

**О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан "О бюджетной системе"**

Закон Республики Казахстан от 16 декабря 1998 года № 319

      Внести в Закон Республики Казахстан от 24 декабря 1996 г. "О бюджетной
системе"
 Z960052\_
 (Ведомости Парламента Республики Казахстан,

1996 г., № 20-21, ст.402; 1997 г., № 11, ст.153; № 13-14, ст.205)
следующие изменения и дополнения:

 1. В статье 1:
 в абзаце втором слова "доходных источников и" и "соответствующим"
исключить;
 абзац пятый изложить в следующей редакции:

      "бюджетный процесс - регламентированная законодательством
деятельность государственных органов и должностных лиц по составлению,
рассмотрению, утверждению, исполнению, контролю за исполнением бюджетов
всех уровней и утверждению отчетов об их исполнении;";

      в абзаце седьмом слова "государственные гарантии" заменить словами
"государственная гарантия";

      в абзаце двенадцатом слова "и всех внебюджетных фондов" исключить;

      абзац пятнадцатый исключить;

      абзац шестнадцатый изложить в следующей редакции:

      "местные бюджеты - бюджеты областей, областные бюджеты, бюджеты
городов (кроме городов районного значения), бюджеты специальных
экономических зон и районов, за исключением районов в городах;";

      абзац девятнадцатый изложить в следующей редакции:

      "программа и подпрограмма - комплекс мероприятий по исполнению
определенных государственных функций;";

      в абзаце двадцать втором слова "резервный фонд - фонд,
образуемый за счет бюджетных средств" заменить словами "резервы
Правительства Республики Казахстан и местных исполнительных
органов - средства", слово "бюджете" заменить словами "или в местном
бюджете соответственно";

      абзац двадцать третий изложить в следующей редакции:

      "секвестр - специальный механизм, предусматривающий запрет на
расходование средств, который вводится в случаях, когда при исполнении
бюджета происходит превышение установленного уровня бюджетного дефицита
либо сокращаются поступления от доходных источников, в результате чего
становится невозможным финансирование в полном объеме предусмотренных в
бюджете программ;";

      абзац двадцать четвертый исключить;

      абзац двадцать седьмой дополнить словами "не позднее 1 апреля
текущего года";

      абзац тридцатый исключить;

      дополнить абзацами двадцать девятым - тридцать восьмым следующего
содержания:

      "городской (районный) бюджет - денежный фонд, предназначенный для
осуществления исполнительными органами города (района), за исключением
городов районного значения и районов в городах, своих функций и создаваемый
за счет налогов и других поступлений, установленных законодательством;";

      "бюджет области - свод областного, городских и районных бюджетов, без
учета взаимопогашающих операций между ними;";

      "бюджетная заявка - финансовое обоснование программ, представляемая их
администраторами по форме, установленной Министерством финансов Республики
Казахстан;";

      "государственное учреждение - администратор программ - центральные
исполнительные органы и акимы областей и городов Астаны и Алматы,
ответственные за финансовое обоснование республиканских и местных программ
при составлении бюджетов;";

      "республиканские программы - программы, имеющие общегосударственное
значение, разрабатываемые Правительством Республики Казахстан и
финансируемые из республиканского или местных бюджетов;";

      "местные программы - программы, разрабатываемые акимами областей
(городов Астаны и Алматы) и утверждаемые местными представительными
органами и финансируемые из местных бюджетов;";

      "областной бюджет (бюджет городов Астаны и Алматы) - централизованный
денежный фонд области (города), предназначенный для осуществления
областными (городскими) исполнительными органами своих функций и
создаваемый за счет налогов и других поступлений, устанавливаемых
законодательством;";

      "программа государственных инвестиций - утверждаемая Правительством
Республики Казахстан программа инвестирования государственных и (или)
привлекаемых государством, в том числе под государственные гарантии,
средств по приоритетным секторам экономики;";

 "утвержденный бюджет - бюджет на предстоящий финансовый год,
утвержденный Парламентом Республики Казахстан или соответствующими
местными представительными органами;";
 "уточненный бюджет - бюджет на текущий финансовый год, утвержденный
Парламентом Республики Казахстан или соответствующими местными
представительными органами с учетом изменений, внесенных в ходе его
исполнения;".
 2. В статье 3:
 абзац пятый пункта 1 исключить;
 пункт 2 исключить.
 3. В статье 4:
 пункт 2 изложить в следующей редакции:
 "2. В Республике Казахстан самостоятельно функционируют
республиканский бюджет и местные бюджеты (включая бюджеты специальных
экономических зон).";
 в пункте 3 слова "внебюджетных фондов и" исключить.
 4. В абзаце втором статьи 5 слова "создание целевых бюджетных
фондов, их частичное перераспределение" исключить.
 5. В статье 6:
 по тексту статьи исключить слово "включает";
 дополнить абзацем четвертым следующего содержания:
 "Погашение" - поступления от погашения выданных из бюджета кредитов;";
 абзац шестой изложить в следующей редакции:
 "Кредитование" - платежи из бюджета на возвратной основе;";
 в абзаце седьмом слово "Финансирование" заменить словами
"Финансирование дефицита бюджета;".
 6. В статье 7 слова "и мероприятий" исключить.
 7. В статье 8:
 в подпункте 1):
 в абзаце втором слова "республиканского значения" заменить словами
"Астаны и Алматы";
 абзац пятый дополнить словами "включая поступления в бюджет,
получаемые от государственных учреждений за оказанные платные услуги;".
 8. В статье 9:
 абзац первый изложить в следующей редакции:
 "Из республиканского бюджета обеспечивается финансирование
республиканских программ и подпрограмм, которые включают:";
 в абзаце шестом подпункта 1) слово "государственных" исключить;
 в абзаце десятом слово "процентов" заменить словами "вознаграждений
(интересов)";
 абзац одиннадцатый изложить в следующей редакции:
 "по программе государственных инвестиций, а также трансфертные расходы,
передаваемые в качестве субвенций в местные бюджеты;";
 абзац двенадцатый считать абзацем четырнадцатым;
 дополнить абзацами двенадцатым и тринадцатым следующего содержания:
 "по пенсионным выплатам из Государственного центра по выплате пенсий и
государственным социальным пособиям по инвалидности, по случаю потери
кормильца и по возрасту;
 по обеспечению функционирования, строительству и реконструкции
автомобильных дорог республиканского значения;".
 9. В статье 10:
 в пункте 1:
 слова "и мероприятий" исключить;
 слово "общегосударственных" заменить словом "государственных";
 первое предложение пункта 2 изложить в следующей редакции:
 "Местные исполнительные органы разрабатывают и самостоятельно
исполняют бюджет соответствующих административно-территориальных единиц с
учетом функционирования на их территории специальных экономических зон.".
 10. В статье 11:
 подпункт 3) изложить в следующей редакции:
 "3) поступления средств, заимствованных нижестоящими бюджетами у
вышестоящих бюджетов или банков второго уровня в виде договоров займа для
покрытия временного кассового разрыва в пределах финансового года;".
 11. В статье 12:
 в подпункте 1):
 абзац первый после слова "органами" дополнить словом "следующих";
 в абзаце четвертом слово "страхованию" заменить словом "обеспечению";
 дополнить абзацами следующего содержания:
 "занятости;
 обеспечению функционирования, строительству и реконструкции
автомобильных дорог местного значения";
 подпункт 3) дополнить словами "и вознаграждений (интересов) по ним".
 12. В статье 13 слова "республиканского значения" заменить словами
"Астана и Алматы".
 13. В статье 14:

      в названии и тексте слова "Резервные фонды", "резервного фонда",
"резервных фондов" заменить соответственно словами "Резервы Правительства
Республики Казахстан и местных исполнительных органов", "резервов
Правительства Республики Казахстан и местных исполнительных органов";

      абзац первый пункта 1 дополнить предложением следующего содержания:

      "В составе резервов Правительства Республики Казахстан и местных
исполнительных органов предусматриваются средства для погашения
обязательств государства по решениям судебных органов.".

      14. Статью 15 исключить.

      15. Главу III изложить в следующей редакции:

      "Глава III. Составление, рассмотрение и утверждение бюджета

      Статья 17. Государственный бюджет

      1. В установленные Правительством Республики Казахстан сроки
Министерство финансов Республики Казахстан:

      на основе долгосрочного Прогноза экономического развития,
совместно с Национальным Банком Республики Казахстан разрабатывает
стратегию государственного и гарантированного государством заимствования на
предстоящий 10-летний период, в соответствии с которой уполномоченным
Правительством Республики Казахстан органом совместно с Министерством
финансов Республики Казахстан разрабатывается Программа государственных
инвестиций на 3-летний период;

      представляет в Правительство Республики Казахстан основные направления
налогово-бюджетной политики на предстоящий финансовый год, разработанные на
основе ежегодного послания Президента Республики Казахстан к народу Казахстана,
индикативного плана социально-экономического развития Республики Казахстан,
оценки текущего исполнения бюджета, макроэкономических показателей
стратегии заимствования, денежно-кредитной политики и программы
государственных инвестиций.

      2. В соответствии с основными направлениями налогово-бюджетной
политики Правительство Республики Казахстан определяет лимиты расходования
средств государственного бюджета по функциональным группам.

      3. Правительство Республики Казахстан уточняет:

      перечень государственных программ по функциональным группам;

      распределение государственных программ между республиканским и местными
бюджетами;

      центральные и местные исполнительные органы, ответственные
за выполнение государственных программ.

      4. Министерство финансов Республики Казахстан в пределах лимитов по
функциональным группам доводит лимиты расходования средств государственного
бюджета до государственных учреждений-администраторов государственных и
местных программ.

      5. Государственные учреждения-администраторы республиканских программ
в пределах доведенных лимитов по функциональным группам:

      разрабатывают бюджетные заявки по республиканским программам,
финансируемым из республиканского бюджета, и представляют их в Министерство
финансов Республики Казахстан;

      распределяют по областям лимиты по республиканским программам,
финансируемым из местных бюджетов в установленном законодательством порядке;

      согласовывают бюджетные заявки по республиканским программам,
финансируемым из местных бюджетов, с местными исполнительными органами;

      представляют бюджетные заявки по республиканским программам,
финансируемым из местных бюджетов, в территориальном разрезе в Министерство
финансов Республики Казахстан.

      6. Акимы областей и городов Астаны и Алматы:

      определяют перечень местных программ по согласованию с Министерством
финансов Республики Казахстан;

      разрабатывают бюджетные заявки по местным программам в пределах
доведенных лимитов и представляют их в Министерство финансов Республики
Казахстан.

      7. Министерство финансов Республики Казахстан:

      согласно основных направлений налогово-бюджетной политики
на предстоящий финансовый год совместно с акимами областей (городов Астаны
и Алматы) определяет прогнозы доходной части государственного бюджета по
видам поступлений в территориальном разрезе;

      на основе бюджетных заявок и перечня государственных и местных
программ разрабатывает прогноз расходной части государственного бюджета на
предстоящий финансовый год с разделением на республиканский и местные бюджеты;

      разрабатывает нормативы отчислений от государственных налогов и объемы
трансфертов из республиканского бюджета для обеспечения сбалансированности
бюджетов областей (городов Астаны и Алматы);

      разрабатывает и представляет прогноз государственного бюджета
на предстоящий финансовый год в Правительство Республики Казахстан для
одобрения.

      Статья 18. Республиканский бюджет

      Закон о республиканском бюджете на предстоящий финансовый год должен
содержать:

      объемы доходов, полученных официальных трансфертов, погашения ранее
выданных из бюджета кредитов, расходов, кредитования и дефицита бюджета;

      перечень видов налоговых и неналоговых поступлений, доходов
от операций с капиталом в республиканский и местные бюджеты;

      нормативы отчислений от общегосударственных налогов и объемы
трансфертов для обеспечения сбалансированности из республиканского бюджета
в бюджеты областей (городов Астаны и Алматы);

      величины месячных минимальных заработных плат и месячных расчетных
показателей по кварталам;

      размер резервов Правительства Республики Казахстан с выделением суммы
на ликвидацию чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

      суммы погашения и обслуживания внешних займов, ранее полученных под
государственные гарантии Республики Казахстан;

      лимит государственного долга;

      лимит предоставления государственных гарантий Республики Казахстан на
предстоящий финансовый год;

      перечень предельных расходов по функциональным группам,
государственным учреждениям-администраторам программ и подпрограммам;

      перечень республиканских программ, финансируемых из республиканского
бюджета, не подлежащих секвестрированию в процессе исполнения
республиканского бюджета на предстоящий финансовый год.

      Статья 19. Рассмотрение и утверждение республиканского бюджета

      1. Проект закона о республиканском бюджете на предстоящий финансовый
год разрабатывается по поручению Правительства Республики Казахстан
Министерством финансов Республики Казахстан и представляется Правительством
Республики Казахстан в Парламент Республики Казахстан не позднее 15 сентября
года, предшествующего планируемому.

      2. Утверждение республиканского бюджета и внесение изменений
и дополнений в бюджет происходят на совместном заседании палат после их
последовательного обсуждения вначале в Мажилисе, а затем в Сенате.

      Обсуждение начинается с доклада министра финансов, Председателя
Национального Банка Республики Казахстан, других уполномоченных
Правительством лиц, а также лиц, уполномоченных палатами Парламента
Республики Казахстан, с заключением по рассматриваемому вопросу.

      3. Республиканский бюджет на предстоящий финансовый год утверждается
на уровне программ на совместном заседании палат Парламента Республики
Казахстан не позднее 15 декабря отчетного года.

      В ходе обсуждения республиканского бюджета на предстоящий год
Правительство Республики Казахстан представляет Парламенту Республики
Казахстан расчеты направления средств на уровне подпрограмм.

      В случае, если Парламентом Республики Казахстан в срок до 15
декабря не будет принят закон о республиканском бюджете на очередной
финансовый год, Президент Республики Казахстан издает Указ "О
республиканском финансовом плане на 1 квартал предстоящего финансового
года", который действует до утверждения Парламентом республиканского бюджета.

      Исполнение финансового плана осуществляется в порядке, установленном
для республиканского бюджета.

      Статья 20. Порядок уточнения республиканского бюджета

      Уточнение республиканского бюджета в ходе его исполнения
осуществляется на основании предложений Правительства Республики Казахстан
или других законодательных инициатив, согласно действующему
законодательству, в порядке и условиях настоящего Закона.

      Статья 21. Местные бюджеты

      1. Составление местных бюджетов осуществляется в соответствии с
бюджетной классификацией, утверждаемой Министерством финансов Республики
Казахстан.

      2. Местные представительные и исполнительные органы несут
ответственность за сбалансированность доходов и расходов соответствующих местных
бюджетов.

      3. Местные исполнительные органы для разработки прогнозов бюджетов
областей и городов Астаны и Алматы:

      формируют доходную часть в срок до 1 сентября на основе согласованных
с Министерством финансов Республики Казахстан прогнозов поступлений и
доведенных Министерством финансов Республики Казахстан прогнозов нормативов
отчислений от общегосударственных налогов и сборов, и объемов трансфертов из
республиканского бюджета для обеспечения сбалансированности их
бюджетов с учетом законодательства о специальных экономических зонах;

      формируют расходную часть на основе согласованных с соответствующими
центральными исполнительными органами государственных программ,
финансируемых из местных бюджетов и местных программ;

      определяют нормативы отчислений от налоговых и неналоговых
поступлений, доходов от операций с капиталом и объемы трансфертов
для обеспечения сбалансированности из областного бюджета в нижестоящие
бюджеты;

      согласовывают лимит заимствования для покрытия временного кассового
разрыва с Министерством финансов Республики Казахстан;

      представляют прогноз бюджетов областей (городов Астаны и Алматы) в
Министерство финансов Республики Казахстан для согласования на предмет
соответствия параметрам прогноза государственного бюджета.

      4. Решение маслихата о местном бюджете на предстоящий финансовый год
должно содержать:

      объемы доходов, полученных официальных трансфертов, расходов, чистого
кредитования;

      перечень видов налоговых и неналоговых поступлений, доходов
от операций с капиталом в местные бюджеты в соответствии с законом
о республиканском бюджете;

      нормативы отчислений от налоговых и неналоговых поступлений, доходов
от операций с капиталом и объемы трансфертов для обеспечения
сбалансированности из областного бюджета в нижестоящие бюджеты;

      размер резервов местных исполнительных органов с выделением
сумм на ликвидацию чрезвычайных ситуаций природного и техногенного
характера местного значения;

      лимит заимствования для покрытия временного кассового разрыва
областных бюджетов и бюджетов городов Астаны и Алматы;

      размеры средств по программам среднего образования и здравоохранения,
которые должны быть не ниже соответствующих объемов, указанных в законе о
республиканском бюджете на соответствующий год;

      перечень республиканских программ, финансируемых из местных
бюджетов и местных программ, сгруппированных в соответствии с
функциональной бюджетной классификацией, и их объемы;

      перечень республиканских и местных программ, финансируемых
из местного бюджета, не подлежащих секвестрированию в процессе
исполнения местного бюджета на предстоящий финансовый год.

      5. Вмешательство вышестоящих государственных органов и местных
исполнительных органов в процесс утверждения и исполнения низовых бюджетов
не допускается.

      6. Местным исполнительным органам запрещается выдавать гарантии за
счет средств местных бюджетов.

      7. Акимы областей и городов Астаны и Алматы не позднее двухнедельного
срока после вступления в силу закона о республиканском бюджете на очередной
финансовый год уточняют ранее составленные прогнозные объемы бюджета и вносят
на рассмотрение соответствующего маслихата проект областного и городского
(городов Астаны и Алматы) бюджета, который в течение двух недель принимает
решение по его утверждению.

      8. Акимы районов (городов) в двухнедельный срок после утверждения
областного бюджета вносят проект бюджетов на рассмотрение соответствующего
маслихата, который не позднее двухнедельного срока принимает решение об
утверждении бюджета.

      Бюджеты специальных экономических зон утверждаются в сроки,
установленные настоящим пунктом.

      9. До утверждения местного бюджета соответствующими маслихатами на
предстоящий финансовый год исполнение бюджета 1 квартала осуществляется в
размере 1/4 части проекта годового бюджета на предстоящий финансовый год.".

      16. В абзаце первом пункта 2 статьи 22 слова "республиканского
значения" заменить словами "Астаны и Алматы".

      17. Пункты 3 и 4 статьи 23 исключить.

      18. В статье 25:

      в заголовке слова "Порядок исполнения" заменить словом "Исполнение";

      в пункте 2 слово "Организации" заменить словами "Государственные
учреждения" и слова "при Министерстве" заменить словом "Министерства";

      пункт 3 изложить в следующей редакции:

      "3. Все государственные учреждения:

      не вправе брать на себя финансовые обязательства сверх сумм
бюджетных назначений, установленных бюджетным законодательством на
соответствующий финансовый год;

      обязаны представлять Министерству финансов Республики Казахстан и
Счетному комитету по контролю за исполнением республиканского бюджета в
установленные сроки информацию, необходимую для подготовки отчета об
исполнении республиканского бюджета.";

      пункт 4 изложить в следующей редакции:

     "4. Правительство Республики Казахстан имеет право в процессе
исполнения бюджета вносить изменения в перечень государственных
органов, реализующих программы, в пределах сумм по программам,
утвержденным законом о республиканском бюджете на текущий финансовый год,
связанные с осуществлением мероприятий по совершенствованию структуры и
функций государственных учреждений, и изменять источники покрытия дефицита
республиканского бюджета.";

      пункт 5 исключить;

      пункт 6 изложить в следующей редакции:

      "6. Не допускается выделение средств из республиканского бюджета
государственным учреждениям, содержащимся за счет местных бюджетов (за
исключением случаев, предусмотренных законом о республиканском бюджете),
общественным и творческим объединениям и организациям.";

      в пункте 7 слова "городов республиканского значения" заменить
словами "городов Астаны и Алматы";

      пункты 8 и 9 исключить.

      19. В статье 26:

      в заголовке слова "Порядок исполнения" заменить словом "Исполнение";

      в абзаце первом пункта 2 слова "на основании поквартальной
разбивки по росписи доходов и расходов областного бюджета, бюджетов
городов республиканского и областного значения и бюджетов районов,
которая составляется в пределах сумм утвержденных бюджетов" заменить
словами "в соответствии с Правилами составления и исполнения бюджета";

      пункт 2 дополнить абзацем вторым в следующей редакции:

      "нижестоящие бюджеты имеют право заимствовать у вышестоящих бюджетов
или банков второго уровня в виде договоров займа для покрытия временного
кассового разрыва в пределах финансового года только при наличии в
соответствующем бюджете средств, предназначенных на погашение основной суммы
займа и вознаграждения (интереса) по нему.";

      пункт 3 исключить;

      в пункте 4 слова "республиканского значения" заменить словами
"Астаны и Алматы";

      в пункте 6:

      после слов "из местных бюджетов" слово "организациям" заменить словами
"государственным учреждениям";

      слова "и внебюджетных фондов" и ", а также хозяйствующим субъектам без
государственной доли участия" исключить;

      пункт 7 изложить в следующей редакции:

      "7. Свободные остатки бюджетных средств, полученные на начало
финансового года в результате перевыполнения доходов, а также суммы
перевыполнения по доходам за истекший квартал в ходе исполнения бюджета
текущего года не подлежат изъятию в вышестоящий бюджет.".

      20. Статью 27 изложить в следующей редакции:

      "Статья 27. Порядок изменения расходов бюджета

       При превышении установленного уровня дефицита бюджета либо снижении
поступлений от доходных источников в процессе исполнения бюджета, решение о
сокращении предусмотренных в бюджете расходов по каждой программе до 10
процентов утвержденных сумм принимается Правительством Республики Казахстан и
местными исполнительными органами, а свыше 10 процентов - путем внесения
изменений в закон о республиканском бюджете и соответствующие решения
маслихатов.

      Перечень программ, не подлежащих секвестрированию, определяется
Парламентом Республики Казахстан и соответствующими маслихатами в законе и
решениях о бюджете на соответствующий год.".

      21. В статье 29:

      в пункте 1 слова ", обязательные и для всех организаций, расходующих
средства внебюджетных фондов, вступающие в силу после их утверждения
Правительством Республики Казахстан" исключить;

      в пункте 2 слова "центральных исполнительных органов, местных
исполнительных и представительных органов, организаций, содержащихся за
счет государственного бюджета, а также фондов целевого финансирования и
государственных внебюджетных фондов" заменить словами "государственных
учреждений".

      22. В статье 30:

      в пункте 1:

      после слов "Парламенту Республики Казахстан" дополнить словами "и
Счетному комитету по контролю за исполнением республиканского бюджета";

      после слов "исполнения республиканского бюджета" дополнить словами "на

уровне подпрограмм и о погашении основной суммы государственного долга";
 в пункте 4 слова "министерства, государственные комитеты и иные
центральные и местные представительные и исполнительные органы и другие
организации" заменить словами "государственные учреждения".
 23. В абзаце первом пункта 1 статьи 31 слова "министерствами,
государственными комитетами, ведомствами и организациями, вне зависимости
от форм собственности," заменить словами "государственными учреждениями".

 Президент
Республики Казахстан

(специалист: Р.Жантасова
 25.12.98г.)

 © 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан» Министерства юстиции Республики Казахстан