



О внесении изменения в приказ Министра энергетики Республики Казахстан от 9 февраля 2016 года № 52 "Об утверждении Правил физической защиты источников ионизирующего излучения и пунктов хранения"

Приказ Министра энергетики Республики Казахстан от 26 января 2024 года № 39. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 31 января 2024 года № 33947

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Внести в приказ Министра энергетики Республики Казахстан от 9 февраля 2016 года № 52 "Об утверждении Правил физической защиты источников ионизирующего излучения и пунктов хранения" (зарегистрирован в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов за № 13455) следующее изменение:

Правила физической защиты источников ионизирующего излучения и пунктов хранения, утвержденные указанным приказом, изложить в новой редакции согласно приложению к настоящему приказу.

2. Комитету атомного и энергетического надзора и контроля Министерства энергетики Республики Казахстан в установленном законодательством Республики Казахстан порядке обеспечить:

1) государственную регистрацию настоящего приказа в Министерстве юстиции Республики Казахстан;

2) размещение настоящего приказа на интернет-ресурсе Министерства энергетики Республики Казахстан;

3) в течение десяти рабочих дней после государственной регистрации настоящего приказа в Министерстве юстиции Республики Казахстан представление в Департамент юридической службы Министерства энергетики Республики Казахстан сведений об исполнении мероприятий, предусмотренных подпунктами 1) и 2) настоящего пункта.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на курирующего вице-министра энергетики Республики Казахстан.

4. Настоящий приказ вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования.

*Министр энергетики
Республики Казахстан*

А. Саткалиев

"СОГЛАСОВАН"

Министерство промышленности
и строительства
Республики Казахстан

"СОГЛАСОВАН"

Комитет национальной безопасности
Республики Казахстан
"СОГЛАСОВАН"
Министерство внутренних дел
Республики Казахстан

Приложение к приказу
Министр энергетики
Республики Казахстан
от 26 января 2024 года № 39
Утверждены приказом
Министра энергетики
Республики Казахстан
от 9 февраля 2016 года № 52

Правила физической защиты источников ионизирующего излучения и пунктов хранения

Глава 1. Общие положения

1. Настоящие Правила физической защиты источников ионизирующего излучения и пунктов хранения (далее – Правила) разработаны в соответствии с подпунктом 7) статьи 6 Закона Республики Казахстан "Об использовании атомной энергии" (далее – Закон) и определяют порядок физической защиты источников ионизирующего излучения и пунктов хранения.

2. Настоящие Правила распространяются на юридические лица, осуществляющие обращение с источниками ионизирующего излучения выше уровня изъятия и (или) эксплуатирующие пункты хранения.

3. Действие Правил не распространяется на обеспечение физической защиты электрофизических установок.

4. В настоящих Правилах используются следующие понятия и определения:

1) оборудование (устройство) индикации вмешательства – техническое устройство, имеющее индивидуальный идентификатор, способ идентификации, защищенное от возможности снятия и повторного использования без нарушения его целостности или изменения одного (нескольких) поддающихся регистрации параметров и предназначенное для обнаружения несанкционированного доступа к источникам ионизирующего излучения;

2) тревожно-вызывная сигнализация – это техническое средство, предназначенное для передачи сигналов тревоги о совершении несанкционированных действий лицам, осуществляющим охрану данного объекта;

3) диверсия – любое преднамеренное действие в отношении источников ионизирующего излучения, способное прямо или косвенно привести к нарушению и (или) радиационной аварии при обращении с источником ионизирующего излучения;

4) принцип двух (трех) лиц – принцип групповой работы (включая вскрытие и сдачу помещений под охрану), основанный на требовании одновременного присутствия на рабочем месте или в одном помещении не менее двух (трех) лиц для снижения возможности совершения несанкционированных действий;

5) обращение с источниками ионизирующего излучения – деятельность, связанная с изготовлением, поставкой, получением, обладанием, хранением, использованием, передачей, переработкой или захоронением, импортом, экспортом, транспортированием, техническим обслуживанием источников ионизирующего излучения;

6) система физической защиты источников ионизирующего излучения и (или) пунктов хранения – комплекс организационных и инженерно-технических мер, предназначенных для обеспечения физической защиты источников ионизирующего излучения и (или) пунктов хранения;

7) силы охраны и реагирования – подразделения оснащенные и обученные для противодействия попытке несанкционированного изъятия или акта диверсии, а также вневедомственные подразделения охраны, выполняющие такие функции с учетом имеющихся лицензий;

8) центральный пункт управления – рабочее место оператора систем физической защиты, которое обеспечивает полный и непрерывный мониторинг сигнализации, оценку сигналов и поддержание связи с лицами, осуществляющими охрану данного объекта, а также с руководством объекта;

9) несанкционированное действие – совершение или попытка совершения диверсии, несанкционированного изъятия источников ионизирующего излучения, несанкционированного доступа, проноса (провоза) запрещенных предметов, вывода из строя средств физической защиты;

10) дифференцированный подход – это применение мер физической защиты пропорционально потенциальным последствиям злоумышленных действий нарушителей;

11) пункт управления транспортировкой – пункт обеспечения непрерывного спутникового мониторинга и контроля физического состояния безопасности груза во время транспортировки;

12) уровень физической защиты – набор мер, необходимых для обеспечения физической защиты источников ионизирующего излучения и пунктов хранения;

13) план физической защиты – документ, устанавливающий и описывающий элементы системы физической защиты, систему управления организационными, инженерно-техническими компонентами и процедуры физической защиты при обращении с источниками ионизирующего излучения;

14) инженерные средства физической защиты – инженерные и инженерно-строительные сооружения, в том числе физические барьеры,

предназначенные для повышения эффективности при решении задач физической защиты;

15) технические средства физической защиты – конструктивно законченные, выполняющие самостоятельные аппаратно-программные функции устройства, входящее в состав системы физической защиты;

16) физический барьер – заградительное инженерное сооружение или средство, обеспечивающее задержку доступа и дополняющее меры по контролю доступа.

Иные определения, используемые в настоящих Правилах, применяются в соответствии с Законом.

Глава 2. Порядок физической защиты источников ионизирующего излучения и пунктов хранения

5. Физическая защита источников ионизирующего излучения и пунктов хранения определяется дифференцированно, учитывая уровень физической защиты и представляет собой совокупность организационных и технических мер.

6. Физическая защита источников ионизирующего излучения и пунктов хранения обеспечивается руководителем эксплуатирующей организацией. Для обеспечения физической защиты источников ионизирующего излучения и (или) пунктов хранения создается система физической защиты.

7. Эксплуатирующая организация в рамках своей деятельности информирует уполномоченный орган о состоянии обеспечения физической защиты источников ионизирующего излучения и пунктов хранения.

8. Физическая защита источников ионизирующего излучения и пунктов хранения обеспечивает:

- 1) защиту от несанкционированного изъятия, хищения или незаконного захвата;
- 2) защиту от диверсии;
- 3) смягчение или сведение к минимуму радиологических последствий возможной диверсии.

9. Система физической защиты источников ионизирующего излучения и пунктов хранения выполняет функции:

- 1) предупреждение несанкционированных действий;
- 2) своевременное обнаружение несанкционированных действий или их признаков;
- 3) задержку (замедление) проникновения (продвижения) нарушителей;
- 4) реагирование на несанкционированные действия.

10. В целях обеспечения физической защиты источников ионизирующего излучения и пунктов хранения устанавливаются три уровня физической защиты:

- 1) уровень физической защиты "А" – обеспечивает предотвращение несанкционированного доступа, изъятия или диверсии источника ионизирующего излучения;

2) уровень физической защиты "В" – обеспечивает уменьшение до минимума возможности несанкционированного изъятия источника ионизирующего излучения;

3) уровень физической защиты "С" – обеспечивает уменьшение возможности несанкционированного изъятия источника ионизирующего излучения.

11. Источники ионизирующего излучения 1 категории опасности радионуклидных источников относятся к уровню физической защиты "А", источники ионизирующего излучения 2 категории опасности радионуклидных источников относятся к уровню физической защиты "В", а источники ионизирующего излучения 3 категории опасности радионуклидных источников относятся к уровню физической защиты "С".

12. Уровень физической защиты:

1) для нескольких источников ионизирующего излучения, размещение которых является компактным, (сосредоточено в пределах одного помещения, упаковки), определяется по максимальному уровню физической защиты с учетом суммарной активности всех источников ионизирующего излучения;

2) для нескольких территориально распределенных одиночных стационарных источников ионизирующего излучения, которые в силу специфики производства размещены в нескольких местах на территории объекта, определяется для каждого источника ионизирующего излучения отдельно;

3) для одиночных источников ионизирующего излучения 1 категории опасности радионуклидных источников выбирается уровень физической защиты "В";

4) для пункта хранения выбирается уровень физической защиты "А".

13. Меры физической защиты для уровней физической защиты "А", "В" и "С" приведены в приложении 1 к настоящим Правилам.

14. Для обеспечения физической защиты источников ионизирующего излучения ниже 3 категории опасности радионуклидных источников эксплуатирующая организация предусматривает меры от несанкционированного изъятия и доступа к ним.

15. Для обеспечения физической защиты источников ионизирующего излучения при транспортировке всеми видами транспорта наземными, воздушными и водными путями устанавливаются три уровня физической защиты и соответствующие меры физической защиты, в зависимости от категории опасности радионуклидных источников, находящихся на (в) транспортном средстве при транспортировке источников ионизирующего излучения 1-й категории опасности радионуклидных источников устанавливается уровень физической защиты "А", при транспортировке источников ионизирующего излучения 2-й категории опасности радионуклидных источников устанавливается уровень физической защиты "В", при транспортировке источников ионизирующего излучения 3-й категории опасности радионуклидных источников устанавливается уровень физической защиты "С".

16. Уровень физической защиты при транспортировке определяется по максимальному уровню физической защиты с учетом суммарной активности всех источников ионизирующего излучения:

- 1) размещение которых является компактным (сосредоточено в пределах одного транспортного средства);
- 2) в составе нескольких автомобилей (колонной) или нескольких вагонов (эшелоне), или в нескольких отсеках судна.

17. Меры физической защиты для уровней физической защиты "А", "В" и "С" при транспортировке источников ионизирующего излучения приведены в приложении 2 к настоящим Правилам.

18. Управление системой физической защиты включает следующие меры:

1) управление доступом, обеспечивающее доступ к местоположению источника ионизирующего излучения только для персонала, которому предоставлен несопровождаемый доступ к местоположению источника ионизирующего излучения и к секретной информации;

2) идентификация и проверка по распознаванию персонала, наличие замков, контроль ключей;

3) разработка Плана физической защиты источников ионизирующего излучения и пунктов хранения. Типовой План физической защиты источников ионизирующего излучения и пунктов хранения приведен в приложении 3 к настоящим Правилам;

4) разработка Плана физической защиты при транспортировке источников ионизирующего излучения. Типовой План физической защиты при транспортировке источников ионизирующего излучения приведен в приложении 4 к настоящим Правилам.

Глава 3. Порядок сообщений о событии, связанного с несанкционированным доступом, изъятием или диверсии

19. При возникновении события, связанного с утерей, попыткой или фактического несанкционированного доступа, несанкционированного изъятия или диверсии, эксплуатирующая организация или организация, обеспечивающая физическую защиту источников ионизирующего излучения при транспортировке:

1) предпринимает немедленные действия для исправления ситуации;

2) в течение одного часа уведомляет уполномоченный орган, а также другие заинтересованные государственные органы;

3) в течение семидесяти двух часов проводит расследование события, его причин, обстоятельств и последствий;

4) в течение пяти рабочих дней предоставляет в уполномоченный орган отчет о причинах события, его обстоятельствах и последствиях, а также о корректирующих мерах, предпринятых или которые будут предприняты.

Приложение 1
к Правилам физической защиты
источников ионизирующего
излучения и пунктов хранения

Меры физической защиты для уровней физической защиты "А", "В" и "С"

№ п/п	Требования к системе физической защите	Уровни физической защиты		
		"А"	"В"	"С"
1.	Обнаружение несанкционированных действий в отношении источников ионизирующего излучения и пунктов хранения:			
	- системы охранной сигнализации здания (оконные и дверные проемы, объем помещений);	+	+	+
	- системы контроля и управления доступом;	+	+	-
	- системы видеонаблюдения и оценки ситуации;	+	+	+
	- оборудование (устройство) индикации вмешательства;	+	+	+
	- тревожно-вызывная сигнализации (передача сигнала тревоги с места расположения источников ионизирующего излучения);	+	+	-
	- два физических барьера;	+	+	-
	- один физический барьер (контейнер, футляр или надежные крепления);	-	-	+
	- наблюдение персоналом.	+	+	+
	Обеспечение бесперебойной связи с силами охраны и реагирования:			
	- использование надУжных средств связи (телефоны, мобильные			

2.	телефоны, пейджеры, радиостанции);	+	+	+
	- предусматривается два типа связи.	+	-	-
3.	Обнаружение потери источников ионизирующего излучения посредством верификации:			
	- ежедневные проверки оборудования (устройства) индикации вмешательства и целостности замков (запорных устройств);	+	-	-
	- еженедельные проверки оборудования (устройства) индикации вмешательства и целостности замков (запорных устройств);	-	+	-
	- ежемесячные проверки оборудования (устройства) индикации вмешательства и целостности замков (запорных устройств);	-	-	+
	- удаленный мониторинг с помощью системы видеонаблюдения.	+	+	+
4.	Организация немедленного реагирования, включающая наличие оборудования и обученных людей.	+	+	+
	Вся информация от инженерных и технических средств физической защиты (нормальное функционирование,			

5.	неисправности, несанкционированные действия, оценка ситуации) выводится на центральный пункт управления.	+	+	+
6.	Входы (двери, калитки, ворота) мест расположения (хранения) источников ионизирующего излучения в нерабочее время закрываются на замки и опломбировываются (опечатываются).	+	+	+
7.	Руководителем эксплуатирующей организации определяется лицо (лица), обеспечивающее физическую защиту в организации, на которое не возлагаются обязанности, не связанные с его служебной деятельностью.	+	+	+
8.	В эксплуатирующей организации разрабатывается порядок учета, выдачи, хранения и контроля замков, ключей и другого оборудования (устройства) индикации вмешательства, использующихся в системе физической защиты:			
	- регистрация всех лиц, получивших доступ к замкам, ключам и другому оборудованию (устройству) индикации вмешательства;	+	+	+
	- регистрация выдачи и сдачи замков, ключей и другого оборудования (устройства) индикации вмешательства;	+	+	+

	- проверка наличия замков, ключей и другого оборудования (устройства) индикации вмешательства и меры по предотвращению их несанкционированного использования;	+	+	+
	- каждому замку и ключу присваивается инвентарный номер, на каждом ключе отштамповывается его инвентарный номер.	+	-	-
9.	Условия и порядок охраны, функции, права и обязанности сил охраны и реагирования, необходимость их оснащения определяются руководителем эксплуатирующей организации.	+	+	+
10.	Доступ посетителей к источникам ионизирующего излучения сопровождается ответственным лицом.	+	+	+
	В эксплуатирующей организации разрабатывается и утверждается руководителем:			
	- план физической защиты источников ионизирующего излучения и пунктов хранения;	+	+	+
	- план-график технического обслуживания и проверок технического состояния и работоспособности инженерных и технических	+		+

11.	средств физической защиты.		+	
12.	В месте размещения источников ионизирующего излучения и пунктов хранения применяется принцип двух (трех) лиц.	+	-	-
13.	Обеспечение резервного электроснабжения центрального пункта управления, инженерных и технических средств физической защиты:			
	- используются резервные источники питания обеспечивающих автоматическое переключение электропитания на резервное (при отключении основного электропитания) и обратно при восстановлении основного электропитания;	+	+	+
	- информация о переходе электропитания на резервное и обратно отображается и регистрируется на центральном пункте управления.	+	+	+

Примечание: Знаком "+" обозначено наличие требования для соответствующего уровня физической защиты, знаком "-" обозначено отсутствие такого требования.

Приложение 2
к Правилам физической защиты
источников ионизирующего
излучения и пунктов хранения

Меры физической защиты для уровней физической защиты "А", "В" и "С" при транспортировке источников ионизирующего излучения

№ п/п	Требования к системе физической защите	Уровни физической защиты		
		"А"	"В"	"С"
1.	Обнаружение несанкционированных действий:			
	- непрерывное наблюдение персоналом, участвующим в транспортировке источников ионизирующего излучения;	+	+	+
	- сигнализация на транспортном средстве;	+	+	+
	- оборудование (устройство) индикации вмешательства на транспортном средстве;	+	+	+
	- визуального осмотра груза лицами, обеспечивающими сохранность источников ионизирующего излучения;	+	+	+
	- замки на контейнере источников ионизирующего излучения;	+	+	+
	- безопасные крепления контейнера источников ионизирующего излучения;	+	+	+
	- транспортное средство во время стоянки закрывается и ставится на сигнализацию.	+	+	+
	Обеспечение связи:			

2.	- на маршруте (маршрутах) движения транспортных средств путем использования надежных средств связи (телефоны, сотовые телефоны, пейджеры, радиостанции);	+	+	+
	- между сопровождающими лицами в составе нескольких автомобилей (колонной) или нескольких вагонов (эшелоне), или в нескольких отсеках судна;	+	+	+
	- с использованием системы условных сообщений, не раскрывающих информацию о ходе транспортировки, состоянии источников ионизирующего излучения, характере происшествий и предпринимаемых действиях.	+	+	-
	Обнаружение потери источников ионизирующего излучения осуществляется:			
- посредством физического подтверждения;	+	+	+	
- посредством использования оборудования (устройство) индикации вмешательства;	+	+	+	
- посредством проверки во время стоянки и/или остановки транспортного средства сопровождающими	+		+	

3.	лицами состояния оборудование (устройство) индикации вмешательства.		+	
4.	<p>Оперативное реагирование и предотвращение изъятия источников ионизирующего излучения обеспечивается наличием оборудования и процедур для инициации немедленного реагирования:</p> <ul style="list-style-type: none"> - наличие в транспортном средстве тревожно-вызывной сигнализации; - два способа двусторонней связи, основанных на различных физических принципах; - непрерывный мониторинг и контроль за движением транспортных средств в режиме реального времени, путем использования навигационных систем слежения, но применение таких средств не заменяет обмена сообщениями по средствам связи; - непрерывная охрана груза на всем пути его следования. 	<p>+</p> <p>+</p> <p>+</p> <p>+</p>	<p>+</p> <p>+</p> <p>+</p> <p>+</p>	<p>-</p> <p>-</p> <p>+</p> <p>-</p>
	Планирование физической защиты:			

5.

- определение и согласование основных и запасных маршрутов;	+	+	+
- исключение маршрутов движения по территории районов чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий и сложной криминогенной обстановки;	+	+	+
- максимальное ограничение времени транспортировки, количества перегрузок между транспортными средствами, остановок и стоянок в пути следования;	+	+	+
- ограничение доступа к информации о транспортировке, маршрутах движения, способах сопровождения и охраны;	+	+	-
- разработка Плана физической защиты при транспортировке источников ионизирующего излучения.	+	+	+
Проверка транспортных средств перед транспортировкой:			
- проверка целостности оборудования (устройств) индикации вмешательства;	+	+	+
- осмотр транспортных средств на предмет отсутствия устройств,			

6.	<p>способных вывести транспортное средство из строя, повредить перевозимые источники ионизирующего излучения и (или) способствовать совершению несанкционированных действий в отношении источников ионизирующего излучения.</p>	+	+	+
7.	<p>Физическая защита источников ионизирующего излучения при транспортировке обеспечивается с момента погрузки источников ионизирующего излучения у грузоотправителя на (в) транспортные средства до момента разгрузки источников ионизирующего излучения у грузополучателя с (из) транспортных средств.</p>	+	+	+
8.	<p>Грузоперевозчик обеспечивает физическую защиту при транспортировке источников ионизирующего излучения. Грузоотправитель и ли грузополучатель при транспортировке в зависимости от договорных обязательств обеспечивают физическую защиту</p>	+		+

	источников ионизирующего излучения.		+	
--	---	--	---	--

Примечание: Знаком "+" обозначено наличие требования для соответствующего уровня физической защиты, знаком "-" обозначено отсутствие такого требования.

Приложение 3
к Правилам физической защиты
источников ионизирующего
излучения и пунктов хранения

Типовой Плана физической защиты источников ионизирующего излучения и пунктов хранения

План физической защиты источников ионизирующего излучения и пунктов хранения определяет основные организационные требования, направленные на обеспечение физической защиты источников ионизирующего излучения и пунктов хранения и утверждается эксплуатирующей организацией.

1. Общая информация, задачи и цели, периодичность пересмотра Плана физической защиты источников ионизирующего излучения и пунктов хранения;
2. Описание зданий и помещений, схема размещения источников ионизирующего излучения и пунктов хранения;
3. Меры физической защиты, которые будут использоваться, в том числе:
 - 1) меры по обеспечению физической защиты, наблюдения, контроля доступа, обнаружение, задержка, реагирование и средства связи;
 - 2) конструктивные особенности для оценки качества мер, направленных против предполагаемой угрозы.
4. Перечень возможных несанкционированных действий против источников ионизирующего излучения и пунктов хранения, меры реагирования;
5. Компенсирующие меры, в случае отказа систем и оборудования физической защиты;
6. Административные меры;
7. Действия в штатном режиме, в нерабочее время и при чрезвычайных ситуациях;
8. Проверка технического состояния и работоспособности системы физической защиты;
9. Проверка благонадежности персонала;
10. Меры по информационной безопасности;
11. Обеспечение контроля и управления доступом персонала к источникам ионизирующего излучения и пунктам хранения, работам, документам, сведениям, включая процедуры контроля ключей;
12. Мероприятия по повышению квалификации персонала;

13. Программа обеспечения качества физической защиты источников ионизирующего излучения и пунктов хранения;

14. Отчетность о событиях, связанных с физической защитой.

Приложение 4
к Правилам физической защиты
источников ионизирующего
излучения и пунктов хранения

Типовой План физической защиты при транспортировке источников ионизирующего излучения

1. Полное наименование, юридический адрес и контактные телефоны грузоотправителя, грузоперевозчика, грузополучателя, сил охраны и реагирования и организаций, которые будут вовлечены в планируемую перевозку.

2. Обязательства всех участников перевозки.

3. Характеристика транспортных средств и упаковок.

4. Характеристика источников ионизирующего излучения, планируемых к перевозке (тип, категория, количество, физическая и химическая форма, уровень радиоактивного излучения).

5. Анализ и описание основных и запасных маршрутов транспортировки источников ионизирующего излучения.

6. Установленный уровень физической защиты и описание соответствующих мер физической защиты.

7. Перечень возможных несанкционированных действий в отношении источников ионизирующего излучения.

8. Меры реагирования на инциденты, связанные с физической защитой источников ионизирующего излучения.

9. Проверка технического состояния и работоспособности системы физической защиты источников ионизирующего излучения;

10. Проверка благонадежности персонала.

11. Меры по информационной безопасности.

12. Отчетность о событиях, связанных с физической защитой.