

**Об утверждении Положения о порядке регулирования и контроля за фактическими затратами хозяйствующих субъектов - естественных монополистов**

*Утративший силу*

Постановление Государственного комитета Республики Казахстан по ценовой и антимонопольной политике от 27 февраля 1996 г. N 2/53 Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 20.06.1996 г. за N 176. Утратило силу - приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по регулированию естественных монополий от 2 декабря 2004 года N 465

Извлечение из приказа Председателя Агентства Республики Казахстан по регулированию естественных монополий от 2 декабря 2004 года N 465

... П Р И К А З Ы В А Ю :

...

2. Постановление Государственного комитета Республики Казахстан по ценовой и антимонопольной политике от 27 февраля 1996 года N 2/53 "Об утверждении Положения о порядке регулирования и контроля за фактическими затратами хозяйствующих субъектов - естественных монополистов" (зарегистрировано в Министерстве юстиции Республики Казахстан 20 июня 1996 г о д а N 1 7 6 ) .

---

Рассмотрев проект Положения о порядке регулирования и контроля за фактическими затратами хозяйствующих субъектов - естественных монополистов, Государственный комитет Республики Казахстан по ценовой и антимонопольной политике постановляет:

1. Утвердить Положение о порядке регулирования и контроля за фактическими затратами хозяйствующих субъектов - естественных монополистов (прилагается).

2. Главному управлению по ценовой политике (Попандопуло Е.Н.) довести Положение о порядке регулирования и контроля за фактическими затратами хозяйствующих субъектов - естественных монополистов до территориальных комитетов.

3. Территориальным комитетам ежеквартально представлять информацию о проделанной работе по контролю за фактическими затратами хозяйствующих субъектов - естественных монополистов.

Председатель Комитета

## ПОЛОЖЕНИЕ

о порядке регулирования и контроля за фактическими  
затратами хозяйствующих субъектов - естественных монополистов

### І. Общие положения

1.1. Настоящее Положение разработано в соответствии с постановлением Правительства Республики Казахстан от 12 января 1996 г. N 56 "О Планах действий Правительства по углублению реформ на 1996-1998 г.г. и развернутом Плана мероприятий Правительства Республики Казахстан по углублению реформ на 1996 г., а также на основе действующих нормативных документов по ценообразованию.

1.2. Целью разработки настоящего Положения является:

- определение методов регулирования и контроля за соблюдением цен и фактическими затратами хозяйствующих субъектов-монополистов в связи с переходом к индивидуальному регулированию цен и тарифов для каждого хозяйствующего субъекта;

- подготовка экономически обоснованных предложений по демополизации хозяйствующих структур.

### ІІ. Порядок регулирования деятельности хозяйствующих субъектов - естественных монополистов

2.1. В соответствии с Положением, утвержденным постановлением Кабинета Министров Республики Казахстан от 6 сентября 1994 г. N 999 "О Государственном комитете Республики Казахстан по ценовой и антимонопольной политике" органами по ценовой и антимонопольной политике принимаются решения о регулировании деятельности конкретного субъекта естественной монополии на основе анализа его деятельности. При этом оценивается обоснованность состава статей затрат и принимаются во внимание: издержки производства (реализации), в том числе заработная плата, стоимость сырья и материалов, накладные расходы; налоги и другие платежи; стоимость основных производственных фондов, потребности в инвестициях, необходимых на их воспроизводство, амортизационные отчисления; прибыль при возможной реализации товаров (услуг) по различным ценам (тарифам); удаленность различных групп потребителей от места производства товара; соответствие качества производимых (реализуемых) товаров спросу потребителей; государственные дотации и другие меры государственной поддержки.

2.2. При принятии решения о применении определенных методов

регулирования деятельности конкретного хозяйствующего субъекта - естественного монополиста органы по ценовой и антимонопольной политике обязаны рассматривать информацию, предоставленную всеми заинтересованными лицами.

2.3. В решениях органов по ценовой и антимонопольной политике могут быть предусмотрены методы регулирования путем установления цен (тарифов), предельных цен, предельного уровня рентабельности к себестоимости или к основным фондам (при условии оценки основных фондов по рыночным ценам).

2.4. В целях проведения эффективной государственной политики в сферах деятельности хозяйствующих субъектов - естественных монополистов при принятии решений о их регулировании антимонопольные органы должны осуществлять контроль за действиями, совершаемыми с участием или в отношении субъектов естественной монополии, которые могут иметь своим результатом ущемление интересов потребителей товара, либо сдерживание экономически оправданного перехода соответствующего товарного рынка из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка.

### III. Порядок контроля за фактическими затратами и использование прибыли хозяйствующих субъектов - естественных монополистов

3.1. Антимонопольные органы осуществляют контроль за:

- соблюдением условий, предусмотренных решениями о регулировании ценообразования, установлении правил поведения на рынке;
- соблюдением отраслевых положений о составе затрат, включаемых в себестоимость продукции (работ, услуг);
- обоснованностью уровня прибыли, включаемой в цены (тарифы) и ее использовании;
- недопущением создания хозяйствующих структур, дублирующих основную деятельность хозяйствующих субъектов - естественных монополистов.

3.2. При осуществлении контроля необходимо ознакомиться с решениями, принятыми антимонопольными органами по регулированию деятельности проверяемого предприятия и в соответствии с ними проанализировать правильность применения условий регулирования.

3.3. На первом этапе производится проверка обоснованности материалов, представленных при принятии решения по регулированию деятельности данного хозяйствующего субъекта.

3.4. Проведение анализа цен и тарифов, устанавливаемых на базе проектной себестоимости, достигается сопоставлением фактической себестоимости

продукции с проектной и выяснением причин отклонений по статьям затрат. При этом должно быть обращено внимание на достоверность отчетных калькуляций.

3.5. При анализе состава затрат необходимо руководствоваться отраслевыми положениями о составе затрат, утвержденными в установленном порядке.

При этом необходимо :

проверить соответствие норм расхода сырья и материалов, учтенных при формировании цен, с фактически применяемыми и установить причины завышения или занижения материальных затрат;

установить влияние на изменение себестоимости стоимости основных видов сырья и материалов, в результате изменения состава поставщиков и причин их изменения ;

выявить имеющиеся отклонения фактических затрат по заработной плате и накладным расходам от учтенных при формировании цен и тарифов и причины их образования ;

сопоставить темпы роста объемов производства и уровня себестоимости продукции. Установить не имел ли место недоучет возможностей снижения себестоимости продукции .

3.6. Особое внимание следует обратить при проверке на причины отклонения прибыли от расчетной, принятой при установлении цен и тарифов, и ее использование по направлениям, предусмотренным решениями антимонопольных органов .

3.7. При проведении расследований поведения хозяйствующих субъектов - естественных монополистов на рынках следует иметь в виду, что в действиях государственных хозяйствующих субъектов - естественных монополистов не допускаются :

- сделки, в результате которых субъект естественной монополии приобретает право собственности или право пользования в отношении основных фондов, не предназначенных для производства (реализации) товаров, в отношении которых применяется регулирование ;

- вложения средств субъекта естественной монополии (в том числе путем капитального строительства, учреждения хозяйственных товариществ, заключения в другими хозяйствующими субъектами договоров о совместной деятельности) в производство (реализацию) товаров, в отношении которых не применяется регулирование ;

- продажа, сдача в аренду или иная передача субъектом естественной монополии другому хозяйствующему субъекту части своих основных фондов, предназначенных для производства (реализации) товаров (услуг), в отношении которых применяется регулирование .

#### IV. Экономические санкции за нарушения дисциплины цен хозяйствующими субъектами - естественными монополистами

4.1. К естественным монополистам, допустившим нарушение установленного порядка ценообразования, а также правил поведения на рынке применяются экономические санкции, в соответствии с Положением о порядке применения экономических санкций за нарушение государственной дисциплины цен, утвержденным постановлением Кабинета Министров Республики Казахстан от 17 марта 1992 г. N 245.

4.2. Основанием для применения экономических санкций является получение предприятием незаконного дохода в результате:

- завышения регулируемых (фиксированных) цен на продукцию (товары, услуги);

- применения свободных цен при наличии регулируемых;

- нарушения порядка формирования себестоимости путем включения в калькуляцию необоснованно завышенной стоимости сырья и материалов, заработной платы и других статей затрат;

- включения в стоимость продукции (товаров, услуг) фактически невыполненных работ или выполненных не в полном объеме, учтенном в их стоимости, а также реализация некомплектной продукции;

- снижения и прекращения производства, а также изъятия товаров из обращения с целью создания и поддержания искусственного дефицита;

- навязывания контрагенту условий договора, не относящихся к его предмету (например, при торговле принудительным ассортиментом или дополнительная оплата каких-либо фондов);

- сговора (согласованных действий) между производителями об установлении единой цены на товары;

- сговора производителей о разделе рынка;

- необоснованного снижения (повышения) действующих цен на продукцию;

- снижения качества продукции при повышающихся или неизменных ценах;

- другие действия хозяйствующих субъектов, ущемляющие интересы потребителей и (или) производителей продукции в сфере ценообразования.

4.3. Руководители и другие должностные лица, непосредственно виновные в нарушении порядка ценообразования, а также правил поведения предприятий - естественных монополистов на рынке несут административную ответственность, предусмотренную законодательством

Республики Казахстан.

И.О. начальника Главного управления  
ценовой политики

© 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан»  
Министерства юстиции Республики Казахстан