

О внесении изменений в совместный приказ Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 14 июня 2016 года № 162 и Министра национальной экономики Республики Казахстан от 23 июня 2016 года № 277 "Об утверждении критериев оценки степени риска и проверочного листа за охраной и использованием объектов историко-культурного наследия"

Совместный приказ Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 2 ноября 2018 года № 317 и Министра национальной экономики Республики Казахстан от 2 ноября 2018 года № 56. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 5 ноября 2018 года № 17688

ПРИКАЗЫВАЕМ:

1. Внести в совместный приказ Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 14 июня 2016 года № 162 и Министра национальной экономики Республики Казахстан от 23 июня 2016 года № 277 "Об утверждении критериев оценки степени риска и проверочного листа за охраной и использованием объектов историко-культурного наследия" (зарегистрирован в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов за № 13979, опубликован 4 августа 2016 года в Эталонном контрольном банке нормативно-правовых актов) следующие изменения:

пункт 1 изложить в следующей редакции:

"1. Утвердить:

1) критерии оценки степени риска за охраной и использованием объектов историко-культурного наследия согласно приложению 1 к настоящему совместному приказу;

2) проверочный лист за охраной и использованием объектов историко-культурного наследия согласно приложению 2 к настоящему совместному приказу.";

приложения 1, 2 к указанному совместному приказу изложить в новой редакции согласно приложениям 1, 2 к настоящему совместному приказу.

2. Департаменту по делам культуры и искусства Министерства культуры и спорта Республики Казахстан в установленном законодательством порядке обеспечить:

1) государственную регистрацию настоящего совместного приказа в Министерстве юстиции Республики Казахстан;

2) в течение десяти календарных дней со дня государственной регистрации настоящего совместного приказа направление его копии на казахском и русском языках в Республиканское государственное предприятие на праве хозяйственного ведения "Республиканский центр правовой информации" для официального опубликования и

включения в Эталонный контрольный банк нормативных правовых актов Республики Казахстан;

3) после введения в действие настоящего совместного приказа размещение его на интернет-ресурсе Министерства культуры и спорта Республики Казахстан;

4) в течение двух рабочих дней после исполнения мероприятий, предусмотренных настоящим пунктом, представление в Департамент юридической службы Министерства культуры и спорта Республики Казахстан сведений об исполнении мероприятий.

3. Контроль за исполнением настоящего совместного приказа возложить на курирующего вице-министра культуры и спорта Республики Казахстан.

4. Настоящий совместный приказ вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования.

*Министр культуры и спорта
Республики Казахстан*

А. Мухамедиулы

*Министр национальной экономики
Республики Казахстан*

Т. Сулейменов

" С О Г Л А С О В А Н "

**К о м и т е т
с т а т и с т и к е
Г е н е р а л ь н о й
Р е с п у б л и к и К а з а х с т а н**

**п о
и
с п е ц и а л ь н ы м
п р а в о в о й
у ч е т а м
п р о к у р а т у р ы**

Приложение 1
к совместному приказу
Министра культуры и спорта
Республики Казахстан
от 2 ноября 2018 года
№ 317 и Министра
национальной экономики
Республики Казахстан
от 2 ноября 2018 года № 56

Приложение 1
к совместному приказу
Министра культуры и спорта
Республики Казахстан
от 14 июня 2016 года
№ 162 и Министра
национальной экономики
Республики Казахстан
от 23 июня 2016 года № 277

Критерии оценки степени риска за охраной и использованием объектов историко-культурного наследия

Глава 1. Общие положения

1. Критерии оценки степени риска за охраной и использованием объектов историко-культурного наследия (далее – Критерии) разработаны в соответствии с пунктом 3 статьи 141 Предпринимательского кодекса Республики Казахстан от 29 октября 2015 года (далее – Предпринимательский кодекс), а также с Правилами формирования государственными органами системы оценки рисков и формы проверочных листов утвержденными приказом исполняющего обязанности Министра национальной экономики Республики Казахстан от 31 июля 2018 года № 3 (зарегистрирован в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов за № 17371) и предназначены для отбора субъектов (объектов) контроля за охраной и использованием объектов историко-культурного наследия и отнесения их к степеням риска при проведении уполномоченным органом в сфере охраны и использования объектов историко-культурного наследия (далее – уполномоченный орган) профилактического контроля с посещением субъекта (объекта) контроля.

2. В настоящих Критериях использованы следующие понятия:

1) субъекты (объекты) контроля – физические и юридические лица, в том числе местные исполнительные органы, за деятельностью которых осуществляются контроль в сфере охраны и использования объектов историко-культурного наследия;

2) незначительные нарушения – нарушения требований, установленных нормативными правовыми актами в сфере охраны и использования объектов историко-культурного наследия, касающихся невыполнения обязательств направленных на сохранность объектов историко-культурного наследия, а также бездействия по отношению к их сохранению со стороны собственников или пользователей

3) значительные нарушения – нарушения требований, установленных нормативными правовыми актами в сфере охраны и использования объектов историко-культурного наследия, касающихся согласования и уведомления уполномоченных органов при планировании проведения научно-реставрационных работ на памятниках истории и культуры, а также мер, оказывающих вредное воздействие на сохранность памятников истории и культуры;

4) грубые нарушения – нарушения требований, установленных нормативными правовыми актами в сфере охраны и использования объектов историко-культурного наследия, касающихся проведения археологических и научно-реставрационных работ, а также мер, оказывающих вредное воздействие на сохранность памятников истории и культуры, влекущих к ухудшению их состояния вплоть до полного уничтожения;

5) риск – вероятность причинения вреда в результате деятельности субъекта (объекта) контроля жизни или здоровью человека, законным интересам физических и юридических лиц, имущественным интересам государства с учетом степени тяжести его последствий;

6) объективные критерии оценки степени риска (далее – объективные критерии) – критерии оценки степени риска, используемые для отбора субъектов (объектов) контроля в сфере охраны и использования объектов историко-культурного наследия, не зависящие непосредственно от отдельного субъекта (объекта) контроля;

7) субъективные критерии оценки степени риска (далее – субъективные критерии) – критерии оценки степени риска, используемые для отбора субъектов (объектов) контроля в сфере охраны и использования объектов историко-культурного наследия, в зависимости от результатов деятельности конкретного субъекта (объекта) контроля;

8) проверочный лист – перечень требований, включающий в себя требования, предъявляемые к деятельности субъектов (объектов) контроля, несоблюдение которых влечет за собой угрозу жизни и здоровью человека, окружающей среде, законным интересам физических и юридических лиц, государства.

3. Критерии оценки степени риска для профилактического контроля с посещением субъекта (объекта) контроля формируются посредством объективных и субъективных критериев.

Профилактический контроль с посещением субъекта (объекта) контроля применяется в отношении субъекта (объекта) контроля, отнесенного к высокой степени риска.

Внеплановые проверки применяются в отношении субъектов (объектов) контроля, отнесенных к высокой и не отнесенных к высокой степени риска.

4. Профилактический контроль с посещением субъектов (объектов) проводится на основании списков профилактического контроля с посещением субъектов (объектов) контроля, формируемых на полугодие, по результатам проводимого анализа и оценки, утвержденных приказом первого руководителя регулирующего государственного органа в соответствии с пунктом 3 статьи 141 Предпринимательского кодекса.

5. Списки профилактического контроля с посещением субъекта (объекта) контроля составляются с учетом приоритетности субъекта (объекта) контроля с наибольшим показателем степени риска по субъективным критериям.

Глава 2. Объективные критерии оценки степени риска

6. По объективным критериям оценки степени риска субъекты (объекты) контроля распределяются по двум степеням риска – высокая и не отнесенная к высокой.

К высокой степени риска относятся:

1) местные исполнительные органы, на территории которых расположены объекты историко-культурного наследия;

2) структурные подразделения местных исполнительных органов, осуществляющие деятельность по охране и использованию объектов историко-культурного наследия.

Не отнесенным к высокой степени риска относятся физические и юридические лица, являющиеся пользователями и/или собственниками памятников истории и культуры и ответственные за их сохранность и использование.

7. В отношении субъектов (объектов) контроля, отнесенных по объективным критериям к высокой степени риска, применяются субъективные критерии с целью проведения профилактического контроля с посещением субъекта (объекта) контроля.

Глава 3. Субъективные критерии оценки степени риска

8. Определение субъективных критериев осуществляется с применением следующих этапов:

1) формирование базы данных и сбор информации о нарушении требований законодательства в сфере охраны и использования объектов историко-культурного наследия;

2) анализ информации и оценка рисков.

9. Для оценки степени рисков по субъективным критериям используются следующие источники информации:

1) результаты предыдущих проверок и профилактического контроля. При этом, степень тяжести нарушений (грубое, значительное, незначительное) устанавливается в случае несоблюдения требований законодательства в сфере охраны и использования объектов историко-культурного наследия, отраженных в проверочных листах;

2) количество и наличие подтвержденных жалоб и обращений со стороны физических и юридических лиц о нарушении требований законодательства в сфере охраны и использования объектов историко-культурного наследия.

10. Субъективные критерии в соответствии со значимостью и общественной опасностью распределены на 3 степени тяжести нарушения (грубые, значительные и незначительные), согласно Критериям оценки степени риска, за охраной и использованием объектов историко-культурного наследия, предусмотренных приложением к настоящим Критериям.

При выявлении одного грубого нарушения, субъекту (объекту) контроля приравнивается показатель степени риска 100 и в отношении него проводится профилактический контроль с посещением субъекта (объекта) контроля.

В случае если грубых нарушений не выявлено, для определения показателя степени риска рассчитывается суммарный показатель по нарушениям значительной и незначительной степени.

При определении показателя значительных нарушений применяется коэффициент 0,7 и данный показатель рассчитывается по следующей формуле:

$$P_3 = \left(\sum \right)$$

$$\sum \bar{P}_2 \times 100/$$

$$\sum \bar{P}_1) \times 0,7,$$

где:

$\sum \bar{P}_3$ – показатель значительных нарушений;

$\sum \bar{P}_1$ – требуемое количество значительных нарушений;

$\sum \bar{P}_2$ – количество выявленных значительных нарушений;

При определении показателя незначительных нарушений применяется коэффициент 0,3 и данный показатель рассчитывается по следующей формуле:

$$\sum \bar{P}_H = ($$

$$\sum \bar{P}_2 \times 100/$$

$$\square \bar{P}_1) \times 0,3,$$

где:

$\sum \bar{P}_H$ – показатель незначительных нарушений;

$\sum \bar{P}_1$ – требуемое количество незначительных нарушений;

$\sum \bar{P}_2$ – количество выявленных незначительных нарушений;

Общий показатель степени риска (

$\sum \bar{P}$) рассчитывается по шкале от 0 до 100 и определяется путем суммирования показателей значительных и незначительных нарушений по следующей формуле:

$$\sum \bar{P} =$$

$$\sum \bar{P}_3 +$$

$$\sum \bar{P}_H,$$

где:

\sum

\bar{P} – общий показатель степени риска;

$\sum P_3$ – показатель значительных нарушений;

$\sum P_n$ – показатель незначительных нарушений.

11. По показателям степени риска субъект (объект) контроля относится:

1) к высокой степени риска – при показателе степени риска от 61 до 100 включительно и в отношении него проводится профилактический контроль с посещением субъекта (объекта);

2) к не высокой степени риска – при показателе степени риска от 0 до 60 включительно, в отношении которого не проводится профилактический контроль с посещением субъекта (объекта).

Приложение
к Критериям оценки степени
риска за охраной и
использованием объектов
историко-культурного наследия

Критерии оценки степени риска за охраной и использованием объектов историко-культурного наследия

№	Критерии	Степень нарушения
Результаты предыдущих проверок и профилактического контроля (степень тяжести устанавливается при несоблюдении нижеперечисленных требований)		
1	Наличие лицензии на осуществление археологических и научно-реставрационных работ на памятниках истории и культуры	грубое
2	Отсутствие фактов перемещения памятника истории и культуры	грубое
3	Наличие согласования с уполномоченным органом на проведение научно-реставрационных работ на памятниках истории и культуры международного и республиканского значения	значительное
4	Наличие факта уведомления местного исполнительного органа о начале проведении научно-реставрационных работ на памятниках истории и культуры местного значения	незначительное
5	Наличие охранных зон, зон регулирования застройки и охраняемого природного ландшафта на памятниках истории и культуры	значительное
6	Наличие решения уполномоченного органа при установлении новых сооружений монументального искусства	значительное
7	Отсутствие фактов уничтожения, акта вандализма, фальсификации, мистификации, искажения, внесения необоснованных изменений, изъятия из исторического контекста	грубое
8	Отсутствие фактов ведения работ, создающих угрозу существованию объектов историко-культурного наследия	грубое
Наличие подтвержденных жалоб и обращений со стороны физических и юридических лиц		

1	Наличие одной подтвержденной жалобы или обращения в сфере охраны и использования объектов историко-культурного наследия	значительное
2	Наличие двух или более подтвержденных жалоб или обращений в сфере охраны и использования объектов историко-культурного наследия	грубое

Приложение 2
 к совместному приказу
 Министра культуры и спорта
 Республики Казахстан
 от 2 ноября 2018 года
 № 317 и Министра
 национальной экономики
 Республики Казахстан
 от 2 ноября 2018 года № 56
 Приложение 2
 к совместному приказу
 Министра культуры и спорта
 Республики Казахстан
 от 14 июня 2016 года
 № 162 и Министра
 национальной экономики
 Республики Казахстан
 от 23 июня 2016 года № 277

Проверочный лист за охраной и использованием объектов историко-культурного наследия (в сфере/в области/за) (в соответствии со статьей 138 Предпринимательского кодекса Республики Казахстан от 29 октября 2015 года)

в отношении _____

_____ наименование однородной группы субъектов (объектов)

к о н т р о л я

Государственный орган, назначивший проверку _____

Акт о назначении проверки/профилактического контроля с посещением субъекта (объекта) контроля _____

Наименование субъекта (объекта) контроля _____

— — — — —

— — — — —

— — — — —

(Индивидуальный идентификационный номер), бизнес-идентификационный номер
с у б ъ е к т а
(объекта) контроля _____

— — — — —

— — — — —

— — — — —

Адрес места нахождения _____

— — — — —

— — — — —

№	Перечень требований	Требуется	Н е требуется	Соответствует требованиям	Н е соответствует требованиям
1	2	3	4	5	6
1	Наличие лицензии на осуществление археологических и научно-реставрационных работ на памятниках истории и культуры				
2	Отсутствие фактов перемещения памятника истории и культуры				
3	Наличие согласования с уполномоченным органом на проведение научно-реставрационных работ на памятниках истории и культуры международного и республиканского значения				
4	Наличие факта уведомления местного исполнительного органа о начале проведении научно-реставрационных работ на памятниках истории и культуры местного значения				
5	Наличие охранных зон, зон регулирования застройки и охраняемого природного ландшафта на памятниках истории и культуры				
6					

	Наличие решения уполномоченного органа при установлении новых сооружений монументального искусства				
7	Отсутствие фактов уничтожения, акта вандализма, фальсификации, мистификации, искажения, внесения необоснованных изменений, изъятии из исторического контекста				
8	Отсутствие фактов ведения работ, создающих угрозу существованию объектов историко-культурного наследия				

Должностное (ые) лицо (а) _____

— — — — —

— — — — —

Д О Л Ж Н О С Т Ь

П О Д П И С Ь

— — — — —

фамилия, имя, отчество (при его наличии)

Руководитель субъекта (объекта) контроля _____

— — — — —

— — — — —

Д О Л Ж Н О С Т Ь

П О Д П И С Ь

— — — — —

фамилия, имя, отчество (при его наличии)