

**О внесении дополнений в приказ Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2021 года № 1252 "Об утверждении Правил проведения контроля, осуществляемого централизованной службой по контролю за закупками, за исключением централизованной службы по контролю за закупками Фонда национального благосостояния"**

Приказ Заместителя Премьер-Министра - Министра финансов Республики Казахстан от 12 августа 2022 года № 818. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 16 августа 2022 года № 29137

      ПРИКАЗЫВАЮ:

      1. Внести в приказ Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2021 года № 1252 "Об утверждении Правил проведения контроля, осуществляемого централизованной службой по контролю за закупками, за исключением централизованной службы по контролю за закупками Фонда национального благосостояния" (зарегистрирован в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов под № 25489) следующие дополнения:

      в Правилах проведения контроля, осуществляемого централизованной службой по контролю за закупками, за исключением централизованной службы по контролю за закупками Фонда национального благосостояния (далее – Правила), утвержденных указанным приказом:

      дополнить пунктом 10-1 следующего содержания:

      "10-1. Выявление нарушений в ходе проведения контроля осуществляется в соответствии с перечнем профилей рисков контроля, приведенным в приложении 1-1 к настоящим Правилам.";

      дополнить пунктом 12-1 следующего содержания:

      "12-1. Элементы контроля и способы устранения нарушений, указанных в уведомлении, отражены в приложении 1-2 к настоящим Правилам.";

      дополнить приложениями 1-1 и 1-2 согласно приложениям 1 и 2 к настоящему приказу.

      2. Департаменту законодательства государственных закупок и закупок квазигосударственного сектора Министерства финансов Республики Казахстан в установленном законодательством Республики Казахстан порядке обеспечить:

      1) государственную регистрацию настоящего приказа в Министерстве юстиции Республики Казахстан;

      2) размещение настоящего приказа на интернет-ресурсе Министерства финансов Республики Казахстан;

      3) в течение десяти рабочих дней после государственной регистрации настоящего приказа в Министерстве юстиции Республики Казахстан представление в Департамент юридической службы Министерства финансов Республики Казахстан сведений об исполнении мероприятий, предусмотренных подпунктами 1) и 2) настоящего пункта.

      3. Настоящий приказ вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования.

|  |  |
| --- | --- |
| *Заместитель Премьер-Министра -*  *Министр финансов Республики Казахстан* | *Е. Жамаубаев* |

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение к приказу Заместителя Премьер-Министра - Министра финансов Республики Казахстан от 12 августа 2022 года № 818 |
|  | Приложение 1-1 к Правилам проведения контроля, осуществляемого централизованной службой по контролю за закупками, за исключением централизованной службы по контролю за закупками Фонда национального благосостояния |

**Перечень профилей рисков контроля**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование профиля риска контроля | Условия выбора данных профиля риска контроля | Нарушения профиля риска контроля |
| 1. | Установление организатором, заказчиком в тендерной (аукционной) документации квалификационных требований и условий, не предусмотренных законодательством о закупках отдельных субъектов квазигосударственного сектора. | 1. Опубликованные закупки способом тендера (аукциона);  2. Предметом закупок являются товары, работы, услуги;  3. Отражение организатором, заказчиком в тендерной (аукционной) документации квалификационных требований и условий в нарушение требований и условий пунктов 22 - 23 Правил осуществления закупок отдельными субъектами квазигосударственного сектора, за исключением Фонда национального благосостояния и организаций Фонда национального благосостояния утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2021 года № 1253 (зарегистрирован в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов под № 25488) (далее – Правила осуществления закупок), а также принципов осуществления закупок. | Отражение организатором, заказчиком в тендерной (аукционной) документации квалификационных требований и условий, которые:  1) ограничивают и необоснованно усложняют участие потенциальных поставщиков в закупках;  2) непосредственно не вытекают из необходимости выполнения обязательств по договору о закупках товаров, работ, услуг;  3) влекут за собой ограничение количества потенциальных поставщиков, в том числе:  - установление любых не измеряемых количественно и (или) не администрируемых требований к потенциальным поставщикам;  - содержание указаний на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара и наименование производителя, а также иных характеристик, определяющих принадлежность приобретаемого товара, работы, услуги отдельному потенциальному поставщику;  - нарушение пункта 32 Правил осуществления закупок;  - нарушение принципов осуществления закупок. |
| 2. | Утверждение организатором, заказчиком тендерной (аукционной) документации с нарушением Закона Республики Казахстан "О закупках отдельных субъектов квазигосударственного сектора" (далее – Закон) и Правил осуществления закупок, при наличии соответствующих замечаний в протоколе предварительного обсуждения к проекту тендерной (аукционной) документации. | 1. Закупки товаров, работ, услуг, проведенные способом тендера (аукциона), где сформирован протокол предварительного обсуждения.  2. Протокол предварительного обсуждения содержит замечания к проекту тендерной (аукционной) документации.  3. В утвержденной тендерной (аукционной) документации установлены нарушения законодательства о закупках отдельных субъектов квазигосударственного сектора, которые указаны в протоколе предварительного обсуждения к проекту тендерной (аукционной) документации. | Нарушение пунктов 69 и 190 Правил осуществления закупок. |
| 3. | Не разделение на лоты при проведении закупок способом тендера. | 1. Опубликованные закупки товаров, работ, услуг, проведенные способом тендера;  2. Не разделение на лоты при осуществлении закупок товаров, работ и услуг в случаях, предусмотренных пунктом 6 Правил осуществления закупок. | Нарушение пункта 6 Правил осуществления закупок. |
| 4. | Принятие решения с нарушениями прав и законных интересов потенциального поставщика, повлекшее его отклонение. | 1. Закупки товаров, работ, услуг, способом тендера (аукциона), по которым оформлен протокол об итогах.  2. В соответствии с протоколом об итогах комиссией принято решение о признании тендерной (аукционной) заявки потенциального поставщика (поставщика), несоответствующей квалификационным требованиям и требованиям тендерной (аукционной) документации. | Нарушение пунктов 123 и 234 Правил осуществления закупок. |
| 5. | Принятие решения о допуске потенциального поставщика с нарушением законодательства о закупках отдельных субъектов квазигосударственного сектора. | 1. Закупки товаров, работ, услуг, способом тендера (аукциона), по которым оформлен протокол об итогах.  2. В соответствии с протоколом об итогах комиссией принято решение о признании тендерной (аукционной) заявки потенциального поставщика (поставщика), соответствующей квалификационным требованиям и требованиям тендерной (аукционной) документации. | Нарушение пунктов 123 и 234 Правил осуществления закупок. |
| 6. | Неприменение или неправомерное применение условных скидок. | 1. Закупки товаров, работ, услуг способом тендера, по которым оформлен протокол об итогах, при этом они признаны состоявшимися.  2. Обоснованность применения либо не применения тендерной комиссией к тендерному ценовому предложению потенциального поставщика относительного значения критериев, предусмотренных законодательством о закупках отдельных субъектов квазигосударственного сектора. | Нарушение пунктов 127-130 Правил осуществления закупок. |
| 7. | Не указание в протоколе предварительного допуска подробных причин отклонения тендерных(аукционных) заявок. | 1. Закупки товаров, работ, услуг, проведенные способом тендера (аукциона), где сформирован протокол предварительного допуска.  2. Сформированный и опубликованный протокол предварительного допуска не содержит:  1) перечень потенциальных поставщиков, не соответствующих квалификационным требованиям и требованиям тендерной (аукционной) документации, с подробным описанием причин их отклонения, в том числе с указанием сведений и документов, подтверждающих их несоответствие квалификационным требованиям и требованиям тендерной (аукционной) документации;  2) перечень документов, которые необходимо представить и привести в соответствие с квалификационными требованиями и требованиями тендерной (аукционной) документации потенциальному поставщику посредством веб-портала. | Нарушение пункта 106 Правил осуществления закупок. |
| 8. | Срок поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг менее 15 (пятнадцати) календарных дней, а также менее срока, затрачиваемого на поставку товара, в том числе его изготовление (производство), доставку, выполнение работы, оказание услуги. | 1. Закупки товаров, работ, услуг, проведенные способами, предусмотренными пунктом 18 Правил осуществления закупок.  2. Минимальный срок поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг определен менее 15 (пятнадцати) календарных дней, а также менее срока, затрачиваемого на поставку товара, в том числе его изготовление (производство), доставку, выполнение работы, оказание услуги. | Нарушение пункта 339 Правил осуществления закупок. |
| 9. | Не разделение на лоты при проведении закупок способом запроса ценовых предложений. | 1. Закупки товаров, работ, услуг, проведенные способом запроса ценовых предложений.  2. Не разделение на лоты при осуществлении закупок товаров, работ и услуг в нарушение пункта 6 Правил осуществления закупок. | Нарушение пункта 6 Правил осуществления закупок. |
| 10. | Техническая спецификация содержит указания на товарные знаки, полезные модели и другие характеристики при проведении закупок способом запроса ценовых предложений. | 1. Закупки товаров, работ, услуг, проведенные способом запроса ценовых предложений.  2. В описании закупаемых товаров работ, услуг содержатся указания на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара и наименование производителя, а также иных характеристик, определяющих принадлежность приобретаемого товара, работы, услуги отдельному потенциальному поставщику. | Нарушение пункта 250 Правил осуществления закупок. |
| 11. | Неправомерное применение способа закупок – способ из одного источника путем прямого заключения договора о закупках. | 1. Проект договора о закупках путем прямого заключения, направлен заказчиком на подписание потенциальному поставщику.  2. Основание для заключения договора о закупках способом из одного источника путем прямого заключения не соответствует требованиям пункта 287 Правил осуществления закупок. | Нарушение пункта 287 Правил осуществления закупок. |
| 12. | Неправомерный выбор способа осуществления закупок товаров, входящих в перечень биржевых товаров. | 1. Закупки товаров, проведенные способом через товарные биржи.  2. Наличие закупаемых товаров в перечне биржевых товаров, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 26 февраля 2015 года № 142 "Об утверждении биржевых товаров" (зарегистрирован в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов под № 10587). | Нарушение пунктов 295 и 296 Правил осуществления закупок. |
| 13. | Неправомерное отклонение заявок потенциальных поставщиков по основаниям, которые не предоставляют им право на приведение своих заявок в соответствие. | 1. Закупки товаров, работ, услуг, способом тендера (аукциона), по которым оформлен протокол предварительного допуска.  2. В соответствии с протоколом предварительного допуска, комиссией принято решение о признании тендерной (аукционной) заявки потенциального поставщика (поставщика), не соответствующей квалификационным требованиям и требованиям тендерной (аукционной) документации без представления права для приведения заявок на участие в тендере в соответствие. | Нарушение пункта 102 Правил осуществления закупок. |
| 14. | Установление организатором, заказчиком в тендерной (аукционной) документации квалификационных требований и условий, не предусмотренных законодательством о закупках отдельных субъектов квазигосударственного сектора, в случае изменений тендерной (аукционной) документации по итогам обсуждения либо в тендерной (аукционной) документации, когда вместо технической спецификации содержится проектно-сметная документация (перечень основных видов оборудования (механизмов, машин) и трудовых ресурсов). | 1. Закупки товаров, работ, услуг, способом тендера (аукциона) по которым оформлен протокол предварительного обсуждения проекта тендерной (аукционной) документации.  2. Согласно протоколу предварительного обсуждения имеются замечания к проекту тендерной (аукционной) документации.  3. Отражение организатором, заказчиком в тендерной (аукционной) документации квалификационных требований и условий в нарушение пунктов 22, 35 и 161 Правил осуществления закупок, а также принципов осуществления закупок, по итогам внесения изменений и (или) дополнений в проект тендерной (аукционной) документации. | Отражение организатором, заказчиком в тендерной (аукционной) документации квалификационных требований и условий, которые:  1) ограничивают и необоснованно усложняют участие потенциальных поставщиков в закупках;  2) непосредственно не вытекают из необходимости выполнения обязательств по договору о закупках товаров, работ, услуг;  3) влекут за собой ограничение количества потенциальных поставщиков, в том числе: - установления любых не измеряемых количественно и (или) не администрируемых требований к потенциальным поставщикам; - содержания указаний на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара и наименование производителя, а также иных характеристик, определяющих принадлежность приобретаемого товара, работы, услуги отдельному потенциальному поставщику;  4) нарушают пункты 28, 44 и 170 Правил осуществления закупок, а также принципов осуществления закупок. |
| 15. | Неправомерные требования в случае осуществления закупок способом запроса ценовых предложений. | 1. Опубликованные закупки способом запроса ценовых предложений.  2. Предметом закупок являются товары, работы, услуги.  3. Отражение организатором, заказчиком квалификационных требований и условий в нарушение пунктов 22 и 246 Правил осуществления закупок. | Установление квалификационных требований в случае осуществления закупок способом запроса ценовых предложений. |

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение к приказу Заместителя Премьер-Министра - Министра финансов Республики Казахстан от 12 августа 2022 года № 818 |
|  | Приложение 1-2 к Правилам проведения контроля, осуществляемого централизованной службой по контролю за закупками, за исключением централизованной службы по контролю за закупками Фонда национального благосостояния |

**Элементы контроля и способы устранения нарушений**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Направления/  элементы контроля | Критерии системы управления рисками для отбора данных | Профиль рисков | Способы устранения нарушений |
| Первое направление | Закупки способом тендера (аукциона).  Закупки товаров, работ, услуг, входящих в перечень товаров, работ, услуг по которым закупки осуществляются способом тендера.  Проект договора о закупках путем прямого заключения, направленный заказчиком на подписание потенциальному поставщику, если имеются следующие условия (по отдельности):  1)сумма закупки превышает 2 (два) миллиона тенге;  2)имеется более одного пункта  годового плана закупок с одинаковыми наименованиями и кодами Единого номенклатурного справочника товаров, работ, услуг.  Закупки, по которым в централизованную службу по контролю за закупками поступили жалобы.  Запланированные закупки способом через товарные биржи. | Профиль № 1 Установление организатором, заказчиком в тендерной (аукционной) документации квалификационных требований и условий, в нарушение законодательства Республики Казахстан о закупках отдельных субъектов квазигосударственного сектора. | Вариант 1. Внесение изменений в тендерную (аукционную) документацию \*. |
| Вариант 2. Отмена соответствующего решения организатора, заказчика об утверждении тендерной (аукционной) документации в случае, если предварительное обсуждение проекта тендерной (аукционной) документации не осуществляется\*. |
| Профиль № 3  Не разделение на лоты при проведении закупок способом тендера. | Отмена закупки до заключения договора о закупках. |
| Профиль № 8  Срок поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг менее 15 (пятнадцати) календарных дней, а также менее срока, затрачиваемого на поставку товара, в том числе его изготовление (производство), доставку, выполнение работы, оказание услуги. | Отмена закупки до заключения договора о закупках. |
| Профиль № 11  Неправомерное применение способа закупок – способ из одного источника путем прямого заключения договора о закупках. | Отзыв проекта договора закупок с внесением изменений в годовой план закупок в соответствии с уведомлением. |
| Профиль № 12  Неправомерный выбор способа осуществления закупок товаров, входящих в перечень биржевых товаров. | Внесение изменений в годовой план закупок в соответствии с уведомлением\*. |
| Второе направление | Закупки способом тендера (аукциона) | Профиль № 2  Утверждение организатором, заказчиком тендерной (аукционной) документации в нарушение законодательства Республики Казахстан о закупках отдельных субъектов квазигосударственного сектора, при наличии соответствующих замечаний в протоколе предварительного обсуждения к проекту тендерной (аукционной) документации. | Отмена закупки до заключения договора о закупках. |
| Профиль № 14  Установление организатором (заказчиком) в тендерной (аукционной) документации квалификационных требований и условий, не предусмотренных законодательством Республики Казахстан о закупках отдельных субъектов квазигосударственного сектора, в случае изменений тендерной (аукционной) документации по итогам обсуждения либо в тендерной (аукционной) документации, когда вместо технической спецификации содержится проектно-сметная документация (перечень основных видов оборудования (механизмов, машин) и трудовых ресурсов). | Отмена закупки до заключения договора о закупках. |
| Третье направление | Закупки способом тендера (аукциона), сумма которых превышает 300 (триста) миллионов тенге, и (или) закупки способом тендера (аукциона), по которым поступили жалобы потенциальных поставщиков, подавших заявку на участие в соответствующем тендере (аукционе) | Профиль № 4  Принятие решения с нарушением прав и законных интересов потенциального поставщика, повлекшее его отклонение. | Приведение протокола предварительного допуска в соответствие с уведомлением\*. |
| Профиль № 5  Принятие решения о допуске потенциального поставщика с нарушением законодательства Республики Казахстан о закупках отдельных субъектов квазигосударственного сектора. | Приведение протокола предварительного допуска в соответствие с уведомлением\*. |
| Профиль № 7  Не указание в протоколе предварительного допуска подробных причин отклонения тендерных (аукционных) заявок. | Вариант 1. Приведение протокола предварительного допуска в соответствие с уведомлением\*. |
| Вариант 2. Отмена соответствующего решения организатора (заказчика) об утверждении тендерной (аукционной) документации в случае, если предварительное обсуждение проекта тендерной (аукционной) документации не осуществляется\*. |
| Профиль № 13  Неправомерное отклонение заявок потенциальных поставщиков по основаниям, которые не предоставляют им право на приведение своих заявок в соответствие. | Вариант 1. Приведение протокола предварительного допуска в соответствие с уведомлением\*. |
| Вариант 2. Отмена соответствующего решения организатора, заказчика в случае оформления организатором, заказчиком закупок протокола об итогах\*. |
| Четвертое направление | Закупки способом тендера (аукциона), сумма которых превышает 300 (триста) миллионов тенге, и (или) закупки способом тендера (аукциона), по которым поступили жалобы в сроки, установленные статьей 16 Закона Республики Казахстан "О закупках отдельных субъектов квазигосударственного сектора". | Профиль № 4  Принятие решения с нарушением прав и законных интересов потенциального поставщика, повлекшее его отклонение. | Отмена закупки до заключения договора о закупках. |
| Профиль № 5  Принятие решения о допуске потенциального поставщика с нарушением законодательства Республики Казахстан о закупках отдельных субъектов квазигосударственного сектора. | Отмена закупки до заключения договора о закупках. |
| Профиль № 6  Неприменение или неправомерное применение условных скидок. | Приведение протокола итогов в соответствие с уведомлением\*. |
| Контроль закупок способом запроса ценовых предложений | Закупки способом запроса ценовых предложений, сумма лота которых превышает 2 (два) миллиона тенге, и (или) закупки, по которым в централизованную службу по контролю за закупками поступили жалобы. | Профиль № 9  Не разделение на лоты при проведении закупок способом запроса ценовых предложений. | Отмена закупки до заключения договора о закупках. |
| Профиль № 10  Техническая спецификация содержит указания на товарные знаки, полезные модели и другие характеристики при проведении закупок способом запроса ценовых предложений. | Отмена закупки до заключения договора о закупках. |
| Профиль № 15  Неправомерные требования в случае осуществления закупок способом запроса ценовых предложений. | Отмена закупки до заключения договора о закупках. |
| Контроль закупок способами из одного источника | Проект договора о закупках путем прямого заключения, направленный заказчиком на подписание потенциальному поставщику, если имеются следующие условия (по отдельности):  1) сумма закупки превышает 2 (два) миллиона тенге; 2) имеется более одного пункта годового плана закупок с одинаковыми наименованиями и кодами Единого номенклатурного справочника товаров, работ, услуг.  Запланированные закупки способом через товарные биржи. | Профиль № 11  Неправомерное применение способа закупок – способ из одного источника путем прямого заключения договора о закупках. | Отзыв проекта договора о закупках с внесением изменений в годовой план закупок в соответствии с уведомлением\*. |
| Профиль № 12 Неправомерный выбор способа осуществления закупок товаров, входящих в перечень биржевых товаров. | Внесение изменений в годовой план закупок в соответствии с уведомлением\*. |

      Примечание:

      \*При заключении договора о закупках после вручения уведомления, нарушение устраняется путем расторжения такого договора (с отменой итогов).

© 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан» Министерства юстиции Республики Казахстан