

Об утверждении правил реализации механизмов стабилизации цен на социально значимые продовольственные товары в Жамбылской области

Постановление акимата Жамбылской области от 7 ноября 2019 года № 248. Зарегистрировано Департаментом юстиции Жамбылской области 11 ноября 2019 года № 4395.

В соответствии с Законом Республики Казахстан "О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан" от 23 января 2001 года и подпунктом 17-10) пункта 2 статьи 7 Закона Республики Казахстан от 8 июля 2005 года "О государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий" акимат Жамбылской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые Правила реализации механизмов стабилизации цен на социально значимые продовольственные товары в Жамбылской области.

2. Коммунальному государственному учреждению управлению сельского хозяйства акимата Жамбылской области в установленном законодательством порядке обеспечить :

- 1) государственную регистрацию настоящего постановления в органах юстиции;
- 2) в течение десяти календарных дней после государственной регистрации настоящего постановления его направление на официальное опубликование;
- 3) размещение настоящего постановления на интернет-ресурсе акимата Жамбылской области.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя акима области М. Шукеева.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня государственной регистрации в органах юстиции и вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования.

Аким области

А. Мырзахметов

Утвержден
Постановлением акимата
Жамбылской области
от "___" _____ 2019 года № ___

Правила реализации механизмов стабилизации цен на социально значимые продовольственные товары в Жамбылской области Глава 1. Общие положения

1. Настоящие Правила реализации механизмов стабилизации цен на социально значимые продовольственные товары в Жамбылской области (далее – Правила) разработаны в соответствии с подпунктом 17-10) пункта 2 статьи 7 Закона Республики

Казахстан от 8 июля 2005 года "О государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий" и определяют общий порядок реализации механизмов стабилизации цен на социально значимые продовольственные товары.

2. В настоящих Правилах используются следующие понятия:

1) региональный стабилизационный фонд продовольственных товаров – оперативный запас продовольственных товаров, созданный для оказания регулирующего воздействия на агропродовольственный рынок и обеспечения продовольственной безопасности на территории Жамбылской области;

2) освежение регионального стабилизационного фонда продовольственных товаров – реализация продовольственных товаров до истечения сроков их хранения или возврат продовольственных товаров до истечения сроков их хранения поставщику с последующей поставкой такого же объема продовольственных товаров с новым сроком хранения или с нового урожая следующего года;

3) использование регионального стабилизационного фонда продовольственных товаров – реализация продовольственных товаров из регионального стабилизационного фонда продовольственных товаров с целью проведения товарных интервенций и освежения регионального стабилизационного фонда продовольственных товаров;

4) формирование регионального стабилизационного фонда продовольственных товаров – закупочные интервенции, размещение и хранение продовольственных товаров в региональном стабилизационном фонде продовольственных товаров;

5) социально значимые продовольственные товары – продовольственные товары, за счет которых удовлетворяются физиологические потребности человека, перечень которых утверждается постановлением Правительства Республики Казахстан;

6) специализированные организации – организации, реализующие механизмы стабилизации цен на социально значимые продовольственные товары, за исключением мер по установлению предельных цен на социально значимые продовольственные товары, перечень которых утвержден постановлением Правительства Республики Казахстан от 9 октября 2012 года №1279;

7) закупочные интервенции – мероприятия по закупке специализированными организациями продовольственных товаров, при снижении цен на территории областей, городов республиканского значения, столицы и/или при введении чрезвычайного положения на территории Республики Казахстан;

8) товарные интервенции – мероприятия по реализации продовольственных товаров на внутреннем рынке из региональных стабилизационных фондов продовольственных товаров, осуществляемые в целях стабилизации внутреннего рынка при росте цен;

9) предельная торговая надбавка – торговая надбавка, формируемая для определения цены при реализации субъектами внутренней торговли продовольственных товаров конечным потребителям.

Сноска. Пункт 2 - в редакции постановления акимата Жамбылской области от 12.05.2020 № 103 (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня опубликования).

3. Механизмы стабилизации цен на социально значимые продовольственные товары реализуются в соответствии с Правилами.

4. В целях обеспечения эффективного и своевременного применения механизмов стабилизации цен на социально значимые продовольственные товары аким Жамбылской области образует Комиссию по обеспечению реализации механизмов стабилизации цен на социально значимые продовольственные товары (далее – Комиссия) и утверждает ее состав.

5. Председателем Комиссии является заместитель акима Жамбылской области, членами Комиссии являются сотрудники управлений (отделов) предпринимательства и сельского хозяйства, а также представители объединений субъектов частного предпринимательства и общественных организаций. Комиссия осуществляет свою деятельность на постоянной основе.

6. Количественный состав Комиссии должен быть нечетным и составлять не менее девяти человек. При этом две трети членов Комиссии должны являться представителями объединений субъектов частного предпринимательства и общественных организаций. Секретарь Комиссии не является ее членом.

Рабочим органом комиссии является исполнительный орган, финансируемый из местного бюджета (далее – Рабочий орган).

7. К компетенции Комиссии относятся:

1) принятие решения о реализации, приостановлении механизмов или одного из механизмов стабилизации цен на социально значимые продовольственные товары на территории Жамбылской области;

2) определение перечня и минимального годового запаса продовольственных товаров, закупаемых в региональный стабилизационный фонд продовольственных товаров в целях реализации механизма по формированию и использованию стабилизационного фонда продовольственных товаров;

3) в соответствии с настоящими Правилами определение субъекта предпринимательства, прошедшего предварительный конкурсный отбор в специализированной организации для выдачи займа и согласование проекта договора займа, заключаемого между специализированной организацией и субъектом предпринимательства;

4) рассмотрение предложений специализированной организации для определения предельной торговой надбавки и максимальных цен розничной торговли на социально значимые продовольственные товары.

8. Образование и организацию работы Комиссии обеспечивает акимат Жамбылской области.

9. Для реализации механизмов стабилизации цен на социально значимые продовольственные товары рабочий орган осуществляет закуп услуг у специализированной организации, реализующей механизмы стабилизации цен на социально значимые продовольственные товары, за исключением мер по установлению предельных цен на социально значимые продовольственные товары, путем заключения договора о реализации механизмов стабилизации цен на социально значимые продовольственные товары (далее - договор) сроком на три года.

9-1. До истечения срока действия договора о реализации механизмов стабилизации цен на социально значимые продовольственные товары на трехлетний период рабочий орган заключает со специализированной организацией дополнительное соглашение с указанием обязательств о переходящих активах стабилизационного фонда в натуральном и денежном выражении.

В случае упразднения стабилизационного фонда, специализированная организация обеспечивает возврат бюджетных средств, использованных для закупа продовольственных товаров в местный бюджет.

Если по решению специализированной организации реализация продовольственных товаров осуществлена по ценам ниже закупочных, то возврат суммы осуществляется за минусом разницы цены закупа и реализации.

9-2. Накладные расходы специализированной организации, реализующей механизмы стабилизации цен на социально значимые продовольственные товары, покрываются за счет разницы между фиксированной и рыночной ценами на продовольственные товары.

Сноска. Пункт 9 с изменениями, внесенным постановлением акимата Жамбылской области от 12.05.2020 № 103 (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня опубликования).

10. Перечень специализированных организаций, реализующих механизмы стабилизации цен на социально значимые продовольственные товары, за исключением мер по установлению предельных цен на социально значимые продовольственные товары (далее – специализированная организация), утверждается Правительством Республики Казахстан.

11. Акимат Жамбылской области ежемесячно до 20 числа месяца представляет в министерства сельского хозяйства и торговли и интеграции Республики Казахстан информацию о ходе реализации механизмов стабилизации цен на социально значимые продовольственные товары.

Специализированная организация представляет Рабочему органу отчеты по формированию и использованию стабилизационного фонда продовольственных товаров Жамбылской области и информацию о ходе реализации механизмов

стабилизации цен на социально значимые продовольственные товары субъектами предпринимательства получившие займы по форме и сроки установленные Рабочим органом.

Сноска. Пункт 11 с изменениями, внесенными постановлением акимата Жамбылской области от 12.05.2020 № 103 (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня опубликования).

Глава 2. Порядок реализации механизмов по стабилизации цен на социально значимые продовольственные товары

12. В целях оказания регулирующего воздействия на агропродовольственный рынок и стабилизации рынка социально значимых продовольственных товаров акиматом Жамбылской области реализуются следующие механизмы стабилизации цен на социально значимые продовольственные товары:

- 1) деятельность стабилизационных фондов;
- 2) предоставление займа субъектам предпринимательства.

Параграф 1. Порядок деятельности региональных стабилизационных фондов продовольственных товаров

13. Деятельность региональных стабилизационных фондов продовольственных товаров осуществляется путем формирования и использования регионального стабилизационного фонда продовольственных товаров Жамбылской области.

14. В целях реализации механизма по формированию и использованию регионального стабилизационного фонда продовольственных товаров Комиссия определяет перечень, минимальный годовой запас, предельную торговую надбавку и максимальные цены розничной торговли социально значимых продовольственных товаров, закупаемых в региональный стабилизационный фонд продовольственных товаров на основе регионального баланса спроса и предложения (объемы производства и обеспеченность продовольственными товарами, их товародвижение, наличие запасов), сведений о посевных площадях (плановых), прогнозном урожае, сложившихся ценах за прошедший календарный год, иных сведений.

15. Перечень социально значимых продовольственных товаров, необходимых для закупа в региональный стабилизационный фонд продовольственных товаров формируется из перечня социально значимых продовольственных товаров, утвержденного постановлением Правительства Республики Казахстан от 1 марта 2010 года № 145 "Об утверждении перечня социально значимых продовольственных товаров".

16. Предельная торговая надбавка на социально значимые продовольственные товары, реализуемые специализированной организацией, формируется с учетом

удержания цен на десять или более процентов ниже официальных рыночных значений розничных цен на социально значимые продовольственные товары, формируемые органами государственной статистики Жамбылской области согласно Плану статистических работ в соответствии с пунктом 1 статьи 19 Закона Республики Казахстан от 19 марта 2010 года "О государственной статистике", но не выше четырнадцати процентов от пороговых значений розничных цен на социально значимые продовольственные товары утвержденных в соответствии с приказом исполняющего обязанности Министра национальной экономики Республики Казахстан от 30 марта 2015 года №282 "Об утверждении правил установления пороговых значений розничных цен на социально значимые продовольственные товары и размера предельно допустимых розничных цен на них" (зарегистрирован в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов Республики Казахстан № 11245).

Специализированная организация вносит на рассмотрение комиссии и рабочему органу предложения по определению предельной торговой надбавки, минимальных годовых запасов и максимальных цен розничной торговли социально значимых продовольственных товаров.

Для определения максимальной цены розничной торговли специализированная организация вносит предложение рабочему органу с указанием максимальных пределов розничных цен на товары по квартально. Рабочий орган в течение десяти рабочих дней сопоставляет предложенные цены с пороговыми значениями розничных цен социально значимых продовольственных товаров, и вносит на рассмотрение комиссии свои рекомендации с учетом требований пункта 16 настоящих Правил.

Минимальный объем запасов рассчитывается на основании минимальных физиологических норм потребления продуктов питания городским населением области . При этом минимальный объем запасов должен обеспечить прогнозный сезон спроса на пять процентов.

Сноска. Пункт 16 с изменениями, внесенными постановлением акимата Жамбылской области от 12.05.2020 № 103 (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня опубликования).

17. Комиссия после рассмотрения внесенных материалов специализированной организации вносит рекомендацию акиму Жамбылской области для определения перечня, минимальных годовых запасов, предельную торговую надбавку и максимальные цены розничной торговли социально значимых продовольственных товаров стабилизационного фонда.

18. Постановлением акимата Жамбылской области на основании рекомендации Комиссии утверждаются перечень, минимальный годовой запас закупаемых продовольственных товаров, устанавливаемые для них предельные торговые надбавки и максимальные цены розничной торговли.

19. При формировании регионального стабилизационного фонда закуп продовольственных товаров осуществляется непосредственно у производителей и (или) сельхозпроизводителей, в случае если местное производство определенного продовольственного товара отсутствует или недостаточно развито, то закуп может осуществляться у оптовых предприятий (дистрибьюторов).

Сноска. Пункт 19 - в редакции постановления акимата Жамбылской области от 12.05.2020 № 103 (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня опубликования).

20. Продовольственные товары, закупаемые в стабилизационный фонд Жамбылской области, должны соответствовать требованиям к безопасности пищевой продукции при ее хранении, транспортировке и реализации согласно Закону Республики Казахстан от 21 июля 2007 года "О безопасности пищевой продукции".

21. Специализированная организация на основе статистических данных и других источников проводит постоянный анализ внутреннего рынка продовольственных товаров региона и рынков продукции агропромышленного комплекса (объемы производства и обеспеченность продовольственными товарами, их товародвижение, наличие запасов, цен), определяет объемы продовольственных товаров, закупаемых в региональный стабилизационный фонд, и принимает решение о закупочных интервенциях в конкурсном порядке если иное не установлено законодательством Республики Казахстан.

Сноска. Пункт 21 - в редакции постановления акимата Жамбылской области от 12.05.2020 № 103 (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня опубликования).

22. По завершению конкурсного отбора специализированная организация заключает с победителем конкурса (поставщиком) договор закупа продовольственных товаров учитывающие требования настоящих Правил сроком на двенадцать месяцев.

При этом по соглашению с поставщиком и специализированной организации до завершения действия договора его срок может продлеваться на следующие двенадцать месяцев при реализации больше половины товаров в целях установленных пунктом 25 настоящих Правил. В случае продления срока, поставщик обеспечивает возврат специализированной организации суммы денежных средств фактически реализованного на тот момент товара.

Если требования настоящего пункта не достигнуты, последний день срока договора поставщик обеспечивает в полном объеме возврат специализированной организации суммы денежных средств выделенных в рамках настоящих Правил, а в случае нарушения условий договора поставщик с момента нарушения или установления факта нарушения досрочно обеспечивает возврат суммы.

23. Использование регионального стабилизационного фонда осуществляется специализированной организацией и его поставщиками путем проведения товарных интервенций и освежения продовольственных товаров.

24. Рабочий орган совместно со специализированной организацией на постоянной основе проводит мониторинг цен на социально значимые продовольственные товары и анализ внутреннего рынка.

25. Специализированная организация принимает решение о проведении товарных интервенций не позднее двух рабочих дней в случае повышения уровня цен, при котором необходимо регулирующее воздействие на агропродовольственный рынок.

В день принятия решения специализированная организация уведомляет поставщиков о проведении товарной интервенции через объекты розничной торговли, определенные специализированной организацией и (или) поставщиком в пределах торговой надбавки, максимальных цен розничной торговли и объемов установленных настоящими Правилами.

Имеющийся объем товаров при проведении товарной интервенции распределяется пропорционально прогнозному времени проведения товарной интервенции с учетом срока его хранения.

Сноска. Пункт 25 с изменениями, внесенными постановлением акимата Жамбылской области от 12.05.2020 № 103 (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня опубликования).

26. Если случая указанные в пункте 25 настоящих Правил не возникнут, то специализированная организация и его поставщики по истечению половины срока хранения или прогнозного сезона регулярно проводят товарную интервенцию части товаров невостребованных за истекшее время прогнозного сезона с обеспечением необходимого запаса на остаток времени до конца прогнозного сезона.

27. В целях своевременного освежения регионального стабилизационного фонда специализированная организация самостоятельно и через своего поставщика на постоянной основе обеспечивает сроки хранения продовольственных товаров регионального стабилизационного фонда.

28. Освежение регионального стабилизационного фонда осуществляется до истечения сроков хранения продовольственных товаров, путем реализации продовольственного товара из регионального стабилизационного фонда или возврата продовольственных товаров до истечения сроков их хранения поставщику с последующей поставкой такого же объема и качества продовольственных товаров с новым сроком хранения или с нового урожая следующего года с учетом требований части второй пункта 22 настоящих Правил.

29. Реализация продовольственных товаров регионального стабилизационного фонда для товарных интервенций, освежения продовольственных товаров осуществляется специализированной организацией и его поставщиками через

собственные точки сбыта и (или) торговые объекты поставщиков, а также перерабатывающим предприятиям для производства социально значимых продовольственных товаров в пределах предельной торговой надбавки и максимальных цен розничной торговли.

При этом цена готового продовольственного товара, произведенного перерабатывающим предприятием, не превышает его предельно допустимой розничной цены, утвержденной решением акима Жамбылской области, и оговаривается в договоре о реализации, заключенном специализированной организацией с перерабатывающим предприятием.

Сноска. Пункт 29 с изменениями, внесенными постановлением акимата Жамбылской области от 12.05.2020 № 103 (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня опубликования).

30. Цена товарной интервенции не должна превышать ограничения, установленные пунктом 16 настоящих Правил.

Специализированная организация и определенные им поставщики при реализации товаров субъектам розничной торговли в каждом конкретном случае самостоятельно определяют оптовую цену товарной интервенции, при этом реализация продовольственных товаров по ниже закупочным ценам осуществляется на основании решения специализированной организации.

Сноска. Пункт 30 - в редакции постановления акимата Жамбылской области от 12.05.2020 № 103 (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня опубликования).

31. Рабочий орган совместно со специализированной организацией проводят информационную работу по доведению информации до населения через средства массовой информации и свои официальные сайты о местонахождении торговых объектов, осуществляющих товарные интервенции.

Параграф 2. Порядок предоставления займа субъектам предпринимательства

32. Рабочий орган в целях стабилизации цен на социально значимые продовольственные товары предоставляет займ специализированной организации для последующего предоставления субъектам предпринимательства в соответствии с перечнем продовольственных товаров, определяемым Комиссией. Предоставление займа осуществляется на условиях возвратности, обеспеченности и платности путем заключения договора займа.

Сноска. Пункт 32 - в редакции постановления акимата Жамбылской области от 12.05.2020 № 103 (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня опубликования).

33. Специализированная организация разрабатывает проект договора по предоставлению займа субъектам предпринимательства учитывающие требования настоящих Правил и вносить его на согласование Комиссии.

34. Стабилизация цен обеспечивается путем установления специализированной организацией фиксированных сниженных розничных/оптовых цен на социально значимые продовольственные товары субъектов предпринимательства определенные Комиссией.

Сноска. Пункт 34 - в редакции постановления акимата Жамбылской области от 12.05.2020 № 103 (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня опубликования).

35. Специализированная организация ежегодно в срок до 30 января письменно уведомляет субъектов предпринимательства состоящих в договоре займа о размерах сниженных розничных и оптовых цен, которая является неотъемлемой частью основного договора займа.

Сноска. Пункт 35 - в редакции постановления акимата Жамбылской области от 12.05.2020 № 103 (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня опубликования).

36. Субъект предпринимательства для выдачи займа определяется Комиссией в соответствии требованиями (критериями) к субъектам предпринимательства, установленными в настоящих Правилах по предварительному конкурсному отбору.

37. Субъект предпринимательства предоставляет обеспечение исполнения обязательств по возврату займа специализированной организации. Обеспечение исполнения обязательств предоставляется в виде: залога, и/или банковской гарантии, и / или договора страхования, и / или гарантии/поручительства третьих лиц, и / или корпоративной гарантии. Обеспечение исполнения обязательств оформляется в письменной форме, предусмотренной законодательством Республики Казахстан.

Сноска. Пункт 37 - в редакции постановления акимата Жамбылской области от 12.05.2020 № 103 (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня опубликования).

38. Специализированная организация предварительный конкурсный отбор осуществляет по заявкам субъектов предпринимательства на основании следующих требований (критерий) устанавливаемых к субъектам предпринимательства:

1) наличие в собственности либо на правах аренды, производственной или торгово-логистической инфраструктуры, состоящую из складских сооружений и других помещений со специальным оборудованием, предназначенным для надлежащего хранения и (или) производства продовольственных товаров, а также выполнения закупочных и иных операций продовольственных товаров и позволяющую обеспечить комплекс мер, направленных на сдерживание цен на социально значимые продовольственные товары;

2) на момент рассмотрения заявки не находится на стадии банкротства или ликвидации;

3) на момент рассмотрения заявки не находится в реестре недобросовестных поставщиков.

Сноска. Пункт 38 - в редакции постановления акимата Жамбылской области от 12.05.2020 № 103 (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня опубликования).

39. Источником финансирования являются денежные средства, выделяемые в рамках настоящих правил рабочим органом, в том числе, выделенные ранее на формирование региональных стабилизационных фондов продовольственных товаров.

Сноска. Пункт 39 - в редакции постановления акимата Жамбылской области от 12.05.2020 № 103 (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня опубликования).

40. Займ не предоставляется на рефинансирование просроченной задолженности.

41. Займ предоставляется только в национальной валюте