

**Об утверждении Правил разработки программы предотвращения крупных экологических происшествий при управлении отходами горнодобывающей промышленности, а также внутреннего плана реагирования на такие происшествия**

Совместный приказ Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 14 сентября 2021 года № 376 и Министра по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан от 15 сентября 2021 года № 449. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 20 сентября 2021 года № 24443

      В соответствии с пунктом 1 статьей 362 Экологического кодекса Республики Казахстан (далее – Кодекс) и пунктом 1 статьи 12 Законом Республики Казахстан "О гражданской защите" ПРИКАЗЫВАЕМ:

      1. Утвердить прилагаемые Правила разработки программы предотвращения крупных экологических происшествий при управлении отходами горнодобывающей промышленности, а также внутреннего плана реагирования на такие происшествия.

      2. Департаменту государственной политики управления отходами Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан в установленном законодательством Республики Казахстан порядке обеспечить:

      1) государственную регистрацию настоящего приказа в Министерстве юстиции Республики Казахстан;

      2) размещение настоящего приказа на интернет-ресурсе Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан после его официального опубликования;

      3) в течение десяти рабочих дней после государственной регистрации настоящего приказа представление в Департамент юридической службы Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан сведений об исполнении мероприятий, предусмотренных подпунктами 1) и 2) настоящего пункта.

      3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на курирующих вице-министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан и вице-министра по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан.

      4. Настоящий приказ вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования.

|  |  |
| --- | --- |
| *Министр* *по чрезвычайным ситуациям* *Республики Казахстан* | *\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Ю. Ильин* |
| *Министр экологии, геологии* *и природных ресурсов* *Республики Казахстан* | *\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_С. Брекешев* |

      "СОГЛАСОВАНО"  
Министерство здравоохранения  
Республики Казахстан

      "СОГЛАСОВАНО"  
Министерство индустрии  
и инфраструктурного развития  
Республики Казахстан

      "СОГЛАСОВАНО"  
Министерство финансов  
Республики Казахстан

      "СОГЛАСОВАНО"  
Министерство национальной экономики  
Республики Казахстан

|  |  |
| --- | --- |
|  | Утверждены совместным приказом Министра по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан от 15 сентября 2021 года № 449 и Министр экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 14 сентября 2021 года № 376 |

**Правила разработки программы предотвращения крупных экологических происшествий при управлении отходами горнодобывающей промышленности, а также внутреннего плана реагирования на такие происшествия**

**Глава 1. Общие положения**

      1. Настоящие Правила разработки программы предотвращения крупных экологических происшествий при управлении отходами горнодобывающей промышленности, а также внутреннего плана реагирования на такие происшествия (далее – Правила) разработаны в соответствии с пунктом 1 статьи 362 Экологического кодекса (далее – Кодекс) и пункта 1 статьи 12 Закона Республики Казахстан "О гражданской защите" и определяет порядок разработки программы предотвращения крупных экологических происшествий при управлении отходами горнодобывающей промышленности, а также внутреннего плана реагирования на такие происшествия.

      2. Основные понятие и определения, используемые в Правилах:

      1) отходы горнодобывающей промышленности – в соответствии с пунктом 1 статьи 357 Кодекса являются отходами, образуемыми в процессе разведки, добычи, обработки и хранения твердых полезных ископаемых, в том числе вскрышная, вмещающая порода, пыль, бедная руда, осадок механической очистки карьерных и шахтных вод, хвосты и шламы обогащения;

      2) идентификация опасностей аварии – процесс выявления и признания возможности возникновения аварии на опасном производственном объекте, а также установления характеристик опасностей аварии;

      3) мониторинг природно-технических систем — система стационарных наблюдений за состоянием природной среды и сооружений в процессе их строительства, эксплуатации, а также после ликвидации, и выработка рекомендаций по нормализации экологической обстановки и инженерной защите сооружений;

      4) оценка воздействия на окружающую среду — в соответствии с пунктом 1 статьи 64 Кодекса является процессом выявления, изучения, описания и оценки на основе соответствующих исследований возможных существенных воздействий на окружающую среду при реализации намечаемой деятельности включающий в себя стадии, предусмотренные статьей 67 Кодекса;

      5) оценка риска крупных экологических происшествий – процесс, используемый для определения вероятности и степени тяжести последствий реализации опасностей аварий для здоровья человека, имущества и окружающей природной среды;

      6) оператор объекта – физическое и юридическое лицо, в собственности и ином законном пользовании которого находится объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду в соответствии с пунктом 6 статьи 12 Кодекса;

      7) управление отходами горнодобывающей промышленности – в соответствии с пунктом 1 статьи 358 Кодекса являются операциями, осуществляемыми в отношении отходов в соответствии с принципом иерархии управления отходами;

      8) наилучшие доступные техники применяемые в горнорудной промышленности – наиболее эффективная и передовая стадия развития видов деятельности и методов их осуществления, свидетельствующая об их практической пригодности для того, чтобы служить основой установления технологических нормативов и иных экологических условий, направленных на предотвращение и, если это практически неосуществимо, минимизацию негативного антропогенного воздействия на окружающую среду в соответствии с пунктом 1 статьи 113 Кодекса;

      9) операции по восстановлению отходов в горнорудной промышленности – подготовка отходов к повторному использованию, переработка и утилизация отходов;

      10) удаление отходов горнорудной промышленности – любая, не являющаяся восстановлением операция по захоронению и уничтожению отходов, включая вспомогательные операции по подготовке отходов к захоронению и уничтожению (в том числе по их сортировке, обработке, обезвреживанию);

      11) безотходная технология – комплексное использование полезных ископаемых и защита окружающей среды от загрязнений, предполагающее максимальное извлечение из сырья всех ценных компонентов при минимальном выделении и полном отсутствии отходов в твҰрдом, жидком и газообразном виде;

      12) малоотходная технология – комплексное использование полезных ископаемых и защиты окружающей среды от загрязнений, предполагающее максимально возможное извлечение на предприятии из сырья всех ценных компонентов при минимальном выделении отходов в твҰрдом, жидком и газообразном виде. Малоотходная технология лишь частично решает задачу комплексного использования сырья и предотвращения необратимых изменений в окружающей природной среде;

      13) крупное экологическое происшествие – экологическая обстановка, возникшая на участке территории, где в результате хозяйственной и иной деятельности и естественных природных процессов происходят устойчивые отрицательные изменения в окружающей среде, угрожающие здоровью населения, состоянию естественных экологических систем, генетических фондов растений и животных.

      Иные термины и определения в настоящих Правилах применяются в соответствии с Кодексом.

      3. Программа предотвращения крупных экологических происшествий при управлении отходами горнодобывающей промышленности (далее – Программа) разрабатывается оператором объекта складирования отходов и в целях внедрения и контроля за реализацией Программы оператор объекта складирования отходов назначает ответственного работника в соответствии с пунктом 2 статьи 362 Кодекса.

**Глава 2. Порядок разработки программы предотвращения крупных экологических происшествий при управлении отходами горнодобывающей промышленности**

      4. В соответствии с пунктом 1 статьи 362 Кодекса перед началом деятельности по накоплению отходов горнодобывающей промышленности оператор объекта складирования отходов обязан разработать программу предотвращения крупных экологических происшествий при управлении отходами горнодобывающей промышленности, а также внутренний план реагирования на такие происшествия в соответствии с главой 3 и по форме установленной согласно приложению к настоящим Правилам.

      5. Программа предусматривает меры по предотвращению крупных экологических происшествий при управлении отходами горнодобывающий промышленности.

      6. Программа разрабатывается с учетом необходимости использования наилучших доступных техник, обеспечивающих внедрение безотходной и малоотходной технологии.

      7. Программа пересматривается в случае существенных изменений в условиях эксплуатации объекта складирования отходов и каждые десять лет, характера складируемых отходов.

      8. При наступлении крупного экологического происшествия оператор объекта складирования и долгосрочного хранения отходов в соответствии с пунктом 4 статьи 362 Кодекса обязан незамедлительно уведомить любым доступным способом уполномоченный орган в области охраны окружающей среды и предоставить всю информацию, оказать содействие в целях минимизации последствий такого происшествия для жизни и здоровья людей и оценки степени фактического и потенциального экологического ущерба.

      9. Для максимально возможного снижения риска, потерь и ущерба при возникновении крупного экологического происшествия программа содержит следующее:

      1) описание характеристик объекта складирования отходов горнодобывающей промышленности;

      2) разработка плана внутреннего реагирования на крупные экологические происшествия;

      3) оценка и исследование аварийных/чрезвычайных ситуаций;

      4) сейсмостойкое строительство и сейсмоусиление зданий и сооружений;

      5) гидротехнические и инженерно-геологические защитные мероприятия;

      6) защитные мероприятия по опасным производственным объектам;

      7) мероприятия по предотвращению пожаров (взрывов);

      8) предотвращение и сокращение объема образования отходов;

      9) объем образования отходов, способы управления отходами с внедрением безотходных и малоотходных технологий с использованием наилучших доступных техник.

      10. При описании характеристик объекта складирования отходов горнодобывающей промышленности указываются следующие сведения:

      1) производственная (проектная) мощность (тонн в сутки, тонн/на период эксплуатации), лимит тонн/год для складирования и лимит тонн/год для долгосрочного хранения отходов;

      2) основные производственные, производственно-складские (складские) здания, основное технологическое, транспортное и аспирационное оборудование, приемно-отпускные устройства, входящие в состав объекта;

      3) оснащенность оборудования, зданий и сооружений объекта средствами взрывопредупреждения и взрывозащиты (применение вентиляции и аспирации, дистанционного автоматизированного управления производственными процессами, наличие магнитной защиты, реле контроля скорости, датчиков подпора, датчиков обрыва цепи, устройств контроля сбегания ленты, концевых выключателей, блокировок, автоблокировок и других технических средств, выполняющих аналогичные функции и обеспечивающих блокировку, контроль и противоаварийную защиту, легкосбрасываемых конструкций, тамбур-шлюзов, датчиков контроля за содержанием в воздухе опасных газов и пыли);

      4) оснащенность средствами пожаротушения, системами пожарной, производственной и аварийной сигнализации, противодымной защитой, аварийным освещением, средствами оповещения и управления эвакуацией людей;

      5) оснащение объекта системами локализации взрыва с указанием мест установки огнепреграждающих и пламеотсекающих устройств и управляющих датчиков (датчиков-индикаторов для обнаружения начальной стадии взрыва при достижении определенного порогового давления), взрыворазрядных устройств.

      11. В целях обеспечения готовности объекта складирования отходов горнодобывающей промышленности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий, для подтверждения характеристик объектов в Программе предусматриваются приложения в виде:

      1) генерального плана территории объекта складирования отходов, планов зданий, помещений с указанием основного оборудования, входов и выходов производственных помещений, местонахождения средств пожаротушения, пожарных извещателей, телефонов, инструментов, используемых в случае аварии;

      2) схем расположения основных коммуникаций объекта с указанием мест расположения рубильников, задвижек, вентилей и других устройств, задействованных в случае возникновения аварий на объектах;

      3) карты схемы распределения накопителей отходов, с указанием координат расположения, соответствующие плану горных работ объекта;

      4) перечня средств индивидуальной защиты для спасения людей и ликвидации аварий, инструментов и материалов с указанием мест их хранения;

      5) перечня материально-технического, инженерного и финансового обеспечения операций по локализации и ликвидации последствий аварий на объектах.

**Глава 3. Порядок разработки внутреннего плана реагирования**

      12. Разработка внутреннего плана реагирования Программы предотвращения крупных экологических происшествий при управлении отходами горнодобывающей промышленности, выполняется в три этапа и включает в себя:

      1) первый этап:

      сбор и обобщение исходных данных, где предусматривается:

      выявление объектов, представляющих существенную опасность для окружающей среды;

      проведение анализа по многолетним статистическим наблюдениям характера и видов экологических происшествий, имеющих место на объекте, величин ущерба, сроков выполнения мероприятий ликвидации экологических происшествий, привлекаемых сил и средств для ликвидации их последствий;

      получение сведений о территории и численности населения, оказывающих в зонах экологических происшествий.

      2) второй этап:

      с учетом исходных данных прогнозирование сценарий развития экологического происшествия:

      возможные зоны радиоактивного загрязнения, химического и бактериологического заражения, зоны пожаров, взрывов;

      численность персонала в зоне действия поражающих факторов;

      возможный причиненный ущерб (потери, материальный ущерб); предстоящие мероприятия по ликвидации экологического происшествия и ее последствий, объем предстоящих мероприятий;

      средства и порядок выполнения мероприятий при угрозе и возникновении экологического происшествия.

      3) третий этап:

      утверждение плана первым руководителем объекта по управлению отходами горнодобывающей промышленности.

      13. Внутренний план реагирования на экологические происшествия включает в себя следующие мероприятия:

      1) краткая характеристика объекта складирования отходов;

      2) мероприятия по снижению негативных последствий экологического происшествия при управлении с отходами горнодобывающей промышленности;

      3) оповещение органов управления в области промышленной безопасности;

      4) инженерно-технические мероприятия гражданской обороны;

      5) противорадиационная, химическая и биологическая защита;

      6) медицинская помощь, санитарно-противоэпидемические и санитарно-профилактические мероприятия;

      7) эвакуационные мероприятия;

      8) материально-техническое обеспечение;

      9) организация и проведение аварийно-спасательных и неотложных работ;

      10) организация управления и связи;

      11) предотвращение экологического происшествия;

      12) предотвращение и снижение долгосрочных негативных последствий от управления отходами.

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение к Правилам разработки программы предотвращения крупных экологических происшествий при управлении отходами горнодобывающей промышленности, а также внутреннего плана реагирования на такие происшествия |

      Форма

**Внутренний план реагирования на крупные экологические происшествия**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Мероприятия | Ответственные исполнители | Срок исполнения | Примечание |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|  |  |  |  |  |

      Примечание:

      в графе 2 указываются мероприятия, направленные на локализацию и устранение последствий крупных экологических происшествий при управлении с отходами горнодобывающей промышленности либо указывается последовательность организационных и технических мероприятий по реагированию на крупные экологические происшествия при управлении с отходами горнодобывающей промышленности;

      в графе 3 указываются лица, ответственные за выполнение каждого мероприятия;

      в графе 4 указывается срок исполнения каждого мероприятия;

      в графе 5 указываются необходимые примечания.

© 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан» Министерства юстиции Республики Казахстан