

**О государственном мониторинге собственности в отраслях экономики, имеющих стратегическое значение**

Закон Республики Казахстан от 4 ноября 2003 года N 490.

      ОГЛАВЛЕНИЕ

      Настоящий Закон регулирует общественные отношения, возникающие в процессе осуществления государственного мониторинга собственности в отраслях экономики, имеющих стратегическое значение, а также определяет основания и условия его проведения.

**Глава 1. Общие положения**

**Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе**

      В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

      1) эффективность управления - показатели, характеризующие соотношение между целями и результатами управления собственностью в отраслях экономики, имеющих стратегическое значение;

      2) управление собственностью - осуществление полномочий владеть, пользоваться и распоряжаться собственностью;

      3) государственный мониторинг собственности - наблюдение, сбор информации, анализ, оценка и прогноз состояния структуры собственности и эффективности управления объектов собственности в отраслях экономики, имеющих стратегическое значение;

      4) объекты мониторинга - юридические лица и их аффилиированные лица, за исключением физических лиц, все виды имущества государственной или частной собственности, в отношении которых проводится государственный мониторинг собственности;

      5) уполномоченный орган - государственный орган, осуществляющий в пределах предоставленных полномочий функции по проведению государственного мониторинга собственности;

      6) управление организацией - комплекс мер, необходимых для формирования и достижения целей деятельности организации;

      7) экономическая безопасность - состояние защищенности национальной экономики Республики Казахстан от внутренних и внешних условий, процессов и факторов, ставящих под угрозу ее устойчивое развитие и экономическую независимость;

      8) отрасли экономики, имеющие стратегическое значение, - добыча и переработка топливно-энергетических полезных ископаемых (угля, нефти, газа, урана и металлических руд), машиностроение, космическая деятельность, агропромышленный комплекс, водное хозяйство, химическая промышленность, транспорт и связь, производство и распределение электроэнергии, а также отрасли, производящие продукцию военно-промышленного назначения;

      9) экономическая эффективность - оценочные показатели экономической деятельности, характеризуемые соотношением полученного результата к затраченным ресурсам.

      Сноска. Статья 1 в редакции Закона РК от 12.02.2009 N 131-IV (порядок введения в действие см. ст.2).

**Статья 2. Законодательство Республики Казахстан в области государственного мониторинга собственности**

      1. Законодательство Республики Казахстан в области государственного мониторинга собственности основывается на Конституции Республики Казахстан, состоит из настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан.

      2. Если международным договором, ратифицированным Республикой Казахстан, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Законе, то применяются правила международного договора.

**Статья 3. Принципы государственного мониторинга собственности**

      Принципами государственного мониторинга собственности являются:

      1) законность при осуществлении деятельности по проведению государственного мониторинга собственности;

      2) научность, комплексность, последовательность, системность, объективность, достоверность и достаточность при проведении государственного мониторинга собственности.

**Статья 4. Цели и задачи государственного мониторинга собственности**

      1. Государственный мониторинг собственности является составной частью единой государственной политики реформирования отношений собственности.

      2. Целью государственного мониторинга собственности является обеспечение эффективного экономического развития и экономической безопасности Республики Казахстан.

      3. Задачами государственного мониторинга собственности являются:

      1) повышение эффективности управления объектами мониторинга;

      2) создание благоприятных условий для обеспечения экономического роста государства, содействие притоку инвестиций в национальную экономику;

      3) сохранение ресурсно-энергетической основы страны;

      4) обеспечение достоверности экономических прогнозов, научного обоснования экономической политики на основе данных государственного мониторинга собственности;

      5) информационное обеспечение макроэкономического, отраслевого и регионального планирования, направленного на достижение задач социально-экономической политики;

      6) использование данных государственного мониторинга собственности для обеспечения достоверности экономических прогнозов, научного обоснования социально-экономической политики;

      7) анализ выполнения обязательств и условий договоров, заключенных с государственными органами;

      8) предупреждение ситуаций, наносящих ущерб экономической безопасности государства.

**Статья 5. Участники государственного мониторинга собственности**

      Участниками государственного мониторинга собственности являются:

      1) уполномоченный орган;

      2) центральные и местные исполнительные органы;

      3) физические или юридические лица, в собственности либо управлении которых находятся объекты мониторинга;

      4) юридические лица, специализирующиеся в сфере оказания консалтинговых услуг, независимые эксперты и консультанты, привлекаемые уполномоченным органом в установленном законодательством Республики Казахстан порядке к проведению мониторинга.

**Статья 5-1. Критерии включения объектов в перечень объектов отраслей экономики, имеющих стратегическое значение, в отношении которых осуществляется государственный мониторинг собственности**

      Объекты, подлежащие включению в перечень объектов отраслей экономики, имеющих стратегическое значение, в отношении которых осуществляется государственный мониторинг собственности, должны относиться к отраслям экономики, имеющим стратегическое значение, и соответствовать одному из следующих критериев:

      числиться в перечне объектов, формирование и утверждение которых предусмотрено в соответствии с законодательными актами Республики Казахстан;

      принадлежать к национальным холдингам и (или) национальным компаниям.

      Сноска. Глава 1 дополнена статьей 5-1 в соответствии с Законом РК от 12.02.2009 N 131-IV (порядок введения в действие см. ст.2).

**Глава 2. Государственный мониторинг собственности**

**Статья 6. Содержание и предмет государственного мониторинга собственности**

      1. Содержание государственного мониторинга собственности составляют:

      1) наблюдение за состоянием и эффективностью управления объектов мониторинга;

      2) сбор и системный анализ информации по предмету мониторинга;

      3) непосредственное обследование объектов мониторинга;

      4) анализ финансового, экономического, правового, технологического, производственно-технического, экологического состояния объектов;

      5) оценка эффективности управления объектами мониторинга и прогноз влияния деятельности объектов мониторинга на развитие экономики отрасли, региона и республики в целом;

      6) выработка мер, направленных на повышение эффективности деятельности отдельных объектов мониторинга.

      2. К предмету государственного мониторинга собственности относятся:

      1) динамика и структура производства;

      2) финансовое и экономическое состояние объектов мониторинга;

      3) состояние основных средств объектов мониторинга, внедрение в производство передовых технологий;

      4) инвестиционная деятельность;

      5) соблюдение экологических требований и рациональное использование природных ресурсов;

      6) использование трудовых ресурсов;

      7) правовые вопросы, относящиеся к статусу и функционированию объектов мониторинга.

**Статья 7. Осуществление государственного мониторинга собственности**

      1. Государственный мониторинг собственности осуществляется путем проведения:

      базовых комплексных обследований объектов мониторинга не чаще одного раза в три года, а в случаях, представляющих угрозу безопасности государства, по мере необходимости, но не чаще одного раза в год;

      периодического оперативного сбора информации по деятельности объектов мониторинга по мере необходимости, но не чаще одного раза в год.

      2. Базовые комплексные обследования объектов мониторинга осуществляются путем непосредственного обследования и включают в себя:

      1) сбор и системный анализ информации по производственно-техническим, технологическим, инвестиционным, финансово-экономическим, экологическим и правовым параметрам деятельности объектов мониторинга;

      2) оценку состояния эффективности управления объектами мониторинга, прогноз изменения состояния с целью выработки рекомендаций по предупреждению и преодолению негативных процессов, составляющих угрозу экономической безопасности государства;

      3) экспертную оценку перспектив развития техники и применения достижений научно-технического прогресса;

      4) обеспечение государственных органов необходимой информацией о состоянии объектов мониторинга, тенденциях и прогнозах их развития.

      3. Периодический оперативный сбор информации предназначен для текущего обновления основных данных мониторинга по деятельности объектов в периоды между комплексными систематическими обследованиями.

      4. Обследование объектов мониторинга может быть проведено по всем либо по отдельным вопросам, относящимся к предмету государственного мониторинга собственности.

**Статья 8. Виды государственного мониторинга собственности**

      Видами государственного мониторинга собственности являются:

      1) мониторинг форм собственности в отраслях экономики, имеющих стратегическое значение.

      Мониторинг форм собственности направлен на определение соотношения частной, государственной собственности Республики Казахстан и собственности иностранных граждан и (или) юридических лиц, организационно-правовых форм юридических лиц в отраслях экономики, имеющих стратегическое значение;

      2) мониторинг эффективности управления объектами государственной собственности в отраслях экономики, имеющих стратегическое значение.

      Мониторинг эффективности управления объектами государственной собственности основан на использовании правомочий государства как субъекта права собственности и направлен на повышение эффективности функционирования государственного сектора в отраслях экономики, имеющих стратегическое значение;

      3) мониторинг эффективности управления объектами частной собственности в отраслях экономики, имеющих стратегическое значение.

      Мониторинг эффективности управления объектами частной собственности осуществляется в целях обеспечения экономической безопасности государства, сохранения и укрепления промышленного потенциала, развития производительных сил.

**Статья 9. Мониторинг эффективности управления объектами государственной и частной собственности**

      1. Мониторинг эффективности управления объектами государственной собственности осуществляется в отношении:

      1) государственных предприятий и учреждений;

      2) всех видов имущества, являющихся государственной собственностью, в том числе находящихся в доверительном управлении, аренде.

      2. Мониторинг эффективности управления объектами частной собственности осуществляется в отношении предприятий отраслей экономики, имеющих стратегическое значение.

**Статья 10. Осуществление государственного мониторинга собственности в отношении иностранных предприятий и предприятий с иностранным участием**

      1. Осуществление государственного мониторинга собственности в отношении иностранных предприятий и предприятий с иностранным участием в отраслях экономики, имеющих стратегическое значение, производится на тех же условиях и в том же порядке, что и в отношении объектов собственности, принадлежащих физическим и юридическим лицам Республики Казахстан.

      2. При осуществлении государственного мониторинга собственности обеспечивается соблюдение гарантий, предоставленных иностранным инвесторам законодательством Республики Казахстан.

**Статья 11. Гарантии при осуществлении государственного мониторинга собственности**

      При осуществлении государственного мониторинга собственности гарантируются:

      неприкосновенность собственности;

      невмешательство в оперативное управление и производственно-хозяйственную деятельность;

      недопустимость нарушения текущей деятельности объектов мониторинга;

      сохранение конфиденциальности данных, относящихся к государственным секретам и (или) являющихся предметом охраняемой законом тайны, и ставших известными в ходе обследования;

      соблюдение других гарантий и прав, предоставленных законодательными актами Республики Казахстан.

**Глава 3. Компетенция государственных органов**  
**Республики Казахстан в области государственного**  
**мониторинга собственности**

**Статья 12. Компетенция Правительства Республики Казахстан в области государственного мониторинга собственности**

      Правительство Республики Казахстан:

      1) определяет государственный орган, уполномоченный на проведение государственного мониторинга собственности;

      2) по представлению уполномоченного органа утверждает перечень объектов отраслей экономики, имеющих стратегическое значение, в отношении которых осуществляется государственный мониторинг собственности, вносит в него изменения и (или) дополнения;

      3) использует данные государственного мониторинга собственности при выработке и корректировке государственной социально-экономической политики;

      4) по результатам обследования объектов мониторинга использует экономические, финансовые и иные предусмотренные законодательством Республики Казахстан меры, направленные на сохранение и повышение экономической эффективности предприятий в отраслях экономики, имеющих стратегическое значение;

      5) использует данные государственного мониторинга собственности для оптимизации структуры государственной собственности в отраслях экономики, имеющих стратегическое значение;

      6) выполняет иные функции, возложенные на него Конституцией, законами Республики Казахстан и актами Президента Республики Казахстан.

      Сноска. Статья 12 с изменениями, внесенными законами РК от 12.02.2009 N 131-IV (порядок введения в действие см. ст. 2); от 05.07.2011 № 452-IV (вводится в действие с 13.10.2011).

**Статья 13. Компетенция уполномоченного органа в области государственного мониторинга собственности**

      Уполномоченный орган:

      1) формирует и вносит на утверждение Правительства Республики Казахстан перечень объектов отраслей экономики, имеющих стратегическое значение, в отношении которых осуществляется государственный мониторинг собственности;

      1-1) не реже одного раза в три года вносит в Правительство Республики Казахстан предложения по изменению и (или) дополнению перечня объектов отраслей экономики, имеющих стратегическое значение, в отношении которых осуществляется государственный мониторинг собственности, по рекомендациям заинтересованных центральных и местных исполнительных органов;

      2) запрашивает и получает информацию по предмету государственного мониторинга собственности, необходимую для достоверного и объективного анализа;

      3) отслеживает объекты мониторинга по основным производственно-техническим, технологическим, финансово-экономическим, правовым и иным параметрам с целью анализа происходящих изменений и прогноза развития производительных сил в отраслях экономики, имеющих стратегическое значение;

      4) выявляет потребности в оптимизации структуры форм собственности в отраслях экономики, имеющих стратегическое значение;

      5) осуществляет методическое обеспечение и координацию работ по ведению государственного мониторинга собственности;

      Примечание ИЗПИ!  
      Подпункт 6) предусмотрен в редакции Закона РК от 01.07.2024 № 107-VIII (вводится в действие по истечении шестидесяти календарных дней после дня его первого официального опубликования).

      6) в пределах своей компетенции в сфере осуществления государственного мониторинга собственности принимает нормативные правовые акты Республики Казахстан;

      Примечание ИЗПИ!  
      Подпункт 7) предусмотрено исключить Законом РК от 01.07.2024 № 107-VIII (вводится в действие по истечении шестидесяти календарных дней после дня его первого официального опубликования).

      7) утверждает план и программу проведения государственного мониторинга собственности;

      8) организует проведение систематических обследований объектов мониторинга, осуществляя сбор и анализ информации по предмету государственного мониторинга собственности;

      9) осуществляет анализ информации по предмету государственного мониторинга собственности с целью выявления факторов, оказывающих неблагоприятное воздействие на социально-экономическое развитие регионов и республики в целом;

      10) разрабатывает и представляет Правительству Республики Казахстан предложения по предупреждению и устранению негативных процессов в сфере экономики;

      11) обосновывает объем государственных бюджетных ассигнований для проведения работ по государственному мониторингу собственности;

      12) вправе привлекать для участия в непосредственном обследовании объектов мониторинга, сборе и анализе информации, относящейся к предмету государственного мониторинга собственности, представителей центральных и местных исполнительных органов Республики Казахстан;

      12-1) оказывает электронные услуги с применением информационных систем в соответствии с законодательством Республики Казахстан об информатизации;

      13) запрашивает и получает от центральных и местных исполнительных органов Республики Казахстан, а также объектов мониторинга документы и сведения, необходимые для осуществления государственного мониторинга собственности;

      14) в соответствии с законодательством Республики Казахстан привлекает независимых экспертов и консультантов для проведения работ по обследованию объектов мониторинга, сбору и анализу информации, выработке предложений и рекомендаций;

      15) уведомляет руководителей объекта мониторинга о проведении обследования с указанием лиц, которым поручено его провести, и перечня информации, которая должна быть предоставлена для ознакомления;

      16) по результатам государственного мониторинга собственности представляет Правительству Республики Казахстан, а также заинтересованным центральным и местным исполнительным органам обобщенные аналитические записки, прогнозы развития, предложения и рекомендации, в том числе по правомерности и целесообразности осуществления прав владения и (или) пользования и (или) распоряжения стратегическими объектами;

      17) знакомит с результатами обследования объектов мониторинга лиц, в собственности или управлении которых находятся эти объекты;

      18) в случае необходимости совместно с центральными исполнительными органами и лицами, в собственности либо управлении которых находятся объекты мониторинга, разрабатывает меры, направленные на повышение экономической эффективности предприятий;

      19) ведет единую республиканскую базу данных государственного мониторинга собственности;

      20) осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящим Законом, иными законами Республики Казахстан, актами Президента Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан.

      Сноска. Статья 13 с изменениями, внесенными законами РК от 11 января 2007 года N 218 (вводится в действие со дня официального опубликования); от 7 августа 2007 г. N 321 (вводится в действие со дня его официального опубликования); от 12.02.2009 N 131-IV (порядок введения в действие см. ст. 2); от 05.07.2011 № 452-IV (вводится в действие с 13.10.2011).

**Статья 14. Компетенция местных представительных органов в области государственного мониторинга собственности**

      Местные представительные органы:

      1) на основании данных государственного мониторинга собственности совместно с уполномоченным органом участвуют в разработке предложений и рекомендаций, направленных на развитие соответствующей административно-территориальной единицы;

      2) вправе использовать данные государственного мониторинга собственности при утверждении экономических и социальных программ развития территории.

      Сноска. Статья 14 с изменением, внесенным Законом РК от 03.07.2013 № 124-V (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после его первого официального опубликования).

**Статья 15. Компетенция центральных и местных исполнительных органов в области государственного мониторинга собственности**

      Центральные и местные исполнительные органы в пределах своей компетенции:

      1) предоставляют уполномоченному органу информацию, необходимую для осуществления государственного мониторинга собственности;

      2) по инициативе уполномоченного органа направляют представителей для участия в непосредственном обследовании объектов мониторинга, сборе и анализе информации, относящейся к предмету государственного мониторинга собственности;

      3) при осуществлении своих функций используют данные государственного мониторинга собственности;

      4) участвуют в формировании, изменении и (или) дополнении перечней объектов отраслей экономики, имеющих стратегическое значение, в отношении которых осуществляется государственный мониторинг собственности;

      5) по результатам государственного мониторинга собственности вносят в Правительство Республики Казахстан предложения по выработке и корректировке государственной социально-экономической политики, по оптимизации структуры форм собственности в отраслях экономики, имеющих стратегическое значение.

      Сноска. Статья 15 с изменениями, внесенными Законом РК от 12.02.2009 N 131-IV (порядок введения в действие см. ст.2).

**Глава 4. Организация ведения**  
**государственного мониторинга собственности**

**Статья 16. Права и обязанности независимых экспертов и консультантов**

      1. Независимыми экспертами и консультантами, привлекаемыми для выполнения отдельных видов работ по ведению государственного мониторинга собственности, являются физические и юридические лица, осуществляющие профессиональную деятельность по исследованию, консультированию, выработке заключений и рекомендаций в сфере правового, финансово-экономического, социально-экономического, экологического, производственно-технического и технологического анализа, обладающие соответствующими знаниями и опытом.

      2. Независимые эксперты и консультанты при проведении государственного мониторинга собственности имеют право:

      1) получать необходимую информацию об объекте мониторинга;

      2) непосредственно обследовать объект мониторинга в соответствии с планом и программой мониторинга;

      3) доступа к документации, необходимой для осуществления государственного мониторинга собственности.

      3. Независимые эксперты и консультанты при проведении государственного мониторинга собственности обязаны:

      1) соблюдать требования законодательства Республики Казахстан о государственном мониторинге собственности;

      2) провести комплексный, объективный и качественный анализ, подготовить аргументированные отчет и заключение;

      3) не разглашать сведения, составляющие охраняемую законом тайну, ставшую известной при осуществлении государственного мониторинга собственности;

      4) обеспечивать сохранность переданных им документов и материалов.

      4. Условиями договора могут быть предусмотрены и иные права и обязанности независимых экспертов и консультантов.

**Статья 17. Права и обязанности хозяйствующих субъектов при осуществлении государственного мониторинга собственности**

      1. Хозяйствующие субъекты, являющиеся объектами мониторинга либо в собственности или управлении которых находится имущество, являющееся объектом мониторинга, имеют право:

      1) знакомиться с предварительными и окончательными выводами отчетов и заключений по результатам обследования объектов мониторинга;

      2) представлять письменные или устные пояснения, замечания и предложения относительно объектов мониторинга;

      3) обжаловать действия уполномоченного органа, независимых экспертов и консультантов при осуществлении государственного мониторинга собственности в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

      2. Хозяйствующие субъекты, являющиеся объектами мониторинга либо в собственности или управлении которых находится имущество, являющееся объектом мониторинга, обязаны:

      1) предоставлять уполномоченному органу необходимую информацию;

      2) обеспечить лицам, осуществляющим государственный мониторинг собственности, допуск к объектам мониторинга и не препятствовать действиям этих лиц.

      Сноска. Статья 17 с изменениями, внесенными Законом РК от 24.05.2018 № 156-VI (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования).

**Статья 18. Электронная база данных государственного мониторинга собственности**

      1. Электронная база данных государственного мониторинга собственности содержит краткую правовую, техническую и экономическую информацию об объектах мониторинга. Ее ведение осуществляется уполномоченным органом.

      2. Государственные органы и организации, которые создают и ведут регистры и информационные базы данных о физических и юридических лицах, на безвозмездной основе предоставляют уполномоченному органу информацию, необходимую для формирования и обновления электронной базы данных государственного мониторинга собственности.

      3. Доступ к информации государственного мониторинга собственности предоставляется в порядке, установленном уполномоченным органом.

      Сноска. Статья 18 с изменением, внесенным Законом РК от 19.04.2023 № 223-VII (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования).

**Статья 19. Использование данных государственного мониторинга собственности**

      1. Данные государственного мониторинга собственности используются государственными органами при разработке и осуществлении:

      непосредственного управления государственным сектором экономики;

      государственного регулирования отношений собственности;

      государственного экономического прогнозирования и программирования;

      промышленной политики;

      инвестиционной, структурной, институциональной, налоговой, денежно-кредитной, ценовой политики и других элементов государственной экономической политики;

      государственного регулирования охраны и рационального использования природных ресурсов;

      регулирования внешнеэкономической деятельности;

      мер по обеспечению экономической, экологической безопасности государства.

      2. Результаты государственного мониторинга собственности могут являться основанием для выработки уполномоченным органом, центральными и местными исполнительными органами, а также лицами, в собственности либо управлении которых находятся объекты мониторинга, совместных программ и мер, направленных на повышение эффективности деятельности отдельных объектов мониторинга и (или) отраслей экономики.

**Статья 20. Финансирование работ по ведению государственного мониторинга собственности**

      Осуществление работ по ведению государственного мониторинга собственности финансируется в соответствии с законом о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год.

**Глава 5. Заключительные положения**

**Статья 21. Ответственность за нарушение законодательства Республики Казахстан в области государственного мониторинга собственности**

      Лица, виновные в нарушении законодательства Республики Казахстан о государственном мониторинге собственности, несут ответственность, установленную законами Республики Казахстан.

**Статья 22. Порядок введения в действие настоящего Закона**

      Настоящий Закон вводится в действие со дня его официального опубликования.

|  |  |
| --- | --- |
| Президент  Республики Казахстан |  |

© 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан» Министерства юстиции Республики Казахстан