

**Об утверждении Инструкции по обеспечению охраны общественного порядка сотрудниками полиции при проведении мирных собраний**

Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 27 января 2023 года № 62. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 30 января 2023 года № 31812.

      В соответствии с подпунктом 23) пункта 15 Положения о Министерстве внутренних дел Республики Казахстан, утвержденного постановлением Правительства Республики Казахстан от 22 июня 2005 года № 607, ПРИКАЗЫВАЮ:

      1. Утвердить прилагаемую Инструкцию по обеспечению охраны общественного порядка сотрудниками полиции при проведении мирных собраний.

      2. Комитету административной полиции Министерства внутренних дел Республики Казахстан в установленном законодательством Республики Казахстан порядке обеспечить:

      1) государственную регистрацию настоящего приказа в Министерстве юстиции Республики Казахстан;

      2) размещение настоящего приказа на интернет-ресурсе Министерства внутренних дел Республики Казахстан;

      3) в течение десяти рабочих дней после государственной регистрации настоящего приказа представление в Юридический Департамент Министерства внутренних дел Республики Казахстан сведений об исполнении мероприятий, предусмотренных подпунктами 1) и 2) настоящего пункта.

      3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на курирующего заместителя министра внутренних дел Республики Казахстан.

      4. Настоящий приказ вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования.

|  |  |
| --- | --- |
| *Министр внутренних дел*  *Республики Казахстан* | *М. Ахметжанов* |

      "СОГЛАСОВАН"

Министерство информации

и общественного развития

Республики Казахстан

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

      "СОГЛАСОВАН"

Генеральная прокуратура

Республики Казахстан

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

      "СОГЛАСОВАН"

Акимат Акмолинской области

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

      "СОГЛАСОВАН"

Акимат Актюбинской области

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

      "СОГЛАСОВАН"

Акимат Алматинской области

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

      "СОГЛАСОВАН"

Акимат Атырауской области

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

      "СОГЛАСОВАН"

Акимат города Шымкент

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

      "СОГЛАСОВАН"

Акимат области Абай

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

      "СОГЛАСОВАН"

Акимат области Жетісу

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

      "СОГЛАСОВАН"

Акимат области Ұлытау

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

      "СОГЛАСОВАН"

Акимат города Алматы

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

      "СОГЛАСОВАН"

Акимат Жамбылской области

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

      "СОГЛАСОВАН"

Акимат Западно-Казахстанской области

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

      "СОГЛАСОВАН"

Акимат Карагандинской области

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

      "СОГЛАСОВАН"

Акимат Костанайской области

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

      "СОГЛАСОВАН"

Акимат Кызылординской области

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

      "СОГЛАСОВАН"

Акимат Мангистауской области

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

      "СОГЛАСОВАН"

Акимат Павлодарской области

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

      "СОГЛАСОВАН"

Акимат Северо-Казахстанской области

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

      "СОГЛАСОВАН"

Акимат Туркестанской области

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

      "СОГЛАСОВАН"

Акимат города Астаны

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

      "СОГЛАСОВАН"

Акима Восточно-Казахстанской области

|  |  |
| --- | --- |
|  | Утвержден приказом Министр внутренних дел Республики Казахстан от 27 января 2023 года № 62 |

**Инструкция**  
**по обеспечению охраны общественного порядка сотрудниками полиции при проведении мирных собраний**

**Глава 1. Общие положения**

      1. Настоящая Инструкция определяет порядок несения службы сотрудниками полиции по обеспечению охраны общественного порядка и безопасности граждан при проведении мирных собраний (далее - Инструкция).

      2. Организатор мирного собрания в соответствии с приказом Министра информации и общественного развития Республики Казахстан от 13 августа 2020 года № 278 "Об утверждении форм отличительных знаков организатора мирных собраний" (зарегистрирован в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов под № 21104) имеет отличительный знак организатора мирного собрания (бордовый, однотонный жилет или наклейка на спине и передней части одежды с обозначением – "Организатор").

      3. Деятельность представителей средств массовой информации (далее - СМИ), при наличии удостоверения журналиста и отличительных знаков (ярко-синий жилет, ярко-синяя наклейка либо ярко-желтая нарукавная повязка с обозначением – "Пресса"), регламентируется в соответствии с Законом Республики Казахстан "О средствах массовой информации" и приказом Министра информации и общественного развития Республики Казахстан от 14 августа 2020 года № 279 "Об утверждении Правил деятельности журналиста (представителя средства массовой информации), присутствующего на мирных собраниях, форм отличительных знаков журналиста" (зарегистрирован в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов под № 21094).

      4. Установленный порядок несения службы сотрудниками полиции при проведении мирного собрания необходим для обеспечения общественного порядка, защиты граждан от любых видов посягательств, а также предотвращения массовых нарушений общественного порядка, которые могут возникнуть в результате неорганизованного мирного собрания, что дает возможность гражданам проводить мирные собрания с минимальным риском возникновения угроз жизни и здоровья участников и иным гражданам.

**Глава 2. Подготовка к обеспечению охраны общественного порядка при проведении мирных собраний**

      5. Сотрудники полиции (далее - сотрудники), после получения инструктажа и соответствующей экипировки, прибывают к месту несения службы (район проведения мирного собрания) за два часа и выставляются по периметру места на расстоянии, предусмотренном в план-расстановке сил и средств.

      Численность и состав групп, в обеспечении общественного порядка определяется в зависимости от количества участников проводимого мирного собрания.

      6. Для организации работы по охране общественного порядка и обеспечению безопасности граждан, назначается старший группы из числа руководящего состава полиции, который налаживает связь с представителем местного исполнительного органа (далее - МИО) – ответственным за взаимодействие с организатором мирного собрания.

      7. До начала проведения мирного собрания сотрудники осуществляют совместно с представителем МИО обследование местности на предмет:

      1) исправности имеющихся систем видеонаблюдения и искусственного освещения, а также наличие подъездных путей;

      2) выявления и изъятия посторонних предметов, создающих опасность для участников;

      3) планируемой установки юрт, палаток и иных сооружений;

      4) изменения маршрута движения транспорта и (или) пешеходов, парковки транспортных средств и прилегающей к ним территорий.

      8. По окончанию подготовительных мероприятий старший группы от полиции докладывает в дежурную часть и начальнику органа полиции о результатах проведенного обследования района местности, а также готовности сил и средств органов внутренних дел к проведению мирного собрания.

**Глава 3. Охрана общественного порядка и обеспечение безопасности граждан при проведении мирных собраний**

      9. При проведении мирного собрания сотрудники без вмешательства в процесс его проведения обеспечивают выполнение следующих задач:

      1) обеспечение охраны общественного порядка и безопасности граждан на прилегающей территории к месту проведения мирного собрания, в том числе посредством камер видеонаблюдения;

      2) обеспечение безопасности дорожного движения на подъездных путях в районе проведения мирного собрания.

      10. Старший группы от полиции поддерживает постоянную связь с представителя МИО, который непосредственно находится среди участников собрания.

      11. Сотрудники, в ходе обеспечения охраны общественного порядка при проведении мероприятия, обязаны:

      1) незамедлительно прибыть к месту проведения мирного собрания по указанию старшего группы от полиции;

      2) не допускать в месте проведения мирного собрания лиц, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического и (или) токсикоманического опьянения;

      3) оперативно реагировать на сообщения о правонарушениях и другие непредвиденные обстоятельства, представляющие угрозу жизни и здоровью граждан;

      4) знать отличительные знаки организаторов мирного собрания и представителей средств массовой информации.

      12. В период проведения мирного собрания, если существует угроза государственной безопасности, нарушения общественного порядка, охране здоровья, защите прав и свобод других лиц, сотрудниками выполняются следующие мероприятия:

      1) оцепление специализированного места по периметру турникетами, обеспечивая проходы в нескольких местах (с каждой стороны по одному проходу), а также по согласованию с МИО блокирование подъездных путей с прилегающих улиц и дворов на маршруте шествий и демонстраций;

      2) проверка участников мирного собрания при входе (въезде) на специализированное место с использованием технических средств (стационарные и ручные металлодетекторы) на предмет ношения (перевозки) запрещенных предметов (холодного, огнестрельного и иного оружия, а также специально подготовленных или приспособленных предметов (вещества, изделия), которые могут быть использованы против жизни и здоровья людей, для причинения материального ущерба гражданам и собственности юридических лиц);

      3) пешее или автомобильное сопровождение участников шествий и демонстраций для обеспечения их безопасности по маршруту следования.

      13. При проведении пикетирования, охрана общественного порядка и безопасность осуществляется силами ближайших патрульных нарядов полиции без составления плана-расстановки сил и средств.

**Глава 4. Действия сотрудников полиции при нарушении общественного порядка в ходе проведении мирных собраний**

      14. В случаях возникновения основании прекращения мирных собраний, предусмотренных пунктом 1 статьи 18 Закона Республики Казахстан "О порядке организации и проведения мирных собраний в Республике Казахстан" (далее - Закон), сотрудники принимают следующие меры:

      1) пресекают нарушения общественного порядка;

      2) обеспечивают безопасность лиц, находящихся на месте проведения мирного собрания;

      3) оцепляют территорию проведения мирного собрания с целью обеспечения безопасности участников собрания и иных граждан;

      4) производят оцепление, сдерживание и вытеснение организаторов и участников собрания, в места представляющие наименьшую опасность жизни и здоровью участникам собрания и окружающим гражданам;

      5) перераспределяют автомобильный поток по другим направлениям при перекрытии автомобильных дорог, магистралей, минуя район проведения мирного собрания;

      6) в рамках применения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях задерживают нарушителей непосредственно на месте проведения собрания либо в сроки, установленные Кодексом об административных правонарушениях Республики Казахстан;

      7) принимают меры предосторожности, исключающие возможность нанесения травм при посадке доставляемых в служебный автотранспорт.

      При наличии обстоятельств угрозы возникновения или совершения уголовного правонарушения, немедленно докладывают дежурному, принимают меры по пресечению правонарушения, а также к выявлению и задержанию лиц, совершивших уголовное правонарушение, оказанию помощи пострадавшим, установлению свидетелей и до прибытия следственно-оперативной группы обеспечивают охрану места происшествия.

      15. В соответствии с пунктами 2 и 3 статьи 18 Закона, после принятия решения о прекращении мирных собраний, невыполнение организаторами либо участниками мирного собрания требований представителя МИО по прекращению мирного собрания и истечении установленного времени для выполнения данного требования, сотрудники принимают меры по принудительному прекращению мирного собрания (привод, доставление, задержание).

      16. При дальнейшей эскалации конфликта и возникновении предпосылок к массовым нарушениям общественного порядка, сотрудники действуют в соответствии с приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 2 декабря 2016 года № 141 дсп "Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений органов внутренних дел по охране общественного порядка при проведении массовых мероприятий" (зарегистрирован в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов за 14617).

      17. Сотрудникам полиции, задействованным в охране общественного порядка при проведении мирных собраний, не допускается:

      1) задерживать лиц, нарушающих порядок проведения мирного собрания при временном приостановлении собрания представителем МИО для устранения нарушения;

      2) воспрепятствовать законной профессиональной деятельности представителей СМИ, при наличии удостоверения журналиста и отличительных знаков.

      18. В случае возникновения конфликтных либо других внештатных ситуаций докладывать в дежурную часть и начальнику органа полиции.

      19. Действия сотрудников осуществляются в соответствии с Законом Республики Казахстан "О правоохранительной службе", не допуская превышения установленных полномочий и соблюдения мер безопасности.

**Глава 5. Особенности обеспечения охраны общественного порядка при проведении мирных собраний, организуемых и проводимых с нарушением Закона**

      20. При поступлении информации о нарушении Закона, направленные на место патрульные наряды полиции выполняют следующие задачи:

      1) уточняют организаторов (уполномоченных лиц) проводимого собрания, примерное количество участников, пассивных наблюдателей, настрой, а также выясняет их требования;

      2) изучают оперативную обстановку, докладывает в дежурную часть о складывающейся ситуации, выполняет их дальнейшие указания;

      3) проводят разъяснительную работу среди участников собрания по недопущению правонарушений без вмешательства в процесс проведения собрания;

      4) проводят фиксацию происходящих событий (фото-видеосъемку);

      5) устанавливают взаимодействие с представителями МИО и прокуратуры;

      6) обеспечивают охрану общественного порядка и организацию дорожного движения, принимают меры по недопущению правонарушений со стороны участников собрания;

      7) при увеличении количества участников задействуются дополнительные силы и средства.

© 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан» Министерства юстиции Республики Казахстан