

О государственном мониторинге собственности в отраслях экономики, имеющих стратегическое значение

Закон Республики Казахстан от 4 ноября 2003 года N 490.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Настоящий Закон регулирует общественные отношения, возникающие в процессе осуществления государственного мониторинга собственности в отраслях экономики, имеющих стратегическое значение, а также определяет основания и условия его проведения.

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

1) эффективность управления - показатели, характеризующие соотношение между целями и результатами управления собственностью в отраслях экономики, имеющих стратегическое значение;

2) управление собственностью - осуществление полномочий владеть, пользоваться и распоряжаться собственностью;

3) государственный мониторинг собственности - наблюдение, сбор информации, анализ, оценка и прогноз состояния структуры собственности и эффективности управления объектов собственности в отраслях экономики, имеющих стратегическое значение;

4) объекты мониторинга - юридические лица и их аффилированные лица, за исключением физических лиц, все виды имущества государственной или частной собственности, в отношении которых проводится государственный мониторинг собственности;

5) уполномоченный орган - государственный орган, осуществляющий в пределах предоставленных полномочий функции по проведению государственного мониторинга собственности;

6) управление организацией - комплекс мер, необходимых для формирования и достижения целей деятельности организации;

7) экономическая безопасность - состояние защищенности национальной экономики Республики Казахстан от внутренних и внешних условий, процессов и факторов, ставящих под угрозу ее устойчивое развитие и экономическую независимость;

8) отрасли экономики, имеющие стратегическое значение, - добыча и переработка топливно-энергетических полезных ископаемых (угля, нефти, газа, урана и металлических руд), машиностроение, космическая деятельность, агропромышленный комплекс, водное хозяйство, химическая промышленность, транспорт и связь, производство и распределение электроэнергии, а также отрасли, производящие продукцию военно-промышленного назначения;

9) экономическая эффективность - оценочные показатели экономической деятельности, характеризующиеся соотношением полученного результата к затраченным ресурсам.

Сноска. Статья 1 в редакции Закона РК от 12.02.2009 N 131-IV (порядок введения в действие см. ст.2).

Статья 2. Законодательство Республики Казахстан в области государственного мониторинга собственности

1. Законодательство Республики Казахстан в области государственного мониторинга собственности основывается на Конституции Республики Казахстан, состоит из настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан.

2. Если международным договором, ратифицированным Республикой Казахстан, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Законе, то применяются правила международного договора.

Статья 3. Принципы государственного мониторинга собственности

Принципами государственного мониторинга собственности являются:

1) законность при осуществлении деятельности по проведению государственного мониторинга собственности;

2) научность, комплексность, последовательность, системность, объективность, достоверность и достаточность при проведении государственного мониторинга собственности.

Статья 4. Цели и задачи государственного мониторинга собственности

1. Государственный мониторинг собственности является составной частью единой государственной политики реформирования отношений собственности.

2. Целью государственного мониторинга собственности является обеспечение эффективного экономического развития и экономической безопасности Республики Казахстан.

3. Задачами государственного мониторинга собственности являются:

1) повышение эффективности управления объектами мониторинга;

2) создание благоприятных условий для обеспечения экономического роста государства, содействие притоку инвестиций в национальную экономику;

3) сохранение ресурсно-энергетической основы страны;

4) обеспечение достоверности экономических прогнозов, научного обоснования экономической политики на основе данных государственного мониторинга собственности;

5) информационное обеспечение макроэкономического, отраслевого и регионального планирования, направленного на достижение задач социально-экономической политики;

6) использование данных государственного мониторинга собственности для обеспечения достоверности экономических прогнозов, научного обоснования социально-экономической политики;

7) анализ выполнения обязательств и условий договоров, заключенных с государственными органами;

8) предупреждение ситуаций, наносящих ущерб экономической безопасности государства.

Статья 5. Участники государственного мониторинга собственности

Участниками государственного мониторинга собственности являются:

1) уполномоченный орган;

2) центральные и местные исполнительные органы;

3) физические или юридические лица, в собственности либо управлении которых находятся объекты мониторинга;

4) юридические лица, специализирующиеся в сфере оказания консалтинговых услуг, независимые эксперты и консультанты, привлекаемые уполномоченным органом в установленном законодательством Республики Казахстан порядке к проведению мониторинга.

Статья 5-1. Критерии включения объектов в перечень объектов отраслей экономики, имеющих стратегическое значение, в отношении которых осуществляется государственный мониторинг собственности

Объекты, подлежащие включению в перечень объектов отраслей экономики, имеющих стратегическое значение, в отношении которых осуществляется государственный мониторинг собственности, должны относиться к отраслям экономики, имеющим стратегическое значение, и соответствовать одному из следующих критериев:

числиться в перечне объектов, формирование и утверждение которых предусмотрено в соответствии с законодательными актами Республики Казахстан;

принадлежать к национальным холдингам и (или) национальным компаниям.

Сноска. Глава 1 дополнена статьей 5-1 в соответствии с Законом РК от 12.02.2009 N 131-IV (порядок введения в действие см. ст.2).

Глава 2. Государственный мониторинг собственности

Статья 6. Содержание и предмет государственного мониторинга собственности

1. Содержание государственного мониторинга собственности составляют:

- 1) наблюдение за состоянием и эффективностью управления объектов мониторинга;
- 2) сбор и системный анализ информации по предмету мониторинга;
- 3) непосредственное обследование объектов мониторинга;
- 4) анализ финансового, экономического, правового, технологического, производственно-технического, экологического состояния объектов;
- 5) оценка эффективности управления объектами мониторинга и прогноз влияния деятельности объектов мониторинга на развитие экономики отрасли, региона и республики в целом;
- 6) выработка мер, направленных на повышение эффективности деятельности отдельных объектов мониторинга.

2. К предмету государственного мониторинга собственности относятся:

- 1) динамика и структура производства;
- 2) финансовое и экономическое состояние объектов мониторинга;
- 3) состояние основных средств объектов мониторинга, внедрение в производство передовых технологий;
- 4) инвестиционная деятельность;
- 5) соблюдение экологических требований и рациональное использование природных ресурсов;
- 6) использование трудовых ресурсов;
- 7) правовые вопросы, относящиеся к статусу и функционированию объектов мониторинга.

Статья 7. Осуществление государственного мониторинга собственности

1. Государственный мониторинг собственности осуществляется путем проведения:

базовых комплексных обследований объектов мониторинга не чаще одного раза в три года, а в случаях, представляющих угрозу безопасности государства, по мере необходимости, но не чаще одного раза в год;

периодического оперативного сбора информации по деятельности объектов мониторинга по мере необходимости, но не чаще одного раза в год.

2. Базовые комплексные обследования объектов мониторинга осуществляются путем непосредственного обследования и включают в себя:

- 1) сбор и системный анализ информации по производственно-техническим, технологическим, инвестиционным, финансово-экономическим, экологическим и правовым параметрам деятельности объектов мониторинга;
- 2) оценку состояния эффективности управления объектами мониторинга, прогноз изменения состояния с целью выработки рекомендаций по предупреждению и преодолению негативных процессов, составляющих угрозу экономической безопасности государства;

3) экспертную оценку перспектив развития техники и применения достижений научно-технического прогресса;

4) обеспечение государственных органов необходимой информацией о состоянии объектов мониторинга, тенденциях и прогнозах их развития.

3. Периодический оперативный сбор информации предназначен для текущего обновления основных данных мониторинга по деятельности объектов в периоды между комплексными систематическими обследованиями.

4. Обследование объектов мониторинга может быть проведено по всем либо по отдельным вопросам, относящимся к предмету государственного мониторинга собственности.

Статья 8. Виды государственного мониторинга собственности

Видами государственного мониторинга собственности являются:

1) мониторинг форм собственности в отраслях экономики, имеющих стратегическое значение.

Мониторинг форм собственности направлен на определение соотношения частной, государственной собственности Республики Казахстан и собственности иностранных граждан и (или) юридических лиц, организационно-правовых форм юридических лиц в отраслях экономики, имеющих стратегическое значение;

2) мониторинг эффективности управления объектами государственной собственности в отраслях экономики, имеющих стратегическое значение.

Мониторинг эффективности управления объектами государственной собственности основан на использовании правомочий государства как субъекта права собственности и направлен на повышение эффективности функционирования государственного сектора в отраслях экономики, имеющих стратегическое значение;

3) мониторинг эффективности управления объектами частной собственности в отраслях экономики, имеющих стратегическое значение.

Мониторинг эффективности управления объектами частной собственности осуществляется в целях обеспечения экономической безопасности государства, сохранения и укрепления промышленного потенциала, развития производительных сил

Статья 9. Мониторинг эффективности управления объектами государственной и частной собственности

1. Мониторинг эффективности управления объектами государственной собственности осуществляется в отношении:

1) государственных предприятий и учреждений;

2) всех видов имущества, являющихся государственной собственностью, в том числе находящихся в доверительном управлении, аренде.

2. Мониторинг эффективности управления объектами частной собственности осуществляется в отношении предприятий отраслей экономики, имеющих стратегическое значение.

Статья 10. Осуществление государственного мониторинга собственности в отношении иностранных предприятий и предприятий с иностранным участием

1. Осуществление государственного мониторинга собственности в отношении иностранных предприятий и предприятий с иностранным участием в отраслях экономики, имеющих стратегическое значение, производится на тех же условиях и в том же порядке, что и в отношении объектов собственности, принадлежащих физическим и юридическим лицам Республики Казахстан.

2. При осуществлении государственного мониторинга собственности обеспечивается соблюдение гарантий, предоставленных иностранным инвесторам законодательством Республики Казахстан.

Статья 11. Гарантии при осуществлении государственного мониторинга собственности

При осуществлении государственного мониторинга собственности гарантируются:
неприкосновенность собственности;

невмешательство в оперативное управление и производственно-хозяйственную деятельность;

недопустимость нарушения текущей деятельности объектов мониторинга;

сохранение конфиденциальности данных, относящихся к государственным секретам и (или) являющихся предметом охраняемой законом тайны, и ставших известными в ходе обследования;

соблюдение других гарантий и прав, предоставленных законодательными актами Республики Казахстан.

Глава 3. Компетенция государственных органов Республики Казахстан в области государственного мониторинга собственности

Статья 12. Компетенция Правительства Республики Казахстан в области государственного мониторинга собственности

Правительство Республики Казахстан:

1) определяет государственный орган, уполномоченный на проведение государственного мониторинга собственности;

2) по представлению уполномоченного органа утверждает перечень объектов отраслей экономики, имеющих стратегическое значение, в отношении которых осуществляется государственный мониторинг собственности, вносит в него изменения и (или) дополнения;

3) использует данные государственного мониторинга собственности при выработке и корректировке государственной социально-экономической политики;

4) по результатам обследования объектов мониторинга использует экономические, финансовые и иные предусмотренные законодательством Республики Казахстан меры, направленные на сохранение и повышение экономической эффективности предприятий в отраслях экономики, имеющих стратегическое значение;

5) использует данные государственного мониторинга собственности для оптимизации структуры государственной собственности в отраслях экономики, имеющих стратегическое значение;

6) выполняет иные функции, возложенные на него Конституцией, законами Республики Казахстан и актами Президента Республики Казахстан.

Сноска. Статья 12 с изменениями, внесенными законами РК от 12.02.2009 N 131-IV (порядок введения в действие см. ст. 2); от 05.07.2011 № 452-IV (вводится в действие с 13.10.2011).

Статья 13. Компетенция уполномоченного органа в области государственного мониторинга собственности

Уполномоченный орган:

1) формирует и вносит на утверждение Правительства Республики Казахстан перечень объектов отраслей экономики, имеющих стратегическое значение, в отношении которых осуществляется государственный мониторинг собственности;

1-1) не реже одного раза в три года вносит в Правительство Республики Казахстан предложения по изменению и (или) дополнению перечня объектов отраслей экономики, имеющих стратегическое значение, в отношении которых осуществляется государственный мониторинг собственности, по рекомендациям заинтересованных центральных и местных исполнительных органов;

2) запрашивает и получает информацию по предмету государственного мониторинга собственности, необходимую для достоверного и объективного анализа;

3) отслеживает объекты мониторинга по основным производственно-техническим, технологическим, финансово-экономическим, правовым и иным параметрам с целью анализа происходящих изменений и прогноза развития производительных сил в отраслях экономики, имеющих стратегическое значение;

4) выявляет потребности в оптимизации структуры форм собственности в отраслях экономики, имеющих стратегическое значение;

5) осуществляет методическое обеспечение и координацию работ по ведению государственного мониторинга собственности;

Примечание ИЗПИ!

Подпункт 6) предусмотрен в редакции Закона РК от 01.07.2024 № 107-VIII (вводится в действие по истечении шестидесяти календарных дней после дня его первого официального опубликования).

б) в пределах своей компетенции в сфере осуществления государственного мониторинга собственности принимает нормативные правовые акты Республики Казахстан;

Примечание ИЗПИ!

Подпункт 7) предусмотрено исключить Законом РК от 01.07.2024 № 107-VIII (вводится в действие по истечении шестидесяти календарных дней после дня его первого официального опубликования).

7) утверждает план и программу проведения государственного мониторинга собственности;

8) организует проведение систематических обследований объектов мониторинга, осуществляя сбор и анализ информации по предмету государственного мониторинга собственности;

9) осуществляет анализ информации по предмету государственного мониторинга собственности с целью выявления факторов, оказывающих неблагоприятное воздействие на социально-экономическое развитие регионов и республики в целом;

10) разрабатывает и представляет Правительству Республики Казахстан предложения по предупреждению и устранению негативных процессов в сфере экономики;

11) обосновывает объем государственных бюджетных ассигнований для проведения работ по государственному мониторингу собственности;

12) вправе привлекать для участия в непосредственном обследовании объектов мониторинга, сборе и анализе информации, относящейся к предмету государственного мониторинга собственности, представителей центральных и местных исполнительных органов Республики Казахстан;

12-1) оказывает электронные услуги с применением информационных систем в соответствии с законодательством Республики Казахстан об информатизации;

13) запрашивает и получает от центральных и местных исполнительных органов Республики Казахстан, а также объектов мониторинга документы и сведения, необходимые для осуществления государственного мониторинга собственности;

14) в соответствии с законодательством Республики Казахстан привлекает независимых экспертов и консультантов для проведения работ по обследованию объектов мониторинга, сбору и анализу информации, выработке предложений и рекомендаций;

15) уведомляет руководителей объекта мониторинга о проведении обследования с указанием лиц, которым поручено его провести, и перечня информации, которая должна быть предоставлена для ознакомления;

16) по результатам государственного мониторинга собственности представляет Правительству Республики Казахстан, а также заинтересованным центральным и местным исполнительным органам обобщенные аналитические записки, прогнозы

развития, предложения и рекомендации, в том числе по правомерности и целесообразности осуществления прав владения и (или) пользования и (или) распоряжения стратегическими объектами;

17) знакомит с результатами обследования объектов мониторинга лиц, в собственности или управлении которых находятся эти объекты;

18) в случае необходимости совместно с центральными исполнительными органами и лицами, в собственности либо управлении которых находятся объекты мониторинга, разрабатывает меры, направленные на повышение экономической эффективности предприятий;

19) ведет единую республиканскую базу данных государственного мониторинга собственности;

20) осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящим Законом, иными законами Республики Казахстан, актами Президента Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан.

Сноска. Статья 13 с изменениями, внесенными законами РК от 11 января 2007 года N 218 (вводится в действие со дня официального опубликования); от 7 августа 2007 г. N 321 (вводится в действие со дня его официального опубликования); от 12.02.2009 N 131-IV (порядок введения в действие см. ст. 2); от 05.07.2011 № 452-IV (вводится в действие с 13.10.2011).

Статья 14. Компетенция местных представительных органов в области государственного мониторинга собственности

Местные представительные органы:

1) на основании данных государственного мониторинга собственности совместно с уполномоченным органом участвуют в разработке предложений и рекомендаций, направленных на развитие соответствующей административно-территориальной единицы;

2) вправе использовать данные государственного мониторинга собственности при утверждении экономических и социальных программ развития территории.

Сноска. Статья 14 с изменением, внесенным Законом РК от 03.07.2013 № 124-V (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после его первого официального опубликования).

Статья 15. Компетенция центральных и местных исполнительных органов в области государственного мониторинга собственности

Центральные и местные исполнительные органы в пределах своей компетенции:

1) предоставляют уполномоченному органу информацию, необходимую для осуществления государственного мониторинга собственности;

2) по инициативе уполномоченного органа направляют представителей для участия в непосредственном обследовании объектов мониторинга, сборе и анализе информации, относящейся к предмету государственного мониторинга собственности;

3) при осуществлении своих функций используют данные государственного мониторинга собственности;

4) участвуют в формировании, изменении и (или) дополнении перечней объектов отраслей экономики, имеющих стратегическое значение, в отношении которых осуществляется государственный мониторинг собственности;

5) по результатам государственного мониторинга собственности вносят в Правительство Республики Казахстан предложения по выработке и корректировке государственной социально-экономической политики, по оптимизации структуры форм собственности в отраслях экономики, имеющих стратегическое значение.

Сноска. Статья 15 с изменениями, внесенными Законом РК от 12.02.2009 N 131-IV (порядок введения в действие см. ст.2).

Глава 4. Организация ведения государственного мониторинга собственности

Статья 16. Права и обязанности независимых экспертов и консультантов

1. Независимыми экспертами и консультантами, привлекаемыми для выполнения отдельных видов работ по ведению государственного мониторинга собственности, являются физические и юридические лица, осуществляющие профессиональную деятельность по исследованию, консультированию, выработке заключений и рекомендаций в сфере правового, финансово-экономического, социально-экономического, экологического, производственно-технического и технологического анализа, обладающие соответствующими знаниями и опытом.

2. Независимые эксперты и консультанты при проведении государственного мониторинга собственности имеют право:

- 1) получать необходимую информацию об объекте мониторинга;
- 2) непосредственно обследовать объект мониторинга в соответствии с планом и программой мониторинга;
- 3) доступа к документации, необходимой для осуществления государственного мониторинга собственности.

3. Независимые эксперты и консультанты при проведении государственного мониторинга собственности обязаны:

- 1) соблюдать требования законодательства Республики Казахстан о государственном мониторинге собственности;
- 2) провести комплексный, объективный и качественный анализ, подготовить аргументированные отчет и заключение;
- 3) не разглашать сведения, составляющие охраняемую законом тайну, ставшую известной при осуществлении государственного мониторинга собственности;
- 4) обеспечивать сохранность переданных им документов и материалов.

4. Условиями договора могут быть предусмотрены и иные права и обязанности независимых экспертов и консультантов.

Статья 17. Права и обязанности хозяйствующих субъектов при осуществлении государственного мониторинга собственности

1. Хозяйствующие субъекты, являющиеся объектами мониторинга либо в собственности или управлении которых находится имущество, являющееся объектом мониторинга, имеют право:

1) знакомиться с предварительными и окончательными выводами отчетов и заключений по результатам обследования объектов мониторинга;

2) представлять письменные или устные пояснения, замечания и предложения относительно объектов мониторинга;

3) обжаловать действия уполномоченного органа, независимых экспертов и консультантов при осуществлении государственного мониторинга собственности в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

2. Хозяйствующие субъекты, являющиеся объектами мониторинга либо в собственности или управлении которых находится имущество, являющееся объектом мониторинга, обязаны:

1) предоставлять уполномоченному органу необходимую информацию;

2) обеспечить лицам, осуществляющим государственный мониторинг собственности, допуск к объектам мониторинга и не препятствовать действиям этих лиц.

Сноска. Статья 17 с изменениями, внесенными Законом РК от 24.05.2018 № 156-VI (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования).

Статья 18. Электронная база данных государственного мониторинга собственности

1. Электронная база данных государственного мониторинга собственности содержит краткую правовую, техническую и экономическую информацию об объектах мониторинга. Ее ведение осуществляется уполномоченным органом.

2. Государственные органы и организации, которые создают и ведут регистры и информационные базы данных о физических и юридических лицах, на безвозмездной основе предоставляют уполномоченному органу информацию, необходимую для формирования и обновления электронной базы данных государственного мониторинга собственности.

3. Доступ к информации государственного мониторинга собственности предоставляется в порядке, установленном уполномоченным органом.

Сноска. Статья 18 с изменением, внесенным Законом РК от 19.04.2023 № 223-VII (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования).

Статья 19. Использование данных государственного мониторинга собственности

1. Данные государственного мониторинга собственности используются государственными органами при разработке и осуществлении:

- непосредственного управления государственным сектором экономики;
- государственного регулирования отношений собственности;
- государственного экономического прогнозирования и программирования;
- промышленной политики;
- инвестиционной, структурной, институциональной, налоговой, денежно-кредитной, ценовой политики и других элементов государственной экономической политики;
- государственного регулирования охраны и рационального использования природных ресурсов;
- регулирования внешнеэкономической деятельности;
- мер по обеспечению экономической, экологической безопасности государства.

2. Результаты государственного мониторинга собственности могут являться основанием для выработки уполномоченным органом, центральными и местными исполнительными органами, а также лицами, в собственности либо управлении которых находятся объекты мониторинга, совместных программ и мер, направленных на повышение эффективности деятельности отдельных объектов мониторинга и (или) отраслей экономики.

Статья 20. Финансирование работ по ведению государственного мониторинга собственности

Осуществление работ по ведению государственного мониторинга собственности финансируется в соответствии с законом о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год.

Глава 5. Заключительные положения

Статья 21. Ответственность за нарушение законодательства Республики Казахстан в области государственного мониторинга собственности

Лица, виновные в нарушении законодательства Республики Казахстан о государственном мониторинге собственности, несут ответственность, установленную законами Республики Казахстан.

Статья 22. Порядок введения в действие настоящего Закона

Настоящий Закон вводится в действие со дня его официального опубликования.

Президент
Республики Казахстан