

Об утверждении критериев для определения сельских населенных пунктов

Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 13 сентября 2019 года № 81. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 18 сентября 2019 года № 19394

В соответствии с Государственной программой развития регионов до 2020 года, утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан от 16 ноября 2018 года № 767, ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемые критерии для определения сельских населенных пунктов.
2. Департаменту регионального развития в установленном законодательством порядке обеспечить:
 - 1) государственную регистрацию настоящего приказа в Министерстве юстиции Республики Казахстан;
 - 2) размещение настоящего приказа на интернет-ресурсе Министерства национальной экономики Республики Казахстан после его официального опубликования;
 - 3) в течение десяти рабочих дней после государственной регистрации настоящего приказа в Министерстве юстиции Республики Казахстан представление в Юридический департамент Министерства национальной экономики Республики Казахстан сведений об исполнении мероприятий, предусмотренных подпунктами 1) и 2) настоящего пункта.
3. Признать утратившим силу приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 2 февраля 2016 года № 54 "Об утверждении критериев для определения сельских населенных пунктов с низким, средним и высоким потенциалом социально-экономического развития" (зарегистрирован в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов за № 13363, опубликован 9 июля 2016 года в газете "Казахстанская правда" № 130 (28256)).
4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на курирующего вице-министра национальной экономики Республики Казахстан.
5. Настоящий приказ вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования.

Министр

Р. Даленов

Утверждены
приказом Министра
национальной экономики
Республики Казахстан
от 13 сентября 2019 года № 81

Критерии для определения сельских населенных пунктов

Классификационные факторы	Единица измерения	Пороговые значения	Показатели (баллов)	
1. Демографический блок (50 баллов)				
Численность населения	Количество жителей, человек	Густо-населенные области	Свыше 7 600 человек	20
			Меньше 7 600 человек	Численность населения / 7 600 * 20
		Средне-населенные регионы	Свыше 2 800 человек	20
			Меньше 2 800 человек	Численность населения / 2 800 * 20
Миграция населения	Прирост/отток численности населения, человек	Первый пятилетний период: динамика населения за последние 5 лет до отчетного года (12 баллов)	Свыше +20% от начального года	12
			От -20% до +20%	(Изменения численности населения за пятилетний период в процентах + 20%) / 40% * 12
			Менее -20%	0
		Второй пятилетний период: динамика населения за 5 лет до первого пятилетнего периода (8 баллов)	Свыше +20% от начального года	8
			От -20% до +20%	(Изменения численности населения за пятилетний период в процентах + 20%) / 40% * 8
			Менее -20%	0
Долгосрочный потенциал населения	Доля молодого (16-29 лет) экономически активного населения от общей численности населения, %	Свыше 30%	10	
		Менее 30%	(Население 16-29 лет / Общая численность) / 30% * 10	
2. Инфраструктурный блок (30 баллов)				

Централизованное водоснабжение	Доля населения, обеспеченного централизованным водоснабжением от общего населения, %	Свыше 90%	6	
		Менее 90%	Доля / 90% * 6	
Протяженность до автомобильной дороги областного и / или республиканского значения	Расстояние до автомобильной дороги, километры	Свыше 20 километров	0	
		Менее 20 километров	[1 – (Расстояние / 20)] * 6	
Внутрипоселковые дороги	Обеспеченность внутрипоселковыми дорогами, километры / тысяч жителей	Свыше 4,5 километров /тысяч жителей	3	
		Менее 4,5 километров /тысяч жителей	(километры дорог / тысяч жителей) / 4,5 * 3	
Дошкольные учреждения	Обеспеченность дошкольными учреждениями, мест/ тысяч жителей	Свыше 45 мест/ тысяч жителей	3	
		Менее 45 мест/ тысяч жителей	(количество мест / тысяч жителей) / 45 * 3	
Школьные учреждения	Обеспеченность школьными учреждениями, мест/ тысяч жителей	Свыше 130 мест/ тысяч жителей	3	
		Менее 130 мест/ тысяч жителей	(количество мест / тысяч жителей) / 130 * 3	
Медицинские учреждения	Обеспеченность медицинскими учреждениями, мест/ тысяч жителей	При наличии стационарного учреждения (больницы)	Свыше 4 койко-мест / тысяч жителей	3
			Менее 4 койко-мест / тысяч жителей	(количество койко-мест / тысяч жителей) / 4 * 3
		Альтернативно используется вместимость амбулаторных учреждений	Свыше 6 посещений / человек	3
			Менее 6 посещений / человек	(годовая пропускная способность / тысяч жителей) / 6 * 3
Мобильная связь	Наличие мобильная связи	Имеется	3	
		Не имеется	0	

Широкополосный доступ в интернет	Н а л и ч и е широкополосного доступа в интернет	Имеется	3
		Не имеется	0
3. Экономический блок (20 баллов)			
Уровень занятости	Количество наемных работников, человек	Свыше 750 человек	10
		Менее 750 человек	Количество наемных работников / 750 * 10
Валовая добавленная стоимость	Валовая добавленная стоимость животноводства, миллион тенге	Свыше 150 миллионов тенге	6
		Менее 150 миллионов тенге	(Количество голов * цена за голову) / 150 миллионов тенге* 6
	Валовая добавленная стоимость растениеводства, миллион тенге	Свыше 240 миллионов тенге	4
		Менее 240 миллионов тенге	(Объем урожая * цена за тонну) / 240 миллионов тенге* 4
4. Геопространственный блок (±5 баллов)			
Туристические зоны	Расстояние от туристических объектов, указанных в программных документах, километры	Менее 30 километров от туристических объектов республиканского уровня	5
		Менее 10 километров от туристических объектов регионального уровня	3
Экологические зоны	Месторасположение в пределах зон чрезвычайного радиационного риска и экологической катастрофы согласно законодательству Республики Казахстан		-5
Приграничные сельские населенные пункты	Списки приграничных сельских населенных пунктов формируются и утверждаются решением местных исполнительных органов областей		

Баллы Итого 100			
Сельские населенные пункты с высоким потенциалом развития	Опорные сельские населенные пункты сельских кластеров в густонаселенных регионах		Свыше 65 баллов
	Опорные сельские населенные пункты сельских кластеров в средненаселенных регионах		Свыше 55 баллов
Сельские населенные пункты со средним потенциалом развития	Сельские населенные пункты сельских кластеров в густонаселенных регионах		Менее 65 баллов
	Сельские населенные пункты сельских кластеров в средненаселенных регионах		Менее 55 баллов

Настоящие критерии для определения сельских населенных пунктов предназначены для расчета их потенциала социально-экономического развития.

Расчет потенциала социально-экономического развития сельских населенных пунктов осуществляется в соответствии с пояснением, согласно приложению к настоящим критериям.

Примечание: / - знак деления, * - знак умножения

Приложение
к Критериям для определения
сельских населенных пунктов

Пояснения по расчету потенциала социально-экономического развития сельских населенных пунктов

1. Основной целью Критериев для определения потенциала социально-экономического развития сельских населенных пунктов является определение опорных сельских населенных пунктов (далее – СНП), которые рассматриваются в рамках кластеров, а также близлежащих (спутниковых) и приграничных СНП.

Опорный СНП – благоустроенный сельский населенный пункт, в котором создаются инфраструктура для обеспечения государственными и социальными услугами проживающему в нем населению и жителям прилегающих территорий.

Расстояние по формированию кластеров составляет 10 километров для густонаселенных регионов (Туркестанская, Алматинская, Жамбылская, Мангистауская, Кызылординская области) и 15 километров для средненаселенных регионов (Атырауская, Восточно-Казахстанская, Акмолинская, Костанайская, Западно-Казахстанская, Актюбинская, Северо-Казахстанская, Карагандинская, Павлодарская области).

2. Критерии подразделяются на 4 блока: демографический, инфраструктурный, экономический и геопространственный, которые включают 15 совокупных показателей

3. С учетом приоритетов социально-демографического развития при оценке потенциала СНП каждому из показателей установлен вес, который характеризует их значимость в сумме совокупного количества баллов. Наибольший вес имеют показатели демографического блока – суммарный наивысший балл 50, показатели инфраструктурного блока – 30 баллов, показатели экономического блока – 20 баллов, геопространственный блок – ± 5 баллов.

Приведенные ниже пороговые значения рассчитывались исходя из международного опыта (анализировались показатели 21 страны), внутристрановых показателей, расчета средних значений по республике.

4. Классификационные факторы демографического блока:

1) численность населения – 20 баллов. В качестве расчета взят поправочный коэффициент равный 4, определенный исходя из численности населения региональных демографических порогов (далее – РДП).

РДП были определены на основании среднего значения (медианы) распределения численности населения СНП по областям и подразделяются на две категории:

1) для густонаселенных регионов – 1 900 человек /СНП;

2) для средненаселенных регионов – 700 человек /СНП.

Расчет классификационного фактора: текущая численность населения/ (РДП*4)*20 (при максимальном значении 20 баллов).

При этом, выражение "РДП*4" имеет фиксированное значение равное:

для густонаселенных регионов – 7 600 человек (1 900 человек /СНП*4);

для средненаселенных регионов – 2 800 человек (700 человек /СНП*4);

2) миграция населения – 20 баллов. Данный показатель подразделяется на два пороговых значения:

первый пятилетний период (к примеру 2013-2017 годы) – динамика населения за последние 5 лет до отчетного года – 12 баллов, исходя из пороговых значений $\pm 20\%$;

второй пятилетний период (к примеру 2008-2012 годы) – динамика населения за 5 лет до первого пятилетнего периода – 8 баллов, исходя из пороговых значений $\pm 20\%$.

Расчет классификационного фактора: (Изменение численности населения за пятилетний период в процентах + 20%) / 40% * количество баллов;

3) долгосрочный потенциал населения – 10 баллов. Данный показатель выражается в доле молодого (16-29 лет) экономически активного населения от общей численности населения. Пороговое значение равно 30%.

Расчет классификационного фактора: (численность населения в возрасте 16-29 лет / общая численность населения) / 30%*10.

5. Классификационные факторы инфраструктурного блока:

1) централизованное водоснабжение – 6 баллов. Баллы присваиваются по доле обеспеченности населения центральным водоснабжением исходя из порогового значения $\sim 90\%$ обеспеченности.

Расчет классификационного фактора: (численность населения, обеспеченного централизованным водоснабжением / общая численность населения)*6;

2) протяженность до автомобильной дороги областного и/или республиканского значения – 6 баллов. В качестве определяющего параметра взято расстояние до ближайшей автомобильной дороги областного и/или республиканского значения с пороговым значением 20 километров. Максимальный балл присваивается при расположении СНП вдоль автомобильной дороги – 0 километров.

Расчет классификационного фактора: (1-(расстояние до трассы, километры / 20))*6;

3) внутрипоселковые дороги – 3 балла. Обеспеченность внутрипоселковыми дорогами с твердым покрытием с пороговым значением 4,5 километров/тысяч жителей.

Максимальный балл присваивается при фактическом показателе свыше 4,5 километров / тысяч жителей.

Расчет классификационного фактора: (протяженность дорог с твердым покрытием, километры / численность населения) / 4,5*3;

4) дошкольные учреждения – 3 балла. Обеспеченность (до 100%) населения дошкольными учреждениями с пороговым значением 45 мест/ тысяч жителей.

Расчет классификационного фактора: (вместимость дошкольных учреждений / численность населения) / 45*3;

5) школьные учреждения – 3 балла. Обеспеченность (до 100%) населения школьными учреждениями с пороговым значением 130 мест/ тысяч жителей.

Расчет классификационного фактора: (вместимость школьных учреждений / численность населения) / 130*3;

б) медицинские учреждения – 3 балла. Обеспеченность (до 100%) населения медицинскими учреждениями с пороговым значением 6 койко-мест/ тысяч жителей для учреждений со стационарным обслуживанием (больницы) и 6 посещений/человек для учреждений с амбулаторным обслуживанием (поликлиники, центры первичной медико-санитарной помощи, врачебные амбулатории, фельдшерско-акушерские пункты, медицинские пункты).

Расчет классификационного фактора: (количество койко-мест или пропускная способность медицинских учреждений / численность населения) / 4 (или 6)*3;

7) мобильная связь – 3 балла. Пороговое значение определяется наличием или отсутствием мобильной связи в СНП (имеется – 3 балла/не имеется – 0 баллов);

8) широкополосный доступ (далее – ШПД) в интернет – 3 балла. В зависимости от наличия ШПД в интернет (имеется – 3 балла/не имеется – 0 баллов).

6. Классификационные факторы экономического блока:

1) уровень занятости – 10 баллов. Оценка в зависимости наличия работающих по найму (занятые) с пороговым значением 750 человек.

Расчет классификационного фактора: численность наемных работников (без учета самозанятых) / 750*10;

2) валовая добавленная стоимость (далее – ВДС) – суммарно 10 баллов. Данный фактор подразделяется на две категории:

1) ВДС животноводства, миллион тенге – 6 баллов. Денежная стоимость поголовья скота, рассчитанная по ценам согласно статистической информации. ВДС рассчитывается путем умножения количества голов скота на цену за голову. Пороговое значение равно – 150 миллионов тенге.

Расчет классификационного фактора: (ВДС животноводства, миллион тенге / 150 миллионов тенге)*6;

2) ВДС растениеводства, миллион тенге – 4 балла. Денежная стоимость ежегодного урожая, рассчитанная по ценам согласно статистической информации. ВДС

рассчитывается путем умножения объема урожая на цену за тонну. Пороговое значение равно – 240 миллионов тенге.

Расчет классификационного фактора: (ВДС растениеводства, миллион тенге / 240 миллионов тенге)*4.

7. Геопространственный блок:

1) туристические зоны – дополнительно +5 (или +3) баллов. Расстояние от туристических объектов, указанных в Государственной программе развития туристской отрасли Республики Казахстан на 2019-2025 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 мая 2019 года № 360.

СНП, расположенные менее 30 километров от туристических объектов республиканского уровня – 5 баллов.

СНП, расположенные менее 10 километров от туристических объектов регионального уровня – 3 балла;

2) экологические зоны – (-5) баллов. СНП, расположенные в зонах чрезвычайного радиационного риска и экологической катастрофы согласно законам Республики Казахстан от 18 декабря 1992 года "О социальной защите граждан, пострадавших вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском испытательном ядерном полигоне" и от 30 июня 1992 года "О социальной защите граждан, пострадавших вследствие экологического бедствия в Приаралье";

3) приграничные СНП определяются и утверждаются постановлениями акиматов областей, исходя из стратегической значимости, торгово-экономического взаимодействия и других факторов.

8. На основании совокупной суммы баллов СНП группируются и подразделяются на следующие категории:

1) СНП с высоким потенциалом развития:

Опорные СНП сельских кластеров в густонаселенных регионах – от 65 баллов;

Опорные СНП сельских кластеров в средненаселенных регионах – от 55 баллов;

2) СНП со средним/ низким потенциалом развития:

СНП сельских кластеров в густонаселенных регионах – менее 65 баллов;

СНП сельских кластеров в средненаселенных регионах – менее 55 баллов.