

О внесении изменений в приказы Министра национальной экономики Республики Казахстан от 5 декабря 2014 года № 129 "Об утверждении Правил разработки или корректировки, проведения необходимых экспертиз инвестиционного предложения государственного инвестиционного проекта, а также планирования, рассмотрения, отбора, мониторинга и оценки реализации бюджетных инвестиций и определения целесообразности бюджетного кредитования" и исполняющего обязанности Министра национальной экономики Республики Казахстан от 25 ноября 2015 года № 725 "О некоторых вопросах планирования и реализации проектов государственно-частного партнерства"

Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 13 апреля 2022 года № 35. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 14 апреля 2022 года № 27569

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Внести в некоторые приказы Министра национальной экономики Республики Казахстан следующие изменения:

1) в приказе Министра национальной экономики Республики Казахстан от 5 декабря 2014 года № 129 "Об утверждении Правил разработки или корректировки, проведения необходимых экспертиз инвестиционного предложения государственного инвестиционного проекта, а также планирования, рассмотрения, отбора, мониторинга и оценки реализации бюджетных инвестиций и определения целесообразности бюджетного кредитования" (зарегистрирован в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов Республики Казахстан за № 9938):

в Правилах разработки или корректировки, проведения необходимых экспертиз инвестиционного предложения государственного инвестиционного проекта, а также планирования, рассмотрения, отбора, мониторинга и оценки реализации бюджетных инвестиций и определения целесообразности бюджетного кредитования, утвержденных указанным приказом:

в Методике отбора государственного инвестиционного проекта:

подпункт 3) пункта 1 изложить в следующей редакции:

"3) размер государственных обязательств по проектам государственно-частного партнерства, в том числе государственных концессионных обязательств (при их необходимости) должен быть не больше суммы денежных средств, вовлекаемых частным партнером (концессионером) в проект государственно-частного партнерства либо концессионный проект на стадии их отбора, в том числе собственных или собственных и заемных денежных средств частного партнера (концессионера), за

исключением проектов государственно-частного партнерства социальной инфраструктуры и жизнеобеспечения.

При этом, участие собственных или собственных и заемных денежных средств частного партнера (концессионера) составляет не менее двадцати процентов от стоимости объекта государственно-частного партнерства (объекта концессии);".

2) в приказе исполняющего обязанности Министра национальной экономики Республики Казахстан от 25 ноября 2015 года № 725 "О некоторых вопросах планирования и реализации проектов государственно-частного партнерства" (зарегистрирован в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов Республики Казахстан за № 12717):

преамбулу изложить в следующей редакции:

"В соответствии с пунктом 8 статьи 154-3 и статьей 230 Бюджетного кодекса Республики Казахстан и с пунктом 1 статьи 15 и подпунктами 5), 6) и 11) статьи 20 Закона Республики Казахстан "О государственно-частном партнерстве" **ПРИКАЗЫВАЮ.**";

в Правилах планирования и реализации проектов государственно-частного партнерства, включающие вопросы планирования проектов государственно-частного партнерства, проведения конкурса (аукциона) и прямых переговоров по определению частного партнера, проведения мониторинга договоров государственно-частного партнерства, проведения мониторинга и оценки реализации проектов государственно-частного партнерства, утвержденных указанным приказом:

пункт 1 изложить в следующей редакции:

"1. Настоящие Правила планирования и реализации проектов государственно-частного партнерства (далее – Правила) разработаны в соответствии с подпунктом 6) статьи 20 Закона Республики Казахстан "О государственно-частном партнерстве" (далее – Закон) в целях обеспечения взаимодействия субъектов государственно-частного партнерства (далее – ГЧП) на стадии планирования и реализации проектов ГЧП.";

пункты 16, 17, 18, 19, 20, 20-1, 21, 22, 23, 24, 25 и 26 изложить в следующей редакции:

"16. Государственный орган-разработчик конкурсной (аукционной) документации после получения экономического заключения на инвестиционное предложение государственного инвестиционного проекта о целесообразности реализации проекта ГЧП вносит в уполномоченный орган по государственному планированию, заявку с приложением инвестиционного предложения, заключений на него и других соответствующих экспертиз для дальнейшего вынесения на рассмотрение соответствующей бюджетной комиссии вопроса разработки или корректировки конкурсной (аукционной) документации (в случае привлечения юридических лиц по сопровождению проектов ГЧП) за счет средств соответствующей распределяемой

бюджетной программы центрального или местного уполномоченного органа по государственному планированию.

17. По проектам ГЧП, одобренным соответствующими бюджетными комиссиями, содержащимся в инвестиционных предложениях, центральный или местный уполномоченный орган по государственному планированию формирует перечень проектов ГЧП, разработка или корректировка, а также проведение необходимых экспертиз конкурсных (аукционных) документаций которых осуществляются за счет средств соответствующей распределяемой бюджетной программы центрального или местного уполномоченного органа по государственному планированию.

18. На основании экономических заключений на инвестиционные предложения и согласно заключениям бюджетных комиссий осуществляется разработка или корректировка конкурсных (аукционных) документаций проектов ГЧП, включающих разработку или корректировку технико-экономических обоснований проектов ГЧП (в случае необходимости), являющихся неотъемлемой частью конкурсной документации проекта ГЧП.

19. Конкурсная (аукционная) документация, в том числе при внесении в нее соответствующих изменений и (или) дополнений (далее – конкурсная (аукционная) документация), разрабатывается на государственном и (или) русском языках, с учетом требований законодательства Республики Казахстан о государственных секретах, в порядке, установленном Законом и настоящими Правилами, на иных языках с учетом специфики проекта ГЧП.

20. Конкурсная (аукционная) документация согласно пункту 2 статьи 37 Закона содержит следующую информацию:

- 1) требования к документам, подтверждающим соответствие потенциальных частных партнеров предъявляемым квалификационным требованиям;
- 2) информационный лист, содержащий описание проекта ГЧП, разрабатываемый по структуре согласно приложению 2 к настоящим Правилам;
- 3) место нахождения объекта ГЧП;
- 4) предполагаемые виды и объемы государственной поддержки, а также источники возмещения затрат и получения доходов по проекту ГЧП;
- 5) проект договора ГЧП;
- 6) описание критериев определения лучшей конкурсной (аукционной) заявки;
- 7) указание валюты (валют), в которой должны быть выражены параметры проекта ГЧП, и курс валюты (валют), который будет применен для приведения к единой валюте в целях их сопоставления и оценки;
- 8) требования к языку представления конкурсной (аукционной) заявки;
- 9) указание на право потенциального частного партнера изменять или отзывать свою конкурсную (аукционную) заявку до истечения срока представления конкурсных (аукционных) заявок;

10) содержание конкурсной (аукционной) заявки, способ, место, срок представления и действия конкурсных (аукционных) заявок, а также условия внесения обеспечения конкурсной (аукционной) заявки;

11) способы получения разъяснений по содержанию конкурсной (аукционной) документации проекта ГЧП;

12) процедуры, место, дату и время вскрытия конвертов с конкурсными (аукционными) заявками;

13) условия конкурса (аукциона), в которые не допускается внесение изменений в ходе переговоров.

20-1. В конкурсной (аукционной) документации определяются условия конкурса (аукциона), в которые не допускается внесение изменений в ходе переговоров, которые являются существенными условиями конкурса (аукциона).

21. Конкурсная (аукционная) документация подлежит отраслевой экспертизе уполномоченным органом соответствующей отрасли.

Отраслевая экспертиза конкурсной (аукционной) документации проводится по форме согласно приложению 1-2 к настоящим Правилам отраслевыми центральными государственными органами (по местным проектам ГЧП, стоимость которых свыше четырехмиллионного месячного расчетного показателя либо по республиканским проектам ГЧП), местными отраслевыми государственными органами (по местным проектам ГЧП) в течение 10 (десяти) рабочих дней с момента внесения.

В случае признания проекта ГЧП по целесообразности, срокам реализации, объемам, стоимости и механизму реализации, достижению конечных и прямых результатов по проекту ГЧП подготавливается положительное отраслевое заключение, в противном случае – отрицательное отраслевое заключение.

Конкурсная (аукционная) документация при внесении в нее изменений и (или) дополнений подлежит направлению на отраслевую экспертизу.

Отраслевое заключение полистно парафируется руководителем структурного подразделения отраслевого центрального либо местного государственного органа и подписывается первым руководителем отраслевого центрального, либо местного государственного органа, либо лицом его, замещающим с приложением соответствующего приказа.

Отраслевое заключение представляется в прошитом виде, с пронумерованными страницами, последняя страница на оборотной стороне заверяется печатью организатора конкурса (аукциона) и указывается количество страниц.

По проектам ГЧП в сфере информатизации оценка технологических, технических решений, предусмотренных в конкурсной документации, в том числе графика реализации, проводится на соответствие требованиям Закона Республики Казахстан " Об информатизации".

По проектам ГЧП в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности оценка технологических, технических решений, предусмотренных в конкурсной документации, в том числе графика реализации, проводится на соответствие требованиям Закона Республики Казахстан "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан".

В случае если проект ГЧП затрагивает сферу ответственности нескольких отраслевых государственных органов, указанными отраслевыми государственными органами дополнительно предоставляются заключения соответствующих отраслевых экспертиз конкурсной (аукционной) документации, подготавливаемых согласно требованиям настоящего пункта для отраслевой экспертизы.

22. В случае принадлежности проекта ГЧП к сферам естественных монополий организатор конкурса (аукциона) согласовывает конкурсную (аукционную) документацию с уполномоченным государственным органом, осуществляющим руководство в сферах естественных монополий в течение 10 (десяти) рабочих дней со дня их поступления с рассмотрением следующих вопросов:

1) соответствие положений конкурсной (аукционной) документации в части порядка формирования и утверждения тарифов (цен, ставок сборов) на товары, работы и услуги, относящиеся к сфере естественных монополий, требованиям действующего законодательства Республики Казахстан в сферах естественных монополий;

2) соответствие конкурсной (аукционной) документации экономическим, финансовым, техническим и другим параметрам тарифообразования в технико-экономическом обосновании (далее – ТЭО) проекта ГЧП в случае его наличия;

3) согласование перечня документов, связанных с тарифообразованием проекта ГЧП, предоставляемых участниками конкурса (аукциона) в составе конкурсной (аукционной) заявки;

4) согласование существенных условий конкурсной (аукционной) документации, связанных с тарифообразованием;

5) согласование проекта договора ГЧП в части положений и приложений включаемых в договор ГЧП, связанных с тарифообразованием проекта ГЧП;

6) при модернизации или реконструкции действующих объектов ГЧП – достижение увеличения или сохранения существующего уровня ликвидной стоимости задействованных основных средств за счет капиталообразующих затрат и снижение нормативных и (или) ликвидация сверхнормативных потерь в случае их наличия, основанных на планах мероприятий, разработанных и реализуемых в рамках реализации проекта ГЧП;

7) расходы по услугам (товарам, работам), снижение производственных затрат;

8) объемы услуг (товаров, работ), увеличение объема и (или) повышения качества предоставляемых услуг (товаров, работ);

9) порядок формирования тарифа (цены, ставок сбора) и предельный уровень тарифа на предоставляемые услуги (товары, работы);

10) схему и условия заимствования и возмещения заемных ресурсов;

11) основные финансово-экономические показатели проекта ГЧП – внутренней нормы прибыли (доходности), прибыли на задействованные активы, дисконтированных потоков наличности при уровне тарифов (цен, ставок сборов) на услуги субъектов в рамках прогноза роста тарифов (цен, ставок сбора) на услуги (товары, работы), с учетом показателей прогноза социально-экономического развития Республики Казахстан и прогноза выплат государственных обязательств по проектам ГЧП.

Согласование конкурсной (аукционной) документации оформляется в виде письма о согласовании, либо не согласовании с отражением причин не согласования по каждому рассматриваемому вопросу, либо требований по доработке конкурсной (аукционной) документации.

23. Организатор конкурса (аукциона) направляет конкурсную (аукционную) документацию республиканских либо местных проектов ГЧП на согласование в центральный, либо местный уполномоченный орган по исполнению бюджета.

24. Центральный уполномоченный орган по исполнению бюджета проводит согласование конкурсной (аукционной) документации республиканских проектов ГЧП по вопросам, входящим в компетенцию, в том числе с рассмотрением следующих вопросов:

1) предоставление поручительства государства по инфраструктурным облигациям или государственных гарантий по займам, привлекаемым для финансирования проектов ГЧП.

Центральный уполномоченный орган по исполнению бюджета при согласовании конкурсной (аукционной) документации, предусматривающей предоставление поручительства государства, согласовывает объем поручительства государства, предлагаемый организатором конкурса (аукциона) к предоставлению в рамках конкурса (аукциона) по определению частного партнера по проекту ГЧП;

2) принятие в республиканскую собственность объекта ГЧП или передачи существующего объекта республиканской собственности для реализации проекта ГЧП;

3) выделение средств из республиканского бюджета на выплату источников возмещения затрат и получения доходов, софинансирование по проекту ГЧП.

Местный уполномоченный орган по исполнению бюджета проводит согласование конкурсной (аукционной) документации местных проектов ГЧП по вопросам, входящим в компетенцию, в том числе с рассмотрением следующих вопросов:

1) принятие в коммунальную собственность объекта ГЧП или передачи существующего объекта коммунальной собственности для реализации проекта ГЧП;

2) выделение средств из местного бюджета на выплату источников возмещения затрат и получения доходов, софинансирование по проекту ГЧП.

Срок согласования конкурсной (аукционной) документации центральным либо местным уполномоченным органом по исполнению бюджета составляет не более 20 (двадцати) рабочих дней, если проект является технически сложным и (или) уникальным, а по остальным проектам – не более 10 (десяти) рабочих дней со дня поступления.

Согласование конкурсной (аукционной) документации центральным либо местным уполномоченным органом по исполнению бюджета оформляется в виде письма о согласовании, либо несогласовании с отражением причин несогласования, либо требований по доработке конкурсной (аукционной) документации.

25. Организатор конкурса (аукциона) направляет конкурсную (аукционную) документацию, в том числе при внесении в нее изменений и (или) дополнений, на согласование центральному либо местному уполномоченному органу по государственному планированию.

При внесении изменений и (или) дополнений в конкурсную (аукционную) документацию, на согласование представляется соответствующая сравнительная таблица, а также конкурсная (аукционная) документация в новой редакции с учетом предлагаемых изменений и (или) дополнений.

Конкурсная (аукционная) документация, а также прилагаемые к ней материалы, полностью парафируются руководителем ответственного структурного подразделения (ведомства) уполномоченного лица либо представляются в прошитом виде, с пронумерованными страницами. При прошивке последняя страница на оборотной стороне заверяется и указывается количество страниц.

26. При направлении проекта конкурсной (аукционной) документации на согласование организатор конкурса (аукциона) указывает фамилию, имя, отчество (при наличии), должность, телефон и адрес (адреса) электронной почты контактного лица-представителя организатора конкурса (аукциона).";

пункт 28 изложить в следующей редакции:

"28. Общий срок рассмотрения конкурсной (аукционной) документации центральным либо местным уполномоченным органом по государственному планированию с учетом экспертизы не должен превышать 40 (сорок) рабочих дней по проектам, являющимся технически сложными и (или) уникальными, а по остальным проектам – не должен превышать 25 (двадцать пять) рабочих дней.";

пункт 33 изложить в следующей редакции:

"33. Заключение экспертизы конкурсной (аукционной) документации содержит:

паспорт конкурсной (аукционной) документации;

оценку соответствия конкурсной (аукционной) документации требованиям действующего законодательства Республики Казахстан в области ГЧП;

оценку информационного листа, в том числе оценку мер государственной поддержки и источников возмещения затрат и получения доходов, которые планируется предоставить частному партнеру, а также возможность принятия государственных обязательств в пределах установленных нормативными правовыми актами лимитов государственных обязательств по проектам государственно-частного партнерства, в том числе государственных концессионных обязательств местного исполнительного органа устанавливаемых центральным уполномоченным органом по государственному планированию по согласованию с центральным уполномоченным органом по бюджетному планированию на скользящей основе на трехлетний период в соответствии с пунктом 2 статьи 164 Бюджетного кодекса Республики Казахстан;

оценку условий конкурсной (аукционной) документации;

оценку проекта договора ГЧП;

рекомендации организатору конкурса, проектной группе, конкурсной комиссии по определению частного партнера, иным заинтересованным лицам по:

повышению качества конкурсной документации;

повышению качества управления проектом ГЧП;

обеспечению эффективности реализации проекта ГЧП и управлению рисками.";

пункты 43, 44 и 44-1 изложить в следующей редакции:

"43. После получения всех необходимых согласований и экспертиз, в том числе положительного решения соответствующей бюджетной комиссии, конкурсная (аукционная) документация утверждается приказом (решением) первого руководителя организатора конкурса (аукциона), либо лицом его замещающим, либо лицом уполномоченным им.

При утверждении аукционной документации решение соответствующей бюджетной комиссии не требуется.

Конкурсная (аукционная) документация, а также прилагаемые к ней материалы, по листу парафируются руководителем ответственного структурного подразделения (ведомства) организатора конкурса (аукциона).

44. Срок действия конкурсной (аукционной) документации составляет не более 3 (трех) лет со дня утверждения.

44-1. В случае внесения изменений и (или) дополнений в утвержденную в соответствии с пунктом 43 настоящих Правил конкурсную (аукционную) документацию, конкурсная (аукционная) документация подлежит прохождению экспертиз и согласований в соответствии с настоящим параграфом, за исключением изменений графика проведения конкурса (аукциона), которые не затрагивают график реализации проекта.";

пункт 110 изложить в следующей редакции:

"110. С потенциальным частным партнером, конкурсная заявка которого признана лучшей, Комиссией проводятся переговоры по уточнению проекта ГЧП и условий договора ГЧП.

Юридические лица по сопровождению проектов ГЧП могут оказывать консультационные услуги в переговорном процессе между субъектами ГЧП.";

абзац третий пункта 123 изложить в следующей редакции:

"В случае, если предполагаемый объект ГЧП относится к сфере естественных монополий, потенциальному частному партнеру необходимо приложить инвестиционную программу, разрабатываемую в соответствии с требованиями Закона Республики Казахстан "О естественных монополиях";

абзац восьмой пункта 130 изложить в следующей редакции:

"К документу, подтверждающему наличие у потенциального частного партнера исключительных прав на результаты интеллектуальной творческой деятельности дополнительно представляется выписка из соответствующего Государственного реестра, формируемого в соответствии с Законом Республики Казахстан "Об авторском праве и смежных правах", Законом Республики Казахстан "Об охране селекционных достижений", Патентным законом Республики Казахстан, Законом Республики Казахстан "О правовой охране топологий интегральных микросхем" (далее – Государственный реестр).";

абзацы двадцать пятый и двадцать шестой пункта 141 изложить в следующей редакции:

"По проектам ГЧП в сфере информатизации оценка технологических, технических решений, предусмотренных в бизнес-плане к проекту ГЧП, в том числе графика реализации, проводится на соответствие требованиям Закона Республики Казахстан "Об информатизации".

По проектам ГЧП в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности оценка технологических, технических решений, предусмотренных в бизнес-плане к проекту ГЧП, в том числе графика реализации, проводится на соответствие требованиям Закона Республики Казахстан "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан".";

часть вторую пункта 164-5 изложить в следующей редакции:

"Разработка и согласование аукционной документации осуществляется в порядке, установленном Законом и настоящими Правилами.";

часть седьмую пункта 170 изложить в следующей редакции:

"Условия договора ГЧП, указанные в пункте 1 статьи 46 Закона, являются существенными и могут быть изменены по соглашению сторон при условии положительной бюджетной эффективности (в денежном выражении) таких изменений (неувеличения расходов бюджета, увеличения государственного дохода), а также если такие изменения не снижают предусмотренных договором ГЧП требований к

качественным характеристикам и (или) объему, и (или) доступности товаров, работ, услуг, а также при условии сохранения либо увеличения экономической и (или) социальной эффективности проекта ГЧП, за исключением случаев, когда такие изменения были предусмотрены условиями договора государственно-частного партнерства при его заключении.";

пункт 183 изложить в следующей редакции:

"183. По проектам ГЧП предусмотренным подпунктами 1) и 2) пункта 187 настоящих Правил информация для оценки реализации проектов ГЧП представляется в соответствии с договорами, по которым:

1) завершилась процедура финансового закрытия* до 31 декабря года, предшествующего году проведения оценки реализации проектов ГЧП;

2) осуществляется третий год эксплуатации объекта ГЧП, но не ранее года следующего за годом, подпадающим на середину эксплуатационного периода по договору ГЧП;

3) осуществляется последний год эксплуатации.

По проектам ГЧП предусмотренным подпунктом 3) пункта 187 настоящих Правил информация для оценки реализации проектов ГЧП представляется по проектам ГЧП, в соответствии с договорами, которые осуществляются в последний год эксплуатации.

Для проведения оценки реализации проектов ГЧП используется информация по мониторингу и по заключенным договорам, указанная в пунктах 170-2 и 182 настоящих Правил.

Примечание:

*Договор подписан, все предварительные условия в связи с финансированием проекта соблюдены, а финансирование по проекту является доступным.";

пункт 185 изложить в следующей редакции:

"185. Оценкой реализации проектов ГЧП является процесс анализа последовательных стадий по реализации проектов ГЧП и достижения запланированных показателей и целей проекта в соответствии с договором ГЧП на основе данных мониторинга с отражением финансовых параметров проекта и принятых государственных обязательств.";

пункт 187 изложить в следующей редакции:

"187. Результаты оценки реализации проектов ГЧП направляются Центром развития ГЧП в центральный уполномоченный орган по государственному планированию три раза в год:

1) до 30 мая по проектам ГЧП, которыми предусматриваются:

компенсация инвестиционных затрат по проекту государственно-частного партнерства;

поручительства государства по инфраструктурным облигациям;

государственные гарантии по займам, привлекаемым для финансирования проектов государственно - частного партнерства;

софинансирование проектов государственно-частного партнерства.

2) до 30 августа по проектам ГЧП, которыми предусматриваются:

компенсация операционных затрат по проекту государственно-частного партнерства;

вознаграждения за осуществление управления объектом государственно-частного партнерства, находящимся в государственной собственности, а также арендная плата за пользование объектом государственно-частного партнерства;

плата за доступность.

3) до 30 ноября по проектам ГЧП, которыми предусматриваются:

реализация товаров, работ и услуг в процессе эксплуатации объекта государственно-частного партнерства;

субсидии от государства в случаях, установленных законодательством Республики Казахстан;

гарантия потребления государством определенного объема товаров, работ и услуг, производимых в ходе реализации проекта государственно-частного партнерства;

передача исключительных прав на объекты интеллектуальной собственности, принадлежащие государству;

предоставления натуральных грантов в соответствии с законодательством Республики Казахстан;

прочие выплаты из бюджета.";

приложения 1-2 и 3 к Правилам разработки или корректировки, проведения необходимых экспертиз инвестиционного предложения государственного инвестиционного проекта, а также планирования, рассмотрения, отбора, мониторинга и оценки реализации бюджетных инвестиций и определения целесообразности бюджетного кредитования изложить в редакции согласно приложениям 1 и 2 к настоящему приказу;

приложения 2, 3, 4, 6 и 7 к указанному приказу изложить в редакции согласно приложениям 3, 4, 5, 6 и 7 к настоящему приказу.

2. Департаменту инвестиционной политики в установленном законодательством порядке обеспечить:

1) государственную регистрацию настоящего приказа в Министерстве юстиции Республики Казахстан;

2) размещение настоящего приказа на интернет-ресурсе Министерства национальной экономики Республики Казахстан;

3) в течение десяти рабочих дней после государственной регистрации настоящего приказа в Министерстве юстиции Республики Казахстан представление в Юридический департамент Министерства национальной экономики Республики

Казахстан сведений об исполнении мероприятий, предусмотренных подпунктами 1) и 2) настоящего пункта.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на курирующего вице-министра национальной экономики Республики Казахстан.

4. Настоящий приказ вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования.

*Министр национальной экономики
Республики Казахстан*

А. Куантыров

"СОГЛАСОВАН"

Министерство финансов
Республики Казахстан

Приложение 1 к приказу
Министра национальной экономики
Республики Казахстан
от 13 апреля 2022 года № 35
Приложение 1-2
к Правилам планирования
и реализации проектов
государственно-частного
партнерства, включающие
вопросы планирования проектов
государственно-частного партнерства,
проведения конкурса (аукциона)
и прямых переговоров
по определению частного партнера,
проведения мониторинга договоров
государственно-частного партнерства,
проведения мониторинга и оценки
реализации проектов
государственно-частного
партнерства

Отраслевое заключение (указывается положительное либо отрицательное)

1. Краткая информация по проекту государственно-частного партнерства (далее – ГЧП).

1) Наименование отраслевого государственного органа, проводящего отраслевую экспертизу (указывается наименование центрального отраслевого государственного органа (по местным проектам ГЧП, стоимость которых свыше четырехмиллионного месячного расчетного показателя либо по республиканским проектам ГЧП) либо наименование местного отраслевого государственного органа (по местным проектам ГЧП).

2) Сфера (отрасль) реализации проекта (указывается сфера (отрасль) экономики).

3) Объект отраслевой экспертизы (указывается конкурсная (аукционная) документация либо бизнес-план к проекту ГЧП).

4) Наименование проекта ГЧП (указывается наименование проекта ГЧП, отражающее суть планируемого проекта).

5) Мощность проекта ГЧП (указывается мощность проекта в соответствующих единицах измерения).

6) Место реализации (указывается место реализации проекта (адрес либо требования, либо описание местоположения)).

7) Объект ГЧП (указывается наименование и основная информация об объекте ГЧП).

8) Сроки и этапы реализации (указываются сроки и этапы реализации проекта в годах).

9) Стоимость проекта (указывается предполагаемая стоимость проекта в тысячах тенге, планируемая стоимость источников возмещения затрат и получения доходов, предполагаемые меры государственной поддержки и формы участия государства в соответствии с Законом).

10) Результат проекта (указывается прямой и конечный результат проекта ГЧП).

2. Основной раздел (содержит результаты оценки (положительно либо отрицательно) по каждому из нижеуказанных подразделов).

1) Оценка проблем текущего состояния отрасли, которые влияют на ее дальнейшее развитие.

2) Оценка соответствия целей проекта ГЧП решению существующих проблем в отрасли.

3) Оценка соответствия проекта ГЧП документам Системы государственного планирования, в том числе указание на наличие потребности в товарах, работах и услугах в соответствующей отрасли (сфере, регионе), а также наличия предполагаемого конечного результата проекта ГЧП, соответствия поручениям либо актам Президента Республики Казахстан, Правительства Республики Казахстан.

4) Оценка возможности и целесообразности реализации проекта ГЧП по предлагаемой схеме.

5) Оценка технической сложности и (или) уникальности проекта ГЧП.

6) Оценка принадлежности объекта ГЧП к перечню объектов, не подлежащих передаче для реализации государственно-частного партнерства, в том числе в концессию, утвержденному постановлением Правительства Республики Казахстан от 6 ноября 2017 года № 710.

7) Оценка альтернативных вариантов реализации проекта ГЧП, исходя из принципа обеспечения сбалансированности интересов частного партнера и потребителей товаров (работ, услуг), предоставляемых частным партнером.

8) Оценка ситуации в отрасли в случаях реализации проекта ГЧП и отсутствия такой реализации.

9) Оценка распределения выгод от реализации проекта ГЧП, в том числе исходя из принципа ценности для населения.

10) Оценка предполагаемого мультипликативного эффекта от реализации проекта на смежные отрасли (сферы) экономики.

11) Оценка предлагаемых источников возмещения затрат и получения доходов, государственной поддержки и ценовых решений, в том числе оценку оптимальности соотношения цена-качество по всем компонентам инвестиционных и операционных затрат.

12) Оценка технологических, технических решений, предусмотренных в конкурсной документации, в том числе график реализации.

13) Оценка планируемых физических параметров и технических характеристик объекта, создаваемого в результате реализации проекта ГЧП.

14) По проектам ГЧП, предполагающим строительную деятельность, дополнительно проводится оценка оптимальности, достаточности и стоимости компонентов объекта ГЧП, не охваченных заключением комплексной вневедомственной экспертизы. В случаях отсутствия ТЭО проекта ГЧП и заключения комплексной вневедомственной экспертизы на ТЭО проекта ГЧП в составе конкурсной документации при проведении конкурса по определению частного партнера с использованием двухэтапных процедур, дополнительно проводится оценка оптимальности, достаточности и стоимости по всем компонентам объекта ГЧП.

3. Выводы по результатам отраслевого заключения (в выводах указывается позиция отраслевого государственного органа о поддержке проекта ГЧП по результатам проведенной оценки (положительное заключение) либо о неподдержке проекта ГЧП по результатам проведенной оценки (отрицательное заключение)).

Приложение 2 к приказу
Министра национальной экономики
Республики Казахстан
от 13 апреля 2022 года № 35

Приложение 3
к Правилам планирования
И реализации проектов
государственно-частного партнерства,
включающие вопросы
планирования проектов
государственно-частного партнерства,
проведения конкурса (аукциона)
и прямых переговоров
по определению частного партнера,
проведения мониторинга
договоров государственно-
Частного
партнерства, проведения
мониторинга и оценки
реализации проектов

Перечень документов, представляемых потенциальными частными партнерами в подтверждение их соответствия квалификационным требованиям:

- 1) оригиналы или нотариально засвидетельствованные копии документов, подтверждающих наличие денег на счетах, права собственности потенциального частного партнера и стоимость на недвижимое и движимое имущество;
- 2) оригинал финансовой отчетности за два полных предыдущих финансовых года, составленная в соответствии со статьями 2, 13, 14, 15, 16, 17, 18 и 19 Закона Республики Казахстан "О бухгалтерском учете и финансовой отчетности" либо международными стандартами финансовой отчетности. В случае, если потенциальный частный партнер осуществляет деятельность менее двух лет, финансовая отчетность представляется за период с момента государственной регистрации. Организации, имеющие дочерние организации, в дополнение к финансовой отчетности по деятельности основной организации составляют и представляют консолидированную финансовую отчетность в соответствии со статьей 17 Закона Республики Казахстан "О бухгалтерском учете и финансовой отчетности" либо международными стандартами финансовой отчетности. В отношении проектов ГЧП особой значимости, если потенциальный частный партнер является новым юридическим лицом, учрежденным в целях реализации проекта ГЧП физическими и (или) юридическими лицами, такая документация представляется физическими и (или) юридическими лицами, выступающими учредителями такого потенциального частного партнера.
- 3) расшифровки статьи бухгалтерского баланса "Основные средства" на последнюю отчетную дату (за последний финансовый год), подписанные первым руководителем или уполномоченным представителем потенциального частного партнера и заверенные печатью потенциального частного партнера;
- 4) расшифровки дебиторской и кредиторской задолженности на последнюю отчетную дату (за последний финансовый год), подписанные первым руководителем или уполномоченным представителем потенциального частного партнера и заверенные печатью потенциального частного партнера, с указанием даты их образования и предполагаемого погашения, а также цели задолженности (за что образовалась задолженность), суммы начисленных резервов по их обесценению. В случае наличия банковских займов необходимо приложить копии договоров банковского займа с графиками погашения основного долга и процентов;
- 5) письмо-гарантия потенциального частного партнера о том, что он является платежеспособным, не подлежит ликвидации, на его имущество не наложен арест, его финансово-хозяйственная деятельность не приостановлена, что он не привлекался к ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение им обязательств по

заключенным договорам ГЧП в течение последних трех лет на основании решения суда, вступившего в законную силу.

По проектам ГЧП особой значимости, оригинал письма – гарантии потенциального частного партнера о том, что, в случае признания такого лица победителем конкурса, для цели заключения договора ГЧП такое лицо создаст новое юридическое лицо, которое станет стороной договора ГЧП при условии предоставления победителем конкурса государственному партнеру банковских гарантий исполнения обязательств такого нового юридического лица в объеме и на условиях, определенных договором ГЧП, если такое юридическое лицо не было создано на стадии подачи конкурсной заявки в целях реализации проекта ГЧП;

6) юридические лица, для которых законодательными актами Республики Казахстан установлено обязательное проведение аудита, представляют также аудиторский отчет за последний финансовый год;

7) юридическое лицо представляет нотариально засвидетельствованную копию устава за исключением случаев, когда юридическое лицо осуществляет деятельность на основании типового устава. Нерезиденты Республики Казахстан представляют нотариально засвидетельствованную с переводом на государственный и (или) русский языки легализованную выписку из торгового реестра;

8) справка о зарегистрированном юридическом лице, филиале или представительстве;

9) физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, предоставляет нотариально засвидетельствованную копию документа либо документ, выданный государственным органом в электронной форме в соответствии с законодательством Республики Казахстан, предоставляющего право на осуществление предпринимательской деятельности без образования юридического лица, выданного соответствующим государственным органом, нотариально засвидетельствованную копию удостоверения личности (паспорта) с указанием индивидуального идентификационного номера;

10) оригинал справки банка или филиала банка с подписью и печатью, в котором обслуживается потенциальный частный партнер, об отсутствии просроченной задолженности по всем видам обязательств потенциального частного партнера, длящейся более трех месяцев, предшествующих дате выдачи справки, перед банком или филиалом банка согласно Типовому плану счетов бухгалтерского учета в банках второго уровня и ипотечных компаниях, утвержденному постановлением правления Национального Банка Республики Казахстан. Если потенциальный частный партнер является клиентом нескольких банков второго уровня или филиалов, а также иностранного банка, данная справка представляется от каждого из таких банков.

Допускается предоставление кредитного отчета, предоставляемого кредитным бюро в соответствии со статьей 29 Закона Республики Казахстан "О кредитных бюро и формировании кредитных историй в Республике Казахстан".

Справка банка (либо кредитный отчет) выдается не ранее двух месяцев, предшествующих дате представления организатору конкурса документов.

В случае участия в конкурсе объединений физических и (или) юридических лиц в форме простого товарищества, представитель простого товарищества, помимо документов, установленных настоящими Правилами для подтверждения квалификационных требований, дополнительно представляет следующие документы:

нотариально засвидетельствованную копию договора о совместной деятельности;

нотариально засвидетельствованную копию договора о солидарной ответственности, заключенного между членами простого товарищества;

нотариально засвидетельствованную копию доверенности на представителя простого товарищества, выступающего от его имени, осуществлять переговоры и другие мероприятия в рамках конкурса.

В случае, если потенциальный частный партнер является новым юридическим лицом, учрежденным в целях реализации проекта ГЧП, для подтверждения его соответствия квалификационным требованиям, установленным статьей 32 Закона, допускается предоставление необходимой документации его участниками (акционерами).

Потенциальные частные партнеры предоставляют по своему усмотрению документы, подтверждающие их соответствия квалификационным требованиям.

Потенциальный частный партнер-нерезидент Республики Казахстан в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, представляет те же документы, что и резиденты Республики Казахстан, либо документы, содержащие аналогичные сведения о квалификации потенциального частного партнера-нерезидента Республики Казахстан с нотариально засвидетельствованным переводом на языки конкурсной документации, а также апостилированный сертификат резидентства (если международным договором не предусмотрено иное).

В случае, когда объектом ГЧП выступают информационные ресурсы и (или) информационные системы потенциальный частный партнер представляет документы о праве собственности и (или) владения на информационные ресурсы и (или) информационные системы.

Приложение 3 к приказу
Министра национальной экономики
Республики Казахстан
от 13 апреля 2022 года № 35
Приложение 2 к приказу
исполняющего обязанности

Порядок утверждения перечня проектов государственно-частного партнерства, планируемых к реализации

Глава 1. Общие положения

1. Государственные органы, государственные учреждения, государственные предприятия и товарищества с ограниченной ответственностью, акционерные общества, пятьдесят и более процентов долей участия в уставном капитале или голосующих акций которых прямо или косвенно принадлежат государству, заинтересованные в реализации проектов государственно-частного партнерства (далее – уполномоченные лица) направляют в центральный либо местный уполномоченный орган по государственному планированию заявку для включения планируемого проекта в перечень проектов государственно-частного партнерства (далее – ГЧП), планируемых к реализации после получения экономического заключения на инвестиционное предложение государственного инвестиционного проекта о целесообразности реализации проекта государственно-частного партнерства либо после утверждения бизнес-плана к проекту ГЧП при проведении прямых переговоров по определению частного партнера.

Центральный уполномоченный орган по государственному планированию в течение 5 (пяти) рабочих дней с момента получения заявки формирует перечень республиканских проектов ГЧП, планируемых к реализации и направляет его на согласование центральному уполномоченному органу по исполнению бюджета.

Срок согласования центральным уполномоченным органом по исполнению бюджета перечня республиканских проектов ГЧП, планируемых к реализации, составляет 10 (десять) рабочих дней.

Центральный уполномоченный орган по государственному планированию в течение 10 (десяти) рабочих дней с момента согласования центральным уполномоченным органом по исполнению бюджета утверждает перечень республиканских проектов ГЧП, планируемых к реализации, в соответствии с подпунктом 3) статьи 20 Закона Республики Казахстан "О государственно-частном партнерстве" (далее – Закон).

2. Местный уполномоченный орган по государственному планированию в течение 5 (пяти) рабочих дней с момента получения заявки формирует перечень местных проектов ГЧП, планируемых к реализации в соответствии с подпунктом 12) статьи 25 Закона и представляет его в местный представительный орган.

Местный представительный орган в течение 10 (десяти) рабочих дней с момента внесения уполномоченным органом по государственному планированию перечня

местных проектов ГЧП, планируемых к реализации, принимает решение об их утверждении в соответствии с подпунктом 1) статьи 24 Закона.

Местный уполномоченный орган по государственному планированию в течение 5 (пяти) рабочих дней с момента вынесения решения местного представительного органа об утверждении перечня местных проектов ГЧП, планируемых к реализации, направляет такую информацию в Центр развития ГЧП.

3. Перечень проектов ГЧП, планируемых к реализации, размещается на официальном интернет-ресурсе центрального уполномоченного органа по государственному планированию на государственном и русском языках.

Перечень проектов ГЧП, планируемых к реализации, также размещается на интернет-ресурсе Центра развития ГЧП.

4. Перечень проектов ГЧП, планируемых к реализации, формируется, утверждается и публикуется в информативных целях. Допускается проведение конкурса либо прямых переговоров по определению частного партнера до утверждения перечня проектов ГЧП, планируемых к реализации.

Приложение 4 к приказу
Министра национальной экономики
Республики Казахстан
от 13 апреля 2022 года № 35
Приложение 3 к приказу
исполняющего обязанности
Министра национальной экономики
Республики Казахстан
от 25 ноября 2015 года № 725

Порядок отбора проектов государственно-частного партнерства для предоставления или увеличения объема поручительств государства

Глава 1. Общие положения

1. Настоящий Порядок отбора проектов государственно-частного партнерства для предоставления или увеличения объема поручительств государства (далее – Порядок) разработан в соответствии со статьей 230 Бюджетного кодекса Республики Казахстан и определяет порядок прохождения процедур предоставления поручительства государства по проектам государственно-частного партнерства (далее – ГЧП) и увеличения объема поручительств государства.

Отбор концессионных проектов для предоставления или увеличения объема поручительств государства осуществляется в соответствии с Правилами отбора концессионных проектов для предоставления или увеличения объема поручительств государства, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики

Казахстан от 22 декабря 2014 года № 157 "О некоторых вопросах планирования и реализации концессионных проектов" (зарегистрирован в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов Республики Казахстан за № 10122).

2. Термины и определения, используемые в настоящем Порядке, применяются в соответствии с Законом.

3. Поручительством государства является обязательство Правительства Республики Казахстан перед заимодателем погасить полностью или частично долг заемщика по займу, привлеченному в рамках договора ГЧП, в том числе договора концессии, в соответствии с договором поручительства.

Обязательства по поручительству включают основную сумму займа и вознаграждение по нему.

4. Поручительство государства предоставляется в пределах лимита, устанавливаемого законом о республиканском бюджете, по проектам ГЧП, включенным в перечень проектов ГЧП, предлагаемых к финансированию за счет негосударственных займов, привлекаемых под поручительство государства на соответствующий период в соответствии с подпунктом 9) статьи 229 Бюджетного кодекса Республики Казахстан.

Центральный уполномоченный орган по исполнению бюджета при согласовании конкурсной документации проекта ГЧП (далее – конкурсная документация), предусматривающей предоставление поручительства государства, согласовывает объем поручительства государства, предлагаемый разработчиком конкурсной документации или бизнес-плана к проекту ГЧП (по прямым переговорам) и существенные условия конкурсной документации, связанные с предоставлением поручительства государства.

Центральный уполномоченный орган по государственному планированию по результатам согласования конкурсной документации, бизнес-плана к проекту ГЧП (по прямым переговорам) вносит на рассмотрение Республиканской бюджетной комиссии проект перечня проектов ГЧП, по которым возможно предоставление поручительства государства в пределах лимита очередного финансового года, с указанием объема поручительства государства.

Проведение конкурса по определению частного партнера с предоставлением государственной поддержки деятельности частного партнера, заключение договора с потенциальным частным партнером по прямым переговорам с предоставлением государственной поддержки деятельности, поручительства государства по инфраструктурным облигациям в рамках договоров ГЧП осуществляются после утверждения Правительством Республики Казахстан перечня проектов ГЧП, предлагаемых к финансированию за счет негосударственных займов, привлекаемых под поручительство государства.

5. Средства займа, привлекаемого под поручительство государства, используются только на создание объектов ГЧП, с обязательной передачей объектов ГЧП в государственную собственность.

Не допускается использование средств займа, привлекаемого под поручительство государства, на цели, не предусмотренные договором поручительства, а также на кредитование государственных органов.

6. Поручительства государства не предоставляются по займам, привлекаемым в качестве рефинансирования уже привлеченных займов или для обслуживания займов, а также в качестве обеспечения возврата займов местных исполнительных органов.

7. За предоставление поручительства государства по негосударственному займу с заемщика взимается предварительная единовременная плата (сбор) в размере двух процентов от суммы поручительства государства.

8. Потенциальный частный партнер (заемщик) для получения поручительства государства предоставляет организатору конкурса конкурсную заявку, предусматривающую предоставление поручительства государства по инфраструктурным облигациям в рамках договоров ГЧП, в соответствии с Правилами планирования и реализации проектов ГЧП, утвержденными настоящим приказом.

Потенциальный частный партнер (заемщик) по прямым переговорам для получения поручительства государства предоставляет организатору прямых переговоров бизнес-план к проекту ГЧП, предусматривающую предоставление поручительства государства по инфраструктурным облигациям в рамках договоров ГЧП, в соответствии с Правилами планирования и реализации проектов ГЧП, утвержденных настоящим приказом.

9. К лицам, претендующим на получение поручительства государства по займам, в которых эти лица выступают в качестве заемщика, в соответствии с бюджетным законодательством Республики Казахстан предъявляются следующие требования:

1) быть резидентом Республики Казахстан, осуществляющим предпринимательскую деятельность;

2) в соответствии с подпунктом 2) статьи 229 Бюджетного кодекса Республики Казахстан иметь договор страхования, удовлетворяющий требованиям обеспечения возвратности займа, привлекаемого под поручительство государства, устанавливаемым центральным уполномоченным органом по исполнению бюджета по согласованию с Национальным Банком Республики Казахстан, за исключением случаев, установленных решением Правительства Республики Казахстан;

3) иметь положительное заключение уполномоченного органа соответствующей отрасли;

4) иметь положительное заключение центрального уполномоченного органа по исполнению бюджета по финансовой экспертизе проекта ГЧП;

5) наличие положительного заключения экспертизы концессионной заявки либо наличие протокола об определении частного партнера;

6) не иметь задолженности по погашению и обслуживанию ранее полученных под поручительство государства либо государственные гарантии займов, сроки платежей по которым наступили, а также иной просроченной задолженности перед кредиторами;

7) иметь собственный капитал, составляющий не менее 20 (двадцати) процентов по отношению к стоимости объекта ГЧП;

8) являться платежеспособным, не подлежать ликвидации, на его имущество не должен быть наложен арест, его финансово-хозяйственная деятельность не должна быть приостановлена в соответствии с законодательством Республики Казахстан;

9) осуществлять реализацию проектов, включенных в перечень проектов ГЧП, предлагаемых к финансированию за счет негосударственных займов, привлекаемых под поручительство государства на соответствующий период.

Глава 2. Проведение отбора проектов государственно-частного партнерства для предоставления поручительств государства

10. Организатор конкурса либо прямых переговоров по итогам проведения переговоров по уточнению проекта ГЧП и условий договора ГЧП в течение 5 (пяти) рабочих дней направляет в уполномоченный орган по исполнению бюджета документацию потенциального заемщика, претендующего на получение поручительства государства (участника конкурса по определению частного партнера, конкурсная заявка которого признана лучшей, потенциального частного партнера по прямым переговорам), требуемую для рассмотрения проектов ГЧП в соответствии с бюджетным законодательством Республики Казахстан и требованиями участников процесса предоставления поручительства государства.

11. После предоставления организатором конкурса либо прямых переговоров технико-экономического обоснования (далее – ТЭО) проекта ГЧП, заключений экспертиз, необходимых в соответствии с законодательством Республики Казахстан, уполномоченный орган по исполнению бюджета организует проведение финансовой экспертизы проекта ГЧП и в течение двух месяцев готовит соответствующее заключение, которое направляет организатору конкурса либо прямых переговоров.

12. Организатор конкурса либо прямых переговоров на основании положительного заключения финансовой экспертизы проекта ГЧП подготавливает и направляет информацию по проекту ГЧП в центральный уполномоченный орган по государственному планированию, который выносит вопрос о предоставлении поручительства государства на рассмотрение Республиканской бюджетной комиссии.

13. При получении отрицательного заключения финансовой экспертизы организатор конкурса либо прямых переговоров возобновляет переговорный процесс с целью рассмотрения альтернативных источников финансирования проекта ГЧП в

соответствии с Правилами планирования и реализации проектов ГЧП, утвержденных настоящим приказом.

14. Республиканская бюджетная комиссия в пределах лимита предоставления или увеличения объема лимита поручительства государства на планируемый период определяет размер поручительства государства по каждому проекту ГЧП.

15. Центральный уполномоченный орган по государственному планированию направляет организатору конкурса либо прямым переговорам выписку из протокола решения Республиканской бюджетной комиссии в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня получения.

16. На основании решения Республиканской бюджетной комиссии, после согласования проекта договора ГЧП с центральными уполномоченными органами по государственному планированию и исполнению бюджета организатор конкурса либо прямым переговорам разрабатывает, согласовывает с заинтересованными государственными органами и вносит в Правительство Республики Казахстан проект постановления для принятия соответствующего решения.

17. Поручительство государства предоставляется на основании решения Правительства Республики Казахстан путем заключения договора поручительства при удовлетворении всех необходимых требований, предусмотренных бюджетным законодательством Республики Казахстан после:

- 1) заключения договора ГЧП;
- 2) оформления и предоставления договора страхования удовлетворяющего требованиям обеспечения возвратности средств республиканского бюджета, отвлеченных на исполнение обязательств по поручительству государства, за исключением случаев, установленных бюджетным законодательством Республики Казахстан;
- 3) оплаты заемщиком предварительной единовременной платы (сбора) за предоставление поручительства государства.

Заемщик заключает договор страхования в течение 60 (шестидесяти) календарных дней со дня заключения договора ГЧП.

Глава 3. Порядок увеличения объема поручительств государства

18. Увеличение объема поручительства государства осуществляется в соответствии с требованиями бюджетного законодательства Республики Казахстан в случаях необходимости увеличения объема финансирования проекта ГЧП:

- 1) если в проектно-сметную документацию, прошедшую комплексную вневедомственную экспертизу, внесены изменения и (или) дополнения, не учтенные при проведении конкурса либо прямым переговорам по определению частного партнера, и принято совместное решение сторон договора ГЧП о дополнительном финансировании на сумму такого изменения и (или) дополнения;

2) если увеличение связано с долгосрочностью строительных работ и влиянием объективных, независящих от частного партнера причин (форс-мажорных обстоятельств, инфляции, кризиса, изменение налоговой политики и других) на стоимость строительства объекта ГЧП, не учтенных в проектно-сметной документации.

19. Обязательными условиями увеличения объема выданного поручительства государства являются:

1) наличие общего лимита поручительств государства на планируемый период;

2) сохранение экономических параметров окупаемости проекта ГЧП (в том числе отсутствие прогнозных кассовых разрывов, наличие положительного показателя чистой приведенной стоимости, сохранение внутренней нормы доходности проекта ГЧП) и выполнения финансовых ковенант (обязательств заемщика поддерживать некоторые финансовые показатели на определенном уровне), предусмотренных в договоре ГЧП;

3) пропорциональное увеличение размера собственных средств, вкладываемых частным партнером в строительство (реконструкцию), создание объекта ГЧП, до размера составляющего не менее 20 (двадцати) процентов увеличиваемой стоимости строительства объекта ГЧП;

4) увеличение суммы договора страхования, удовлетворяющего требованиям обеспечения возвратности средств республиканского бюджета, отвлеченных на исполнение обязательств по поручительству государства на сумму увеличения объема поручительства государства, за исключением случаев, когда поручительство государства предоставлено без предоставления договора страхования.

20. Частный партнер после получения положительного заключения комплексной вневедомственной экспертизы проектно-сметной документации, предусматривающей увеличение стоимости строительства объекта ГЧП, разрабатывает и направляет на экспертизу уполномоченного органа соответствующей отрасли и на согласование уполномоченного органа, осуществляющего руководство в сферах естественных монополий и на регулируемых рынках (по проекту ГЧП, реализуемому в сферах естественных монополий) ТЭО необходимости увеличения объема финансирования проекта ГЧП и объема поручительства государства.

21. После получения положительных экспертиз уполномоченного органа соответствующей отрасли, уполномоченного органа, осуществляющего руководство в сферах естественных монополий и на регулируемых рынках (по проекту ГЧП, реализуемому в сферах естественных монополий) частный партнер направляет на экспертизу уполномоченного органа по государственному планированию ТЭО необходимости увеличения объема финансирования проекта ГЧП и объема поручительства государства, с приложением:

1) заключения уполномоченного органа соответствующей отрасли;

2) заключения комплексной вневедомственной экспертизы проектно-сметной документации либо иной экспертизы, предусмотренной Законом Республики Казахстан "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан";

3) по проекту ГЧП, реализуемому в сферах естественных монополий письмо-согласование уполномоченного органа, осуществляющего руководство в сферах естественных монополий и на регулируемых рынках;

4) других документов, являющихся обоснованием увеличения объема поручительства государства.

22. Уполномоченный орган по государственному планированию привлекает Центр развития ГЧП для проведения экспертизы ТЭО необходимости увеличения объема финансирования проекта ГЧП и объема поручительства государства.

Центр развития ГЧП проводит экспертизу в течение 20 (двадцати) рабочих дней со дня получения пакета документов.

23. После получения положительного заключения уполномоченного органа по государственному планированию частный партнер направляет в центральный уполномоченный орган по исполнению бюджета документацию, требуемую для рассмотрения увеличения объема поручительства государства по проекту ГЧП в соответствии с бюджетным законодательством Республики Казахстан.

24. Уполномоченный орган по государственному планированию на основании положительного заключения финансовой экспертизы увеличения объема поручительства государства по проекту ГЧП уполномоченного органа по исполнению бюджета формирует и вносит на рассмотрение Республиканской бюджетной комиссии вопрос об увеличении объема поручительства государства по проекту ГЧП в пределах лимита очередного финансового года.

25. Республиканская бюджетная комиссия определяет объем увеличения поручительства государства.

26. Уполномоченный орган по государственному планированию в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня получения решения Республиканской бюджетной комиссии направляет выписку из протокола решения Республиканской бюджетной комиссии и копию заключения финансовой экспертизы уполномоченному органу соответствующей отрасли (государственному партнеру).

27. На основании решения Республиканской бюджетной комиссии уполномоченный орган соответствующей отрасли (государственный партнер) разрабатывает, согласовывает с заинтересованными государственными органами и вносит в Правительство Республики Казахстан проект постановления для принятия соответствующего решения об увеличении объема поручительства государства.

28. На основании решения Правительства Республики Казахстан государственный партнер с учетом заключений финансовой и экономической экспертиз разрабатывает

проект изменений и (или) дополнений в договор ГЧП, который направляет на согласование в уполномоченные органы по государственному планированию и по исполнению бюджета, а также в уполномоченный орган, осуществляющий руководство в сферах естественных монополий и на регулируемых рынках (если проект ГЧП реализуется в сферах естественных монополий).

29. После получения согласования проекта изменений и (или) дополнений в договор ГЧП от уполномоченных органов по государственному планированию и по исполнению бюджета, а также уполномоченного органа, осуществляющего руководство в сферах естественных монополий и на регулируемых рынках (если проект ГЧП реализуется в сферах естественных монополий), заключается дополнительное соглашение к договору ГЧП, которое подлежит регистрации в установленном законодательством Республики Казахстан порядке.

30. После заключения дополнительного соглашения к договору ГЧП заключается дополнительное соглашение к договору поручительства в соответствии с бюджетным законодательством Республики Казахстан.

Приложение 5 к приказу
Министра национальной экономики
Республики Казахстан
от 13 апреля 2022 года № 35
Приложение 4 к приказу
исполняющего обязанности
Министра национальной экономики
Республики Казахстан
от 25 ноября 2015 года № 725

Критерии отнесения проекта государственно-частного партнерства к проекту государственно-частного партнерства особой значимости

Критериями отнесения проекта государственно-частного партнерства (далее – ГЧП) к проекту ГЧП особой значимости в совокупности являются:

- 1) техническая сложность объекта ГЧП*;
- 2) общественная направленность (удовлетворение общественных интересов посредством реализации проекта ГЧП);
- 3) реализация проекта ГЧП планируется по объектам (существующим или предполагаемым к строительству), относящимся к республиканской собственности, или коммунальной собственности по строительству линий легкорельсового транспорта, расположенного в городе республиканского значения, и/или получателями экономических выгод от реализации данных проектов ГЧП являются субъекты двух и более областей, городов республиканского значения и столицы;
- 4) стоимость создания, строительства, реконструкции объекта ГЧП составляет более 4 000 000 месячных расчетных показателей.

Примечание:

*В случае, если техническая сложность строительства объекта ГЧП относится к первому уровню ответственности - повышенный в соответствии с Законом Республики Казахстан "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан".

Приложение 6 к приказу
Министра национальной экономики
Республики Казахстан
от 13 апреля 2022 года № 35
Приложение 6 к приказу
исполняющего обязанности
Министра национальной экономики
Республики Казахстан
от 25 ноября 2015 года № 725

Требования к разработке или корректировке, а также проведению необходимых экспертиз технико-экономического обоснования проектов государственно-частного партнерства

Глава 1. Общие положения

1. Настоящие Требования к разработке или корректировке, а также проведению необходимых экспертиз технико-экономического обоснования проектов государственно-частного партнерства (далее – Требования) разработаны в соответствии с пунктом 8 статьи 154-3 Бюджетного кодекса Республики Казахстан и определяют структуру и содержание технико-экономического обоснования (далее – ТЭО) проекта государственно-частного партнерства (далее – ГЧП), а также требования к заключению необходимых экспертиз ТЭО проекта ГЧП.

2. В настоящих Требованиях используются следующие понятия:

1) осуществимость проекта ГЧП – достижимость показателей положительной чистой приведенной стоимости прибыли частного партнера по ставке внутренней нормы доходности частного партнера, определенной государственным органом-разработчиком проекта;

2) целесообразность проекта ГЧП – соответствие проекта документам Системы государственного планирования (соответствие по периоду реализации, источникам финансирования и другие) и/или соответствие ТЭО проекта ГЧП инвестиционному предложению, по которому имеется положительное заключение уполномоченного органа по государственному планированию;

3) эффективность проекта ГЧП – достижимость наилучшего результата бюджетной эффективности проекта и положительного результата социально-экономического эффекта при реализации проекта ГЧП;

4) ТЭО проекта ГЧП – предпроектная документация, содержащая результаты маркетинговых, технико-технологических, социально-экономических и экологических исследований, а также институциональные решения, финансовые решения,

обосновывающие целесообразность и возможность реализации проекта ГЧП, решения по оценке и распределению рисков между участниками проекта ГЧП, определению видов и размера государственной поддержки в случае необходимости, а также по влиянию проекта на государственный бюджет и социально-экономический эффект на развитие экономики в целом и ее отрасли при его реализации;

5) экспертиза ТЭО проекта ГЧП – оценка экономического анализа, приведенного в ТЭО проекта ГЧП, позволяющего определить осуществимость и эффективность реализации проекта;

6) корректировка ТЭО проекта ГЧП – изменение установленных в утвержденном ТЭО проекта ГЧП технико-экономических параметров проекта до утверждения проектной (проектно-сметной) документации, влекущих за собой изменение технических решений и/или дополнительные расходы, или после утверждения проектной (проектно-сметной) документации в случае включения дополнительных компонентов, не предусмотренных в утвержденном ТЭО.

Глава 2. Требования к разработке или корректировке технико-экономического обоснования проекта государственно-частного партнерства

3. Целью разработки ТЭО проекта ГЧП является выработка оптимального варианта реализации проекта.

4. Корректировка ТЭО проекта ГЧП с последующим проведением необходимых экспертиз проводится в случае изменения установленных технико-экономических параметров проекта ГЧП, влекущих за собой изменение технических решений и дополнительные расходы.

5. Требования к ТЭО проекта ГЧП, имеющих в составе архитектурные, градостроительные и строительные решения, определяются настоящими Требованиями и законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности и действующими на территории Республики Казахстан государственными нормативами.

6. По результатам разработки или корректировки ТЭО проекта ГЧП соответствует следующей структуре:

- 1) паспорт проекта;
- 2) введение;
- 3) институциональный раздел;
- 4) маркетинговый раздел;
- 5) технико-технологический раздел;
- 6) финансовый раздел;
- 7) социально-экономический раздел;
- 8) влияние проекта на государственный бюджет;
- 9) оценка и распределение рисков;

- 10) выводы по проекту;
- 11) приложения (в случае необходимости).

7. В ТЭО проекта ГЧП в зависимости от специфики проекта допускается включение дополнительных разделов и приложений.

8. В паспорте проекта раскрывается краткая информация о проекте.

Паспорт проекта содержит следующую информацию:

- 1) наименование государственного органа - заказчика ТЭО проекта ГЧП;
- 2) наименование разработчика ТЭО проекта ГЧП;
- 3) наименование проекта;
- 4) место реализации проекта;
- 5) цель и задачи проекта, в том числе в количественном выражении;
- 6) масштаб проекта;
- 7) мощность проекта;
- 8) период реализации проекта;
- 9) период строительства объекта;
- 10) период эксплуатации объекта частным партнером;
- 11) планируемая общая стоимость проекта в национальной валюте и иностранной валюте, принятой для расчетов в рамках ТЭО проекта ГЧП, в том числе:
 - инвестиционные издержки;
 - эксплуатационные издержки;
 - прочие издержки;
- 12) предполагаемые источники финансирования проекта ГЧП;
- 13) предполагаемые виды и размеры государственной поддержки;
- 14) основные выгодополучатели от реализации проекта по схеме ГЧП.

9. В разделе "Введение" описывается проблема в отрасли (регионе), которую планируется решить посредством реализации проекта ГЧП, а также указываются альтернативные варианты решения данной проблемы, в том числе по технологическим, институциональным, финансовым решениям.

10. В институциональном разделе описывается предлагаемая оптимальная схема управления проектом на протяжении его жизненного цикла, участники проекта ГЧП и их функции, порядок их взаимодействия.

Также в данном разделе проводится сравнительный анализ альтернативных вариантов реализации проекта ГЧП по институциональным решениям.

11. Маркетинговый раздел содержит анализ существующей и прогнозируемой (на период реализации проекта ГЧП) конъюнктуры спроса на образующуюся в результате реализации проекта продукцию (товары/услуги) и предложения потребляемых факторов производства.

Раздел включает:

1) анализ и обоснование количественных параметров спроса, его тенденций или оценку необходимости в продукции (товаров/услуг), планируемой к производству в рамках проекта ГЧП;

2) анализ объемов, видов и цен на продукцию (товары/услуги), которая производится с учетом текущей ситуации в отрасли (регионе) по категориям потребителей;

3) анализ готовности и возможности потенциальных потребителей приобретать единицу продукции (товара/услуги) (платить за единицу продукции) в рамках проекта;

4) анализ и обоснования определенной приемлемой (социально-справедливой) цены за единицу продукции (услуги);

5) анализ объемов, видов и цен на продукцию (товары/услуги), которая будет производиться в результате реализации проекта ГЧП по категориям потребителей;

6) анализ рынков сырья, материалов, оборудования, необходимых для реализации проекта ГЧП, в том числе сравнительный анализ по производителям и поставщикам, ценам, качеству и условиям поставки продукции;

7) анализ обеспеченности проекта специалистами соответствующей квалификации как в инвестиционный, так и в постинвестиционный период, а также, в случае необходимости, обоснование привлечения иностранных специалистов.

В каждом из подразделов указываются используемые источники информации и методики проведения маркетинговых исследований с приложением отчета по проведенному маркетинговому исследованию.

12. Техничко-технологический раздел содержит принятые в рамках ТЭО проекта ГЧП технико-технологические решения реализации проекта, определяющих параметры и компоненты проекта.

Раздел включает:

1) описание и сравнительный анализ технико-технологических решений с обоснованием выбранного оптимального варианта реализации проекта;

2) обоснование месторасположения реализации проекта относительно источников и месторасположения потенциальных поставщиков сырья, материалов, оборудования потребителей продукции (товара/услуги) и близости к транспортным магистралям с учетом географических особенностей региона;

3) расчетное обоснование мощности проекта с учетом принятых технико-технологических решений;

4) оценку влияния проекта на инфраструктуру региона, где предполагается реализация проекта;

5) обоснование выбранного проектного оборудования, в том числе технологическая совместимость с уже используемым оборудованием (если такое предполагается в рамках реализации проекта), оптимальное соотношение "цена-качество", альтернативные варианты по выбору оборудования, применение инновационного

оборудования, использование ноу-хау, использование проектом стандартов качества, нормативные документы, устанавливающие технические и технологические требования к проекту;

б) нормы охраны труда и техники безопасности;

7) обеспеченность реализации проекта инженерными сооружениями, с учетом имеющихся в наличии транспортных подъездов и средств, энерго-, тепло-, водоснабжения и канализации, а также обеспеченность складскими помещениями;

8) график реализации проекта, который отражает период создания/реконструкции объекта, предлагаемого к передаче в ГЧП, и его эксплуатации по годам реализации и по технологическим этапам, с графическим отображением последовательности и продолжительности мероприятий по проекту во времени (план-график).

При выборе технико-технологических решений по проекту, в первую очередь, выбираются те решения, которые имеют наименьшее негативное воздействие на экологию и оказывают больший социально-экономический эффект от реализации проекта.

13. Оценка воздействия на окружающую среду в ТЭО проекта ГЧП выполняется в соответствии с экологическим законодательством Республики Казахстан.

14. В финансовом разделе приводится анализ финансовых выгод и затрат, с учетом альтернативных схем и источников финансирования проекта, влияния инфляции на реализуемость проекта, оценка финансовой эффективности проекта, раскрываются принятые в рамках ТЭО проекта ГЧП финансовые решения.

Данный раздел включает:

1) расчет общих инвестиционных издержек;

2) расчет эксплуатационных издержек (производственных издержек, текущих расходов на содержание);

3) расчет себестоимости продукции (товаров/услуг), отпускных цен на товары (тарифы на услуги);

4) расчет доходов от продаж;

5) расчет потока денежных средств;

6) расчет нераспределенной и чистой прибыли;

7) учет инфляции, курса валют, определение нормы дисконта и поправок на риск;

8) анализ наименьших затрат;

9) анализ наибольшей прибыли;

10) анализ проекта с помощью методов дисконтирования, в том числе расчет чистой приведенной стоимости (Net Present Value – NPV), внутренней нормы доходности (Internal Rate of Return, IRR), отношения дисконтируемых выгод и затрат, дисконтированного срока окупаемости;

11) определение приемлемых параметров привлечения заемных средств для финансирования проекта;

12) источники финансирования эксплуатационных расходов, с определением, кем и когда такие расходы будут финансироваться;

13) расчет удельной финансовой эффективности проекта, текущей платежеспособности, финансового рычага, обеспеченности долга, доходности капитала ;

14) анализ чувствительности проекта и расчет границ безубыточности.

В разделе раскрывается порядок расчета показателей с указанием формул и принятых допущений. Данные и расчеты представляются в виде таблиц, графиков, диаграмм с соответствующими пояснениями.

Количественные и качественные показатели должны быть взаимосвязаны и представлены в сравнительных таблицах с экономически завершенными умозаключениями. Анализ должен проводиться на базе обоснованных расчетов с математическим моделированием и с использованием эмпирических показателей, учитывая международную практику.

15. Социально-экономический раздел отражает социально-экономические аспекты проекта и выгоды от реализации проекта.

Данный раздел включает:

1) анализ существующей социально-экономической ситуации в отрасли (регионе) и Республике Казахстан и перспективы ее развития без учета проекта, в том числе:

основные социальные показатели (уровень доходов населения, уровень безработицы, занятости, смертности, рождаемости);

основные отраслевые (региональные) показатели (объем производства продукции (товара/услуги), доля отрасли (региона) в структуре внутреннего валового продукта, объем инвестиций в отрасль (регион) и их тенденции в планируемом периоде);

2) анализ перспектив развития социально-экономической ситуации в отрасли (регионе) и в Республике Казахстан в случае реализации проекта ГЧП, в том числе:

основные социальные показатели (уровень доходов населения, уровень безработицы, занятости, смертности, рождаемости);

основные отраслевые (региональные) показатели (объем производства продукции (товара/услуги), доля отрасли (региона) в структуре внутреннего валового продукта, объем инвестиций в отрасль (регион) и их тенденции в планируемом периоде);

3) анализ выгод и затрат по проекту, который включает в себя анализ результатов, следствий и влияния, приращенные выгоды и затраты, дополнительные выгоды потребителя, необратимые издержки, внешние эффекты, международные эффекты, косвенные выгоды от реализации проекта;

4) расчет прямого, косвенного и совокупного макроэкономического эффекта в текущих ценах и в сопоставимых ценах предыдущего года;

5) расчет показателей чистых общественных выгод, экономического чистого приведенного дохода (Economic net present value – ENPV), экономической внутренней нормы доходности (Economic Internal Rate of Return – EIRR);

6) анализ влияния реализации проекта на развитие смежных отраслей (соседних регионов);

7) анализ влияния проекта на рост экспортного потенциала Республики Казахстан и импортозамещения, развитие инноваций.

16. В разделе "Влияние проекта на государственный бюджет" указываются:

1) планируемые к предоставлению виды и размеры государственной поддержки для поддержания деятельности частного партнера, их расчеты и обоснование;

2) расчет нагрузки на государственный бюджет (республиканский или местный) по годам реализации проекта;

3) планируемые налоговые поступления в государственный бюджет при эксплуатации объекта ГЧП;

4) расчет показателей чистых бюджетных выгод, бюджетного чистого приведенного дохода (NPV государственного бюджета), бюджетной внутренней нормы доходности (IRR государственного бюджета);

5) определение эффективного срока проекта ГЧП;

6) сравнительный анализ реализации проекта по схеме ГЧП, финансирования проекта только за счет бюджетных средств государства и за счет государственного займа.

17. В разделе "Оценка и распределение рисков" описываются риски, возможные к наступлению при реализации проекта, в том числе на подготовительном этапе, этапе строительства/реконструкции объекта ГЧП и его эксплуатации.

Данный раздел включает:

1) оценку коммерческих рисков;

2) оценку социальных рисков;

3) оценку экономических рисков;

4) оценку технических рисков;

5) оценку финансовых рисков;

6) оценку специфических рисков для государственного партнера и частного партнера, определяющие основные факторы рисков, предположительный характер и диапазон их изменений, предполагаемые мероприятия по их снижению;

7) анализ распределения рисков между участниками проекта;

8) анализ в условиях неопределенности, в том числе анализ чувствительности по основным параметрам (объем сбыта, цена сбыта, прямые издержки), в том числе определение предельно допустимых значений изменения параметра.

Оценка рисков проводится методом количественного и качественного анализа.

18. В разделе "Выводы по проекту" описываются:

- 1) основные достоинства и недостатки по проекту;
- 2) оптимальный вариант реализации проекта;
- 3) критические риски по проекту и меры по их снижению.

19. ТЭО проекта ГЧП содержит приложения, которые включают графики, диаграммы, рисунки, карты местности, подтверждающие и раскрывающие информацию, приведенную в ТЭО проекта ГЧП, а также финансово-экономические модели по каждому из рассматриваемых в ТЭО проекта ГЧП вариантов реализации проекта (по источникам финансирования проекта), которые предоставляются также в электронном варианте в формате Excel со всеми раскрывающимися формулами.

20. ТЭО проекта ГЧП, представляются в уполномоченный орган по государственному планированию на бумажном и электронном носителе с приложением соответствующих положительных экспертиз в зависимости от его специфики, а именно :

1) комплексной вневедомственной экспертизы, за исключением случаев, указанных в подпункте 1) пункта 132 Правил планирования и реализации проектов ГЧП, утвержденных настоящим приказом;

2) экспертизы уполномоченного органа соответствующей отрасли;

3) банковской экспертизы, в случае предоставления государственной гарантии, согласно статье 4 Закона Республики Казахстан "О Банке Развития Казахстана";

4) государственной научно-технической экспертизы, в случае необходимости.

По проектам ГЧП, в зависимости от специфики проекта требуются следующие исходные документы:

1) предполагающим строительную деятельность, требуются заключения отраслевой , комплексной вневедомственной экспертизы на ТЭО проекта ГЧП, за исключением случаев, указанных в подпункте 1) пункта 132 Правил планирования и реализации проектов ГЧП, утвержденных настоящим приказом, а также копии документов прилагаемых к заданию на разработку ТЭО проекта ГЧП, в том числе технические условия, решения местных исполнительных органов об отводе земельных участков по проектам, предполагающим строительство новых объектов (с приложением при необходимости расчетов убытков собственников земельных участков и землепользователей, потерь сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства в зависимости от вида изымаемых угодий) и копии соответствующих правоустанавливающих документов на недвижимое имущество по проектам, предполагающим реконструкцию существующих объектов;

2) предполагающим инновационную деятельность, требуются заключения отраслевой и государственной научно-технической экспертиз.

При корректировке ТЭО проекта ГЧП в дополнение к указанным в настоящем пункте документам в уполномоченный орган по государственному планированию предоставляются следующие документы:

1) письмо-заявка за подписью первого руководителя государственного органа-заявителя, либо его заместителя, либо лица, уполномоченного им, с указанием предполагаемых изменению технических решений и/или дополнительных расходов, или включаемых дополнительных компонентов по ТЭО проекта ГЧП, с приложением соответствующей сравнительной таблицы, подписанной первым руководителем государственного органа либо его заместителем, либо лицом, уполномоченным им;

2) заключения экспертиз и документы по ТЭО проекта ГЧП, рассмотренные ранее при получении положительного заключения уполномоченного органа по государственному планированию (по утвержденному первоначальному ТЭО).

Глава 3. Требования к экспертизе технико-экономического обоснования проекта государственно-частного партнерства

21. Центр развития ГЧП в рамках экспертизы конкурсной документации осуществляет оценку ТЭО проекта ГЧП (при наличии).

Организатор конкурса обеспечивает проведение необходимых экспертиз конкурсных заявок, в том числе ТЭО проекта ГЧП в ее составе (при наличии).

При проведении экспертизы ТЭО проекта ГЧП, в зависимости от специфики, могут быть затребованы другие экспертизы, необходимые в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

В случае если участник конкурса принимает технико-технологические и экологические решения, предусмотренные в ТЭО организатора конкурса, имеющее заключение комплексной вневедомственной экспертизы, то ТЭО не требует прохождения комплексной вневедомственной экспертизы.

22. По ТЭО проекта ГЧП в сфере строительства комплексная вневедомственная экспертиза проектов осуществляется государственной экспертной организацией в соответствии с пунктом 2 статьи 64-4 Закона Республики Казахстан "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан".

23. Требования к экспертизе ТЭО проекта ГЧП, имеющих в составе архитектурные, градостроительные и строительные решения определяются законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности и действующими на территории Республики Казахстан государственными Государственный нормативами.

Приложение 7 к приказу
Министра национальной экономики
Республики Казахстан
от 13 апреля 2022 года № 35

Приложение 7 к приказу
исполняющего обязанности
Министра национальной экономики
Республики Казахстан
от 25 ноября 2015 года № 725

Методика определения стоимости создания и (или) реконструкции объекта государственно-частного партнерства, суммарной стоимости государственной поддержки и источников возмещения затрат субъектов государственно-частного партнерства

Глава 1. Общие положения

1. Методика определения стоимости создания и (или) реконструкции объекта государственно-частного партнерства, суммарной стоимости государственной поддержки и источников возмещения затрат субъектов государственно-частного партнерства (далее – Методика):

1) обеспечивает соблюдение единых требований к расчету стоимости создания и (или) реконструкции объекта государственно-частного партнерства (далее – ГЧП) и суммарной стоимости государственной поддержки и источников возмещения затрат субъектов ГЧП;

2) распространяется на все проекты ГЧП, по которым осуществляется расчет стоимости создания и (или) реконструкции объекта ГЧП, и суммарной стоимости государственной поддержки и источников возмещения затрат субъектов ГЧП.

2. Методика разработана для руководства физическими, юридическими и должностными лицами, участвующими в определении стоимости создания и (или) реконструкции объекта ГЧП и суммарной стоимости государственной поддержки и источников возмещения затрат субъектов ГЧП.

3. В Методике используются следующие понятия:

государственная поддержка – виды государственной поддержки ГЧП, предусмотренные подпунктами 1-6) пункта 2 статьи 27 Закона Республики Казахстан "О государственно-частном партнерстве" (далее – Закон);

источники возмещения затрат субъектов ГЧП – денежные выплаты за счет бюджетных средств, предусмотренные подпунктами 4), 9), 10) статьи 1 и пунктом 2 статьи 9 Закона.

В настоящей Методике под субъектами ГЧП понимаются частный партнер, компания ГЧП (созданная в рамках институционального ГЧП).

Иные термины и определения, используемые в настоящей Методике, применяются в соответствии с действующим законодательством.

4. Суммарная стоимость государственной поддержки и источников возмещения затрат субъектов ГЧП – это совокупная стоимость всех видов государственной поддержки и источников возмещения затрат субъектов ГЧП.

Глава 2. Определение стоимости создания и (или) реконструкции объекта государственно-частного партнерства

5. Стоимость объекта соответствует понятию первоначальная стоимость актива/ основных средств, используемому в Международных стандартах финансовой отчетности 16 (далее – МСФО). Первоначальная стоимость основных средств согласно МСФО складывается из всех затрат, необходимых для приведения актива в рабочее состояние для его использования по назначению. Фактически для основных средств собственного изготовления она определяется как сумма произведенных компанией затрат, включая расходы на привлечение заемных средств (МСФО 23).

6. Стоимость создания и (или) реконструкции объекта ГЧП определяется в целях определения объема государственной поддержки и источников возмещения затрат субъектов ГЧП.

7. На этапе формирования предложения о возможности передачи объекта в ГЧП стоимость объекта определяется методом оценки в соответствии с законодательством Республики Казахстан об оценочной деятельности.

8. На стадии планирования проекта ГЧП стоимость создания и (или) реконструкции объекта ГЧП определяется как сумма всех расходов субъектов ГЧП, произведенных с целью создания новых и (или) изменения существующих объектов по проектам ГЧП:

$$CO = \sum_{t=1}^N P_t$$

$P_t = P_{t\text{нсд}} + P_{t\text{мпу}} + P_{t\text{аын}} + P_{t\text{фн}} + P_{t\text{смрах}} + P_{t\text{аморп}} + P_{t\text{прочие}}$,

где:

CO – стоимость объекта;

N – длительность этапа создания и (или) реконструкции объекта ГЧП в годах;

P_t – суммарный размер всех затрат субъектов ГЧП на создания и (или) реконструкции объекта ГЧП в период t создания и (или) реконструкции объекта ГЧП;

$P_{t\text{нсд}}$ – расходы в период t на:

разработку проектно-сметной документации, определяемые в соответствии со сборником сметных норм и расценок соответствующей отрасли, сборником цен на проектные работы соответствующей отрасли, Сводом правил по проектированию и строительству;

проведение необходимых экспертиз (в том числе комплексная вневедомственная экспертиза, технический надзор, авторский надзор), согласно нормативам соответствующей отрасли;

получение лицензий, патентов, разрешений и документов, предусмотренных в соответствии с действующим законодательством до момента введения объекта ГЧП в эксплуатацию;

$P_{tмрy}$ – расходы в период t на сырье и материалы, работы и услуги, используемые в создании (строительстве) объекта ГЧП согласно действующему законодательству и нормам соответствующей отрасли;

$P_{тауп}$ – расходы в период t на управление компанией в период создания (строительства) объекта ГЧП, включая технические и административные расходы в пределах нормативных значений в период создания и (или) реконструкции объекта ГЧП, согласно Единому тарифно-квалификационному справочнику работ и профессий рабочих (ЕТКС) и Трудовому кодексу Республики Казахстан;

$P_{тфн}$ – расходы в период t на:

выплату начисляемых вознаграждений по привлекаемым краткосрочным и долгосрочным займам, рассчитываемые по рыночной ставке вознаграждения, установившейся на рынке заемного капитала.

В случае привлечения инвестиций на рынке заемного капитала Республики Казахстан расходы на выплату вознаграждений по займам определяются на основе данных статистики Национального Банка Республики Казахстан по ставкам вознаграждения (средневзвешенные) по выданным кредитам, размещаемых в статистическом бюллетене в разделе "Статистика" на сайте Национального Банка Республики Казахстан (<http://www.nationalbank.kz>), при привлечении иностранного капитала - расходы по выплате вознаграждений рассчитываются с учетом ставки LIBOR (LondonInterbankOfferedRate – средневзвешенная процентная ставка по межбанковским кредитам, предоставляемым банками, выступающими на лондонском межбанковском рынке с предложением средств в разных валютах и на разные сроки, далее – LIBOR) и маржи, рассчитываемой по рыночной ставке вознаграждения, установившейся на рынке заемного капитала;

выплату начисляемых вознаграждений по инфраструктурным облигациям в период создания и (или) реконструкции объекта ГЧП, которые определяются как уровень инфляции (потребительских цен), прогнозируемый в финансово-экономической модели на момент расчетов согласно соответствующему одобренному Прогнозу социально-экономического развития и бюджетных параметров, размещенному на официальном интернет - ресурсе Министерства национальной экономики Республики Казахстан (<http://economy.gov.kz/kz/>) + фиксированная маржа, действующая на протяжении всего срока обращения облигаций;

курсовые разницы по кредитам в иностранной валюте согласно соответствующему одобренному Прогнозу социально-экономического развития и бюджетных параметров, размещенному на сайте Министерства национальной экономики Республики Казахстан (<http://economy.gov.kz/kz/>);

$P_{тсмрах}$ – расходы в период t на все виды страхования, связанные с созданием и (или) реконструкцией объекта ГЧП, включая страхование по поручительству

государства по инфраструктурным облигациям, согласно рыночным ценам на услуги страхования по результатам обследования рынка страховых услуг;

P_t амортизационная стоимость – амортизация, начисляемая в период t на основные средства и нематериальные активы, используемые непосредственно в создании (строительстве) нового объекта в пределах норм, предусмотренных налоговым законодательством;

P_t прочие – прочие расходы в период t , включающие в себя расходы по:

привлечению займов, которые определяются как средние тарифы на услуги банков-участников Соглашения KASE (официальный список акционерного общества "Казахстанская фондовая биржа") о формировании индикатора KazPrime (индикатор KazPrime отражает среднее значение по ставкам размещения денег на казахстанском рынке межбанковских депозитов). Тарифы являются публичной информацией и размещены на сайтах соответствующих финансовых организаций;

организации выпуска инфраструктурных облигаций, согласно рыночным ценам на соответствующие услуги по результатам обследования рынка;

платным банковским услугам и комиссиям по банковским гарантиям, согласно рыночным ценам на услуги банковского гарантирования по результатам обследования рынка услуг банковского гарантирования;

обязательным сборам и платежам, взимаемым уполномоченными государственными органами;

аудиторским проверкам, согласно ценовым предложениям аудиторских компаний;

расходам, связанным с созданием и (или) реконструкцией объекта ГЧП, в объеме, не превышающем 1% от суммы всех вышеперечисленных расходов на создание и (или) реконструкцию объекта ГЧП.

Нормативной основой для определения стоимости строительства объектов, в том числе величины накладных расходов и сметной прибыли в строительстве являются нормативные документы по ценообразованию в строительстве, утвержденные приказом Председателя Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 14 ноября 2017 года № 249-НК (зарегистрирован в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов за № 16073).

9. При реконструкции существующего объекта ГЧП стоимость объекта ГЧП равна стоимости, определенной в соответствии со статьями 266, 267, 268, 269, 270, 271, 272 и 273 Кодекса Республики Казахстан "О налогах и других обязательных платежах в бюджет (Налоговый кодекс)".

Глава 3. Расчет суммарной стоимости государственной поддержки и источников возмещения затрат субъектов государственно-частного партнерства

10. Расчет суммарной стоимости государственной поддержки и источников возмещения затрат субъектов ГЧП производится с использованием

финансово-экономической модели (далее – ФЭМ). В целях определения оптимального уровня государственной поддержки и источников возмещения затрат разрабатывается два варианта ФЭМ, а именно базовая ФЭМ и расширенная ФЭМ.

11. При разработке базовой ФЭМ используется предположение, что:

проект осуществляется при отсутствии государственной поддержки и источников возмещения затрат;

проект предусматривает реализацию товаров, работ и услуг в процессе эксплуатации объекта ГЧП, в том числе предоставление государственного заказа (государственный образовательный заказ, гарантированный объем бесплатной медицинской помощи и другие). Государственный заказ включается в базовую ФЭМ, если не предусматривается в качестве гарантии потребления.

В рамках базовой ФЭМ вычисляется чистая приведенная стоимость проекта без учета мер финансовой поддержки (далее – базовая NPV).

12. При расчете базовой NPV соблюдаются следующие требования и предположения:

1) проект финансируется только из коммерческих источников по рыночной стоимости заимствования (процентной ставке);

2) меры финансовой поддержки не предоставляются;

3) допускается наличие отрицательной базовой NPV.

13. Расширенная ФЭМ разрабатывается на основе базовой ФЭМ с учетом предоставления государственной поддержки и источников возмещения затрат. Расширенная ФЭМ разрабатывается путем включения в базовую ФЭМ мер государственной поддержки и источников возмещения затрат с целью обеспечения коммерческой эффективности проекта ГЧП.

14. При разработке расширенной ФЭМ в целях определения оптимальной схемы реализации проекта ГЧП разработчиком рассматривается возможность применения различных видов государственной поддержки и источников возмещения затрат субъектов ГЧП с соблюдением требований Закона, с учетом установленных лимитов государственных обязательств по проектам ГЧП, в том числе государственных концессионных обязательств, соотношения выгод и затрат, институциональной схемы и других особенностей проекта ГЧП.

15. В соответствии с пунктом 4 статьи 288 Предпринимательского кодекса Республики Казахстан оценка государственных натуральных грантов осуществляется по их рыночной стоимости в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан об оценочной деятельности.

16. Стоимость исключительных прав на объекты интеллектуальной собственности, принадлежащих государству является стоимостью, определенной согласно законодательству Республики Казахстан по вопросам интеллектуальной собственности и оценочной деятельности.

17. Стоимость поручительства государства по инфраструктурным облигациям в рамках договоров ГЧП является стоимостью исполнения поручительства и рассчитывается как сумма основного долга по облигационному займу, обеспеченного поручительством, и вознаграждения по нему по наиболее высокой процентной ставке, прогнозируемой на период реализации проекта ГЧП, начисленного за 1 период начисления и 6 месяцев:

$$P = D \times (1 + r/p + 0.5 \times r),$$

где:

P – стоимость государственной поддержки в рамках поручительства государства по инфраструктурным облигациям;

D – сумма основного долга;

r – процентная ставка, определяемая как максимальный уровень инфляции, прогнозируемый в ФЭМ, + (плюс) фиксированная маржа, действующая на протяжении всего срока обращения облигаций;

p – количество периодов начисления купонного вознаграждения в календарном году.

18. Стоимость государственной гарантии по негосударственным займам рассчитывается как сумма основного долга по займу, обеспеченного государственной гарантией, и вознаграждения по нему по наиболее высокой процентной ставке, прогнозируемой на период реализации проекта ГЧП, начисленного за 1 период начисления и 1 месяц, либо за период в соответствии с условиями договора:

$$G = L \times (1 + s/t + s/12),$$

где:

G – стоимость государственных гарантий;

L – сумма основного долга по займу, гарантируемому государством;

s – наиболее высокая прогнозируемая на период реализации проекта ГЧП годовая ставка вознаграждения по займу, гарантируемому государством, в соответствии с условиями договора о займе или конкурсной заявке. На этапе разработки конкурсной документации определяется как ставка LIBOR + (плюс) 1 % (для займов в иностранной валюте), верхняя граница процентного коридора базовой ставки, установленной в соответствии со статьей 19 Закона Республики Казахстан "О Национальном Банке Республики Казахстан", +1% (для займов в национальной валюте);

t – количество периодов начисления вознаграждения по займу, гарантируемому государством, в календарном году.

19. Сумма софинансирования проекта ГЧП равна совокупной величине расходов, производимых из государственного бюджета в течение периода строительства, создания, реконструкции, модернизации объекта ГЧП.

20. При предоставлении по проекту ГЧП компенсации инвестиционных затрат (далее – КИЗ) как отдельно, так и с совместно с иными мерами государственной поддержки и выплат из государственного бюджета:

КИЗ не индексируется на уровень инфляции;

учитываются нормативные документы по ценообразованию в строительстве в соответствии с законодательством об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан.

Выплата КИЗ осуществляется после ввода объекта ГЧП в эксплуатацию равными долями в течение срока, составляющего не менее 5 (пяти) лет, в соответствии с договором ГЧП.

При этом не допускается перенос сроков выплат КИЗ, установленных договором ГЧП, на более ранние периоды, за исключением случаев досрочного ввода в эксплуатацию объекта ГЧП, без сокращения общего срока выплаты КИЗ и с сохранением равномерности выплат КИЗ при соблюдении условий пункта 1-1 статьи 46 Закона.

21. При расчете суммы компенсации операционных затрат по проекту ГЧП учитываются следующие группы операционных затрат:

1) затраты на содержание и эксплуатацию инженерного и технологического оборудования объекта ГЧП;

2) затраты на содержание зданий (сооружений) и территорий объекта ГЧП;

3) административные затраты (оплату труда административно-управленческого персонала; расходы по страхованию; текущие расходы субъекта ГЧП (банковские услуги, услуги связи, охранные услуги);

4) расходы по налогам;

5) расходы по страхованию;

6) расходы по обслуживанию займов;

7) прочие операционные затраты, в том числе: текущий ремонт; средний ремонт; материальные расходы (например, сырье необходимое для эксплуатации объекта ГЧП, такие как топливо, запасные части оборудования, мелкий ремонт оборудования); натуральные нормы или материальные запасы, необходимые для функционирования объекта ГЧП, такие отраслевые расходы, как: спецодежда; стоимость питания, на объектах ГЧП, финансируемые из республиканского и местного бюджетов; необходимое инвентарное имущество на объектах ГЧП.

22. Расходы по капитальному ремонту объекта ГЧП учитываются в рамках одного из следующих источников возмещения затрат и получения доходов субъектов ГЧП:

1) вознаграждение за осуществление управления объектом ГЧП, находящимся в государственной собственности, а также арендная плата за пользование объектом ГЧП;

2) плата за доступность;

3) субсидии от государства в случаях, установленных законодательством Республики Казахстан.

23. Плата за доступность состоит из:

суммы компенсации операционных затрат;

суммы вознаграждения частному партнеру за обеспечение им качественных характеристик объекта ГЧП, а также доступности объекта ГЧП исходя из индивидуальных технико-экономических параметров объекта ГЧП.

Совместно с платой за доступность допускается выделение других мер государственной поддержки и выплат из государственного бюджета, указанные в пункте 3 настоящей Методики.

24. Арендная плата применяется в договорах ГЧП, предусматривающих имущественный найм объекта ГЧП, находящегося в государственной или частной собственности, а также передачу объекта ГЧП в лизинг.