

Об утверждении критериев оценки степени риска и проверочного листа в области применения законодательства Республики Казахстан о языках

Утративший силу

Совместный приказ Министра науки и высшего образования Республики Казахстан от 9 августа 2023 года № 399 и Министра национальной экономики Республики Казахстан от 9 августа 2023 года № 147. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 16 августа 2023 года № 33286. Утратил силу совместным приказом Министра науки и высшего образования Республики Казахстан от 14 июня 2024 года № 297 и и.о. Министра национальной экономики Республики Казахстан от 24 июня 2024 года № 36.

Сноска. Утратил силу совместным приказом Министра науки и высшего образования РК от 14.06.2024 № 297 и и.о. Министра национальной экономики РК от 24.06.2024 № 36 (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования).

В соответствии с пунктами 5 и 6 статьи 141, пунктом 1 статьи 143 Предпринимательского кодекса Республики Казахстан, ПРИКАЗЫВАЕМ:

1. Утвердить прилагаемые:

1) критерии оценки степени риска в области применения законодательства Республики Казахстан о языках согласно приложению 1 к настоящему совместному приказу;

2) проверочный лист в области применения законодательства Республики Казахстан о языках согласно приложению 2 к настоящему совместному приказу.

2. Комитету языковой политики Министерства науки и высшего образования Республики Казахстан обеспечить:

1) государственную регистрацию настоящего совместного приказа в Министерстве юстиции Республики Казахстан;

2) размещение настоящего совместного приказа на интернет-ресурсе Министерства науки и высшего образования Республики Казахстан.

3. Контроль за исполнением настоящего совместного приказа возложить на курирующего вице-министра науки и высшего образования Республики Казахстан.

4. Настоящий совместный приказ вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования.

Министр национальной экономики
Республики Казахстан
_____ А. Куантыров

Министр науки и высшего образования
Республики Казахстан
_____ С. Нурбек

"СОГЛАСОВАН"

*Комитет по правовой статистике
и специальным учетом
Генеральной прокуратуры
Республики Казахстан*

Приложение 1
к совместному приказу
Министра науки и высшего
образования
Республики Казахстан
от 9 августа 2023 года № 399 и
Министра национальной экономики
Республики Казахстан
от 9 августа 2023 года № 147

Критерии оценки степени риска в области применения законодательства Республики Казахстан о языках

Глава 1. Общие положения

1. Настоящие Критерии оценки степени риска в области применения законодательства Республики Казахстан о языках (далее – Критерии) разработаны с пунктами 5 и 6 статьи 141 и пунктом 1 статьи 143 Предпринимательского кодекса Республики Казахстан (далее – Кодекс), Законом Республики Казахстан "О языках в Республике Казахстан" (далее – Закон), а также Правилами формирования, регулируемыми государственными органами системы оценки и управления рисками, утвержденными приказом исполняющего обязанности Министра национальной экономики Республики Казахстан от 23 июня 2022 года № 48 (зарегистрирован в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов за № 28577).

2. В настоящих Критериях используются следующие понятия:

1) субъект (объекты) контроля – государственные органы Республики Казахстан;

2) незначительное нарушение – нарушение требований, установленных Законом, а также нормативными правовыми актами в сфере употребления языка в деятельности государственных органов, в части не соблюдения требований, предъявляемых к государственному языку, в текстах печатей и штампов государственных органов, не влияют на общественные отношения;

3) значительное нарушение – нарушение требований, установленных в законодательных и иных нормативных правовых актах в сфере употребления языка в деятельности государственных органов, в части не применения государственного языка при совершении сделок в письменной форме, не соблюдения требований по наполнению материалами государственных информационных систем на государственном языке;

4) объективные критерии оценки степени риска за соблюдением законодательства в сфере употребления языка в деятельности государственных органов (далее – объективные критерии) – критерии оценки степени риска в сфере употребления языка, используемые уполномоченным органом в сфере развития языка и местными исполнительными органами для отбора субъектов контроля в зависимости от степени риска в сфере употребления языка, связанных с возможностью наступления последствий, нарушающих законные интересы физических лиц и государства;

5) субъективные критерии оценки степени риска за соблюдением законодательства в сфере употребления языка в деятельности государственных органов (далее – субъективные критерии) – критерии оценки степени риска в сфере употребления языка, используемые уполномоченным органом в сфере развития языка и местными исполнительными органами для отбора субъектов контроля в зависимости от результатов деятельности конкретного субъекта контроля;

6) грубое нарушение – нарушение требований, установленных в законодательных и иных нормативных правовых актах в сфере употребления языка в деятельности государственных органов, в части не ведения учетно-статистической, финансовой и технической документации на государственном языке, не употребления государственного языка или языка обращения при предоставлении ответа на обращения физических лиц, не ведения делопроизводства на государственном языке, не соблюдения требований по разработке и принятию актов государственных органов на государственном языке, при отказе должностного лица в принятии документов, обращений физических и юридических лиц, а также не рассмотрение их по существу, мотивированные незнанием государственного языка, при нарушении требований по размещению реквизитов и визуальной информации, при ограничении прав физических лиц в выборе языка, дискриминация по языковым признакам, а также наличие подтвержденных жалоб и обращений у субъектов контроля в сфере применения законодательства Республики Казахстан о языках;

7) риск – вероятность причинения вреда в результате деятельности субъекта (объекта) контроля законным интересам физических лиц и имущественным интересам государства с учетом степени тяжести его последствий;

8) система оценки и управления рисками – процесс принятия управленческих решений, направленных на снижение вероятности наступления неблагоприятных факторов путем распределения субъектов (объектов) контроля по степеням риска для последующего осуществления профилактического контроля с посещением субъекта (объекта) контроля с целью минимально возможной степени ограничения свободы предпринимательства, обеспечивая при этом допустимый

уровень риска в соответствующих сферах деятельности, а также направленных на изменение уровня риска для конкретного субъекта (объекта) контроля и (или) освобождения такого субъекта (объекта) контроля от профилактического контроля с посещением субъекта (объекта) контроля;

9) проверочный лист – перечень требований, включающий в себя требования, предъявляемые к деятельности субъектов (объектов) контроля, несоблюдение которых влечет за собой угрозу законным интересам физических лиц и государства.

3. Критерии оценки степени риска для профилактического контроля с посещением субъекта (объекта) контроля формируются посредством объективных и субъективных критериев.

Профилактический контроль с посещением субъекта (объекта) контроля применяется в отношении субъекта контроля, отнесенного к средней степени риска.

4. Профилактический контроль с посещением субъектов (объектов) контроля проводится на основании списков, формируемых на полугодие, по результатам проводимого анализа и оценки, утвержденных приказом первого руководителя регулирующего государственного органа или местного исполнительного органа в соответствии с пунктом 4 статьи 144-2 Кодекса, за исключением случая формирования полугодовых списков в информационных системах оценки и управления рисками в автоматическом режиме.

5. Списки проведения профилактического контроля с посещением субъекта (объекта) контроля составляются с учетом приоритетности субъекта (объекта) контроля с наибольшим показателем степени риска по субъективным критериям.

Глава 2. Объективные критерии

6. Определение объективных критериев осуществляется посредством определения риска.

7. По объективным критериям к средней степени риска относятся субъекты контроля:

1) в части не ведения учетно-статистической, финансовой и технической документации на государственном языке;

2) в части не употребления государственного языка или языка обращения при предоставлении ответа на обращения физических лиц;

3) в части не ведения делопроизводства на государственном языке;

4) в части не соблюдения требований по разработке и принятию актов государственных органов на государственном языке;

5) если в государственных органах в течение года проведено три и более проверки на предмет соблюдения требований законодательства о языках;

6) если на деятельность которых, либо действия (бездействие) государственных органов данных субъектов контроля в течение года поступило три и более подтвержденных жалоб;

7) в отношении государственных органов, деятельности которых в средствах массовой информации (в том числе на интернет-ресурсах) публиковались негативные материалы либо имелись сведения, вызвавшие общественный резонанс в обществе в связи с употреблением языка;

8) отказ должностного лица в принятии документов, обращений физических и юридических лиц, а также нерассмотрение их по существу, мотивированные незнанием языка;

9) нарушение требований по размещению реквизитов и визуальной информации;

10) ограничение прав физических лиц в выборе языка, дискриминация по языковым признакам.

В отношении субъектов (объектов) контроля, отнесенных по объективным критериям к средней степени риска, применяются субъективные критерии с целью проведения профилактического контроля с посещением субъекта (объекта) контроля.

Глава 3. Субъективные критерии

8. Для отнесения субъекта контроля к степени риска в соответствии с пунктом 5 Критериев применяется следующий порядок расчета показателя степени риска.

Государственный орган собирает информацию и формирует базу данных по субъективным критериям из источников согласно приложению к настоящим Критериям.

9. Определение субъективных критериев осуществляется с применением следующих этапов:

- 1) сбор информации;
- 2) анализ информации и оценка рисков.

10. Сбор информации необходим для выявления субъектов (объектов) проверок, нарушающих требования законодательства Республики Казахстан о языках.

Для оценки степени рисков по субъективным критериям используются следующие источники информации:

- 1) результаты предыдущих проверок и профилактического контроля с посещением субъектов (объектов) контроля;
- 2) результаты мониторинга отчетности и сведений, представляемых субъектами проверок;

3) анализ официальных интернет-ресурсов государственных органов, средств массовой информации;

4) наличие и количество подтвержденных жалоб и обращений.

11. Субъективные критерии разработаны на основании требований проверочных листов, несоблюдение которых в соответствии с субъективными критериями оценки степени рисков за соблюдением законодательства в сфере языка соответствуют определенной степени нарушения. В отношении каждого требования из проверочных листов определяется степень нарушения – грубое, значительное и незначительное. Субъективные критерии к оценке степени риска деятельности субъектов контроля изложены в приложении к настоящим Критериям.

12. Исходя из приоритетности применяемых источников информации в соответствии с порядком расчета общего показателя степени риска по субъективным критериям в соответствии с главой 3 настоящих Критериев, рассчитывается общий показатель степени риска по субъективным критериям по шкале от 0 до 100.

По показателям степени риска субъект (объект) контроля относится к средней степени риска – при показателе степени риска от 31 до 70 включительно.

13. При выявлении одного грубого нарушения субъекту контроля приравнивается показатель степени риска 100 и в отношении него проводится профилактический контроль с посещением субъекта (объекта) контроля.

При не выявлении грубых нарушений определения показателя степени риска рассчитывается суммарным показателем по нарушениям значительной и незначительной степени.

При определении показателя значительных нарушений применяется коэффициент 0,7 и данный показатель рассчитывается по следующей формуле:

$$SP_3 = (SP_2 \times 100 / SP_1) \times 0,7,$$

где:

SP_3 – показатель значительных нарушений;

SP_1 – требуемое количество значительных нарушений;

SP_2 – количество выявленных значительных нарушений;

При определении показателя незначительных нарушений применяется коэффициент 0,3 и данный показатель рассчитывается по следующей формуле:

$$SP_H = (SP_2 \times 100 / SP_1) \times 0,3,$$

где:

SP_H – показатель незначительных нарушений;

SP_1 – требуемое количество незначительных нарушений;

SP_2 – количество выявленных незначительных нарушений;

Общий показатель степени риска (SP) рассчитывается по шкале от 0 до 100 и определяется путем суммирования показателей значительных и незначительных нарушений по следующей формуле:

$$SP = SP_3 + SP_n,$$

где:

SP – показатель степени риска по нарушениям;

SP₃ – показатель значительных нарушений;

SP_n – показатель незначительных нарушений.

Полученное значение общего показателя является основанием отнесения субъекта предпринимательства к определенной степени риска в соответствии с пунктом 10 настоящих Критериев.

14. Кратность проведения профилактического контроля с посещением субъекта (объекта) контроля определяется критериями оценки степени риска, но не чаще двух раз в год.

Глава 4. Управление рисками

15. В целях реализации принципа поощрения добросовестных субъектов контроля и концентрации контроля на нарушителях субъекты (объекты) контроля освобождаются от проведения профилактического контроля с посещением субъекта (объекта) контроля на период, определяемый критериями оценки степени риска регулирующего государственного органа, посредством применения субъективных критериев.

Глава 5. Особенности формирования системы оценки и управления рисками для государственных органов, использующих информационные системы с учетом специфики и конфиденциальности, в соответствии с законодательными актами Республики Казахстан

16. Система оценки и управления рисками государственными органами ведется с использованием информационных систем, относящих субъекты (объекты) контроля к конкретным степеням риска и формирующих списки проведения контрольных мероприятий, а также основывается на государственной статистике, итогах ведомственного статистического наблюдения, а также информационных инструментах.

При отсутствии информационной системы оценки и управления рисками минимально допустимый порог количества субъектов (объектов) контроля, в отношении которых осуществляется профилактический контроль с посещением субъекта (объекта) контроля, не должен превышать пяти процентов от общего количества таких субъектов контроля в определенной сфере государственного контроля.

Приложение
к Критериям оценки степени
риска в области
применения законодательства
Республики Казахстан о языках

**Субъективные критерии оценки степени риска в области применения
законодательства Республики Казахстан о языках**

№	Субъективные критерии	Степень нарушений
1. Результаты предыдущих проверок и профилактический контроль с посещением		
1	Не ведение учетно-статистической , финансовой и технической документации на государственном языке	грубое
2	Не употребление государственного языка или языка обращения при предоставлении ответа на обращения физических лиц	грубое
3	Не ведение делопроизводства на государственном языке	грубое
4	Не соблюдение требований по разработке и принятию актов государственных органов на государственном языке	грубое
5	Отказ должностного лица в принятии документов, обращений физических и юридических лиц, а также нерассмотрение их по существу, мотивированные незнанием государственного языка	грубое
6	Нарушение требований по размещению реквизитов и визуальной информации на государственном языке	грубое
7	Ограничение прав физических лиц в выборе языка, дискриминация по языковым признакам	грубое
8	Не применение государственного языка при совершении сделок в письменной форме	значительное
9	Не соблюдение требований, предъявляемых к государственному языку в текстах печатей и штампов государственных органов	незначительное
2. Результаты мониторинга, отчетности и сведений, представляемого субъектами проверок, в том числе посредством собранных материалов государственных органов		

1	Не применение государственного языка при оформлении исходящей корреспонденции в государственных органах	грубое
3. Анализ официальных интернет-ресурсов государственных органов, средств массовой информации		
1	Не соблюдение требований по наполнению материалами государственных информационных систем на государственном языке	значительное
4. Наличие и количество подтвержденных жалоб и обращений		
1	Наличие подтвержденных жалоб и обращений у субъектов контроля в сфере применения законодательства Республики Казахстан о языках	грубое

Приложение 2
к совместному приказу
Министра науки и высшего
образования
Республики Казахстан
от 9 августа 2023 года № 399 и
Министра национальной экономики
Республики Казахстан
от 9 августа 2023 года № 147

Проверочный лист в области применения законодательства Республики Казахстан о языках

В отношении государственных органов _____

Государственный орган, назначивший проверку/профилактический контроль с посещением субъекта (объекта) контроля _____

Акт о назначении проверки/ профилактического контроля с посещением субъекта (объекта) проверок _____

(№, дата)

Наименование субъекта (объекта) контроля _____

(Индивидуальный идентификационный номер), бизнес- идентификационный номер субъекта (объекта) проверок/профилактического контроля с посещением _

Адрес места нахождения _____

	Перечень требований	соответствует требованиям	не соответствует требованиям
1	Не ведение учетно-статистической, финансовой и технической документации на государственном языке		
2	Не употребление государственного языка или языка обращения при предоставлении ответа на обращения физических лиц		
3	Не ведение делопроизводства на государственном языке		
4	Не соблюдение требований по разработке и принятию актов государственных органов на государственном языке		
5	Отказ должностного лица в принятии документов, обращений физических и юридических лиц, а также нерассмотрение их по существу, мотивированные незнанием государственного языка		
6	Нарушение требований по размещению реквизитов и визуальной информации на государственном языке		
7	Ограничение прав физических лиц в выборе языка, дискриминация по языковым признакам		
8	Не применение государственного языка		

	при совершении сделок в письменной форме		
9	Не соблюдение требований, предъявляемых к государственному языку в текстах печатей и штампов государственных органов		
10	Не применение государственного языка при оформлении исходящей корреспонденции в государственных органах		
11	Не соблюдение требований по наполнению материалами государственных информационных систем на государственном языке		
12	Н а л и ч и е подтвержденных жалоб и обращений у субъектов контроля в сфере применения законодательства Республики Казахстан о языках		

Должностное (ые) лицо (а) _____

_____ (должность) (подпись)

_____ (фамилия, имя и отчество (при наличии))

Руководитель субъекта контроля _____

_____ (должность) (подпись)

_____ (фамилия, имя и отчество (при наличии))