

Об утверждении методики оценки эффективности деятельности специальных экономических и промышленных зон

Приказ Министра индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан от 12 августа 2019 года № 637. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 15 августа 2019 года № 19248.

В соответствии с подпунктом 19) статьи 11 Закона Республики Казахстан от 3 апреля 2019 года "О специальных экономических и промышленных зонах", ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемую методику оценки эффективности деятельности специальных экономических и промышленных зон.

2. Признать утратившим силу приказ Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 29 января 2016 года № 136 "Об утверждении методики оценки эффективности деятельности специальных экономических зон" (зарегистрирован в Реестре нормативных правовых актов Республики Казахстан под № 13380, опубликован 26 апреля 2016 года в информационно-правовой системе "Эділет").

3. Комитету промышленного развития и промышленной безопасности Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан в установленном законодательством порядке обеспечить:

1) государственную регистрацию настоящего приказа в Министерстве юстиции Республики Казахстан;

2) в течение десяти календарных дней со дня государственной регистрации настоящего приказа направление на казахском и русском языках в Республиканское государственное предприятие на праве хозяйственного ведения "Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан" для официального опубликования и включения в Эталонный контрольный банк нормативных правовых актов Республики Казахстан;

3) размещение настоящего приказа на интернет-ресурсе Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на курирующего вице-министра индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан.

5. Настоящий приказ вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования.

*Министр индустрии
и инфраструктурного развития
Республики Казахстан*

Р. Скляр

"СОГЛАСОВАН"

Методика оценки эффективности деятельности специальных экономических и индустриальных зон

Глава 1. Общие положения

1. Настоящая Методика оценки эффективности деятельности специальных экономических и индустриальных зон (далее – Методика) разработана в соответствии с подпунктом 19) статьи 11 Закона Республики Казахстан от 3 апреля 2019 года "О специальных экономических и индустриальных зонах" (далее – Закон) и предназначена для оценки эффективности деятельности специальных экономических и индустриальных зон.

2. Оценка эффективности деятельности специальных экономических и индустриальных зон (далее – оценка) производится уполномоченным органом, осуществляющим государственное регулирование в сфере создания, функционирования и упразднения специальных экономических и индустриальных зон.

3. Оценка осуществляется ежегодно по итогам отчетного (календарного) года в соответствии с подпунктом 4) статьи 39 Закона.

По вновь созданным специальным экономическим и индустриальным зонам, оценка осуществляется за фактический период функционирования специальных экономических и индустриальных зон с момента их создания и до 31 декабря отчетного (календарного) года.

4. Управляющая компания специальных экономических зон ежегодно, и управляющая компания индустриальных зон ежеквартально, не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным годом (кварталом), направляет отчетность о результатах деятельности специальных экономических и индустриальных зон (далее – отчетная информация) в произвольной форме, с обязательным указанием данных, утвержденных приказом Министра индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан от 11 июля 2019 года № 500 "Об утверждении Правил представления управляющей компанией специальной экономической и индустриальной зон отчетности" (зарегистрирован в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов Республики Казахстан за № 19021).

5. Источником информации для оценки является отчетная информация управляющей компании специальных экономических и (или) индустриальных зон, представляемая на электронном и бумажном носителях.

Результатом указанной оценки является оценка достижения прогнозных и плановых показателей, предусмотренных стратегией развития специальной экономической зоны, утвержденной управляющей компанией специальной экономической зоны по согласованию с уполномоченным органом, осуществляющим государственное регулирование в сфере создания, функционирования и упразднения специальных экономических и индустриальных зон и стратегиями развития индустриальных зон республиканского и регионального значения, утвержденной управляющей компанией индустриальной зоны по согласованию с местным исполнительным органом области, города республиканского значения, столицы, целевыми индикаторами функционирования специальных экономических и индустриальных зон, критическим уровнем недостижения целевых индикаторов.

Глава 2. Проведение оценки эффективности деятельности специальных экономических и индустриальных зон

6. Оценка эффективности деятельности специальных экономических и индустриальных зон осуществляется в отдельности по каждой специальной экономической и индустриальной зоне по следующим критериям:

- 1) эффективность функционирования специальной экономической и индустриальной деятельности;
- 2) эффективность деятельности участников специальных экономических и индустриальных зон;
- 3) влияние деятельности специальных экономических и индустриальных зон на социально-экономическое развитие региона (области, города республиканского значения, столицы), на территории которого они созданы;
- 4) эффективность управления управляющей компании специальных экономических и (или) индустриальных зон.

7. По каждому критерию определенным пунктом 6 настоящей Методики выставляются баллы согласно пунктам 12 и 13 настоящей Методики.

Итоговое значение каждого критерия (подкритерия) определяется как средневзвешенное значение показателей в процентном выражении.

8. При оценке критерия "эффективность функционирования специальных экономических и индустриальных зон" учитываются следующие показатели:

- 1) количество участников специальных экономических и индустриальных зон, в том числе количество участников с участием иностранных инвесторов в составе акционеров (участников) и участников, реализующих договоры об осуществлении деятельности в качестве участника специальных экономических и индустриальных зон с привлечением иностранных инвестиций (прогноз/факт);

2) количество рабочих мест, созданных участниками специальных экономических и промышленных зон на территории специальных экономических и промышленных зон (прогноз/факт) (временные рабочие места/постоянные рабочие места);

3) объем инвестиций, в том числе капитальных вложений, осуществленных участниками специальных экономических и промышленных зон на территории специальных экономических и промышленных зон в соответствии с договорами об осуществлении деятельности в качестве участника специальных экономических и промышленных зон (план/факт);

4) объем выручки от продажи товаров, работ, услуг за вычетом налога на добавленную стоимость, акцизов (в соответствии с отчетом о прибылях и убытках бухгалтерской отчетности участников, применяющих общую систему налогообложения) и (или) сумма доходов (в соответствии с налоговой декларацией по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, участников, применяющих упрощенную систему налогообложения), полученных участниками в результате реализации договоров об осуществлении деятельности в качестве участника специальной экономической и промышленной зоны (прогноз/факт);

5) объем частных инвестиций в уставный капитал управляющей компании специальных экономических и промышленных зон с целью финансирования создания объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иной инфраструктуры специальных экономических и промышленных зон;

6) объем налогов, уплаченных участниками специальных экономических и промышленных зон в бюджеты всех уровней бюджетной системы Республики Казахстан (прогноз/факт);

7) объем таможенных платежей, уплаченных участниками специальных экономических и промышленных зон;

8) количество объектов инженерной инфраструктуры, построенных на территории специальных экономических и промышленных зон и введенных в эксплуатацию (план/факт), и их проектная мощность;

9) объем вложенных бюджетных инвестиций (средства республиканского, местного бюджетов) в строительство инфраструктуры (выделено/освоено).

Доля исполнения каждого показателя, указанного в подпунктах 1) – 9) настоящего пункта, рассчитывается по формуле:

$$P \text{ показатель}(\%) = \frac{P \text{ факт (освоено)}}{P \text{ план (прогноз, выделено)}} \times 100\%,$$

где:

- Р показатель (%) - доля исполнения показателя в процентах;
Р факт (освоено) - фактическое значение исполнения показателя;
Р план (прогноз, выделено) - общее значение показателя.

9. Оценка критерия "эффективность деятельности участников специальной экономической и индустриальной зоны" производится исходя из показателей, предусмотренных в подпунктах 2), 3) и 6) пункта 8 настоящей Методики.

Итоговое значение каждого критерия (подкритерия) определяется как средневзвешенное значение показателей в процентном выражении:

$$C_{\text{средвз}} = \frac{\sum P_i * B_i}{\sum P_i},$$

где:

C средвз - средневзвешенное значение показателей;

P_i - доля каждого показателя в рамках соответствующих критериев;

B_i - соответствующий балл по фактическому достижению прогнозно-плановых показателей согласно пункту 15.

10. Критерий "эффективность деятельности участников специальных экономических и индустриальных зон" включает в себя подкритерий эффективность видов деятельности специальных экономических и индустриальных зон.

Подкритерий эффективность видов деятельности специальных экономических и индустриальных зон рассчитывается исходя из вида деятельности специальных экономических и индустриальных зон, которая подразделяется на вид деятельности в сфере обрабатывающей промышленности и в транспортно-логистической сфере.

11. Подкритерий эффективность видов деятельности специальных экономических и индустриальных зон для видов деятельности в сфере обрабатывающей промышленности состоит из показателей:

1) доля экспортируемой продукции в общем объеме произведенной продукции рассчитывается по формуле:

$$\omega_{\text{экс. прод.}} (\%) = \frac{P_{\text{экс. прод.}}}{P_{\text{общ. объем}}} \times 100\%,$$

где:

ω экс. прод. (%) - доля экспортируемой продукции, произведенной участниками специальных экономических и индустриальных зон в общем объеме произведенной продукции в процентах;

Р экс. прод. - фактическое значение экспортируемой продукции в денежном выражении;

Р общ. объем - общий объем произведенной продукции на территории Республики Казахстан в денежном выражении;

2) доля обрабатывающей промышленности, относящейся к высокотехнологичным секторам экономики, в общем количестве производств, размещенных на территории специальных экономических и индустриальных зон, рассчитывается по формуле:

$$\omega \text{ пром. произ. (\%)} = \frac{Р \text{ втс}}{Р \text{ общ. объем}} \times 100\% ,$$

где:

ω пром. произ. (%) - доля обрабатывающей промышленности, относящихся к высокотехнологичным секторам экономики, в общем количестве производств, размещенных на территории специальных экономических и индустриальных зон в сфере обрабатывающей промышленности;

Р втс - фактическое количество производств в обрабатывающей промышленности, относящихся к высокотехнологичным секторам;

р общ. объем - общее количество производств, размещенных на территории специальных экономических и индустриальных зон в сфере обрабатывающей промышленности;

3) удельный вес предприятий, осуществляющих технологические инновации, в общем количестве предприятий (участники, реализующие договоры об осуществлении деятельности в качестве участника специальных экономических и индустриальных зон) рассчитывается по формуле:

$$\omega \text{ удел. вес (\%)} = \frac{Р_{\text{пти}}}{Р \text{ общ. объем}} \times 100\% ,$$

где:

ω удел. вес (%) - удельный вес предприятий, осуществляющих технологические инновации, в общем количестве предприятий;

Рпти - фактическое количество предприятий, осуществляющих технологические инновации;

Р общ. объем - общее количество предприятий.

12. Подкритерий эффективность видов деятельности специальных экономических и индустриальных зон для видов деятельности в транспортно-логистической сфере рассчитывается исходя из следующих показателей:

1) доля экспорта в общем объеме грузооборота, которая рассчитывается по формуле :

$$\omega_{\text{экс}} (\%) = \frac{P_{\text{экс. прод.}}}{P_{\text{общ. объем}}} \times 100\% ,$$

где:

$\omega_{\text{экс}}$ (5) - доля экспорта в общем объеме грузооборота;

$P_{\text{экс. прод.}}$ - фактический объем экспорта продукции в денежном выражении;

$P_{\text{общ. объем}}$ - общий объем грузооборота в денежном выражении;

2) доля импорта в общем объеме грузооборота, которая рассчитывается по формуле :

$$\omega_{\text{имп.}} (\%) = \frac{P_{\text{имп. прод.}}}{P_{\text{общ. объем}}} \times 100\% ,$$

где:

$\omega_{\text{имп.}}$ (%) - доля импорта в общем объеме грузооборота;

$P_{\text{имп. прод.}}$ - фактическое количество импорта продукции;

$P_{\text{общ. объем}}$ - общий объем грузооборота.

13. Критерий влияние деятельности специальных экономических и индустриальных зон на социально-экономическое развитие региона (области, города, республиканского значения, столицы), на территории которых они созданы определяется как:

1) отношение показателя, указанного подпункте 2) пункта 8 настоящей Методики к численности трудоспособного населения административно-территориальной единицы (области, городов республиканского значения, столицы), на территории которых созданы специальные экономические и индустриальные зоны (для расчета используются значения показателей по состоянию на 31 декабря соответствующего года оценки).

Итоговое значение показателя может выражаться в процентах, которое рассчитывается по формуле:

$$h (\%) = \frac{P 1}{P 2} \times 100\% ,$$

где:

$h (\%)$

- отношение показателя, указанного в подпункте 2) пункта 8 настоящей Методики, к численности трудоспособного населения административно-территориальной единицы (области, городов республиканского значения, столицы), на территории которых созданы специальные экономические и индустриальные зоны;

P 1 - показатель, указанный в подпункте 2) пункта 8 настоящей Методики;

P 2 - показатель численности трудоспособного населения территориально-административной единицы (области, городов республиканского значения, столицы), на территории которых созданы специальные экономические и индустриальные зоны;

2) отношение показателя, указанного в подпункте 4) пункта 8 настоящей Методики, к объему валового регионального продукта административно-территориальной единицы, на территории которого созданы специальные экономические и индустриальные зоны (для расчета используются годовые значения показателей, итоговое значение показателя выражается в процентах), которое рассчитывается по формуле:

$$h (\%) = \frac{P 3}{P 4} \times 100\% ,$$

где:

$h (\%)$

- отношение показателя, указанного в подпункте 4) пункта 8 настоящей Методики, к объему валового регионального продукта административно-территориальной единицы (области, городов республиканского значения, столицы), на территории которого созданы специальные экономические и индустриальные зоны;

P 3 - объем выручки от продажи товаров, работ, услуг за вычетом налога на добавленную стоимость, акцизов (в соответствии с отчетом о прибылях и убытках бухгалтерской отчетности участников, применяющих общую систему налогообложения) и (или) сумма доходов (в соответствии с налоговой декларацией по

налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, участников, применяющих упрощенную систему налогообложения), полученных участниками в результате реализации договоров об осуществлении деятельности в качестве участника специальной экономической и индустриальной зоны (прогноз/факт) ;

Р 4 - объем валового регионального продукта административно-территориальной единицы, на территории которого создана специальная экономическая и индустриальная зона;

3) отношение показателя, указанного в подпункте б) пункта 8 настоящей Методики, к объему налогов, уплаченных в бюджеты всех уровней бюджетной системы Республики Казахстан налогоплательщиками, зарегистрированными на территориально-административной единицы, на территории которого создана специальная экономическая и индустриальная зона (итоговое значение показателя может выражаться в процентах), которое рассчитывается по формуле:

$$k (\%) = \frac{P 5}{P 6} \times 100\% ,$$

где:

$k (\%)$

- отношение показателя, указанного в подпункте б) пункта 8 настоящей Методики, к объему налогов, уплаченных в бюджеты всех уровней бюджетной системы Республики Казахстан налогоплательщиками, зарегистрированными на территориально-административной единицы, на территории которого созданы специальные экономические и индустриальные зоны;

Р 5 - показатель, указанный в подпункте б) пункта 8 настоящей Методики;

Р 6 - это показатель объема налогов, уплаченных в бюджеты всех уровней бюджетной системы Республики Казахстан налогоплательщиками, зарегистрированными на территориально-административной единицы, на территории которого созданы специальные экономические и индустриальные зоны.

14. Критерий "эффективность управления управляющей компании специальных экономических и (или) индустриальных зон" определяется как:

отношение показателей, предусмотренных в подпунктах 1) и 8) пункта 8 настоящей Методики, к прогнозным и плановым показателям специальных экономических и индустриальных зон;

доля суммарной площади земельных участков, предоставленных в аренду и (или) находящихся в собственности участников специальных экономических и индустриальных зон, в общей площади специальных экономических и индустриальных зон, которая рассчитывается по формуле:

$$P \text{ показатель (\%)} = \frac{P \text{ факт (аренда, собственность)}}{P \text{ план (прогноз, выделено)}} \times 100\% ,$$

где:

P показатель (%) - доля исполнения показателя;

P факт (аренда, собственность) - фактическое значение выданных в аренду и (или) находящихся в собственности участников специальных экономических и индустриальных зон земельных участков;

P план (прогноз, выделено) - общая площадь земельных участков, расположенных на территории специальных экономических и индустриальных зон;

доля введенных в эксплуатацию, созданных или создаваемых мощностей объектов инженерной инфраструктуры, в том числе объектов теплоснабжения, водоснабжения, энергоснабжения, газоснабжения, водоотведения, в количестве указанных объектов, заявленных и подтвержденных договорными обязательствами участников специальных экономических и индустриальных зон, которая рассчитывается по формуле:

$$P \text{ показатель (\%)} = \frac{P \text{ факт (ввод в эксплуатацию)}}{P \text{ план (заявленная)}} \times 100\% ,$$

где:

P показатель (%) - доля исполнения показателя;

P факт (ввод в эксплуатацию) - фактическое количество введенных в эксплуатацию объектов инженерной инфраструктуры;

P план (заявленная) - общее количество заявленных к введению в эксплуатацию объектов инфраструктуры.

15. Оценка эффективности деятельности специальных экономических и индустриальных зон производится с учетом выполнения прогнозных и плановых показателей специальных экономических и индустриальных зон по каждому критерию, согласно приложению к настоящей методике.

16. По итогам проведенной оценки уполномоченным органом, осуществляющим государственное регулирование в сфере создания, функционирования и упразднения специальных экономических и индустриальных зон ежегодно, до 1 июля года, следующего за отчетным годом проведения оценки, размещается аналитическая

информация о результатах деятельности специальных экономических и индустриальных зон на интернет ресурсе уполномоченного органа.

Приложение
к методике оценки
эффективности деятельности
специальных экономических
и индустриальных зон

Критерии оценки эффективности деятельности специальных экономических и индустриальных зон

Для оценки показателей деятельности специальных экономических и/или индустриальных зон используется пятибалльная система значений:

- 5 баллов - при достижении плановых показателей свыше 90 процентов;
- 4 балла - при достижении плановых показателей на 71-90 процентов;
- 3 балла – при достижении плановых показателей на 51-70 процентов;
- 2 балла - при достижении плановых показателей на 36-50 процентов;
- 1 балл - при достижении плановых показателей ниже чем на 35 процентов;
- 0 баллов - при отсутствии достижения плановых показателей.

Итоговое значение суммарного показателя деятельности специальных экономических и/или индустриальных зон по фактическому достижению прогнозно-плановых показателей (критериев) специальной экономической и/или индустриальной зоны определяется как средневзвешенное значение.

На основании полученного средневзвешенного значения производится оценка эффективности деятельности специальных экономических и/или индустриальных зон за отчетный период и за период с начала функционирования специальной экономической и/или индустриальной зоны с применением следующих баллов: от 5 до 4 баллов – значение отражающее эффективную деятельность специальных экономических и/или индустриальных зон;

от 4 до 3 баллов - значение отражающее достаточно эффективную деятельность специальных экономических и/или индустриальных зон;

от 3 до 2 баллов - значение отражающее условно-эффективную деятельность специальных экономических и/или индустриальных зон с необходимостью совершенствования по отдельным направлениям;

от 2 до 1 балла - значение отражающее низкий уровень эффективности деятельности специальных экономических и/или индустриальных зон;

ниже 1 балла - значение отражающее неэффективную деятельность специальных экономических и/или индустриальных зон.

