

**Об утверждении Правил разработки карты экологической чувствительности и принятия решения по определению индекса чувствительности для ликвидации разлива нефти на море, внутренних водоемах и в предохранительной зоне Республики Казахстан**

Приказ Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 24 июня 2021 года № 210. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 1 июля 2021 года № 23246.

      Примечание ИЗПИ!

      Порядок введения настоящего приказа см. пункт 4.

      В соответствии с подпунктом 1) пункта 12 статьи 398 Экологического кодекса Республики Казахстан ПРИКАЗЫВАЮ:

      1. Утвердить прилагаемые Правила разработки карты экологической чувствительности и принятия решения по определению индекса чувствительности для ликвидации разлива нефти на море, внутренних водоемах и в предохранительной зоне Республики Казахстан.

      2. Комитету экологического регулирования и контроля Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан в установленном законодательством порядке обеспечить:

      1) государственную регистрацию настоящего приказа в Министерстве юстиции Республики Казахстан;

      2) размещение настоящего приказа на интернет-ресурсе Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики;

      3) в течение десяти рабочих дней после государственной регистрации настоящего приказа в Министерстве юстиции Республики Казахстан представление в Департамент юридической службы Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан сведений об исполнении мероприятий, предусмотренных подпунктами 1) и 2) настоящего пункта.

      3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на курирующего вице-министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан.

      4. Настоящий приказ вводится в действие с 1 июля 2021 года и подлежит официальному опубликованию.

|  |  |
| --- | --- |
| *Вице-министр экологии,*  *геологии и природных ресурсов*  *Республики Казахстан* | *С. Брекешев* |

      "СОГЛАСОВАН"

Министерство индустрии и инфраструктурного

развития Республики Казахстан

      "СОГЛАСОВАН"

Министерство энергетики

Республики Казахстан

      "СОГЛАСОВАН"

Министерство по чрезвычайным ситуациям

Республики Казахстан

|  |  |
| --- | --- |
|  | Утверждены приказом Вице-министр экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 24 июня 2021 года № 210 |

**Правила разработки карты экологической чувствительности и принятия решения**  
**по определению индекса чувствительности для ликвидации разлива нефти на море,**  
**внутренних водоемах и в предохранительной зоне Республики Казахстан**

**Глава 1. Общие положения**

      1. Настоящие Правила разработки карты экологической чувствительности и принятия решения по определению индекса чувствительности для ликвидации разлива нефти на море, внутренних водоемах и в предохранительной зоне Республики Казахстан (далее – Правила) разработаны в соответствии пунктом 12 статьи 398 Экологического кодекса Республики Казахстан (далее – Кодекс) и регламентируют порядок разработки карты экологической чувствительности, принятия решения по определению объектов и ресурсов, требующих защиты с определением приоритетности защиты (присвоением индекса чувствительности) на море, внутренних водоемах и предохранительной зоне Республики Казахстан.

      2. Настоящие Правила распространяются на объекты, несущие риск разлива нефти, а также организации, имеющие ресурсы по ликвидации нефтяных разливов, уполномоченные органы и местные исполнительные органы, участвующие в ликвидации последствий аварийного разлива нефти на море, внутренних водоемах и предохранительной зоне Республики Казахстан.

      3. Карты чувствительности содействуют разработке стратегии реагирования при составлении планов ликвидации аварийных разливов нефти позволяют выявить наиболее чувствительные участки или ресурсы, содействуют определению приоритетов при защите и очистке.

      4. Данные карты используются для обеспечения готовности к разливам нефти и во время проведения операций по реагированию.

      5. В настоящих Правилах используются следующие термины и определения:

      1) карта экологической чувствительности для ликвидации разливов нефти на море, внутренних водоемах и в предохранительной зоне Республики Казахстан – это инструмент, позволяющий быстро принять стратегические решения, определить районы и ресурсы, приоритетной защиты, оценить возможные последствия разлива, а также определить возможные методы ликвидации разлива нефти.

      2) Стратегическая карта – тип чувствительных карт, определяющий общую стратегию и приоритеты, содержит стратегическую информацию.

      3) Тактическая карта – тип чувствительных карт, определяющий тактику управления инцидентом, и содержит детальную информацию с указанием чувствительных, операционных и логистических ресурсов.

      4) Оперативная карта - тип чувствительных карт, содержащий информацию, относящуюся к конкретной местности, а также операционные и логистические ресурсы местности и меры по ликвидации разлива нефти на местности.

      5) Индекс чувствительности – это определение и ранжирование чувствительности различных типов побережья (а также приречных или озерных экосистем) в пределах от 1 (низкая чувствительность) до 10 (очень высокая чувствительность), характеризующего:

      тип береговой линии (зернистость грунта, уклон), который определяет способность проникновения нефти на берег и/или ее углубление в грунт на берегу, а также ее перемещение;

      защищенность от воздействия волн (и энергии приливов и отливов), которая определяет время естественного оседания нефти на береговой линии;

      общую биологическую продуктивность и чувствительность.

      6) Выбор приоритетных участков защиты - определение и ранжирование чувствительности экосистем, мест обитания, биологических видов и основных природных ресурсов, а также социально-экономических объектов.

      7) Батиметрия - изучение рельефа подводной части водных бассейнов.

**Глава 2. Порядок разработки карты экологической чувствительности и принятия решения по определению индекса чувствительности для ликвидации разлива нефти на море, внутренних водоемах и в предохранительной зоне Республики Казахстан**

      6. Формирование и разработка карты, а также индексация чувствительных районов к разливам нефти будет осуществляться после утверждения настоящих Правил.

      7. Карта тактическая и стратегическая утверждается уполномоченным органом в области охраны окружающей среды по согласованию с уполномоченными органами в области охраны, воспроизводства и использования животного мира, использования и охраны водного фонда, водоснабжения, водоотведения, в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

      8. Уполномоченный орган в области охраны окружающей среды определяет организацию по созданию карты чувствительности.

      9. Поддержание и обновление карты чувствительности осуществляется Республиканским государственным предприятием на праве хозяйственного ведения "Информационно-аналитический центр охраны окружающей среды" (далее – Информационно-аналитический центр).

      10. Для разработки и формирования карты уполномоченный орган в области охраны окружающей среды запрашивает у нефтяных компаний (объекты, несущие риск разлива нефти) имеющиеся данные о ресурсах, погодных условиях, программы обеспечения с картами ресурсов, информацию по следующим государственным кадастрам: особо охраняемых природных территорий у уполномоченного государственного органа в области особо охраняемых природных территорий, животного мира - уполномоченного государственного органа в области охраны, воспроизводства и использования животного мира, водному кадастру - использования и охраны водного фонда, по изучению недр. Информация требуемая для разработки карты указана в приложении 1 к настоящим Правилам.

      11. Вся информация собирается в Информационно-аналитическим центре.

      12. Уполномоченный государственный орган в области охраны окружающей среды создает экспертную группу в составе заинтересованных уполномоченных государственных органов в области охраны окружающей среды, животный мир, лесной фонд, водный, Казгидромет, в сфере гражданской защиты, местных исполнительных органов, нефтяных компаний, исследовательских институтов и независимых консультантов.

      На экспертную группы возлагаются следующие полномочия:

      1) оценка имеющейся информации по ресурсам, объектам и побережья;

      2) определяет зоны или районы побережья и ресурсы, имеющие необходимость изучения и дополнительного сбора информации;

      3) определяет географические границы: граница с Российской Федерацией – залив Тупкараган, побережье + 5 километров по суше + 5 километров по морю + зоны под риском затопления, заброшенные скважины, мелководье и территория на море (минимальная информация);

      4) определяет порядок проведения полевых работ и работ по картированию, персонал и ресурсы (совместно с нефтяными компаниями, если их контрактная территория приходится на территорию проведения полевых работ);

      5) определяет тип карты для разработки и формирования;

      6) финансирование осуществляется как совместный проект с нефтяными компаниями, имеющие контрактную территорию, подпадающая в зону изучения ресурсов и формирования карты;

      7) выбор приоритетных участков защиты, а также присвоение индекса чувствительности побережья для нанесения на стратегическую карту.

      13. Типы карт различаются по масштабу разлива и в зависимости от пользователя: оперативные, тактические и стратегические. Информация которая отображается в разделах для требуемого типа карт указано в приложение 2 к настоящим Правилам.

      14. Процесс разработки карт состоит из нескольких этапов:

      1) сбор исходных данных согласно приложению к настоящим правилам;

      2) подготовка тактических карт;

      3) выбор приоритетных участков защиты из тех, что указаны в тактических картах, а также присвоение индекса чувствительности побережья;

      4) подготовка стратегических карт с указанием приоритетных участков защиты и индекса чувствительности побережья;

      5) разработка объектовых планов по обеспечению готовности и действий по ликвидации разливов нефти на море, внутренних водоемах и в предохранительной зоне, разрабатываемые собственниками объектов, несущими риск разлива нефти, учитывающие конкретные чувствительные экологические и социально-экономические объекты;

      6) подготовка оперативных карт.

      15. Уполномоченный орган в области охраны окружающей среды совместно с объектами, несущими риск разлива нефти, кроме судов ведут совместную работу по разработке тактических карт.

      1) объекты, несущие риск разлива нефти на море, контрактная территория или сооружения которых находятся в казахстанской части Каспийского моря или в прибрежной зоне Каспийского моря, предоставляют имеющуюся информацию и данные, которые необходимы для формирования тактической карты уполномоченному органу. Если экспертная комиссия исходя из полученных и имеющихся данных посчитает, что требуется сбор новых или обновление старых, то такие объекты проводят полевые работы по сбору новых или обновлению старых данных и информации с участием уполномоченного органа и иных организаций, которых определит экспертная группа;

      2) в той казахстанской части Каспийского моря, где отсутствует наделение контрактных территорий, полевые работы по сбору новых или обновлению старых данных и информации проводятся уполномоченным органом с участием заинтересованных уполномоченных органов и организаций, которых определит экспертная группа. Необходимость проведения полевых работ определяется экспертной комиссией после изучения имеющихся данных.

      16. После разработки тактической карты и определения наиболее чувствительных экологических и социально-экономических объектов и типов побережья определяется приоритетность выявленных участков и присваивается индекс чувствительности побережья. Данная информация наносится на стратегическую карту и будет представлять собой реалистичную стратегию ликвидации разлива нефти.

      Выбор приоритетных участков защиты и присвоение индекса чувствительности побережья осуществляется экспертной группой. После утверждения стратегической карты она может быть использована как основа для оперативного планирования и поддержки в принятии решений при анализе суммарной экологической пользы.

      Оперативные планы разрабатываются объектами, несущими риск разлива нефти, за исключением судов, и специализированными организациями по ликвидации аварийных разливов нефти.

      17. Обновление тактических карт проводится с периодичностью 5 лет. Нефтяными компаниями предоставляются данные о материально-технических и оперативных ресурсах в пределах своей контрактной территории для обновления тактической карты в Информационно-аналитическом центре.

      18. Обновление стратегических карт проводится с периодичностью 5 лет.

      19. Обновление карты экологической чувствительности проводится Информационно-аналитическим центром на основании поступившей информации от нефтных компаний.

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение 1 к Правилам разработки карты экологической чувствительности и принятия решения по определению индекса чувствительности для ликвидации разливов нефти на море, внутренних водоемах и в предохранительной зоне Республики Казахстан |

**Информация, требуемая для разработки карты**

      1. Общие сведения

      1) Побережье: характер побережья;

      2) Топография (от побережья до 30 километров по суше);

      3) Батиметрия (всего рассматриваемого участка);

      4) Реки, система дельт и водотоки;

      5) Основные сведения о зонировании прибрежной территории и суши:

      – растительность, земельные угодья, антропогенное использование;

      – от берега >30 километров по суше;

      6) Основные донные сообщества, флора и фауна изучаемого участка (упрощенная информация);

      7) Подверженность прибрежной территории и суши к наводнению (под воздействием сгонно-нагонных явлений);

      8) Населенные пункты: границы и плотность населения (от побережья до 30 километров по суше);

      9) Основные населенные пункты, находящиеся на побережье;

      10) Сеть автомобильных дорог и трасс для внедорожников или транспорта типа квадрацикл, дорожные сооружения;

      11) Железнодорожная сеть и станции;

      12) Аэропорты, взлетно-посадочные полосы, вертолетные порты и площадки;

      13) Больницы, клиники и медицинские центры;

      14) Административно-территориальные границы:

      – государственная граница (по суше и по морю);

      – административно-территориальные границы: область, город, район, село;

      15) Метео-океанографические сезонные условия (зима-весна-лето-осень):

      – усредненные данные по ветру;

      – усредненные данные по солености;

      – усредненные данные по морским течениям;

      – ледовый покров и протяженность (средние, минимальные и максимальные значения).

      2. Геоморфологические особенности и чувствительные объекты побережья

      16) Побережье:

      – тип берега и отбрежья (скалы, скалистые берега, пляжи, песчаные отмели или бары, грязевые равнины, болота, искусственные: пристань, каменная наброска и так далее);

      – ширина береговой линии;

      – осадочные породы и гранулометрия;

      – подверженность воздействию волн (открытая, полуоткрытая, защищенная);

      – воздействие сгонно-нагонным явлениям;

      – сегментация побережья по геоморфологическим/ экологическим характеристикам и административно-территориальным границам;

      17) Характеристики берегов рек, у дельты рек и суши:

      – берег дельты рек, который подвержен разливу нефти (5-10 километров по суше): тип почвы и отложений, растительность (если имеется);

      – берег рек, который подвержен разливу нефти (5-10 километров по суше): морфология берега и отложений и растительность (если имеется);

      – суша вдоль трубопроводов, а также наличие вблизи рек и/или водно-болотных угодий;

      – сегментация берегов рек и дельты рек по геоморфологическим/ экологическим характеристикам и административно-территориальным границам.

      3.Ценные экологические системы и объекты, чувствительные биологические/экологические ресурсы

      18) Рыба:

      – нерестилища основных видов, включая промысловых (море, река, дельты…);

      – районы сосредоточения питомников / мальков/ молоди основных видов, районы ценные для нагула основных видов рыб, включая промысловых;

      – районы концентрации основных видов рыб, включая промысловых (например, осетровых, тюлька и так далее);

      – районы ценные по концентрации кормовых организмов рыб (фитопланктон, зоопланктон, зообентос и другие);

      – информация о жизненном цикле основных видов рыб (если имеется);

      19) Птица в зоне риска загрязнения, морские, прибрежные, болотные птицы, мигрирующие виды и так далее:

      – районы с очень большой концентрацией птиц (например, во время миграции);

      – районы концентрации/ гнездования/ размножения/ линьки редких/ находящихся под угрозой исчезновения/ охраняемых видов (пеликаны, фламинго, ибискус, цапля и так далее);

      – формация о жизненном цикле основных видов птиц (если имеется);

      20) Морские млекопитающие: Каспийский тюлень:

      – места высокой концентрации (берег, песчаный берег, острова и так далее);

      – места размножения, лежбища;

      – информация о жизненном цикле тюленей (если имеется);

      21) Беспозвоночные:

      – коммерческие виды моллюсков и ракообразных;

      – вымирающие виды;

      – кормовые организмы рыб (фитопланктон, зоопланктон, зообентос);

      22) Высокоценные эндемики/ редкие/ находящиеся под защитой, фауна и флора, находящиеся под угрозой исчезновения:

      – красный список Международного союза охраны природы (МСОП);

      – виды, включенные в Красную книгу Казахстана;

      23) Границы особо охраняемых территорий и зон;

      24) Охраняемые территории:

      a) Национальные парки и заповедники:

      – "Ак-Жайык" государственный природный резерват в дельте реки Урал и прилегающем побережье Каспийского морю;

      b) Иные охраняемые / закрытые территории (категории I-V МСОП):

      – Строго охраняемые территории (категории I-II, 1672 тысяч гектаров);

      – другие (категории III-V, 6070 тысяч гектаров);

      c) Важные зоны обитания птиц (ВЗОП);

      25) Сезонные изменения (весна, лето, осень, зима):

      a) Миграция птиц:

      – Сибирско-Черноморско-Средиземноморский перелетный путь;

      – зоны остановки миграции: река Урал, река Волга другие;

      b) Пути миграции Каспийских тюленей;

      c) Нерест рыб в период размножения.

      4. Чувствительные социально-экономические ресурсы

      26) Рыболовные угодья:

      – традиционное/ кустарное рыболовство;

      – коммерческое/ промышленное рыболовство;

      – информация о ключевых периодах промысла и о вылове/ тоннаже/ занятости/ доходах (если имеется);

      27) Созревание и сбор прибрежных/ морских продуктов (если применимо);

      28) Аквакультура (если применимо);

      29) Сельскохозяйственные земли вблизи побережья и на суше, подверженных риску затопления;

      30) Порты:

      – коммерческие;

      – рыболовные;

      – промышленные/ нефтяные терминалы;

      – причалы и прогулочные судна;

      – информация о морском движении судов;

      31) Установки/ виды деятельности, связанные с использованием морской воды:

      – опреснительные заводы;

      – производство соли путем выпаривания;

      – промышленные водозаборные установки;

      – информация об объемах производства и деятельности (если имеется);

      32) Промышленность, расположенная у берега:

      – вид деятельности, связанный с морским транспортом или находится под риском разлива нефти;

      – места хранения отходов, расположенные у берега (нефть и другие загрязнители);

      – водоемы для испарения сточных вод и поля фильтрации, расположенные вблизи Каспийского моря (подвержены риску затопления и/ или могут быть использованы для хранения общих/ нефтесодержащих отходов);

      33) Туризм и отдых (если и когда применимо):

      – курортные зоны с отелями и ресторанами;

      – рекреационные пляжи;

      – рекреационное рыболовство;

      – информация об объемах, доходах деятельности (если имеется);

      34) Инфраструктура нефтяной и газовой промышленности: разведка, добыча и транспортировка:

      – нефтяные месторождения (прибрежные и морские);

      – оффшорные производственные мощности;

      – прибрежная / береговая добыча / вспомогательные сооружения;

      – трубопроводы;

      – заброшенные / затопленные нефтяные скважины;

      – природное просачивание нефти (если применимо);

      35) Объекты электроэнергетики (если применимо):

      – атомные станции;

      – гидро-, приливные электростанции;

      36) Объекты культурного и исторического наследия (если применимо).

      5. Логистические и операционные ресурсы

      37) Существующие и возможные места расположения пунктов командования (на море, на установке и на берегу);

      38) Существующие склады хранения оборудования по ликвидации разлива нефти (на море, на установке и на берегу);

      39) Возможное расположение площадок развертывания оборудования;

      40) Доступ к берегу и морю (дороги, трассы, пешеходные дорожки, устройства на воздушной подушке и так далее);

      41) Зоны возможные (заранее одобренные) для использования диспергентов и их географические границы;

      42) Районы с конкретными экологическими рекомендациями для операций по очистке (особенно важно для особо чувствительных зон);

      43) Места и центры реабилитации пострадавших животных;

      44) Площадки для промежуточного хранения общих и нефтяных отходов.

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение 2 к Правилам разработки карты экологической чувствительности и принятия решения по определению индекса чувствительности для ликвидации разливов нефти на море, внутренних водоемах и в предохранительной зоне Республики Казахстан |

**Информация, которая отображается в разделах для требуемого типа карт**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Требуемый тип карт | Стратегические карты | Тактические карты | Оперативные карты (локальные для особо чувствительных участков) |
| Содержание | Определяет общую стратегию и приоритеты. Содержит стратегическую информацию. | Определяется тактика управления инцидентом. Содержит детальную информацию с указанием чувствительных, операционных и логистических ресурсов. | Меры по ликвидации разлива нефти на местности. Содержит информацию, относящуюся к конкретной местности, а также операционные и логистические ресурсы местности |
| Тип берега и общая чувствительность | Упрощенно | ДА | ДА |
| Чувствительные биоресурсы | Упрощенно | ДА | В зависимости от участка |
| Чувствительные виды деятельности и ресурсы | Упрощенно | ДА | В зависимости от участка |
| Логистика и операционная информация | Основные характеристики и упрощенно | ДА | ДА  детально |
| Другое | Локализация особо чувствительных участков | Информация по рискам | Детальная информация по операциям на участке (крепеж якорями, боны…) |
| Масштаб | Мелкий (страна, область)  1:1000000 до 1:200000 | Средний (область, город)  1:100000 к 1:50000 | Крупный  (только для особо чувствительных участков)  1:25000 к 1:10000 |
| Формат для оперативной работы | Крупный формат для обсуждений | В папке (A2, A3, A4) | A4 – ламинированные карты |
| Пользователь | Лица, принимающие стратегическое решение, представляющие уполномоченные государственные органы | Объекты, несущие риск разлива нефти,  специализированные организации по ликвидации разливов нефти | Объекты, несущие риск разлива нефти, специализированные организации по ликвидации разливов нефти |

© 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан» Министерства юстиции Республики Казахстан