148-1. В случае использования средств экономии на цели развития (модернизацию, приобретение активов) по решению органа управления (учредителя/учредителей) субъекта квазигосударственного сектора, если сумма экономии не превышает 50 000-кратного размера месячного расчетного показателя, установленного законом о республиканском бюджете, корректировка ФЭО не требуется.

Дальнейшее использование экономии возможно при завершении ФЭО Инвестиций, по согласованию с администратором бюджетных программ, выделившим бюджетные средства, при представлении документов, подтверждающих завершение ФЭО Инвестиций и достижении показателей результатов, актов ввода в эксплуатацию (при

наличии), выписки из органов казначейства о сумме экономии и остатках на контрольных счетах наличности, текущих счетах субъекта квазигосударственного сектора.";

часть двенадцатую пункта 151 изложить в новой редакции:

"По бюджетным инвестициям посредством участия государства в уставном капитале национальных холдингов и национального управляющего холдинга, предусматривающих реализацию проектов в различных отраслях экономики, которые не могут быть отнесены к компетенции одного АБП, а также организации, осуществляющей деятельность по организации и проведению международной специализированной выставки на территории Республики Казахстан, оригинал скорректированного ФЭО, а также документы, указанные в настоящем пункте Правил, представляются за подписью первых руководителей данных национальных холдингов, национального управляющего холдинга и организации, либо лиц их замещающих, за исключением заключения отраслевой экспертизы, представляемой за подписью первого руководителя государственного органа либо лица его замещающего, либо лица, уполномоченного отдельно по каждому Инвестициям первым руководителем государственного органа.";

пункт 160 изложить в следующей редакции:

"160. Заключение подготавливается в течение 30 (тридцати) рабочих дней после представления ФЭО Инвестиций:

1) центральным уполномоченным органом по государственному планированию юридическому лицу, определенному Правительством Республики Казахстан на осуществление экономической экспертизы Инвестиций;

2) местными уполномоченными органами по государственному планированию юридическим лицам, определяемыми местными исполнительными органами на осуществление экономической экспертизы Инвестиций.

В случае Инвестиций на формирование уставного капитала в минимальном размере заключение подготавливается в течение 25 (двадцати пяти) рабочих дней.";

пункты 180 и 181 изложить в следующей редакции:

"180. Центральный уполномоченный орган по бюджетному планированию или местный уполномоченный орган по государственному планированию рассматривает предложения АБП об осуществлении Инвестиций и их ФЭО на предмет их обеспеченности финансовыми средствами, на наличие подтверждающих документов и вносят заключение по ним на рассмотрение бюджетной комиссии с учетом положительного экономического заключения на инвестиционное предложение ГИП, экономического заключения по Инвестициям в соответствии с бюджетным законодательством Республики Казахстан.

Заключения центрального уполномоченного органа по бюджетному планированию по бюджетным заявкам к бюджетным программам, направленным на предоставление

целевых трансфертов на развитие и бюджетных кредитов местным исполнительным органам, формируются с учетом заключения центрального уполномоченного органа по государственному планированию.

181. На основании положительного экономического заключения по Инвестициям и положительного решения соответствующей бюджетной комиссии Инвестиции включаются в проект соответствующего бюджета.

Расходы на реализацию Инвестиций включаются в проект бюджета в соответствии со сроками реализации бюджетных инвестиций, определенных в ФЭО.

По бюджетным инвестициям, планируемыми к реализации посредством участия государства в уставном капитале юридических лиц в форме государственного предприятия в проект соответствующего бюджета включаются расходы на разработку ТЭО или ПСД.

По результатам комплексной вневедомственной экспертизы на ТЭО или ПСД, по бюджетным инвестициям, планиваемыми к реализации посредством участия государства в уставном капитале юридических лиц в форме государственного предприятия в проект соответствующего бюджета включаются общая стоимость реализации проектов.";

параграф 11 главы 3 исключить;

дополнить главой 3-1 следующего содержания:

"Глава 3-1. Порядок рассмотрения и определения целесообразности выделения средств из государственного бюджета в качестве бюджетного кредитования, за исключением бюджетных кредитов, направляемых на покрытие дефицита наличности нижестоящих бюджетов

Параграф 1. Общие положения

182-2. Бюджетные кредиты предоставляются на цели и в пределах сумм, предусмотренных соответствующими бюджетными программами:

- 1) в утвержденном республиканском бюджете на текущий финансовый год;
- 2) в утвержденных решениями маслихатов местных бюджетах на текущий финансовый год.

182-3. Предоставление бюджетных кредитов осуществляется в соответствии со следующими принципами:

1) возвратности, предусматривающим обязательность погашения бюджетного кредита в соответствии с кредитным договором;

2) обеспеченности, предусматривающим наличие обеспечения исполнения обязательств установленными бюджетным законодательством Республики Казахстан способами;

3) платности, предусматривающим оплату заемщиком вознаграждения за предоставление бюджетного кредита;

4) срочности, предусматривающим установление срока предоставления бюджетного кредита.

182-4. Заемщики, конечные заемщики, а также условия бюджетного кредитования определяются в соответствии с бюджетным законодательством Республики Казахстан.

182-5. Бюджетные кредиты из республиканского бюджета, областных и районных (городов областного значения) бюджетов могут предоставляться соответственно областным бюджетам, бюджетам города республиканского значения, столицы, районным (городов областного значения) бюджетам и бюджетам городов районного значения, сел, поселков, сельских округов на реализацию бюджетных инвестиционных проектов, на решение задач социальной политики государства и в случае прогнозного дефицита наличности в течение финансового года.

182-6. Бюджетные кредиты предоставляются при соблюдении условий и критериев, определенных бюджетным законодательством Республики Казахстан.

182-7. Бюджетные кредиты не предоставляются на цели участия в уставных капиталах юридических лиц, покрытие убытков хозяйственной деятельности заемщиков, оплату услуг поверенным (агентам).

Под убытками хозяйственной деятельности понимаются потери, выраженные в денежной форме, превышение расходов юридического лица над доходами, влекущее уменьшение материальных и денежных ресурсов, возникшее в результате хозяйственной деятельности.

182-8. Центральный или местный уполномоченный орган по государственному планированию рассматривают бюджетные программы, предлагаемые АБП к реализации посредством бюджетного кредитования, на предмет соответствия их критериям бюджетного кредитования.

182-9. Определение целесообразности бюджетного кредитования за счет средств республиканского бюджета осуществляется центральным уполномоченным органом по государственному планированию, за исключением бюджетных кредитов, направляемых на покрытие дефицита наличности нижестоящих бюджетов.

Определение целесообразности бюджетного кредитования за счет средств местного бюджета осуществляется местным уполномоченным органом по государственному планированию, за исключением бюджетных кредитов, направляемых на покрытие дефицита наличности нижестоящих бюджетов.

182-10. Бюджетная комиссия вырабатывает предложения по включению бюджетной программы, направленной на предоставление бюджетных кредитов, в проект соответствующего бюджета.

Параграф 2. Администратор бюджетных программ

182-11. АБП при бюджетном кредитовании является стороной кредитного договора и осуществляет:



1) определение на конкурсной основе специализированных организаций и поверенных (агентов), за исключением финансовых агентств и организации по модернизации и развитию жилищно-коммунального хозяйства;

2) контроль и мониторинг целевого и эффективного использования, погашения и обслуживания бюджетных кредитов.

182-12. АБП составляют бюджетные заявки на текущий финансовый год и представляют их в центральный уполномоченный орган по бюджетному планированию или соответствующий местный уполномоченный орган по государственному планированию.

182-13. АБП или уполномоченный орган по исполнению бюджета определяет поверенного (агента) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственных закупках, за исключением финансового агентства и организации по модернизации и развитию жилищно-коммунального хозяйства.

Поверенным (агентом) является лицо, которое на основе договора поручения совершает от имени и за счет кредитора (доверителя) или АБП и в соответствии с их указаниями определенные поручения, связанные с бюджетным кредитованием.

Поверенными (агентами) выступают банк, организация, осуществляющая отдельные виды банковских операций, или организация, контрольный пакет акций которых принадлежит государству или национальному холдингу либо национальному управляющему холдингу, являющиеся резидентами Республики Казахстан.

Параграф 3. Порядок определения ставок вознаграждения при определении целесообразности бюджетного кредитования

182-14. Ставка вознаграждения по бюджетным кредитам, за исключением ставок вознаграждения по бюджетным кредитам местным исполнительным органам, финансовым агентствам, а также по бюджетным кредитам, предоставляемым местными исполнительными органами как заемщиками конечным заемщикам на решение задач социальной политики государства, устанавливается не ниже средневзвешенной ставки доходности по государственным ценным бумагам со сроком обращения, соответствующим сроку бюджетного кредита.

182-15. Ставка вознаграждения по бюджетному кредиту при реализации инвестиционных проектов определяется в последовательности: для конечного заемщика – для заемщиков. АБП представляются расчеты и обоснования по ставке доходности, позволяющей реализовать проект, и величинам параметров, закладываемых в маржу заемщиков.

Размер ставки вознаграждения для конечного заемщика при реализации инвестиционных проектов устанавливается расчетным путем, исходя из финансово-экономической эффективности проекта, и равно значению внутренней нормы доходности.

При этом, размер ставки вознаграждения для конечного заемщика, устанавливаемый специализированной организацией, за исключением ставки вознаграждения по кредитам, предоставляемым субъектам агропромышленного комплекса, не превышает двукратной ставки вознаграждения, устанавливаемой на уровне не ниже сложившейся в предыдущем квартале по результатам операций на организованном вторичном рынке ценных бумаг средневзвешенной ставке доходности по соответствующим государственным эмиссионным ценным бумагам, эмитированным центральным уполномоченным органом по исполнению бюджета со сроком обращения, соответствующим сроку бюджетного кредита.

При бюджетном кредитовании на решение задач социальной политики государства и на реализацию государственной инвестиционной политики финансовыми агентствами маржа заемщика, за исключением финансовых агентств, осуществляющих деятельность по предоставлению вкладчикам промежуточных жилищных займов и предварительных жилищных займов на проведение мероприятий по улучшению жилищных условий, определяется расчетным путем, исходя из величины закладываемых операционных расходов, и составляет от 0% до 1,5% от суммы бюджетного кредита ежегодно. При этом, в составе маржи заемщика уровень административных расходов не превышает 1% от суммы бюджетного кредита ежегодно, оценка риска не превышает 1% от суммы бюджетного кредита ежегодно.

Размер ставки вознаграждения для конечного заемщика финансового агентства, осуществляющего деятельность по предоставлению промежуточных жилищных и предварительных жилищных займов на проведение мероприятий по улучшению жилищных условий не превышает 9,5 % годовых с учетом маржи.

182-16. Ставка вознаграждения по бюджетным кредитам местным исполнительным органам областей, города республиканского значения, столицы устанавливается решением кредитора.

182-17. Ставка вознаграждения по бюджетному кредиту для целей пополнения оборотных средств определяется по предложениям АБП при представлении расчетов и обоснований.

При этом, по организациям, осуществляющим отдельные виды банковских операций, должны соблюдаться пруденциальные нормативы уполномоченного органа по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций.

Параграф 4. Порядок определения целесообразности бюджетного кредитования при реализации бюджетных инвестиционных проектов

182-18. Для определения целесообразности бюджетного кредитования бюджетных инвестиционных проектов АБП предоставляет в соответствующий центральный или местный уполномоченный орган по государственному планированию обосновывающую документацию, которая должна включать в себя:

1) расчеты по видам расходов и мероприятиям, предлагаемым к финансированию за счет бюджетного кредитования;

2) обосновывающую информацию для определения целесообразности бюджетного кредитования в целях реализации проекта:

подтверждение объема затрат на реализацию проекта;

анализ источников финансирования проектов, реализуемых в соответствующей отрасли, в том числе за счет привлечения кредитов банков второго уровня;

обоснование условий кредитования (в том числе срок, ставка вознаграждения, сумма кредита и график его погашения);

обоснование условий кредитования конечных заемщиков (в случае наличия таковых);

3) пояснительную записку и заключение соответствующей отраслевой экспертизы на предмет соответствия приоритетам развития отрасли, а также выбора оптимального варианта реализации мероприятий путем бюджетного кредитования. В случае наличия затрат на ввод объекта в эксплуатацию необходимо отразить информацию в заключении соответствующей отраслевой экспертизы;

4) в случае наличия мероприятия, предусматривающего строительную деятельность, требующую разработки ТЭО, представляется ТЭО с приложением соответствующего заключения комплексной вневедомственной экспертизы на ТЭО, в том числе копии документов по техническим условиям (с приложением при необходимости расчетов убытков собственников земельных участков и землепользователей, потерь сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства в зависимости от вида изымаемых угодий), и копии соответствующих правоустанавливающих документов на недвижимое имущество по проектам, предполагающим реконструкцию существующих объектов.

182-19. Определение центральным уполномоченным органом по государственному планированию целесообразности бюджетного кредитования бюджетных инвестиционных проектов, в том числе требующих разработки ТЭО за счет средств республиканского бюджета осуществляется на основании заключения экономической экспертизы юридического лица, определяемого Правительством Республики Казахстан.

Определение местными уполномоченными органами по государственному планированию целесообразности бюджетного кредитования бюджетных инвестиционных проектов, в том числе требующих разработки ТЭО за счет средств местного бюджета осуществляется с учетом заключения экономической экспертизы юридических лиц, определяемых местными исполнительными органами.

182-20. Соответствующий отраслевой центральный государственный орган рассматривает представленную документацию и предоставляет отраслевое заключение по планируемому бюджетному инвестиционному проекту. В случае положительного отраслевого заключения администратор республиканской бюджетной программы

вносит документацию согласно пункту 182-18 настоящих Правил в центральный уполномоченный орган по государственному планированию для подготовки экономического заключения о целесообразности бюджетного кредитования.

По местному бюджетному инвестиционному проекту, заявляемому к финансированию путем бюджетного кредитования из местного бюджета, соответствующий АБП вносит документацию согласно пункту 182-18 настоящих Правил в местный уполномоченный орган по государственному планированию для определения целесообразности бюджетного кредитования из местного бюджета.

182-21. В течение 5 (пяти) рабочих дней с даты поступления пакета документов от АБП направляется на экономическую экспертизу:

- 1) центральным уполномоченным органом по государственному планированию юридическому лицу, определенному Правительством Республики Казахстан;
- 2) местными уполномоченными органами по государственному планированию юридическим лицам, определяемым местными исполнительными органами.

182-22. Экономическая экспертиза проводится в течение тридцати рабочих дней после представления пакета документов.

182-23. Заключение экономической экспертизы ТЭО направляется соответствующими юридическими лицами, определенными на осуществление экономической экспертизы ТЭО, в центральный или местный уполномоченный орган по государственному планированию.

182-24. Результатами экономической экспертизы ТЭО являются положительное заключение или отрицательное заключение.

Заключение экономической экспертизы утверждается руководителем организации, подготовившей заключение, или лицом им на то уполномоченным, подписывается исполнителями организации, подготовившей заключение, и заверяется печатью.

182-25. Центральный или Местный уполномоченный орган по государственному планированию рассматривает пакет документов, представленный в соответствии с пунктом 182-18 настоящих Правил, с учетом заключения экономической экспертизы и направляет экономическое заключение по ним АБП.

Экономическое заключение готовится в течение 10 рабочих дней со дня получения заключения экономической экспертизы.

Параграф 5. Порядок определения целесообразности бюджетного кредитования на осуществление внешнеэкономической деятельности государства.

182-26. Определение целесообразности бюджетного кредитования на осуществление внешнеэкономической деятельности государства основывается на анализе ФЭО.

182-27. ФЭО бюджетных кредитов представляет собой документ, содержащий обоснование, целесообразность и оценку результата от вложения бюджетных средств на реализацию соответствующей бюджетной программы.

182-28. При этом в случае наличия мероприятий, предусматривающих строительную деятельность на территории иностранных государств, предусматриваемую в рамках реализации инвестиционных проектов, необходимо предоставление ТЭО и заключения по нему, подготовленное в порядке, установленном законодательством государства, на территории которого планируется реализация данного проекта.

Параграф 6. Порядок определения целесообразности бюджетного кредитования на реализацию государственной инвестиционной политики финансовыми агентствами

182-29. Определение целесообразности бюджетного кредитования финансовых агентств основывается на анализе:

- 1) эффективности инвестиционных проектов, реализуемых за счет бюджетных кредитов;
- 2) заемщика (специализированных организаций).

При этом, при определении целесообразности бюджетного кредитования на пополнение оборотных средств осуществляется только анализ специализированных организаций.

182-30. Определение центральным уполномоченным органом по государственному планированию целесообразности бюджетного кредитования на реализацию государственной инвестиционной политики финансовыми агентствами за счет средств республиканского бюджета осуществляется на основании заключения экономической экспертизы юридического лица, определяемого Правительством Республики Казахстан.

Определение местными уполномоченными органами по государственному планированию целесообразности бюджетного кредитования на реализацию государственной инвестиционной политики финансовыми агентствами за счет средств местного бюджета осуществляется с учетом заключения экономической экспертизы юридических лиц, определяемыми местными исполнительными органами.

182-31. Для определения целесообразности бюджетного кредитования на реализацию государственной инвестиционной политики финансовыми агентствами АБП предоставляет в соответствующий центральный или местный уполномоченный орган по государственному планированию ФЭО бюджетного кредита.

182-32. В ФЭО бюджетного кредита приводится подтверждение целесообразности бюджетного кредитования, а также подтверждение соответствия планируемых мероприятий следующим критериям бюджетного кредитования согласно бюджетному законодательству:

экономическая и социальная эффективность реализации мероприятий посредством бюджетного кредитования;

окупаемость мероприятий, реализуемых за счет бюджетного кредита;

кредитоспособность заемщика в соответствии с критериями, определяемыми уполномоченным органом по исполнению бюджета по согласованию с уполномоченным органом по государственному планированию.

182-33. Экономическая экспертиза ФЭО бюджетного кредита юридического лица, определенного Правительством Республики Казахстан либо местными исполнительными органами на осуществление экономической экспертизы, проводится на предмет соответствия мероприятий ФЭО бюджетного кредита критериям бюджетного кредитования.

182-34. Разработка или корректировка ФЭО бюджетного кредита может осуществляться либо АБП, либо одним из участников финансовой схемы.

182-35. Цели и задачи ФЭО бюджетного кредита должны соответствовать инвестиционному предложению.

182-36. ФЭО бюджетного кредита должно соответствовать следующей структуре:

- паспорт проекта;
- институциональный раздел;
- маркетинговый раздел;
- финансовый раздел;
- социально-экономический раздел;
- оценка и распределение рисков;
- выводы по проекту;
- приложения.

В случае, если бюджетный кредит выделяется на территории иностранных государств, представляются соответствующие документы, подтверждающие первоначальную и предлагаемую к корректировке стоимость проектов, утвержденных в порядке, установленном законодательством в области строительства того государства, на территории которого данный проект реализуется с приложением текста указанного законодательства и с обеспечением его перевода на государственный и/или русский языки.

В зависимости от специфики проекта включаются дополнительные разделы, позволяющие детально раскрыть и обосновать принятые в рамках ФЭО бюджетного кредита решения.

При этом, приложения укомплектовываются следующими документами:

расчетами по возможным видам и способам финансирования, которые включают базовые параметры финансово-экономической модели и расчеты показателей экономической эффективности, представляемые по формам согласно приложению 2 к настоящим Правилам;

информация об участниках, представляемое по форме согласно приложению 18 к настоящим Правилам;

бумажная и электронная версия финансовой модели, составленной в соответствии с приложением 22 к настоящим Правилам;

прогноз финансовых показателей участников финансовой схемы бюджетного кредита, без учета бюджетного кредита, составленный по формам, утвержденным приказом центрального уполномоченного органа по исполнению бюджета:

"Бухгалтерский баланс";

"Отчет о прибылях и убытках";

"Отчет о движении денежных средств (прямой или косвенный метод)";

"Отчет об изменениях в капитале";

анализ эффективности инвестиционного проекта, планируемого к реализации за счет бюджетного кредита, представляемый по форме согласно приложению 47 к настоящим Правилам;

анализ заемщика, представляемый по форме согласно приложению 48 к настоящим Правилам;

документ, подтверждающий право собственности на предполагаемое залоговое обеспечение и отсутствие иных обременений на залоговое имущество;

оригинал справки соответствующего налогового органа об отсутствии (наличии) налоговой задолженности и других обязательных платежей в бюджет;

справка (письмо) уполномоченного органа по исполнению бюджета об отсутствии просроченной задолженности по ранее выданным бюджетным кредитам;

отчет об оценке имущества, который предоставляется для обеспечения по своевременному возврату бюджетного кредита, составленный в соответствии с законодательством об оценочной деятельности в Республики Казахстан;

документ, обосновывающий маржу, взимаемую при бюджетном кредитовании конечного заемщика;

копии соответствующих правоустанавливающих документов на недвижимое имущество по проектам, предполагающим строительство новых либо реконструкцию существующих объектов;

копии учредительных документов участников финансовой схемы;

документы о кредитной политике участников финансовой схемы;

финансовая отчетность участников финансовой схемы (отдельная и консолидированная) с печатью и за подписью первого руководителя государственного органа – АБП либо лица его замещающего либо лица, уполномоченного отдельно по каждому бюджетному кредиту первым руководителем государственного органа – АБП и главного бухгалтера за последние три года, предшествующие внесению ФЭО бюджетного кредита в центральный или местный уполномоченный орган по государственному планированию, а также пояснительные записки к финансовой отчетности;

для участников финансовой схемы, аудит финансовой отчетности которых в соответствии с законодательством Республики Казахстан об аудиторской деятельности является обязательным, представляются аудированная финансовая отчетность и аудиторские отчеты, составленные за последние три года. При этом участник финансовой схемы имеет право предоставить неаудированную финансовую отчетность за последний отчетный период при наличии объективных причин в соответствии с действующим законодательством;

копия инвестиционного предложения и экономического заключения центрального или местного уполномоченного органа по государственному планированию на данное инвестиционное предложение;

соответствующее заключение комплексной вневедомственной экспертизы;

заключение отраслевой экспертизы уполномоченного органа соответствующей отрасли;

финансовая отчетность участников финансовой схемы, составленная на последний день месяца, предшествующего внесению ФЭО бюджетного кредита в центральный или местный уполномоченный орган по государственному планированию, а также пояснительные записки к финансовой отчетности.

Финансовая отчетность представляется в соответствии с требованиями действующего законодательства, в том числе с приложением информации о финансовых участиях в других организациях, с приложением детальной расшифровкой статей баланса, занимающих 10 % и более в валюте баланса.

Заключение отраслевой экспертизы уполномоченного органа соответствующей отрасли содержит следующее:

1) оценку анализа существующей ситуации в отрасли;

2) оценку влияния реализации проекта на развитие отрасли с приведением количественных и качественных показателей и указанием роли и места проекта в структуре экономики отрасли;

3) оценку достаточности и эффективности технических решений по мероприятиям проекта (по проектам, предполагающим строительство и (или) закуп оборудования).

182-37. В паспорте проекта раскрывается краткая информация о проекте. Паспорт проекта содержит следующую информацию:

наименование администратора бюджетной программы;

наименование проекта;

место реализации проекта (в случае строительства);

цель и задачи проекта, в том числе в количественном выражении;

период реализации проекта, в том числе период строительства объекта (в случае строительства);

компоненты проекта;

планируемый объем бюджетного кредита;



условия предоставления бюджетного кредита (цель предоставления кредита, ставка вознаграждения, период освоения кредита заемщиком, периодичность погашения основного долга и выплаты вознаграждения по нему, наличие льготного периода, метод погашения кредита);

основные выгодополучатели от реализации проекта.

182-38. В институциональном разделе описывается предлагаемая оптимальная схема управления проектом, участники финансовой схемы проекта и их функции, порядок их взаимодействия.

Данный раздел включает:

1) информацию по каждому участнику финансовой схемы, а также финансовую схему реализации мероприятий с указанием сумм и направлений денежных потоков;

2) информацию о стратегических предпосылках проекта, в частности, информацию о стратегических и программных документах, в реализацию которых планируются мероприятия по ФЭО бюджетного кредита (ежегодное Послание Президента Республики Казахстан к народу Казахстана о положении в стране и основных направлениях внутренней и внешней политики Республики Казахстан, нормативные правовые акты, документы Системы государственного планирования Республики Казахстан).

182-39. Маркетинговый раздел содержит анализ существующей и прогнозируемой (на период реализации проекта) конъюнктуры спроса на образующуюся в результате реализации проекта продукцию (товары/услуги) и предложения потребляемых факторов производства.

Данный раздел включает:

1) анализ существующей социально-экономической ситуации в отрасли (регионе) и Республике Казахстан и перспективы ее развития без учета проекта, в том числе:

основные социальные показатели (уровень доходов населения, уровень безработицы, занятости, смертности, рождаемости и тому подобное);

основные отраслевые (региональные) показатели (объем производства продукции (товара/услуги), доля отрасли (региона) в структуре внутреннего валового продукта, объем инвестиций в отрасль (регион) и их тенденции в планируемом периоде);

описание существующей проблемы в отрасли, которую планируется решить посредством реализации проекта;

2) анализ перспектив развития социально-экономической ситуации в отрасли (регионе) и в Республике Казахстан в случае реализации проекта, в том числе:

основные социальные показатели (уровень доходов населения, уровень безработицы, занятости, смертности, рождаемости и другие);

основные отраслевые (региональные) показатели (объем производства продукции (товара/услуги), доля отрасли (региона) в структуре внутреннего валового продукта, объем инвестиций в отрасль (регион) и их тенденции в планируемом периоде);

анализ и обоснование количественных параметров спроса, его тенденций или оценку необходимости в продукции (товаров/услуг), планируемой к производству в рамках проекта;

анализ объемов, видов и цен на продукцию (товары/услуги), которая производится с учетом текущей ситуации в отрасли (регионе) по категориям потребителей;

3) анализ объемов, видов и цен на продукцию (товары/услуги), которая будет производиться в результате реализации проекта по категориям потребителей:

анализ рынков сырья, материалов, оборудования, необходимых для реализации проекта, в том числе сравнительный анализ по производителям и поставщикам, ценам, качеству и условиям поставки продукции;

анализ обеспеченности проекта специалистами соответствующей квалификации как в инвестиционный, так и в постинвестиционный период, а также, в случае необходимости, обоснование привлечения иностранных специалистов.

182-40. В финансовом разделе приводится обоснование объема бюджетного кредита и цели кредитования, описание и обоснование исходных данных финансовой модели, анализ финансовой эффективности проекта, обоснование условий предоставления и возможности своевременного возврата бюджетного кредита, а также анализ заемщика и иных участников финансовой схемы. Кроме того, раскрываются принятые в рамках ФЭО бюджетного кредита финансовые решения.

Данный раздел включает:

1) обоснование объема бюджетного кредита, подтвержденное документально и расчетами в разрезе каждого мероприятия ФЭО бюджетного кредита, в том числе:

обоснование перечня, количества и качества приобретаемых продуктов (в случае их приобретения);

анализ цен на продукты, приобретаемые за счет бюджетного кредита (информацию о динамике цен за последние два года и возможные изменения текущих цен и события, которые могут привести к такому изменению), в случае их приобретения;

2) обоснование всех исходных данных, применяемых в расчетах финансовой модели для всех участников финансовой схемы, с приведением:

подробного описания условий и обоснования предоставления бюджетного кредита (цель предоставления кредита, ставка вознаграждения, период освоения кредита заемщиком, периодичность погашения основного долга и выплаты вознаграждения по нему, наличие льготного периода, метод погашения кредита и другие);

обоснования продолжительности периода реализации проекта;

информации о наличии/отсутствии требований к обеспечению и соблюдению ковенантов участниками финансовой схемы;

структуры кредитного портфеля участников финансовой схемы и оценки его изменения в случае реализации проекта;

обоснования себестоимости реализуемой продукции (товаров/услуг), в том числе обоснования ее роста или снижения (раскрытие информации осуществляется по каждому продукту);

обоснования планируемых расходов по реализации продукции, в том числе обоснования их роста или снижения (раскрытие информации осуществляется по каждой подгруппе);

обоснования планируемых административных расходов, в том числе обоснования их роста или снижения (раскрытие информации осуществляется по каждой подгруппе);

обоснования планируемых расходов по маркетингу и рекламе, в том числе обоснования их роста или снижения (раскрытие информации осуществляется по каждой подгруппе);

обоснования планируемых расходов по вознаграждениям;

обоснования расходов, связанных с выбытием активов;

обоснования расходов, связанных с операционной арендой;

обоснования расходов по инвестициям, учитываемых методом долевого участия;

планируемых расходов, связанных с прекращаемой деятельностью;

прочих планируемых расходов;

обоснования доходной части проекта с приведением доходов от продаж и иных источников;

обоснования маржи участников финансовой схемы.

Финансовая модель составляется в соответствии с приложением 22 к настоящим Правилам и представляется в электронном формате Excel;

3) анализ эффективности проекта, реализуемого за счет бюджетного кредита.

В данной главе необходимо представить описание результатов расчета следующих показателей:

простой срок окупаемости (payback period, PP);

дисконтированный период окупаемости (discounted payback period, DPP);

чистый дисконтированный доход (net present value, NPV);

внутренняя норма доходности (internal rate of return, IRR);

индекс доходности (profitability index, PI).

Расчет показателей производится в соответствии с приложением 47 к настоящим Правилам;

4) анализ заемщика и иных участников финансовой схемы проекта.

Для этого проводятся следующие виды анализа финансовой отчетности участников финансовой схемы проекта:

вертикальный анализ (vertical analysis);

горизонтальный анализ (horizontal analysis);

коэффициентный анализ (coefficient analysis).

Расчет показателей производится в соответствии с приложением 48 к настоящим Правилам.

182-41. Социально-экономический раздел отражает социально-экономические выгоды и затраты от реализации проекта.

Данный раздел включает:

подтвержденное расчетами обоснование планируемых прямых и конечных результатов мероприятий ФЭО бюджетного кредита;

информацию о социально-экономической, в том числе, бюджетной, эффективности мероприятий ФЭО бюджетного кредита, обусловленной достижением прямого и конечного результатов;

анализ выгод и затрат по проекту, который включает в себя анализ результатов, следствий и влияния, приращенные выгоды и затраты, дополнительные выгоды потребителя, необратимые издержки, внешние эффекты, международные эффекты, косвенные выгоды от реализации проекта;

расчет прямого, косвенного и совокупного макроэкономического эффекта в текущих ценах и в сопоставимых ценах предыдущего года;

расчет показателей чистых общественных выгод, экономического чистого приведенного дохода (economic net present value, ENPV), экономической внутренней нормы доходности (economic internal rate of return, EIRR);

анализ влияния реализации проекта на развитие смежных отраслей (соседних регионов);

анализ влияния проекта на рост экспортного потенциала Республики Казахстан и импортозамещения, развитие инноваций;

планируемые к предоставлению виды и размеры государственной поддержки для поддержания деятельности участников по проекту, их расчеты и обоснование;

расчет нагрузки на государственный бюджет (республиканский или местный) по годам реализации проекта;

расчет показателей чистых бюджетных выгод, бюджетного чистого приведенного дохода (NPV государственного бюджета), бюджетной внутренней нормы доходности (IRR государственного бюджета);

планируемые налоговые поступления в государственный бюджет, в том числе, с учетом конечных заемщиков бюджетного кредита.

182-42. В разделе "Оценка и распределение рисков" описываются риски, возможные к наступлению при реализации проекта (в том числе, в случае строительства, на подготовительном этапе, этапе строительства/реконструкции объекта и его эксплуатации).

Данный раздел включает:

оценку коммерческих рисков;

оценку социальных рисков;

оценку экономических рисков;

оценку технических рисков;

оценку финансовых рисков;

оценку специфических рисков для участников проекта, определяющие основные факторы рисков, предположительный характер и диапазон их изменений;

предполагаемые мероприятия по их снижению;

анализ распределения рисков между участниками финансовой схемы проекта;

анализ в условиях неопределенности, в том числе анализ чувствительности по основным параметрам (объем сбыта, цена сбыта, прямые издержки), в том числе определение предельно допустимых значений изменения параметра.

Оценка рисков проводится методом количественного и качественного анализа.

182-43. В разделе "Выводы по проекту" описываются:

основные достоинства и недостатки проекта;

обоснование необходимости реализации проекта посредством бюджетного кредитования;

оценка условий предоставления бюджетного кредита согласно Паспорту проекта;

критические риски по проекту и меры по их снижению.

182-44. Для определения целесообразности бюджетного кредитования АБП предоставляет в центральный или местный уполномоченный орган по государственному планированию пакет документов по ФЭО бюджетного кредита, разработанный в соответствии с пунктом 182-36 настоящих Правил.

Срок рассмотрения пакета документов по ФЭО бюджетного кредита составляет 45 (сорока пяти) рабочих дней со дня его поступления в центральный или местный уполномоченный орган по государственному планированию.

182-45. Центральный или местный уполномоченный орган по государственному планированию в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты поступления пакета документов от АБП направляет его на экономическую экспертизу соответственно:

1) юридическому лицу, определенному Правительством Республики Казахстан на осуществление экономической экспертизы ФЭО бюджетного кредита;

2) юридическим лицам, определяемым местными исполнительными органами Республики Казахстан на осуществление экономической экспертизы ФЭО бюджетного кредита.

182-46. Экономическая экспертиза ФЭО бюджетного кредита юридического лица, определяемого Правительством Республики Казахстан либо местными исполнительными органами, проводится в течение 30 (тридцати) рабочих дней со дня представления пакета документов по финансово-экономическому обоснованию бюджетного кредита.

Экономическая экспертиза ФЭО бюджетного кредита проводится на основании представленного ФЭО бюджетного кредита и соответствующих положительных заключений экспертиз, требуемых в зависимости от специфики проекта.

В случае необходимости предоставления дополнительной информации и (или) проведения дополнительных экспертиз по вопросам, не охваченным или не полностью охваченным проведенными экспертизами и/или независимой экспертизой, а также в предоставленной документации, соответствующие юридические лица, определенные Правительством Республики Казахстан либо местными исполнительными органами на осуществление экономической экспертизы ФЭО бюджетного кредита, запрашивают соответствующую информацию и (или) проведение дополнительных экспертиз.

К дополнительной информации относится финансовая отчетность участников, составленная на последний день месяца, предшествующего внесению ФЭО бюджетного кредита в центральный или местный уполномоченный орган по государственному планированию, а также пояснительные записки к финансовой отчетности.

К дополнительным экспертизам относятся:

- 1) комплексная вневедомственная экспертиза;
- 2) отраслевая экспертиза уполномоченного государственного органа.

Запросы по представлению необходимой информации и (или) проведению дополнительных экспертиз по вопросам, не охваченным или не полностью охваченным проведенными экспертизами направляются соответствующему администратору бюджетной программы, копия запроса – центральному или местному уполномоченному органу по государственному планированию в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней со дня поступления полного пакета документов, указанных в 182-36 настоящих Правил.

АБП представляют необходимую информацию юридическому лицу, определенному Правительством Республики Казахстан либо местными исполнительными органами на осуществление экономической экспертизы ФЭО бюджетного кредита, в течение 10 (десяти) рабочих дней с момента поступления запроса в виде официального письма, или уведомляют о необходимости дополнительных сроков для представления информации, но не более 25 (двадцати пяти) рабочих дней.

В случае продления срока проведения экономической экспертизы юридическое лицо, определенное Правительством Республики Казахстан либо местными исполнительными органами на осуществление экономической экспертизы ФЭО бюджетного кредита, уведомляет центральный или местный уполномоченный орган по государственному планированию о продлении проведения экономической экспертизы с приложением письма АБП.

Со дня направления запроса и до представления необходимой информации сроки проведения экономической экспертизы приостанавливаются.

Результатом экономической экспертизы ФЭО бюджетного кредита является положительное заключение или отрицательное заключение или заключение на доработку.

182-47. Заключение экономической экспертизы ФЭО бюджетного кредита (далее – Заключение) включает в себя:

- 1) заголовок;
- 2) раздел "Краткая характеристика проекта";
- 3) раздел "Выводы";
- 4) подписи;
- 5) дата;
- 6) адрес;
- 7) Приложение 1 к Заключению "Документы";
- 8) Приложение 2 к Заключению "Осуществимость";
- 9) Приложение 3 к Заключению "Эффективность";
- 10) Приложение 4 к Заключению "Окупаемость";
- 11) Приложение 5 к Заключению "Кредитоспособность".

Заключение имеет заголовок, указывающий на наименование проекта, а также наименование организации, подготовившей Заключение.

В разделе "Краткая характеристика проекта" указывается следующая информация согласно ФЭО бюджетного кредита:

- 1) наименование проекта;
- 2) наименование АБП;
- 3) наименования участников финансовой схемы;
- 4) цель предоставления бюджетного кредита;
- 5) общая стоимость проекта с разбивкой финансирования по годам;
- 6) источники и форма финансирования проекта;
- 7) условия предоставления бюджетного кредита.

Раздел "Выводы" соответствует следующей структуре:

1) глава "Эффективность", в которой приводится информация об экономической и социальной эффективности реализации мероприятий проекта посредством бюджетного кредитования, возможности достижения прямого и конечного результатов проекта;

2) глава "Окупаемость", в которой приводится анализ финансовой отчетности участников финансовой схемы и информация о финансовой эффективности мероприятий ФЭО бюджетного кредита.

Приложение 1 "Документы" к Заключению содержит:

1) перечень документов и материалов, принятых во внимание при проведении экономической экспертизы:

документы, представленные на рассмотрение для проведения экономической экспертизы;

нормативные правовые акты;

2) замечания к составу и содержанию представленных документов.

Приложение 2 "Осуществимость" к Заключению содержит:

1) анализ возможности реализации проекта в рамках действующего законодательства;

2) оценку институциональной схемы проекта.

Приложение 3 "Эффективность" к Заключению содержит:

1) анализ спроса или социально-экономической необходимости проекта;

2) анализ рынков товаров (работ, услуг), закупаемых и планируемых к производству (оказанию) в рамках реализации проекта;

3) анализ социальной и экономической эффективности реализации проекта, в том числе анализ выгод и затрат по проекту;

4) анализ бюджетной эффективности реализации проекта;

5) анализ возможности достижения прямого и конечного результатов проекта, а также при наличии, показателей эффективности и качества.

Приложение 4 "Окупаемость" к Заключению содержит:

1) анализ обоснованности размера бюджетного кредита;

2) анализ условий предоставления бюджетного кредита;

3) анализ функциональных возможностей, достоверности и обоснованности исходных данных финансовой модели;

4) оценку устойчивости финансовых показателей финансовой модели;

5) анализ финансовой отчетности участников финансовой схемы;

6) количественный анализ рисков проекта и мер по их снижению;

7) анализ распределения критических рисков между участниками финансовой схемы проекта;

8) анализ коммерческой эффективности реализации проекта.

Приложение 5 "Кредитоспособность" к Заключению содержит оценку кредитоспособности заемщика в соответствии с критериями, определяемыми уполномоченным органом по исполнению бюджета по согласованию с уполномоченным органом по государственному планированию.

Заключение утверждается руководителем организации, подготовившей Заключение, или лицом им на то уполномоченным, подписывается исполнителями организации, подготовившей Заключение, и заверяется печатью.

182-48. Центральный или местный уполномоченный орган по государственному планированию в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты поступления Заключения рассматривает пакет документов по ФЭО бюджетного кредита с учетом Заключения и подготавливает экономическое заключение по ним.



Экономическое заключение по ФЭО бюджетного кредита готовится центральным или местным уполномоченным органом по государственному планированию по форме согласно приложению 49 к настоящим Правилам.

182-49. По итогам получения экономического заключения уполномоченного органа по государственному планированию о целесообразности бюджетного кредита, АБП вносит экономическое заключение по бюджетному кредиту в составе бюджетной заявки в соответствующий центральный уполномоченный орган по бюджетному планированию или местный уполномоченный орган по государственному планированию в рамках формирования (уточнения) республиканского бюджета в установленном законодательством порядке.

Параграф 7. Порядок корректировки ТЭО или ФЭО бюджетного кредитования

182-50. Корректировка ТЭО или ФЭО бюджетного кредитования проводится в случае изменения установленных технико-экономических параметров проекта, влекущих за собой изменение технических решений и дополнительные расходы.

182-51. Корректировка ТЭО либо ФЭО бюджетного кредитования осуществляется в два этапа.

По первому этапу:

1) разработка АБП инвестиционного предложения по корректировке ТЭО либо ФЭО бюджетного кредитования и представление в центральный или местный уполномоченный орган по государственному планированию;

2) решение соответствующей бюджетной комиссии по определению целесообразности корректировки ТЭО либо ФЭО бюджетного кредитования на основе представляемых АБП документов в центральный уполномоченный орган по бюджетному планированию или местный уполномоченный орган по государственному планированию.

На первом этапе процесс разработки, рассмотрения и отбора инвестиционных предложений по корректировке ТЭО либо ФЭО бюджетного кредитования происходит в порядке, определенном в главе 2 настоящих Правил.

182-52. Для вынесения на рассмотрение соответствующей бюджетной комиссии вопроса целесообразности корректировки ТЭО либо ФЭО бюджетного кредитования АБП представляют в центральный уполномоченный орган по бюджетному планированию или местный уполномоченный орган по государственному планированию следующие документы:

1) письмо-заявку за подписью первого руководителя государственного органа – АБП либо лица его замещающего, либо лица, уполномоченного первым руководителем государственного органа – АБП с указанием предполагаемых изменению технических решений и дополнительных расходов;

2) заключение отраслевой экспертизы уполномоченного органа соответствующей отрасли, подтверждающее целесообразность изменения технических решений и

предусмотрения дополнительных расходов, за подписью первого руководителя государственного органа либо лица его замещающего, либо лица, уполномоченного первым руководителем государственного органа и оформленная в установленном законодательством Республики Казахстан порядке для официальных документов;

3) заключения экспертиз, необходимые в зависимости от специфики проекта;

4) положительное экономическое заключение центрального или местного уполномоченного органа по государственному планированию на инвестиционное предложение по корректировке ТЭО либо ФЭО бюджетного кредитования;

5) акт уполномоченного Правительством Республики Казахстан органа по внутреннему контролю на предмет целевого использования бюджетных средств, а также об отсутствии нарушений, если по проекту начато финансирование, датированный не позднее 6 (шести) месяцев от даты представления документов;

6) пояснительная записка, содержащая информацию о достижении либо не достижении показателей, указанных в утвержденном ТЭО либо ФЭО бюджетного кредитования.

При получении положительного решения соответствующей бюджетной комиссии АБП вносит соответствующие корректировки в ТЭО либо ФЭО бюджетного кредитования.

182-53. По второму этапу:

1) представление АБП скорректированного ТЭО либо ФЭО бюджетного кредитования в центральный или местный уполномоченный орган по государственному планированию;

2) решение соответствующей бюджетной комиссии о финансировании по скорректированному ТЭО либо ФЭО бюджетного кредитования.

На втором этапе АБП представляет скорректированное ТЭО либо ФЭО бюджетного кредитования в центральный или местный уполномоченный орган по государственному планированию.

Центральный уполномоченный орган по бюджетному планированию или местный уполномоченный орган по государственному планированию выносят вопрос целесообразности финансирования по скорректированному ТЭО либо ФЭО бюджетного кредитования на рассмотрение соответствующих бюджетных комиссий на основе представляемых следующих документов:

1) письма-заявки за подписью первого руководителя государственного органа – АБП либо лица его замещающего, либо лица, уполномоченного первым руководителем государственного органа – АБП с указанием предполагаемых изменению технических решений и дополнительных расходов;

2) заключения отраслевой экспертизы уполномоченного органа соответствующей отрасли, подтверждающее целесообразность изменения технических решений и предусмотрения дополнительных расходов, за подписью первого руководителя

государственного органа либо лица его замещающего, либо лица, уполномоченного первым руководителем государственного органа и оформленная в установленном законодательством Республики Казахстан порядке для официальных документов;

3) заключения экспертиз, необходимые в зависимости от специфики проекта;

4) положительного экономического заключения центрального или местного уполномоченного органа по государственному планированию на инвестиционное предложение по корректировке ТЭО либо ФЭО бюджетного кредитования;

5) скорректированное ТЭО либо ФЭО бюджетного кредитования;

6) положительное экономическое заключение на скорректированное ТЭО либо ФЭО бюджетного кредитования;

7) акт уполномоченного Правительством Республики Казахстан органа по внутреннему контролю на предмет целевого использования бюджетных средств, а также об отсутствии нарушений, если по проекту начато финансирование, датированный не позднее 6 (шести) месяцев от даты представления документов;

8) пояснительная записка, содержащая информацию о достижении либо не достижении показателей, указанных в утвержденном ТЭО либо ФЭО бюджетного кредитования.

Параграф 8. Порядок определения целесообразности бюджетного кредитования на решение задач социальной политики государства

182-54. Бюджетное кредитование на решение задач социальной политики государства осуществляется в рамках межбюджетного кредитования.

182-55. Определение целесообразности бюджетного кредитования на решение задач социальной политики государства осуществляется путем согласования соответствующей государственной или правительственной программы или изменений и дополнений в данную программу, предусматривающих мероприятия, планируемые к финансированию посредством бюджетного кредитования, на основании следующих документов, предоставляемых местными исполнительными органами:

1) расчеты по видам расходов и мероприятиям, предлагаемым к финансированию за счет бюджетного кредитования;

2) обосновывающую информацию для определения целесообразности бюджетного кредитования в целях реализации проекта:

подтверждение объема затрат на реализацию проекта;

анализ источников финансирования проектов, реализуемых в соответствующей отрасли, в том числе за счет привлечения кредитов банков второго уровня;

обоснование условий кредитования (в том числе срок, ставка вознаграждения, сумма кредита и график его погашения);

обоснование условий кредитования конечных заемщиков (в случае наличия таковых);

3) пояснительную записку и заключение соответствующей отраслевой экспертизы на предмет соответствия приоритетам развития отрасли, а также выбора оптимального варианта реализации мероприятий путем бюджетного кредитования. В случае наличия затрат на ввод объекта в эксплуатацию необходимо отразить информацию в заключении соответствующей отраслевой экспертизы;

4) в случае наличия мероприятия, предусматривающего строительную деятельность, требующую разработки ТЭО, представляется ТЭО с приложением соответствующего заключения комплексной вневедомственной экспертизы на ТЭО, в том числе копии документов по техническим условиям (с приложением при необходимости расчетов убытков собственников земельных участков и землепользователей, потерь сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства в зависимости от вида изымаемых угодий), и копии соответствующих правоустанавливающих документов на недвижимое имущество по проектам, предполагающим реконструкцию существующих объектов.

182-56. Проект государственной или отраслевой программы, а также в случае внесения изменений и дополнений в данную программу, предусматривающий мероприятия, планируемые к финансированию посредством бюджетного кредитования, подлежит вынесению на бюджетную комиссию.

182-57. Бюджетные кредиты не предоставляются на мероприятия, не соответствующие принципам согласно пункту 182-3 настоящих Правил.";

заголовок главы 4 изложить в следующей редакции:

"Глава 4. Порядок проведения мониторинга и оценки реализации бюджетных инвестиций";

в форме "Информационный лист инвестиционного предложения", согласно приложению 1:

пункт 1 изложить в следующей редакции:

"1. Данные по администратору бюджетной программы и предлагаемому к реализации ГИП

Администратор бюджетной программы \_\_\_\_\_

Наименование ГИП \_\_\_\_\_

Наименование документов Системы государственного планирования, ежегодных посланий Президента Республики Казахстан народу Казахстана, поручений Президента Республики Казахстан, в составе которых предусмотрена реализация ГИП (ссылки на конкретные пункты).

Наименование юридического лица получателя инвестиций (при наличии таковой)

Период реализации ГИП (если неизвестны, указать приблизительно):

Продолжительность реализации: \_\_\_\_\_ месяцев

Начало реализации ГИП: год: \_\_\_\_\_ месяц: \_\_\_\_\_

Предполагаемое завершение реализации ГИП: год: \_\_\_\_\_ месяц: \_\_\_\_

Период эксплуатации (службы) ГИП

Общая стоимость ГИП: \_\_\_\_\_ тысяч тенге, в том числе (заполняется в случае необходимости):

стоимость разработки ТЭО: \_\_\_\_\_ тысяч тенге

стоимость корректировки ТЭО: \_\_\_\_\_ тысяч тенге

Ежегодные затраты на содержание объекта, а также в постинвестиционный период (с указанием источника финансирования)

Место реализации ГИП:

(укажите место реализации ГИП, его основных компонентов и распределение затрат по ГИП по регионам)

1) Населенный пункт (село, район, город, область, страна)

2) Балансодержатель\* (заполняется при необходимости)

3) Наличие отведенной земли для ГИП\* (заполняется при необходимости) да (указывается дата и номер решения, в соответствии с которым выделен земельный участок и недвижимое имущество, находящееся на нем);

нет (указывается сумма, которая необходима для выкупа земельного участка).

4) наличия инженерно-транспортной инфраструктуры (железнодорожными магистралями, автомобильными дорогами, трубопроводами, электро-, теплосетями, водопроводами, газопроводами и другой инфраструктурой)

да (указывается какой именно)

нет (указывается сколько необходимо дополнительных затрат)

Примечание:

\* в случае создания (строительства) нового объекта указывается будущий собственник, в случае реконструкции указывается действующий собственник";

пункт 7 изложить в следующей редакции:

"7. Альтернативные варианты реализации ГИП по возможным видам и способам финансирования.

Опишите возможность (невозможность) реализации ГИП по следующим видам и способам финансирования с приложением соответствующих обосновывающих расчетов:

1) бюджетный инвестиционный проект (количественная характеристика объема выполняемых государственных функций, полномочий и оказываемых государственных услуг в пределах предусмотренных бюджетных средств, достижение которых полностью зависит от деятельности организации, осуществляющей данные функции, полномочия или оказывающей услуги, наличие социально-экономического эффекта, балансодержателем является непосредственно администратор бюджетной программы);

2) бюджетные инвестиции, планируемые к реализации посредством участия государства в уставном капитале юридических лиц (количественная характеристика объема выполняемых государственных функций, полномочий и оказываемых

государственных услуг в пределах предусмотренных бюджетных средств, достижение которых полностью зависит от деятельности организации, осуществляющей данные функции, полномочия или оказывающей услуги и (или) производство Получателем Инвестиций продукции определенного объема и качества);

3) бюджетный кредит (отражение информации на соответствие принципам бюджетного кредитования, в том числе:

возвратности, предусматривающим обязательность погашения бюджетного кредита в соответствии с кредитным договором;

обеспеченности, предусматривающим наличие обеспечения исполнения обязательств установленными бюджетным законодательством Республики Казахстан способами;

платности, предусматривающим оплату заемщиком вознаграждения за предоставление бюджетного кредита;

срочности, предусматривающим установление срока предоставления бюджетного кредита.);

4) проект ГЧП, в том числе концессионный проект (отражение информации на соответствие:

соблюдения принципов ГЧП, в том числе концессии, установленных Законами Республики Казахстан "О государственно-частном партнерстве" и "О концессиях";

социальной эффективности реализации проекта по схеме ГЧП, в том числе концессии;

экономической эффективности реализации проекта по схеме ГЧП, в том числе концессии;

обоснованности предлагаемых решений по схеме ГЧП, в том числе концессии.);

5) частные инвестиции (отражение информации на соответствие высокой окупаемости ГИП).";

приложение 3 изложить в редакции согласно приложению 1 к настоящему приказу; дополнить приложением 3-1 согласно приложению 2 к настоящему приказу;

приложение 15 изложить в редакции согласно приложению 3 к настоящему приказу

;

приложение 18-1 изложить в редакции согласно приложению 4 к настоящему приказу;

дополнить приложениями 18-2, 18-3, 18-4, 18-5, 18-6, 18-7, 18-8, 18-9, 18-10 и 18-11 согласно приложениям 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13 и 14 к настоящему приказу;

приложение 25 изложить в редакции согласно приложению 15 к настоящему приказу.

2. Признать утратившими силу некоторые приказы Министра национальной экономики Республики Казахстан согласно приложению 16 к настоящему приказу.

3. Департаменту бюджетных инвестиций и развития государственно-частного партнерства Министерства национальной экономики Республики Казахстан в установленном законодательством порядке обеспечить:

1) государственную регистрацию настоящего приказа в Министерстве юстиции Республики Казахстан;

2) в течение десяти календарных дней со дня государственной регистрации настоящего приказа в Министерстве юстиции Республики Казахстан направление его копии в бумажном и электронном виде на казахском и русском языках на официальное опубликование в периодические печатные издания, а также в Республиканское государственное предприятие на праве хозяйственного ведения "Республиканский центр правовой информации" для официального опубликования и включения в Эталонный контрольный банк нормативных правовых актов Республики Казахстан;

3) размещение настоящего приказа на интернет-ресурсе Министерства национальной экономики Республики Казахстан;

4) в течение десяти рабочих дней после государственной регистрации настоящего приказа в Министерстве юстиции Республики Казахстан представление в Юридический департамент Министерства национальной экономики Республики Казахстан сведений об исполнении мероприятий, предусмотренных подпунктами 1), 2) и 3) настоящего пункта.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на первого вице-министра национальной экономики Республики Казахстан.

5. Настоящий приказ вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования.

*Исполняющий обязанности*  
Министра национальной экономики  
Республики Казахстан

*Р. Даленов*

" С О Г Л А С О В А Н "

М и н и с т р  
Р е с п у б л и к и

ф и н а н с о в  
К а з а х с т а н

Б .

С у л т а н о в

от 20 февраля 2018 года

Приложение 1 к приказу  
исполняющего обязанности  
Министра национальной экономики  
Республики Казахстан  
от 16 февраля 2018 года № 61

Приложение 3  
к Правилам разработки или  
корректировки, проведения  
необходимых экспертиз  
инвестиционного предложения  
государственного  
инвестиционного проекта, а

также планирования,  
рассмотрения, отбора,  
мониторинга и  
оценки реализации  
бюджетных инвестиций и  
определения целесообразности  
бюджетного кредитования  
Форма

## "Экономическое заключение на инвестиционное предложение"

1.	Общая информация по проекту
1.1	Наименование ГИП
1.2	Мощность проекта (единица измерения)
1.3	Период реализации (лет)
1.4	Период эксплуатации (лет)
1.5	Обоснование реализации проекта (согласно заключению отраслевой экспертизы)
1.6	Механизмы и объемы финансирования (все затраты до ввода в эксплуатацию) (тысяч тенге)
1)	Стоимость разработки (корректировки) ТЭО БИП (тысяч тенге)
2)	Стоимость выкупа земли (тысяч тенге)
1.7	Соответствие приоритетам бюджетной инвестиционной политики
1.8	Наличие представленной документации
2.	Соответствие положениям документов Системы государственного планирования, ежегодным посланиям Президента Республики Казахстан народу Казахстана, поручениям Президента Республики Казахстан (указать реквизиты документа)
3.	Институциональная схема управления проектом (информация обо всех участниках проекта, как в ходе реализации, так и в постинвестиционный период, их взаимодействие)
4.	Наличие измеримых (количественных) показателей конечного результатов
5.	Возможность реализации проекта с точки зрения оценки рисков
6.	Обоснованность расчетов стоимости ГИП

**Выводы (определение возможного вида и способов финансирования государственных инвестиционных проектов из бюджета, а также целесообразности реализации ГИП).**

Приложение 2 к приказу  
исполняющего обязанности  
Министра национальной  
экономики  
Республики Казахстан  
от 16 февраля 2018 года № 61



Приложение 3-1  
к Правилам разработки или  
корректировки, проведения  
необходимых экспертиз  
инвестиционного предложения  
государственного  
инвестиционного  
проекта, а также планирования,  
рассмотрения, отбора,  
мониторинга и  
оценки реализации  
бюджетных инвестиций и  
определения целесообразности  
бюджетного кредитования

## **Методика отбора государственного инвестиционного проекта**

1. Основными предпосылками среди прочего для реализаций проектов ГЧП для государства является:

дефицит бюджетных средств на развитие ряда социально значимых сфер экономики ;

отсутствие возможности повышения налогов для пополнения бюджетов;

ограничения для использования государственных заимствований в целях увеличения доходов бюджетов;

недовольство населения качеством предоставления государственных услуг.

2. Основными критериями участия государства в проектах ГЧП является эффективное управление бюджетными средствами, через призму повышения налогов для увеличения доходов бюджета, сокращения (не увеличения) расходов бюджета, то есть критерии бюджетной эффективности проектов, а также законодательная возможность реализации ГИП посредством механизмов ГЧП.

3. Первичный отбор проектов осуществляется на основании юридических критериев, таких как отсутствие ограничений по передаче объекта инвестиций в ГЧП, а также собственности объекта инвестиций.

Если объект инвестиций входит в Перечень объектов, не подлежащих передаче для реализации государственно-частного партнерства, в том числе в концессию, утвержденных постановлением Правительства РК от 6 ноября 2017 года № 710, то проект рассматривается к реализации посредством бюджетных инвестиций.

Если объект инвестиций находится на балансе государственного предприятия и проект предполагает частичное улучшение (частичную модернизацию) объекта инвестиций, то проект рассматривается к реализации посредством бюджетных инвестиций.

4. Экономическая экспертиза состоит из двух уровней:

первый уровень экономической экспертизы будет проводиться на предмет оценки показателя "Приоритетность ГИП", который будет содержать оценку ГИП на соответствия документам Системы государственного планирования, а также срочности (чрезвычайной необходимости) реализации проекта. В случае наличия срочности (чрезвычайной необходимости) реализации проекта проект рассматривается к реализации посредством бюджетных инвестиций.

Сфера ответственности государства: к ответственности государства согласно действующему законодательству относится исполнение государственных функций и государственных услуг. Кроме того, к сфере ответственности государства традиционно относят социальную и транспортную инфраструктуру, сферу жилищно-коммунального хозяйства, физической культуры и спорта. При этом, по механизму ГЧП не могут быть реализованы проекты, направленные на предоставление развлекательных услуг, игорный бизнес, парикмахерские и салоны косметических услуг, банно-оздоровительные комплексы, торгово-развлекательные центры и другие, где отсутствует сфера ответственности государства.

Если затраты на разработку и экспертизу документации превышает стоимость реализации проекта, то ГИП не рассматривается через механизм ГЧП.

второй уровень, методом анализа затрат и выгод определить коэффициент бюджетной эффективности по следующей формуле:

$$Кбэ = \left( \sum_j \frac{ДБби_j - РБби_j}{(1 + Ст)^j} \right) - \left( \sum_j \frac{ДБгчп_j - РБгчп_j}{(1 + Ст)^j} \right)$$

, где

Кбэ – коэффициент бюджетной эффективности;

ДБби<sub>j</sub> – поступления в консолидированный бюджет от реализации проекта посредством БИП либо УГУК в период j;

РБби<sub>j</sub> – средства, направляемые на реализацию проекта (как инвестиции период, так и эксплуатация) в период j;

ДБгчп<sub>j</sub> – поступления в консолидированный бюджет от реализации проекта посредством ГЧП в период j;

РБгчп<sub>j</sub> – государственные обязательства по проекту ГЧП в период j;

Ст – ставка дисконтирования.

Если Кбэ > 0, то ГИП рассматривается к реализации как бюджетные инвестиции;

Если Кбэ ≤ 0, то в первую очередь ГИП рассматривается к реализации как проект ГЧП.

Если коэффициент бюджетной эффективности ГИП имеет отрицательное значение и возникает необходимость рассмотрения через проект ГЧП, рассчитывается срок окупаемости проекта, по формуле:

$$PP = \min n, \text{ при котором } \sum_{i=1}^n CF_i > IC;$$

где:

IC (Invest Capital) – первоначальные инвестиционные затраты в проекте;

CF<sub>i</sub> (Cash Flow) – денежный поток от проекта в i-й период времени, который представляет собой сумму чистой прибыли и амортизации.

Для расчета денежного потока необходимо воспользоваться следующими формулами:

$$CF_i = NP + A;$$

или

$$CF_i = \text{Доход} - \text{Операционные издержки} \\ - \text{Налоговые платежи и выплаты по заемному капиталу}$$

где:

A (Amortization) – амортизация, вид денежного потока, который не является затратами;

NP (Net Profit) – чистая прибыль инвестиционного проекта.

5. Если ГИП рассматривается к реализации не как проект ГЧП, то определение схемы финансирования осуществляется на основании следующего алгоритма.

а) При отсутствии прямого финансового дохода либо, если основным выгодоприобретателем является государственное учреждение, ГИП реализуется как БИП.

б) Если основной доход в постинвестиционной (эксплуатационной) стадии проекта формируется за счет государственного бюджета, то проект реализуется посредством участия (увеличения доли) государства в уставном капитале юридического лица.

в) Если основной доход формируется не за счет государственного бюджета, но юридическое лицо имеет организационно-правовую форму государственного предприятия либо некоммерческого акционерного общества, то проект реализуется посредством участия (увеличения доли) государства в уставном капитале юридического лица.

г) в случаях, не соответствующих подпунктам а)-в) проводится дополнительная проверка финансовых показателей юридического лица.

Так, если у юридического имеются ограничения по пруденциальным нормативам либо ковенантам по ранее осуществленным, но не погашенным займам, то реализуется посредством участия (увеличения доли) государства в уставном капитале юридического лица.

При отсутствии ограничений по пруденциальным нормативам либо ковенантам проект финансируется посредством бюджетного кредита.

Приложение 3 к приказу  
исполняющего обязанности  
Министра национальной  
экономики  
Республики Казахстан  
от 16 февраля 2018 года № 61  
Приложение 15  
к Правилам разработки или  
корректировки, проведения  
необходимых экспертиз  
инвестиционного предложения  
государственного  
инвестиционного  
проекта, а также планирования,  
рассмотрения, отбора,  
мониторинга и  
оценки реализации бюджетных  
инвестиций и определения  
целесообразности бюджетного  
кредитования  
Форма

## **"Экономическое заключение на бюджетный инвестиционный проект"**

1.	Наименование проекта
2.	Мощность проекта (ед. измерения)
3.	Срок строительства (создания) (лет)
4.	Срок эксплуатации (лет)
5.	Срок окупаемости (за исключением проектов, не предполагающих получение прямых денежных притоков от реализации товаров, работ и услуг) (лет)
6.	Соответствие положениям документов Системы государственного планирования, ежегодным посланиям Президента Республики Казахстан народу Казахстана, поручениям Президента Республики Казахстан (указать реквизиты документа)
7.	Показатели результатов, определенных стратегическим планом
8.	Стоимость проекта (все затраты до ввода в эксплуатацию) (тыс. тенге)
9.	Стоимость выкупа земли (тыс. тенге)
10	Источники финансирования (тыс. тенге)
11	Состав документации по проекту, в том числе заключение экономической экспертизы юридического лица, уполномоченного на проведение экономической экспертизы (указать документы и материалы, принятые во внимание при подготовке экономического заключения; замечания к составу представленных документов)



Дата завершения проекта	Место реализации проекта	Показатели эффективности проекта	Срок окупаемости проекта	Результаты	Стоимость проекта ( тыс. тенге )	Республиканский бюджет	Местный бюджет	Национальный фонд	3 с
Реализованные инвестиционные проекты квазигосударственного сектора (в течение 10 лет)									
Реализуемые инвестиционные проекты квазигосударственного сектора									
Планируемые к реализации инвестиционные проекты квазигосударственного сектора (в течение 5 лет)									

**П р и м е ч а н и е :**

В столбце "Наименование проекта" указывается наименование проекта.

В столбце "Наименование мероприятий/компонентов" указывается наименование мероприятий проекта.

Количество и название глав должно соответствовать количеству и названию мероприятий, указанных в финансово-экономическом обосновании (в случае если источником финансирования являются республиканский либо местный бюджет, средства

Национального фонда Республики Казахстан) либо в плане развития юридического лица ( в случае если источником финансирования являются заемные либо собственные средства ) и предусматривающих приобретение активов проекта.

В столбце "Заказчик проекта" указывается наименование ответственного государственного органа – администратора бюджетных программ (в случае если источником финансирования являются республиканский либо местный бюджет, средства Национального фонда Республики Казахстан) либо юридического лица (в случае если источником финансирования являются заемные либо собственные средства).

В столбце "Название участников (получатель инвестиций)" указывается наименование субъекта квазигосударственного сектора, а также конечные получатели инвестиций, которым выделены/выделяются/будут выделяться средства.

В столбце "Стратегические и (или) программные документы Республики Казахстан" указываются наименование установленных стратегических и (или) программных документов Республики Казахстан, в рамках которых предусмотрена реализация проекта (в случае если источником финансирования являются республиканский либо местный бюджет, средства

Национального фонда Республики Казахстан).

В столбце "Сектор экономики" указывается наименование отрасли экономики, на которую оказывает эффект реализация проекта.

В столбце "Начало реализации проекта" указывается дата начала реализации проекта.

В столбце "Стадия реализации проекта" указывается текущая ситуация по проекту на момент представления информации.

В столбце "Дата завершения проекта" указывается дата завершения проекта по завершенным проектам или планируемая дата завершения по реализуемым и планируемым проектам.

В столбце "Место реализации проекта" указывается населенный пункт и адрес где реализован/реализуется/планируется к реализации проект.

В столбце "Показатели эффективности проекта" указываются соотношение затрат на реализацию проекта и его результатов.

В столбце "Срок окупаемости проекта" указывается период времени, необходимый для того, чтобы доходы, генерируемые инвестициями, покрыли затраты на инвестиции (за исключением проектов, не предполагающих получение прямых денежных притоков от реализации товаров, работ или услуг).

В столбце "Результаты" указываются целевые индикаторы, прямых и конечных результатов, характеризующие деятельность государственного органа по реализации стратегического плана, программы развития территории и (или) бюджетных программ (в

случае если источником финансирования являются республиканский либо местный бюджет, средства Национального фонда Республики Казахстан).

В столбце "Стоимость проекта (тыс. тенге)" указывается общая стоимость проекта с учетом всех источников финансирования.

В столбце "Источник финансирования (тыс. тенге)" отражаются средства в соответствующем столбце источника финансирования, в рамках которого выделены/выделяются/будут выделяться средства.

В столбце "Примечание" указываются в случае не достижения показателей эффективности и результатов проекта, а также срыва сроков реализации проекта, их причины и принимаемые меры (в случае если источником финансирования являются республиканский либо местный бюджет, средства Национального фонда Республики

исполняющего обязанности  
 Министра национальной  
 экономики  
 Республики Казахстан  
 от 16 февраля 2018 года № 61  
 Приложение 18-2  
 к Правилам разработки или  
 корректировки, проведения  
 необходимых экспертиз  
 инвестиционного предложения  
 государственного  
 инвестиционного  
 проекта, а также планирования,  
 рассмотрения, отбора,  
 мониторинга и  
 оценки реализации  
 бюджетных инвестиций и  
 определения целесообразности  
 бюджетного кредитования  
 Форма

## "Операции пакета работ"

Описание работ									
№	Контрольные события					Контрольные даты			
1									
2									
3									
Код	Операция	Ресурс	Работа			Материалы			Общая стоимость (тенге)
			Часы	Расценка (тенге/час)	Всего (тенге)	Объем	стоимость	всего	

Приложение 6 к приказу  
 исполняющего обязанности  
 Министра национальной  
 экономики  
 Республики Казахстан  
 от 16 февраля 2018 года № 61  
 Приложение 18-3  
 к Правилам разработки или  
 корректировки, проведения  
 необходимых экспертиз  
 инвестиционного предложения  
 государственного  
 инвестиционного  
 проекта, а также планирования,  
 рассмотрения, отбора,  
 мониторинга и оценки  
 реализации бюджетных  
 инвестиций и определения



целесообразности бюджетного  
кредитования  
Форма

## "Заинтересованные стороны проекта"

Фамилия, инициалы/группа	Должность	Роль в проекте	Контактная информация	требования	Влияние

Приложение 7 к приказу  
исполняющего обязанности  
Министра национальной  
экономики  
Республики Казахстан  
от 16 февраля 2018 года № 61  
Приложение 18-4  
к Правилам разработки или  
корректировки, проведения  
необходимых экспертиз  
инвестиционного предложения  
государственного  
инвестиционного проекта, а  
также планирования,  
рассмотрения, отбора,  
мониторинга и оценки  
реализации бюджетных  
инвестиций и определения  
целесообразности бюджетного  
кредитования  
Форма

## "Список операций"

Код	Операция	Описание работ
1.1.1	Пакет работ "Наименование пакета работ"	
	...	...

Приложение 8 к приказу  
исполняющего обязанности  
Министра национальной  
экономики  
Республики Казахстан  
от 16 февраля 2018 года № 61  
Приложение 18-5  
к Правилам разработки или  
корректировки, проведения  
необходимых экспертиз  
инвестиционного предложения  
государственного  
инвестиционного  
проекта, а также планирования,

рассмотрения, отбора,  
мониторинга и  
оценки реализации  
бюджетных инвестиций и  
определения целесообразности  
бюджетного кредитования  
Форма

## "Ресурсы операции"

Код	Наименование операции	Тип ресурса	Количество	Доступность ресурсов
1.1.1.	Пакет работ "Наименование пакета работ"			

Приложение 9 к приказу  
исполняющего обязанности  
Министра национальной  
экономики  
Республики Казахстан  
от 16 февраля 2018 года № 61  
Приложение 18-6  
к Правилам разработки или  
корректировки, проведения  
необходимых экспертиз  
инвестиционного предложения  
государственного  
инвестиционного  
проекта, а также планирования,  
рассмотрения, отбора,  
мониторинга и оценки  
реализации бюджетных  
инвестиций и определения  
целесообразности бюджетного  
кредитования  
Форма

## "План управления коммуникациями"

Вид сообщения/ формат	Назначение/ аудитория	Метод передачи	Периодичность	Степень конфиденциальности	Отправитель

Приложение 10 к приказу  
исполняющего обязанности  
Министра национальной  
экономики  
Республики Казахстан  
от 16 февраля 2018 года № 61  
Приложение 18-7  
к Правилам разработки или  
корректировки, проведения  
необходимых экспертиз

инвестиционного предложения  
государственного  
инвестиционного  
проекта, а также планирования,  
рассмотрения, отбора,  
мониторинга и  
оценки реализации  
бюджетных инвестиций и  
определения целесообразности  
бюджетного кредитования  
Форма

## "Процессы контроля изменений"

Объект изменений (область)	Процедура определения изменений
Расписание	
Бюджет	
Содержание	
Документация проекта	–
Другое	–

Приложение 11 к приказу  
исполняющего обязанности  
Министра национальной  
экономики  
Республики Казахстан  
от 16 февраля 2018 года № 61  
Приложение 18-8  
к Правилам разработки или  
корректировки, проведения  
необходимых экспертиз  
инвестиционного предложения  
государственного  
инвестиционного проекта, а  
также планирования,  
рассмотрения, отбора,  
мониторинга и оценки  
реализации бюджетных  
инвестиций и определения  
целесообразности бюджетного  
кредитования  
Форма

## "Определение влияния рисков на достижение целей"

Влияние					
Цели по:	Очень низкое (0,05)	Низкое (0,1)	Умеренное (0,2)	Высокое (0,4)	Весовой коэффициент
стоимости					
срокам					

содержанию					
качеству					

Приложение 12 к приказу  
исполняющего обязанности  
Министра национальной  
экономики  
Республики Казахстан  
от 16 февраля 2018 года № 61  
Приложение 18-9  
к Правилам разработки или  
корректировки, проведения  
необходимых экспертиз  
инвестиционного предложения  
государственного  
инвестиционного проекта, а  
также планирования,  
рассмотрения, отбора,  
мониторинга и  
оценки реализации  
бюджетных инвестиций и  
определения целесообразности  
бюджетного кредитования  
Форма

## "Риски проекта, их воздействие на проект и реагирование на риски"

Код риска	Описание риска	Вероятность	Воздействие на							
			Содержание		Качество		Расписание		стоимость	
			Степень воздействия	Весовой коэффициент	Степень воздействия	Весовой коэффициент	Степень воздействия	Весовой коэффициент	Степень воздействия	

### Продолжение таблицы

Действия в рамках стратегии реагирования	Владелец риска

Приложение 13 к приказу  
исполняющего обязанности  
Министра национальной экономики  
Республики Казахстан  
от 16 февраля 2018 года № 61  
Приложение 18-10  
к Правилам разработки или  
корректировки, проведения  
необходимых экспертиз  
инвестиционного предложения  
государственного  
инвестиционного проекта, а  
также планирования,  
рассмотрения, отбора,  
мониторинга и

оценки реализации  
 бюджетных инвестиций и  
 определения целесообразности  
 бюджетного кредитования  
 Форма

## "Данные о риске"

Описание риска								
	Статус риска				Причина (источник) риска			
Вероятность	Воздействие на							
	Содержание		Качество		Расписание		стоимость	
	Степень воздействия	Весовой коэффициент	Степень воздействия	Весовой коэффициент	Степень воздействия	Весовой коэффициент	Степень воздействия	Весовой коэффициент
Пересмотренная Вероятность	Скорректированное Воздействие на							
	Содержание		Качество		Расписание		стоимость	
	Степень воздействия	Весовой коэффициент	Степень воздействия	Весовой коэффициент	Степень воздействия	Весовой коэффициент	Степень воздействия	Весовой коэффициент
Вторичные риски								
Остаточный риск								
План на непредвиденные обстоятельства				Резервы на непредвиденные обстоятельства				
-								
Запасные планы								
Примечания								

Приложение 14 к приказу  
 исполняющего обязанности  
 Министра национальной  
 экономики  
 Республики Казахстан  
 от 16 февраля 2018 года № 61  
 Приложение 18-11  
 к Правилам разработки или  
 корректировки, проведения  
 необходимых экспертиз  
 инвестиционного предложения  
 государственного  
 инвестиционного проекта, а  
 также планирования,  
 рассмотрения, отбора,  
 мониторинга и  
 оценки реализации  
 бюджетных инвестиций и  
 определения целесообразности  
 бюджетного кредитования

## "Непосредственные работы по проекту"

№	Запланированная работа на отчетный период	Код работы	Отметка о выполнении, дата	Основная причина отклонений/ невыполнения	Влияние на контрольные события или дату завершения проекта

Приложение 15 к приказу исполняющего обязанности  
Министра национальной экономики  
Республики Казахстан  
от 16 февраля 2018 года № 61  
Приложение 25  
к Правилам разработки или корректировки, проведения  
необходимых экспертиз инвестиционного предложения  
государственного инвестиционного проекта, а  
также планирования, рассмотрения, отбора,  
мониторинга и оценки реализации  
бюджетных инвестиций и определения целесообразности  
бюджетного кредитования  
Форма

## "Экономическое заключение бюджетных инвестиций, планируемых к реализации посредством участия государства в уставном капитале юридических лиц"

1	Раздел "Общие сведения"		
	Наименование бюджетных инвестиций		
	Наименование администратора бюджетной программы		
	Бюджетная программа (подпрограмма)	номер	
		название	
	Наименование юридического лица	Участников	
		Получателя Инвестиций	
	Перечень мероприятий		Мероприятие 1
			Мероприятие 2
			Мероприятие n

	Период реализации (месяц, год)		
	Размер бюджетных инвестиций, тыс. тенге		
	Соответствие государственным, правительственным программам и программам развития территорий (указать реквизиты документа)		
	Наличие заключения экономической экспертизы юридического лица, уполномоченного на проведение экономической экспертизы		
2	Раздел "Результаты"		
	Прямой результат		
	Конечный результат		
3	Раздел "Стоимость мероприятий"		
		Всего	
	Стоимость мероприятий	в том числе	Мероприятие 1
			Мероприятие 2
			Мероприятие n
4	Прочее		
	....		....

## В ы в о д ы

(Положительное экономическое заключение представляется на Инвестиции, структура и содержание которых соответствуют настоящим Правилам, экономически целесообразны, соответствуют положениям документов Системы государственного планирования, ежегодным посланиям Президента Республики Казахстан народу К а з а х с т а н а , поручениям Президента Республики Казахстан, а также критериям обоснованности и р е з у л ь т а т и в н о с т и .

Отрицательное экономическое заключение представляется на Инвестиции, с т р у к т у р а и содержание которых не соответствуют настоящим Правилам, и (или) экономически нецелесообразны, и (или) не соответствует положениям документов Системы государственного планирования, ежегодным посланиям Президента Республики К а з а х с т а н народу Казахстана, поручениям Президента Республики Казахстан, и (или) одному или д в у м критериям (обоснованность и результативность).

Приложение 16 к приказу  
исполняющего обязанности  
Министра национальной экономики  
Республики Казахстан  
от 16 февраля 2018 года № 61

## Перечень утративших силу некоторых приказов

1. Приказ Министра экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан от 16 июля 2009 года № 151 "Об утверждении Правил определения целесообразности бюджетного кредитования" (зарегистрированный в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов за № 5727, опубликованный в 2009 году в собрании актов центральных исполнительных и иных центральных государственных органов Республики Казахстан).

2. Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 августа 2015 года № 623 "О внесении изменения в приказ Министра экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан от 16 июля 2009 года № 151 "Об утверждении Правил определения целесообразности бюджетного кредитования" (зарегистрированный в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов за № 12124, опубликованный 8 октября 2015 года в информационно-правовой системе "Әділет").

3. Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 12 августа 2017 года № 300 "О внесении изменений в приказ Министра экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан от 16 июля 2009 года № 151 "Об утверждении Правил определения целесообразности бюджетного кредитования" (зарегистрированный в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов за № 15504, опубликованный 24 августа 2017 года в эталонном контрольном банке нормативных правовых актов Республики Казахстан в электронном виде).